



ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

за 2024 год

**г. Барнаул
2025 г.**

Содержание

I. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

1.1. Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.....	5
1.2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2024 году.....	5
1.2.1. Общественный и Экспертный советы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	6
1.2.2. Эксперты Pro Vono Publico.....	10
1.2.3. Институт общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	10
1.3. Взаимодействие Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации	23
1.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, предпринимательским сообществом региона и общественными институтами.....	26
1.4.1. Взаимодействие с Губернатором Алтайского края и Правительством Алтайского края	27
1.4.2. Взаимодействие с Алтайским краевым Законодательным Собранием	30
1.4.3. Взаимодействие с прокуратурой края и контрольно-надзорными органами	36
1.4.4. Взаимодействие с предпринимательским сообществом, общественными институтами. Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты	39
1.5. Информационная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	48

II. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Алтайском крае. Мониторинг текущего состояния бизнеса в условиях экономических санкций. Меры государственной поддержки предпринимателей Алтайского края

2.1. Общая информация о субъектах предпринимательской деятельности в Алтайском крае	52
2.2. Опрос предпринимателей «Мониторинг состояния бизнеса в России»	53
2.3. Меры государственной поддержки предпринимателей Алтайского края в 2024 году	58

III. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление их нарушенных прав, в пределах компетенции Уполномоченного

3.1. О контрольно-надзорных мероприятиях. Индекс «Административное давление».....	61
3.2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями	64
3.3. Рассмотрение Уполномоченным жалоб и иных обращений в отдельных сферах правоотношений. Реализация полномочий в ходе работы по проблемным вопросам. Истории успеха	69
3.3.1. Привлечение к уголовной ответственности, изменение меры пресечения, приговор суда. Посещение мест лишения свободы в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическими» статьями УК РФ	69
3.3.2. Рассмотрение обращений на действие/бездействие правоохранительных органов	70
3.3.3. Рассмотрение обращений на действие/бездействие органов контроля (надзора) и муниципального контроля.....	73
3.3.4. Рассмотрение обращений в сфере земельных и имущественных отношений	74
3.3.5. Рассмотрение обращений в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд	75
3.3.6. В иных сферах правоотношений	76
3.4. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в судах	78
3.4.1. Участие в делах, рассматриваемых в судах. Проблемные вопросы по участию Уполномоченного в процессе в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора, в арбитражных судах	79

3.4.2. Проверка соблюдения законности в рамках возбужденных дел об административных правонарушениях	80
3.4.3 Привлечение должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности	81
3.4.4. Участие в проверках	81
3.5. Подготовка заключений на проекты принимаемых в Российской Федерации и Алтайском крае нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности	82
IV. Системные проблемы в сфере предпринимательства, с которыми сталкивается бизнес в Алтайском крае	84

Введение



Уважаемые коллеги!

Осознавая значимость предпринимательства для социального-экономического благополучия страны, а также необходимость его защиты в отношениях с органами власти и контрольно-надзорными органами, в 2012 году был учрежден государственный правозащитный институт уполномоченных по защите прав предпринимателей на федеральном и региональных уровнях.

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае был образован в 2013 году и начал осуществлять свою деятельность, как государственный орган по защите прав и законных интересов предпринимателей, зарегистрированных, а также действующих на территории края.

С 27 ноября 2020 года постановлением Алтайского краевого законодательного Собрания № 347 Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Алтайском крае был назначен Осипов Андрей Геннадьевич.

И несмотря на то, что первый срок полномочий завершается в 2025 году, этот доклад по итогам работы за 2024 год будет пятым, представляемым мною Губернатору Алтайского края, Алтайскому краевому Законодательному Собранию, Общественной палате Алтайского края, предпринимательскому и экспертному сообществу.

В связи с этим хотелось бы в докладе отразить не только результаты деятельности в 2024 году, но и подвести промежуточные итоги за последние пять лет деятельности регионального института.

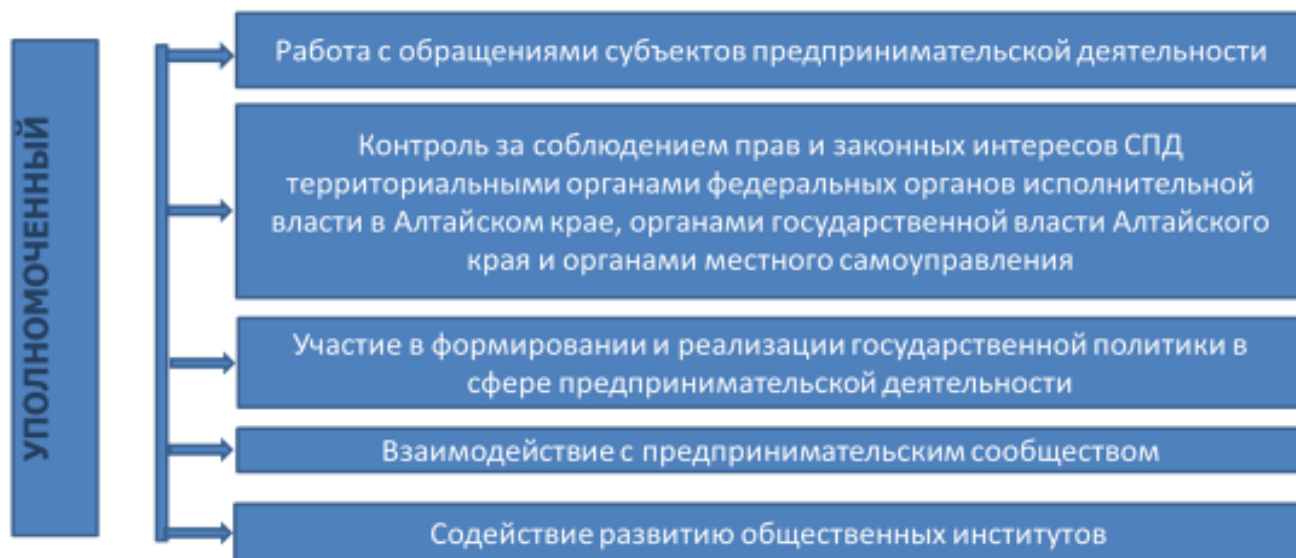
***Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Алтайском крае
А.Г. Осипов***

I. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.

1.1. Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

Цель работы - защита прав и законных интересов предпринимателей, зарегистрированных, а также действующих на территории Алтайского края

Основные задачи в соответствии со статьей 2 закона Алтайского края № 48-ЗС:



1.2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2024 году



Уполномоченный
по защите прав предпринимателей в Алтайском крае
А.Г. Осипов

Аппарат Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Алтайском крае

Экспертный совет
25 человек

Общественные
помощники
по отраслям **22**

Общественный совет
9 человек

Общественные
помощники в
муниципальных
образованиях **62**

Эксперты Pro Bono Publico **10**

1.2.1. Общественный и Экспертный советы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

В целях активного изучения общественного мнения и укрепления взаимодействия с предпринимательским сообществом, направленного на выявление и обсуждение актуальных проблем и условий развития предпринимательства в Алтайском крае, а также для подготовки предложений по совершенствованию правового регулирования в данной сфере, при Уполномоченном действуют совещательно-консультативные органы – Экспертный и Общественный советы.

Экспертный совет: квалифицированные эксперты в различных отраслях права

- формирование предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере предпринимательства;
- выявление и анализ системных проблем и коррупционных практик, приводящих к нарушению прав предпринимателей;
- рассмотрение предложений об отмене или приостановлении действия нормативных и ненормативных правовых актов органов исполнительной власти региона и органов местного самоуправления;
- проведение экспертизы проектов нормативно-правовых актов и оценки их регулирующего воздействия на развитие предпринимательской деятельности.

Общественный совет: представители общественных объединений, предпринимательского, юридического и экспертного сообществ

- разработка предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере развития и поддержки СПД, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края;
- обеспечение участия предпринимательского сообщества в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов СПД, выдвижение и поддержка соответствующих инициатив;
- выявление и анализ проблем ведения предпринимательской деятельности на территории Алтайского края;
- участие в организации и осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей.

За период с 2020 по 2024 годы было проведено 22 заседания, посвященных обсуждению актуальных вопросов и условий развития предпринимательства в регионе.

На заседаниях представители бизнес-сообщества, общественных организаций и государственных органов обменивались опытом и предложениями по улучшению законодательства и правоприменительной практики в сфере предпринимательской деятельности.



Обсуждение доклада Уполномоченного об итогах работы за 2020 год, 2021 год



Обсуждение результатов показателей Индекса «Административное давление-2022», 2022 год



Обсуждение системных проблем предпринимателей, 2022 год



Рассмотрение вопроса о состоянии инвестиционного климата в регионе, 2024 год

В 2024 году состав коллегиальных органов был актуализирован. В обновленный состав Экспертного совета вошли:

заместитель министра экономического развития Алтайского края **Алексей Ерохин,**

начальник управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры **Антон Слободчиков,**

председатель Союза крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных формирований Алтайского края, директор ООО «АГРО-СПЕКТР» **Никита Кожанов,**

заместитель председателя Координационного совета предпринимателей города Барнаула по организационным вопросам, директор по стратегическому развитию и управлению общества с ограниченной ответственностью «Барнаульский пивоваренный завод» **Александр Локтев,**

председатель Союза предприятий агропромышленного комплекса Алтайского края **Александр Чеботаев,**

начальник управления Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности **Евгений Казанцев,**

начальник управления Алтайского края по пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и биотехнологиям **Александр Большаков.**

Также изменился и состав Общественного совета при Уполномоченном. В него были включены:

директор Департамента экономического развития Торгово-промышленной палаты Алтайского края **Юлия Пономарева**,

исполнительный директор Алтайского краевого регионального отделения ООО «Деловая Россия» **Сергей Стопорев**,

исполнительный директор НП «Алтайский союз предпринимателей», учредитель ООО «Сибирский институт репродукции и генетики человека» **Евгений Алейкин**,

заместитель исполнительного директора Союза промышленников Регионального объединения работодателей Алтайского края **Александр Голобородько**,

директор некоммерческой организации «Алтайский фонд развития малого и среднего предпринимательства» **Станислав Татаринцев**.



Совместное заседание Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей, Общественного совета по защите прав малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края, Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном, 4 декабря 2024 года

В истекшем периоде на совместных заседаниях, в том числе с Общественным советом по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края и Межведомственной рабочей группой по защите прав предпринимателей, обсуждались актуальные вопросы, связанные с **инвестиционным климатом, розничной продажей алкоголя, результатами деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, мерами прокурорского реагирования, соответствием объектов контроля обязательным требованиям, проблемами формирования перечня имущества с кадастровой стоимостью, критериями отнесения объектов к объектам дорожного сервиса и кадровой обеспеченностью субъектов предпринимательской деятельности.**



Рассмотрение вопроса о состоянии инвестиционного климата в регионе, 2024 год



Обсуждение вопроса по обеспечению предприятий квалифицированными кадрами, 2024 год

В итоге можно сказать, что обсуждение на заседаниях Советов при Уполномоченном такого широкого круга вопросов указывает на важность и актуальность поддержки малых и средних предприятий. Члены Советов и участники встреч демонстрируют внимание к проблемам, с которыми сталкиваются предприниматели в регионе, и стремление помочь в их решении.

Это свидетельствует о высоком уровне взаимодействия между бизнес-сообществом и государственными структурами, что подчёркивает общие цели улучшить инвестиционный климат и условия для развития предпринимательской деятельности.

В конечном итоге, достигнутые на совместных заседаниях договоренности и выработанные стратегии обеспечивают стабильность в правовом поле, что особенно важно для предпринимателей, стремящихся к долгосрочным инвестициям и устойчивому развитию. Продолжение диалога между государством и бизнесом, а также вовлечения всех заинтересованных сторон в процесс формирования благоприятной бизнес-среды будет продолжено.

Коллегиальные органы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае



Экспертный совет



Общественный совет

1.2.2. Эксперты Pro Bono Publico

Развитие института pro bono остается ключевым направлением в обеспечении доступности качественной правовой поддержки для предпринимателей. Такое взаимодействие привлекает опытных профессионалов, готовых делиться своими знаниями и навыками на безвозмездной основе, что способствует укреплению правовой культуры и повышению правовой грамотности в бизнес-среде.



Эксперты Pro Bono

Взаимодействие Уполномоченного с профессиональным сообществом адвокатов, юристов и экспертов в рамках системы бесплатной юридической помощи предпринимателям «Pro Bono Publico» осуществляется через соглашения о сотрудничестве, заключенные на добровольной и безвозмездной основе.

На сегодняшний день Уполномоченным подписано и действует 10 таких соглашений. В 2024 году, в рамках этих соглашений, экспертные и юридические организации готовили правовые заключения по обращениям предпринимателей.

Акцент в деятельности правозащитного института сделан на углубление сотрудничества с юридическими и экспертными сообществами. Это включает не только заключение новых соглашений, но и организацию семинаров, круглых столов, рабочих встреч, где эксперты могут обмениваться опытом и обсуждать актуальные тенденции в сфере предпринимательского права. Подобные инициативы формируют более компетентное и сплоченное профессиональное сообщество, способное оперативно реагировать на запросы бизнеса.

Уполномоченный продолжит развивать партнерские отношения с авторитетными юридическими и экспертными сообществами, чтобы обеспечить качественную и своевременную поддержку предпринимателям Алтайского края.

1.2.3. Институт общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

Институт общественных помощников (представителей) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае продолжает играть важную роль в обеспечении государственной защиты прав субъектов предпринимательской деятельности. В 2024 году общественные представители активно работали в следующих направлениях:

- мониторинг делового климата;
- правозащитная деятельность;
- организация консультационной и просветительской работы;
- оказание помощи предпринимателям;
- участие в общественных инициативах.

По состоянию на 31 декабря 2024 года в регионе функционировали **22 отраслевых представителя** и **62 территориальных помощника**. В ряде районов остаются вакантные должности.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Мониторинг правоприменительной практики

Общественные представители осуществляли мониторинг соблюдения прав предпринимателей в муниципальных образованиях и по отраслям. В ходе работы:

- выявлялись ключевые системные проблемы, с которыми сталкивается бизнес в регионе, включая административные барьеры и регуляторные ограничения;
- проводились рабочие встречи с представителями местных администраций и надзорных органов для оперативного реагирования на нарушения.

Взаимодействие с предпринимательским сообществом

Общественные помощники организовывали личные приемы, консультировали предпринимателей по вопросам защиты их прав и правоприменительной практики. Проводились разъяснительные мероприятия, на которых обсуждались актуальные изменения законодательства, меры государственной поддержки бизнеса и вопросы взаимодействия с органами власти.

Участие в публичных мероприятиях

В 2024 году общественные помощники Уполномоченного приняли участие в широком спектре значимых мероприятий (*подробнее в разделе 1.4.4 Доклада*).

Представители бизнес-омбудсмана активно участвуют в формировании и развитии региональной и федеральной повестки.

В частности, в июле 2024 года общественный представитель бизнес-омбудсмана, основатель сети салонов оптики «Спектр» Н.Н.Петров на форуме семейного предпринимательства «Мой бизнес – моя ДНК», который объединил более 100 предпринимателей и представителей семейных бизнес-династий, поделился своим опытом работы в семейном бизнесе. Участники форума выявляли слабые места и особенности создания бизнеса, а также делились реальными историями, основанными на опыте генов предпринимательства.

Эксперты рассмотрели, как различия во взглядах между поколениями влияют на бизнес-стратегию и управление.



В октябре 2024 года представитель Уполномоченного в сфере частного образования М.Г.Мифтахова приняла участие в круглом столе «Актуальные проблемы частного образования», который прошел на площадке Общественной палаты Российской Федерации.

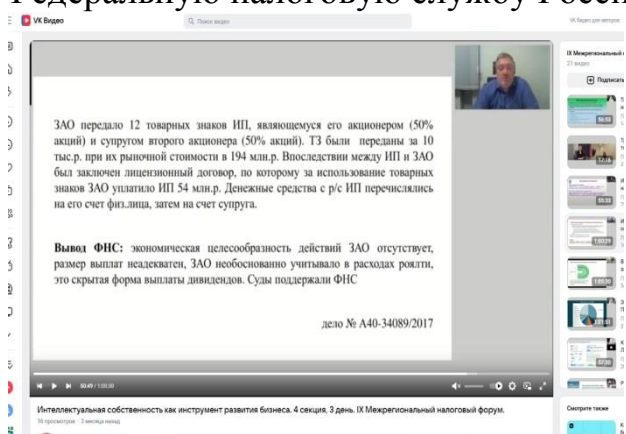
В ходе мероприятия она выступила с докладом на тему «Поддержка ИП в частном образовании». Мероприятие было организовано Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и собрало ведущих экспертов отрасли для обсуждения ключевых вопросов развития частного образования в России.



Круглый стол: «Актуальные проблемы частного образования. Новые возможности диалога с властью», 29 октября 2024 года, г. Москва

В ноябре 2024 года помощник в области интеллектуальной собственности Е.С.Госьков принял участие в IX Межрегиональном налоговом форуме «Налоговая система 2025: новые вызовы и решения».

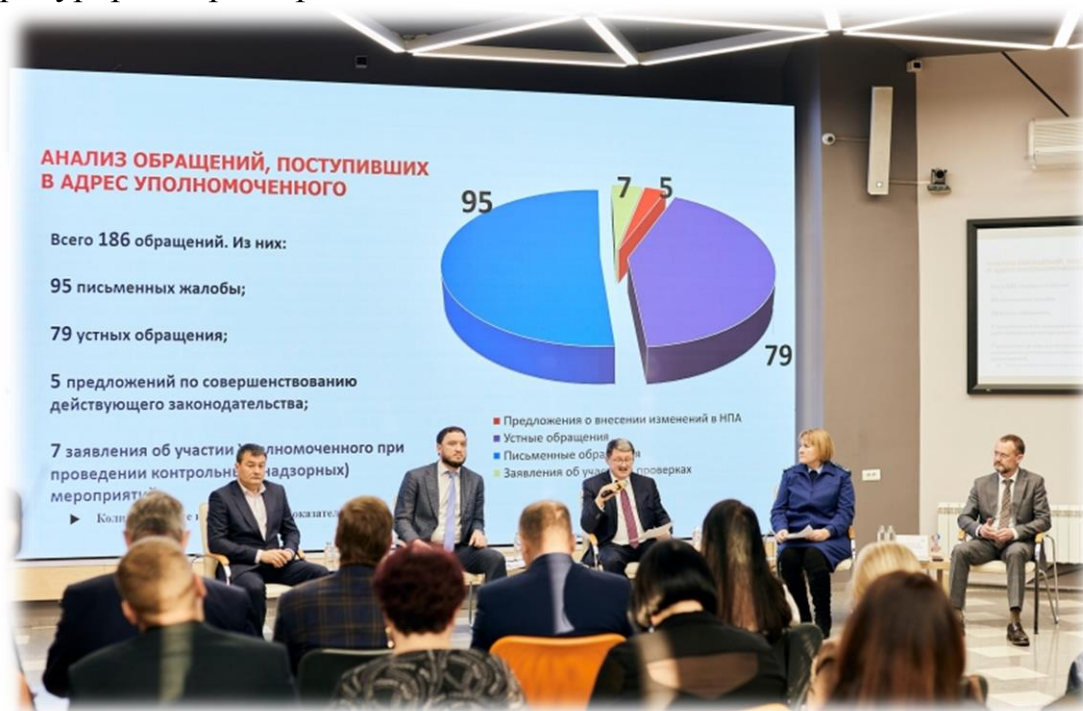
На круглом столе «Особенности работы с интеллектуальной собственностью: сложности и возможности» он представил свои предложения, которые были включены в итоговую резолюцию форума, направленную в Федеральную налоговую службу России.



IX Межрегиональный налоговый форум «Налоговая система-2025: новые вызовы и решения», г. Екатеринбург, ноябрь 2024 года

17 декабря в ходе ежегодного семинара-совещания с общественными помощниками Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском

крае были рассмотрены законодательные инициативы Губернатора и Правительства Алтайского края в сфере бизнеса за 2024 год, а также меры по правовой поддержке интересов предпринимателей и механизмы защиты их прав через прокурорское реагирование.



*Ежегодный семинар-совещание с общественными помощниками,
декабрь 2024 года, г. Барнаул*

Приоритетное внимание было уделено поддержке малого и среднего предпринимательства в регионе. Участники совещания высказали ряд предложений, касающихся снижения административной нагрузки на бизнес и мер господдержки.

Информационно-просветительская деятельность

Общественные помощники активно участвовали в организации обучающих мероприятий:

- Регулярные консультации с предпринимателями, проведение вебинаров и круглых столов по актуальным вопросам ведения бизнеса.

Социальная и благотворительная деятельность

Общественные помощники не только работают в правозащитной сфере, но и принимают активное участие в общественно значимых акциях:

- **Май - Акция по озеленению Барнаула. Высадка деревьев в парке «Изумрудный» ко Дню российского предпринимательства.** В преддверии профессионального праздника Дня российского предпринимательства бизнес-омбудсмен и общественные представители Уполномоченного провели акцию по озеленению Барнаула. Высадили саженцы хвойных и многолетних растений, приобретенные на собственные средства в парке культуры и отдыха «Изумрудный».



Высадка деревьев в парке «Изумрудный» ко Дню российского предпринимательства, май 2024 года, г. Барнаул

Деревья были высажены, как символ людей дела. Предприниматели края не только строят бизнес, но еще и готовы вносить свой вклад в благоустройство и озеленение родного края. Институт Уполномоченного продолжит уделять большое внимание экологической повестке. На подшефной территории ежегодно весной и осенью будут проводиться субботники.



Высадка деревьев в парке «Изумрудный» ко Дню российского предпринимательства, май 2024 года, г. Барнаул

Участие в акции приняли П.А.Нестеров, А.Н.Литвиненко, Н.А.Кожанов, Л.А.Голубева, К.О.Карамышина, Н.С.Вегера, М.В.Кошелева, С.И.Зорина, М.И.Нестеренко, С.В.Щербакова, М.С.Жаркова, Н.Н.Петров, В.А.Ивахно, В.Ю. Николаев.

• **Август - собрано более 300 тысяч рублей в помощь пострадавшим в Курской области.** В адрес Уполномоченного обратился бизнес-омбудсмен

Курской области с просьбой помочь в сборе гуманитарной помощи для поддержки эвакуированных и военных, защищающих наши рубежи, в том числе раненым. При координации А.Г.Осипова в короткие сроки были собраны более трехсот тысяч рублей для помощи пострадавшим в Курской области. В сборе гуманитарной помощи участвовали сотрудники Аппарата, общественные представители бизнес-омбудсмана Алтайского края, предприниматели региона, неравнодушные граждане и волонтеры.

Важно, что всё необходимое для пострадавших было оперативно приобретено на месте Курским бизнес-омбудсменом. В том числе помощь была оказана и предпринимателям на пострадавших территориях.

Это свидетельство того, как предпринимательское сообщество, объединенное чувством долга, способно оперативно и эффективно реагировать на вызовы времени. Взаимодействие бизнес-омбудсменов разных регионов, участие неравнодушных граждан и волонтеров продемонстрировали силу единства и готовность прийти на помощь тем, кто в ней нуждается.

В гуманитарном сборе приняли участие: Фоминых А.Е., Махнаков О.Н., Кривцов А.А., Плесовских А.В., Осипов А.Г., Ральникова И.Н., Вегера Н.С., Ивахно В.А., Харламова И.В., Карамышина К.О., Тараненко В.А., Литвиненко А.Н., Гущина Е.Н., ИП Гущин С.Г., ООО «Магия Трав», ООО «НТЦ Галэкс», Сибирский центр экологии и аудита, Алтайстройдеталь.

• **Август - Благотворительная акция «Соберём детей в школу» — вручение школьных принадлежностей детям из многодетных и малообеспеченных семей.** Накануне начала учебного года в рамках всероссийской благотворительной акции «Соберём детей в школу», которую проводит Штаб общественной поддержки Алтайского края, бизнес-омбудсмен совместно с общественными представителями - директором ООО Туристический центр «Горная Аптека» Ольгой Лонской и директором ООО «Рикон» Олегом Махнаковым вручили рюкзаки с канцелярскими принадлежностями. Подарки от Уполномоченного и его общественных помощников получили 8 ребят из четырех семей.



Вручение школьных принадлежностей детям в рамках всероссийской благотворительной акции «Соберём детей в школу», август 2024 год, г. Барнаул

Помимо школьных принадлежностей, ребятам дополнительно вручили подарки: глобусы, книги и мягкие игрушки. Кроме того, школьникам подарили

возможность посетить с экскурсией туристический центр «Горная аптека», где они смогут пройти по старинным залам уникального памятника истории и архитектуры XVIII века города Барнаула.

Участие в акции приняли: П.А.Нестеров (председатель Общественной организации «ЗаДЕЛО!»), О.В.Лонская (ООО Туристический центр «Горная Аптека»), О.Н.Махнаков (ООО «РИКОН»), А.Н.Литвиненко (АО «Алтайстройдеталь»), М.С.Жаркова (Солтонский район), В.А.Ивахно (консультант Аппарата).

• **Декабрь - участие в новогодней акции «Новогоднее чудо» для маленьких пациентов Алтайского краевого клинического центра охраны материнства и детства.** В преддверии Нового года бизнес-омбудсмен вместе со своими общественными представителями и неравнодушными предпринимателями создали «Новогоднее чудо» для маленьких пациентов Алтайского краевого клинического центра охраны материнства и детства. В отделения кардиологии, нефрологии и психоневрологии, где дети мужественно борются за свое здоровье, было передано около ста подарков.

Более 120 килограммов фруктов, 50 литров полезного сока и 55 килограммов сладких угощений стали символом заботы. Эту инициативу Уполномоченного поддержали не только общественные представители, но и щедрые сердца алтайских предпринимателей. ООО «Рикон» подарил детям вкуснейшие сыры, а алтайская компания ООО «Персона» – полезные и ароматные соки. Эта акция – не просто проявление щедрости, а яркий символ единства и сплоченности бизнес-сообщества, готового дарить тепло и заботу тем, кто в этом особенно нуждается.



Новогодняя акция «Новогоднее чудо», декабрь 2024 год, г. Барнаул

Дед Мороз, с мешком, полным сладостей, лично поздравил юных героев, подарив им улыбки и веру в чудо.



Новогодняя акция «Новогоднее чудо», декабрь 2024 год, г. Барнаул

Правозащитник планирует сделать эту благородную акцию доброй ежегодной традицией.



Новогодняя акция «Новогоднее чудо», декабрь 2024 год, г. Барнаул

Экскурсионные мероприятия

• **Май - Экскурсия в Музей истории развития банковского дела на Алтае.** В преддверии Дня российского предпринимательства бизнес-омбудсмен и его общественные представители посетили Музей истории развития банковского дела на Алтае. Они ознакомились с экспозицией, посвященной становлению и развитию финансовой системы региона, начиная с дореволюционных времен и заканчивая современностью. Особое внимание было уделено истории создания первых кредитных учреждений, их роли в развитии торговли и промышленности, а также в поддержке сельского хозяйства.



*Экскурсия в Музей истории развития банковского дела на Алтае,
май 2024 года, г. Барнаул*

Экскурсия по музею стала погружением в прошлое алтайского предпринимательства, позволившим проследить развитие банковских инструментов и услуг, а также понять, какие вызовы стояли перед бизнесом в разные исторические периоды. Помощники изучили старинные документы, фотографии, банкноты, отражающие экономическую жизнь региона на протяжении веков. Организованная экскурсия позволит помощникам лучше понимать современные экономические процессы.

• **Июнь - посещение Туристического центра алтайского гостеприимства и ресторации сибирской кухни «Горная аптека».** 4 июля бизнес-омбудсмен А.Г.Осипов, начальник управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры А.В. Слободчиков, члены экспертного совета и общественные помощники посетили Туристический центр алтайского гостеприимства и ресторации сибирской кухни «Горная аптека».



*Посещение Туристического центра алтайского гостеприимства и ресторации сибирской
кухни «Горная аптека», июнь 2024 год, г. Барнаул*

Это одно из аутентичных гастрономических заведений региона и единственный за Уралом музей аптечного дела. Сам музей находится в

уникальном здании, которое считается первым кирпичным зданием в городе, построенном в Алтайском горном округе ещё во времена существования горнорудных заводов Акинфия Демидова.

В рамках встречи директор турцентра, общественный представитель Уполномоченного в сфере ресторанного бизнеса, гостеприимства и туризма О.В.Лонская рассказала гостям о работе кластера и проблемных вопросах, с которыми приходится сталкиваться при осуществлении предпринимательской деятельности. Было отмечено, что в прямом взаимодействии с бизнес-омбудсменом удастся оперативно разрешать возникающие вопросы, в том числе связанные с развитием Горной аптеки как объекта культурного наследия и проведением контрольных (надзорных) мероприятий.

Также для гостей провели экскурсию по музею аптечного дела, дегустационному и выставочному залу Алтайского биофармацевтического кластера, а также ознакомили с реконструкцией «Аптекарского огорода».



Посещение Туристического центра алтайского гостеприимства и ресторации сибирской кухни «Горная аптека», июнь 2024 год, г. Барнаул

Визит бизнес-омбудсмента в «Горную аптеку» способствовал выявлению проблем и определению путей поддержки развития уникального туристического объекта, сочетающего историю, гастрономию и культуру Алтайского края.

Обсуждение вопросов, связанных с сохранением объекта культурного наследия и проведением контрольных мероприятий, подчеркивает важность конструктивного диалога между бизнесом и властью.

• Сентябрь - посещение Барнаульского пивоваренного завода.

Уполномоченный А.Г.Осипов и его общественные представители в сентябре посетили Барнаульский пивоваренный завод. Гостей встречал директор по стратегическому развитию и управлению БПЗ А.С.Локтев. Гостям показали производственные цеха, познакомили с ассортиментом продукции и особенностями работы завода.



*Посещение Барнаульского пивоваренного завода,
сентябрь 2024 года, г. Барнаул*

В ходе личного общения с директором предприятия бизнес-омбудсмен и его общественные представители обсудили проблемы, связанные с производственной деятельностью предприятия. Также они поговорили об опыте компании в области импортозамещения и других вопросах.



Посещение Барнаульского пивоваренного завода, сентябрь 2024 года, г. Барнаул

Эта экскурсия для помощников бизнес-омбудсмена станет важным этапом в формировании экспертного мнения о состоянии пивоваренной отрасли в регионе и выработке предложений по улучшению делового климата для предприятий, работающих в этой сфере.

ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

По итогам 2024 года институт общественных помощников укрепил свою роль в защите прав предпринимателей и развитии бизнес-среды в Алтайском крае. Работа была направлена на:

- создание комфортных условий для предпринимательства;
- снижение административных барьеров;
- оперативное реагирование на проблемы бизнеса;
- повышение уровня правовой грамотности предпринимателей.

Планы на 2025 год:

- расширение сети общественных помощников в вакантных районах;
- усиление взаимодействия с органами власти и общественными организациями;
- продолжение образовательных мероприятий для предпринимателей;
- развитие механизмов правозащитной деятельности в условиях новых вызовов и изменений в законодательстве.

Награждение активных помощников

По итогам года наиболее активные общественные помощники были отмечены наградами за значительный вклад в развитие института общественных представителей и поддержку предпринимательского сообщества.

В 2024 году Благодарности Уполномоченного получили: Андрей Еремеевич Фоминых (Советский район), Елена Николаевна Гущина (Алтайский район), Марина Степановна Жаркова (Солтонский район), Наталья Сергеевна Вегера (общественный представитель в сфере налогообложения).



*Награждение Фоминых А.Е.,
17 декабря 2024 года*



*Награждение Гущиной Е.Н.,
17 декабря 2024 года*



*Награждение Вегера Н.С.,
17 декабря 2024 года*

Кроме того, за значительный вклад в становление и развитие представительной власти Алтайского края были вручены юбилейные награды «85 лет представительной власти Алтайского края» общественным помощникам и специалистам аппарата Уполномоченного: Госькову Евгению Сергеевичу (общественному представителю в сфере интеллектуальной собственности),

Литвиненко Антону Николаевичу (председателю Общественного совета при Уполномоченном, общественному представителю в сфере производственной деятельности), Махнакову Олегу Николаевичу (общественному представителю в сфере сельскохозяйственного производства и переработки),



*Награждение Госькова Е.С.,
17 декабря 2024 года*



*Награждение Литвиненко А.Н.,
17 декабря 2024 года*



*Награждение Махнакова О.Н.,
17 декабря 2024 года*

Вегера Наталье Сергеевне (общественному представителю в сфере налогообложения), Ивахно Виктории Анатольевне (консультанту Аппарата Уполномоченного), Сорокину Ивану Ивановичу (консультанту Аппарата Уполномоченного).



*Награждение Вегера Н.С.,
17 декабря 2024 года*



*Награждение Ивахно В.А.,
17 декабря 2024 года*



*Награждение Сорокина И.И.,
17 декабря 2024 года*

Награжденные отмечены за их активную деятельность и существенный вклад в развитие института представительной власти региона.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2024 году продемонстрировала значимость их работы. Активное участие в мероприятиях, правовая поддержка предпринимателей, мониторинг правоприменительной практики и участие в социальных инициативах – всё это способствовало укреплению бизнес-климата региона.

Уполномоченный выражает благодарность общественным представителям за их вклад в защиту прав предпринимателей и поддержку бизнес-сообщества. Особая признательность за поддержку бойцов и помощь нашим новым регионам — это общее дело, требующее единства, ответственности и участия каждого.

Полная информация об общественных представителях размещена на официальном сайте Уполномоченного ombudsmanbiz22.ru в разделе **«Общественные структуры/Общественные помощники»**.



1.3. Взаимодействие Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации

В 2024 году Уполномоченным активно осуществлялось взаимодействие с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Аппарат федерального Уполномоченного), а также Уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее – региональные Уполномоченные) и их аппаратами.

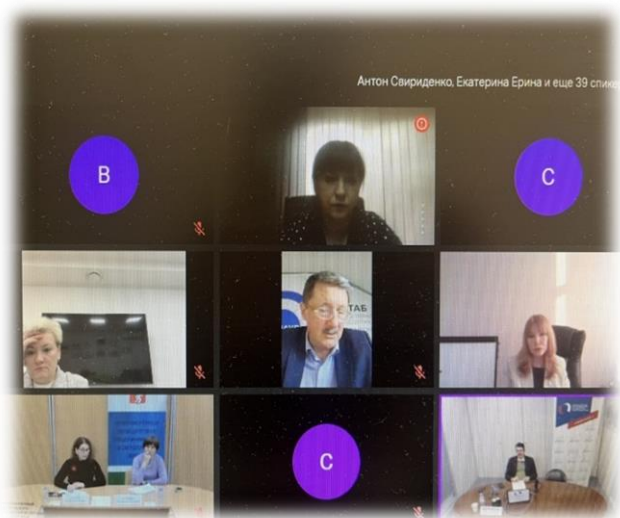
Одним из наиболее значимых направлений взаимодействия является работа по системным проблемам, решение которых требует корректировки законодательства или правоприменительной практики на федеральном уровне. В течение года нами отрабатывались предложения по решению общесистемных проблем, выявленных в 2023 году или уже обозначенных ранее, но пока не решенных, которые прошли обсуждение с предпринимательским сообществом на заседаниях Советов при Уполномоченном и других мероприятиях.

Так, 27 февраля в рамках совместных заседаний Советов при Уполномоченном и прокуратуре Алтайского края с участием представителей органов исполнительной и законодательной власти Алтайского края, контрольно-

надзорных органов, руководителей бизнес-объединений, а также по видеоконференцсвязи присоединившихся специалистов Аппарата федерального Уполномоченного и АНО «Институт экономики роста им. Столыпина П.А.» провели круглый стол по обсуждению проекта доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае за 2023 год и проблемных вопросов в сфере предпринимательства, в том числе требующих решения на федеральном уровне.



Обсуждение проекта доклада Уполномоченного за 2023 год и системных проблем, 27 февраля 2024 года, г. Барнаул



Также обсуждение общесистемных проблем бизнеса, характерных для всех регионов, и предложений по их решению прошло 13 марта в режиме ВКС в рамках круглого стола на тему: «Задачи поддержки МСП в контексте послания Президента России и реализации Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Все озвученные

предложения были взяты в работу Аппаратом федерального Уполномоченного.

В течение года Уполномоченным осуществлялось межрегиональное сотрудничество с Уполномоченными по защите прав предпринимателей, которое реализовывалось в обмене опытом по наиболее острым ситуациям, требующим защиты нарушенных прав предпринимателей и по наиболее актуальным проблемам правового регулирования.

28 февраля в г. Благовещенске Амурской области на форуме региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей «Индекс административного давления. Обмен лучшими практиками» Уполномоченный А.Г.Осипов рассказал о практике взаимодействия с контрольно-надзорными органами в Алтайском крае по снижению административного и силового давления на бизнес.



Форум региональных Уполномоченных, 28 февраля 2024 года, г. Благовещенск

Также в ходе форума делегация уполномоченных приняла участие в собрании по обмену опытом по защите прав предпринимателей в Китайской Народной Республике в зоне свободной торговли г. Хэйхэ.

С 24 по 26 июня в г. Ярославле в рамках работы XII Межрегионального совещания уполномоченных по защите прав предпринимателей А.Г.Осипов выступил сомодератором круглого стола на тему: «Предложения по изменению федерального законодательства в сфере управления многоквартирными домами», который прошел с участием депутатов Государственной Думы РФ. Кроме того, на пленарном заседании при обсуждении вопроса по адаптации законодательства к требованиям (потребностям) развития бизнеса в современных условиях А.Г.Осипов рассказал коллегам о практике приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным в отношении розничной продажи алкогольной продукции.



XII Межрегиональная конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, 24-26 июня 2024 года, г. Ярославль



5 сентября в г. Великом Новгороде региональные бизнес-омбудсмены обсудили практику судебной защиты прав предпринимателей, внедрение медиативных процедур в спорах между бизнесом и органами государственной власти, а также процедуру оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов.

В ходе обсуждения Уполномоченный А.Г.Осипов подчеркнул эффективность механизма механизма ОРВ, который позволяет проанализировать не только правовые акты, находящиеся в разработке, но и дать оценку действующему нормативному правовому регулированию, а также рассказал о практике проведения ОРВ в Алтайском крае.

Также в течение 2024 года Уполномоченный А.Г.Осипов и сотрудники Аппарата Уполномоченного участвовали в общерегиональных мероприятиях по правозащитной тематике, организованных Аппаратом федерального Уполномоченного в режиме видео-конференц связи.

1.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, предпринимательским сообществом региона и общественными институтами

В период с 2020 по 2024 годы региональный институт Уполномоченного осуществлял свою деятельность по защите прав предпринимателей в условиях действия экономических вызовов: ограничительные меры в связи с пандемией коронавируса, введение экономических санкций в отношении России со стороны недружественных стран, объявленная в стране частичная мобилизация.

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, предпринимательским сообществом региона и общественными институтами требовало более четкой совместной скоординированной работы.

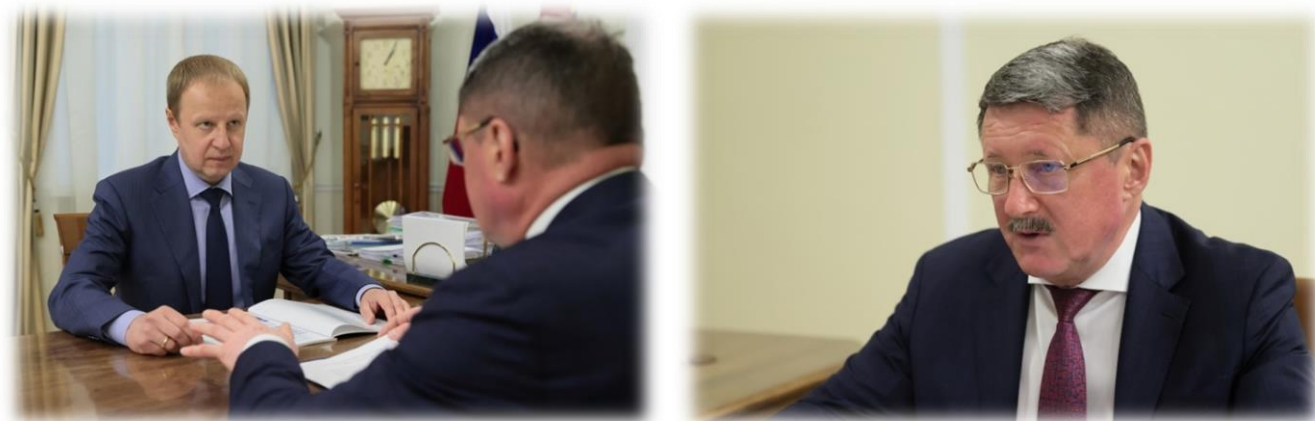
Совместно с Губернатором и Правительством края, Алтайским краевым Законодательным Собранием при участии ведущих предпринимательских объединений разрабатывались меры по защите субъектов предпринимательской деятельности, оказании им финансовой и имущественной поддержки, корректировались уже действующие. Осуществлялся мониторинг реализации на региональном уровне федеральных мер поддержки отраслей экономики.

Уполномоченным совместно с органами исполнительной и законодательной власти, контрольно-надзорными органами проводились выездные встречи, семинары (совещания), круглые столы с предпринимателями региона, на которых до них доводилась актуальная информация по обязательным требованиям и мерам государственной поддержки, а также рассматривались проблемные вопросы ведения предпринимательской деятельности в связи с постоянно меняющейся ситуацией.

1.4.1. Взаимодействие с Губернатором Алтайского края и Правительством Алтайского края

В течение 2024 года взаимодействие Уполномоченного с Губернатором и Правительством Алтайского края осуществлялось как в рамках заседаний Правительства региона, межведомственных рабочих групп, экспертных советов, так и рабочих совещаний с руководителями профильных министерств и ведомств, на которых обсуждались вопросы исполнения поручений Президента РФ, меры поддержки экономики Алтайского края и бизнеса, реализация Концепции контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года и другие вопросы.

Традиционная рабочая встреча Губернатора Алтайского края, Председателя Правительства Алтайского края В.П.Томенко с Уполномоченным А.Г.Осиповым, на которой были подведены итоги работы правозащитного института в 2023 году и представлены проблемные вопросы в сфере предпринимательства, состоялась 4 июня в Правительстве региона.



Встреча Губернатора Алтайского края В.П.Томенко с Уполномоченным А.Г. Осиповым, 4 июня 2024 года, г. Барнаул

Одной из тем обсуждения стала разработка в крае программы поддержки предпринимателей, принимавших участие в специальной военной операции, а также желающих открыть бизнес. Обсудили вопросы совершенствования законодательства о налоге на имущество юридических лиц, патентной системы. Подчеркнули важность увеличения грантовой поддержки предпринимательской деятельности в приоритетных отраслях, в том числе в сельской местности.

В завершение встречи Губернатор В.П.Томенко поддержал предложения Уполномоченного и подчеркнул, что органы власти Алтайского края совместно с Уполномоченным продолжат совместными усилиями решать задачи, направленные на поддержку в регионе субъектов малого и среднего предпринимательства.

В продолжение диалога, 9 июля состоялась рабочая встреча Губернатора Алтайского края В.П.Томенко с руководителями ведущих предпринимательских объединений региона и Уполномоченным А.Г.Осиповым, на которой обсуждались вопросы, влияющие на качество ведения бизнеса, а также необходимость дополнительных мер поддержки для развития сектора малого и среднего предпринимательства.



Встреча Губернатора Алтайского края В.П.Томенко с Уполномоченным А.Г. Осиповым и руководителями предпринимательских объединений, 9 июля 2024 года, г. Барнаул

Во время обсуждения Уполномоченный А.Г.Осипов выступил с предложением по снижению налоговой нагрузки при применении патентной системы налогообложения для отдельных сфер, таких как пассажироперевозки, дошкольное и дополнительное образование, вейдинг, предоставлении льготы социальным предпринимателям.

По итогам встречи Губернатор края поручил финансово-экономическому блоку краевого правительства проработать инициативы, предложенные предпринимателями в ходе совещания.

Реализуя достигнутые договоренности, после детальной проработки озвученных предложений, Губернатором Алтайского края совместно с Уполномоченным был подготовлен и внесен на рассмотрение в Алтайское краевое Законодательное Собрание законопроект о внесении изменений в закон Алтайского края от 30.10.2012 № 78-ЗС «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края» в части снижения на 50% потенциального возможного годового дохода (далее – ПВГД), применяемого при расчете стоимости патента, для социально ориентированных предпринимателей, а также уменьшение

налоговой нагрузки на тех, кто трудится в сфере дошкольного и дополнительного образования. Кроме того, с учетом специфики пассажирских автоперевозок предусмотрено снижение потенциального возможного годового дохода, а для розничной торговли с использованием торговых (вейдинговых) автоматов устанавливается отдельный размер ПВГД.

В том числе, учитывая наше предложение, Губернатором Алтайского края был внесен законопроект «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края» в части продления срока его действия до 1 января 2027 года. Оба законопроекта были рассмотрены и поддержаны депутатами АКЗС на 34 сессии 31 октября 2024 года.

Также в течении года Уполномоченным совместно с управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры проводилась работа по отстаиванию интересов предпринимательского сообщества как в рамках подготовки предложений по совершенствованию законодательства в этой сфере, так и проведении совместных мероприятий, в том числе выездных в муниципальных образованиях Алтайского края.

За значительный вклад в дело защиты прав предпринимателей Указом Губернатора Алтайского края В.П.Томенко Уполномоченный А.Г.Осипов был награжден наградой Алтайского края - медалью «За заслуги перед обществом».



*Заместитель Губернатора Алтайского края В.В. Снесарь
и Уполномоченный А.Г.Осипов, 6 июня 2024 года, г. Барнаул*

Торжественная церемония награждения состоялась в ходе 31-й сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания. Краевую награду Уполномоченному вручил заместитель Председателя Правительства Алтайского края, руководитель Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края В.В.Снесарь.

1.4.2. Взаимодействие с Алтайским краевым Законодательным Собранием

В 2024 году взаимодействие Уполномоченного с Алтайским краевым Законодательным Собранием (далее – АКЗС) проходило на постоянной основе и осуществлялось при разработке проектов законов, участии в обсуждении законопроектов на заседаниях профильных комитетов и депутатских объединений, участии в сессиях АКЗС, парламентских слушаниях, при регулярных встречах с Председателем АКЗС А.А.Романенко. Уполномоченный проводит активную работу как с депутатами АКЗС, так и с депутатами Государственной Думы и Сенаторами Российской Федерации от Алтайского края, а также с депутатским корпусом муниципальных образований края.

В 2024 году проводились совместные с депутатами АКЗС выездные встречи с предпринимателями в муниципальных образованиях края, а также приемы по жалобам. 4 выездных мероприятия в Благовещенском, Завьяловском Каменском и Третьяковском районах были проведены с участием председателя АКЗС А.А.Романенко, заместителя Председателя АКЗС Д.А.Голобородько, депутатов АКЗС Д.В.Беляева, С.Н.Серова.

4 июня состоялась рабочая встреча Председателя АКЗС А.А.Романенко и Уполномоченного А.Г.Осипова, темой обсуждения которой стало содержание доклада о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае за 2023 год, проблемы с которыми столкнулся бизнес в минувшем году, а также вопросы совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности.



*Встреча Председателя АКЗС А.А.Романенко с Уполномоченным А.Г.Осиповым,
4 июня 2024 года, г. Барнаул*

В завершении встречи председатель АКЗС А.А.Романенко выразил уверенность, что совместная законотворческая работа будет продолжена. В частности, планируется вернуться к закону «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» в части упрощения требований для получения налоговой льготы.

5 июня Уполномоченный выступил на заседаниях фракций и комитета АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму, а 6 июня в присутствии руководителей ведущих предпринимательских объединений региона Уполномоченный А.Г.Осипов представил депутатам ежегодный Доклад о деятельности в 2023 году.

Представляя парламентариям проблемные вопросы предпринимателей, Уполномоченный акцентировал внимание на вышедшую на первое место проблему дефицита квалифицированных и рабочих кадров для бизнеса. Отметил остающуюся актуальной проблему завышенной кадастровой стоимости земли, вследствие чего происходит рост налоговых платежей (земельный налог, налог на имущество), стоимости аренды, выкупа имущества. Затронул тему высокой дополнительной нагрузки на бизнес за счет увеличения размеров и введения новых обязательных неналоговых платежей. Также Уполномоченный предложил скорректировать ряд законодательных инициатив в сфере налогообложения и поддержки предпринимательства, в том числе рассмотреть меры поддержки вернувшимся предпринимателям - участникам специальной военной операции, а также желающим открыть бизнес.



*Выступление Уполномоченного А.Г. Осипова на сессии АКЗС,
6 июня 2024 года, г. Барнаул*

Депутаты положительно оценили деятельность Уполномоченного и отметили активную законотворческую, а также просветительскую работу правозащитника, проводимую с предпринимательским сообществом как в городских округах, так и в муниципальных образованиях региона.

В течение 2024 года Уполномоченный участвовал во всех заседаниях профильного комитета АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму, а также в рабочих и экспертных группах комитетов АКЗС по разработке предложений о внесении изменений в законодательство в сфере предпринимательской деятельности. Работал в составе Экспертного совета по

предпринимательству при постоянном комитете АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму.

В рамках работы по совершенствованию законодательства Уполномоченным готовились мотивированные предложения по совершенствованию действующего федерального и регионального законодательства, а также муниципальных правовых актов.

В феврале 2024 года после принятия Государственной Думой Российской Федерации закона о запрете «наливаек» в жилых домах, Уполномоченный А.Г.Осипов предложил воспользоваться полномочиями, данными регионам федеральным законом, и пересмотреть требования к продаже пива, сидра и других алкогольных напитков в ресторанах, барах, кафе, буфетах, а также ограничить время продажи алкогольной продукции в точках общественного питания (за исключением ресторанов и кафе), расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях.

При комитете АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму была создана рабочая группа, которая начала проработку вопроса о внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края». Согласно проекту закона розничная продажа таких напитков будет возможна только в таких предприятиях общепита, расположенных в многоквартирных домах, как кафе, буфеты, рестораны и бары. Эти заведения обязательно должны соответствовать требованиям ГОСТ к соответствующей категории предприятия общепита. Также Уполномоченный предложил установить единообразное время продажи алкоголя для общепита, расположенного в многоквартирных домах и розничной продажи для магазинов. Это поможет уменьшить спрос на контрафактный и нелегальный алкоголь, даст возможность псевдобарам преобразовать работу в формат добросовестных предприятий торговли.



Заседания рабочей группы АКЗС, март-апрель 2024 года, г. Барнаул

Обсуждение законопроекта проходило с участием депутатов АКЗС, Правительства края, муниципальных образований, ГУ МВД России по Алтайскому краю, Общественной палаты Алтайского края и предпринимательского сообщества.

По итогам проведенных обсуждений Уполномоченный совместно с Комитетом АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму внесли на рассмотрение АКЗС законопроект «О внесении изменений в статью 8 закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края».

В соответствии с законом в Алтайском крае ограничивается продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в объектах общественного питания (кроме ресторанов, баров, кафе и буфетов, соответствующих требованиям ГОСТа). Ночная продажа алкоголя в заведениях общественного питания, находящихся в многоквартирных домах, запрещается (за исключением кафе и ресторанов) с 22:00 до 9:00. Также законом устанавливается время продажи алкоголя на территории Алтайского края с 9 до 22 часов.

Законопроект был рассмотрен и поддержан депутатами АКЗС на 31 сессии 6 июня 2024 года и вступил в действие с 1 сентября 2024 года.

Также в течение года Уполномоченный участвовал в работе круглых столов и совещаний по различным вопросам нормотворческой деятельности.

27 июня в Парламентском центре Алтайского края прошло рабочее совещание, посвященное модернизации системы налогообложения в Российской Федерации. Его организатором выступил комитет АКЗС по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям. Участие в совещании приняли заместители Председателя Правительства региона – министр экономического развития Алтайского края Е.В.Дешевых и министр финансов Д.Г.Ситников, Уполномоченный А.Г.Осипов, представители комитетов и фракций краевого парламента, Управления Федеральной налоговой службы, Счетной палаты, общественных бизнес-объединений.



Заседание комитета АКЗС по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям, 27 июня 2024 года, г. Барнаул

На совещании обсудили, как модернизация федеральной налоговой системы может отразиться на поступлениях в краевой и муниципальные бюджеты, какие риски и возможности для региона при этом открываются. По результатам обсуждения были подготовлены предложения и направлены в Государственную Думу Российской Федерации.

14 ноября на заседании комитета АКЗС по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям прошло обсуждение целесообразности введения в регионе нового налогового режима – автоматизированной упрощенной системы налогообложения.

Уполномоченный А.Г.Осипов предложил не спешить с принятием законопроекта, а изучить мнение предпринимательского сообщества, так как этот налоговый режим применяется в формате эксперимента с 1 июля 2022 года всего в четырех регионах России.



Заседание комитета АКЗС по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям, 17 ноября 2024 года, г. Барнаул

19 ноября Уполномоченный принял участие в выездном заседании круглого стола в г. Алейске, который был посвящен развитию молодежных предпринимательских проектов. Он стал частью образовательного проекта «Академия предпринимательства», направленного на развитие предпринимательских навыков у детей и их родителей. Круглый стол организовали инициатор проекта, депутат АКЗС М.А. Банных и комитет АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму.

Эксперты обсудили ключевые вопросы государственной поддержки предпринимательства и современное состояние рынка труда Алтайского края, а также создание благоприятных условий для вовлечения молодежи в бизнес-среду и перспективах развития территорий через активное участие молодых предпринимателей.

Также Уполномоченный принимал участие в других мероприятиях, проводимых АКЗС, в том числе выездных, в муниципальных образованиях Алтайского края.

27 декабря по инициативе Уполномоченного А.Г.Осипова в Парламентском центре состоялось совещание, посвященное ситуации с Крытым рынком г. Барнаула, которое провел председатель Алтайского краевого Законодательного Собрания А.А.Романенко.

Сложившаяся ситуация была обозначена Уполномоченным по итогам совместного приема предпринимателей с Прокурором Алтайского

края А.А.Германом и Главой г.Барнаула В.Г.Франком. Основные помещения рынка решением суда по иску органов прокуратуры были обращены в собственность Российской Федерации с передачей в МТУ Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай, т.к. предыдущий собственник приобрел это здание на средства, полученные незаконно по коррупционной схеме.

В ходе совещания обсуждались способы защиты прав предпринимателей, арендующих площади под торговлю в здании, а также сохранение профиля работы самого рынка как объекта, крайне важного для жителей г. Барнаула. Решение проблемы было найдено.

В преддверии Нового года Уполномоченный А.Г. Осипов совместно с председателем АКЗС, секретарем регионального отделения Единой России А.А. Романенко передали свыше 500 подарков из «Коробки храбрости» маленьким пациентам краевого клинического центра охраны материнства и детства. Они посетили отделения, где дети находятся на лечении дольше всего, в частности, травматолого-ортопедическое, онкологическое и неврологическое.



Председатель АКЗС А.А. Романенко и Уполномоченный А.Г. Осипов вручают подарки из «Коробки желаний», 19 декабря 2024 года, г. Барнаул

Новогодняя акция в Алтайском крае прошла при участии сенаторов Российской Федерации от Алтайского края, депутатов Государственной Думы Российской Федерации, краевого Законодательного Собрания, Барнаульской городской Думы, членов Экспертного совета при Уполномоченном и предпринимателей.

За активное взаимодействие с краевым парламентом по вопросам совершенствования законодательства в сфере предпринимательства А.Г. Осипов, а также сотрудники аппарата Уполномоченного, общественные помощники и члены Экспертного Совета при Уполномоченном были удостоены награды краевого парламента, учрежденной в связи с празднованием в 2024 году 85-летия представительной власти Алтайского края.



*Председатель АКЗС А.А.Романенко и Уполномоченный А.Г.Осипов,
29 августа 2024 года, г. Барнаул*

1.4.3. Взаимодействие с прокуратурой края и контрольно-надзорными органами

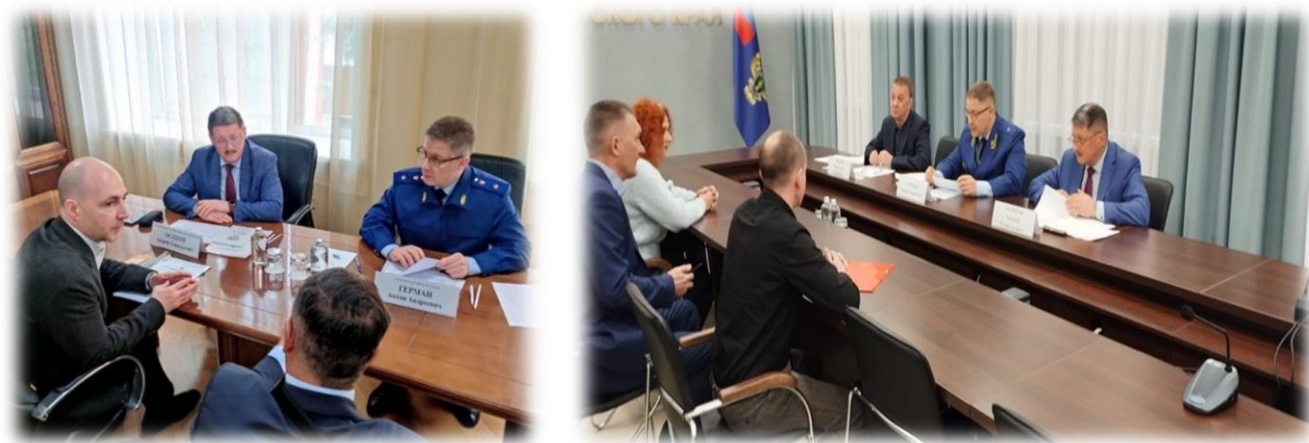
С целью сокращения административных барьеров при осуществлении контрольно-надзорной деятельности Уполномоченным проводится системная работа, как в рамках заключенных соглашений о взаимодействии с органами контроля (надзора), включая участие в совещательных органах при надзорных ведомствах, так и на совместных мероприятиях, в рамках прямого общения с предпринимателями.

Взаимодействие с Прокуратурой Алтайского края осуществляется в порядке совместных приемов по обращениям предпринимателей, общих заседаний Советов при прокуратуре края и Уполномоченном, участие в которых принимают представители ведущих предпринимательских объединений, контрольно-надзорных органов, органов законодательной и исполнительной власти, общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях, приглашенные предприниматели. На заседаниях Советов рассматриваются актуальные вопросы в сфере предпринимательства, разбираются конкретные примеры административного давления на бизнес. В 2024 году было проведено 4 совместных заседания Советов.

Также было проведено 2 совместных приема субъектов предпринимательской деятельности с Прокурором края А.А. Германом в г. Барнауле. Один из них, с участием Главы г. Барнаула В.Г.Франком.

Проблемы, обозначенные предпринимателями, касались вопросов несогласия с включением объекта недвижимости, принадлежащего предпринимателю, в перечень объектов, в отношении которых налоговая база

исчисляется исходя из кадастровой стоимости; неисполнения бюджетным учреждением обязанности по оплате надлежаще исполненного муниципального контракта; оценки действий судебных приставов по принудительному взысканию с управляющей компании задолженности за услуги в сфере ЖКХ.



*Совместный прием предпринимателей Уполномоченным А.Г. Осиповым и
Прокурором края А.А. Германом, 05.06.2024 и 26.12.2024, г. Барнаул*

Также поступило обращение инициативной группы предпринимателей, осуществляющих деятельность на площадке Крытого рынка г. Барнаула, по вопросу расторжения с ними договоров аренды торговых мест. По всем рассмотренным в ходе совместного приема обращениям Прокурором края А.А. Германом были даны поручения о проведении проверок, в том числе с выездом на места осуществления предпринимательской деятельности, и принятии соответствующих мер прокурорского реагирования. Уполномоченным обращения рассматривались в рамках компетенции. Проблема предпринимателей – арендаторов Крытого рынка была решена.

В течение года была продолжена работа по осуществлению совместного мониторинга за исполнением Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Также Уполномоченным проводились рабочие встречи с руководителями контрольно-надзорных ведомств по вопросам защиты прав предпринимателей.

26 февраля Уполномоченный А.Г.Осипов в ходе рабочей встречи с руководителем Управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю А.В.Гостюшевым обсудили проблемные вопросы осуществления предпринимательской деятельности. В частности, вопрос взаимодействия бизнеса с монополистами, в том числе с электросетевыми организациями. Уполномоченный А.Г.Осипов выразил уверенность в том, что двухстороннее сотрудничество будет продолжено не только в решении вопросов в сфере энергетики, но и при взаимодействии предпринимателей с другими естественными монополиями.

По итогам рабочей встречи принято решение актуализировать направления работы, в соответствии с соглашением о взаимодействии. Кроме того, с целью оперативности решения проблемных вопросов, требующих совместного

обсуждения, планируется проводить совместные совещания, а также приемы и правовые консультации предпринимателей.



*Уполномоченный А.Г. Осипов и Руководитель УФАС по Алтайскому краю
А.В.Гостюшев, 26 февраля 2024 года, г. Барнаул*

В рамках сотрудничества с Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю 14 марта Уполномоченный А.Г.Осипов выступил на заседании коллегии ведомства и рассказал о положительно решенных вопросах в рамках взаимодействия. Отметил результативность проводимой профилактической работы, сделав акцент на профилактических визитах, которые являются приоритетом для контрольно-надзорных органов и позволяют снизить количество нарушений обязательных требований.



*Коллегия Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю,
14 марта 2024 года, г. Барнаул*

23 мая в целях правового просвещения представителей бизнес - сообщества в Управлении Роспотребнадзора по Алтайскому краю прошла акция «День открытых дверей для предпринимателей», в рамках которой представитель Уполномоченного и специалисты ведомства провели личный прием предпринимателей и ответили на вопросы, поступившие на «горячую линию».

Также Уполномоченным совместно с органами контроля в целях информационной и правовой поддержки проводятся семинары для предпринимателей по введению новых требований и разъяснению законодательства.

Так, 17 января Уполномоченный совместно Южно-Сибирским межрегиональным управлением Росприроднадзора провели семинар-совещание с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность в сфере реализации товаров и упаковки на территории Алтайского края. Мероприятие прошло в очно-заочном формате с использованием видеоконференции. Участие в семинаре приняли представители более 40 предприятий Алтайского края.

Мероприятие было инициировано с целью минимизации рисков для бизнеса по невыполнению федеральных требований и, соответственно, рисков по наступлению административной ответственности.



*Семинар для субъектов предпринимательской деятельности,
17 января 2024 года, г. Барнаул*

Также в 2024 году Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с ГУ МЧС России по Алтайскому краю, УФСИН России по Алтайскому краю, УФНС России по Алтайскому краю, УФССП России по Алтайскому краю, Управлением Россельхознадзора по Алтайскому краю, Южно-Сибирским МУГАДН, Межрегиональной территориальной государственной инспекцией труда в Алтайском крае и Республике Алтай, территориальным органом Росздравнадзора по Алтайскому краю и другими ведомствами, в том числе при непосредственном рассмотрении поступивших обращений субъектов предпринимательской деятельности.

1.4.4. Взаимодействие с предпринимательским сообществом, общественными институтами. Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты

В течение 2024 года взаимодействие с ведущими предпринимательскими и отраслевыми объединениями осуществлялось как в рамках встреч с

руководством и активом предпринимательских объединений, так и совместных мероприятий (заседаний советов, круглых столов, онлайн-совещаний и т.д.) по рассмотрению проблемных вопросов в сфере предпринимательской деятельности.

Уполномоченным неоднократно в течение года проводились рабочие встречи с руководителями предпринимательских объединений Алтайского края: Торгово-промышленной палаты Алтайского края, Союзом промышленников Алтайского края, АКРО «Деловая Россия», АКО «ОПОРА РОССИИ», НП «Алтайский союз предпринимателей», Общественной организации Региональная ассоциация предпринимателей Алтайского края «ЗаДЕЛО!», Алткрайпотребсоюза, Союза крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных формирований Алтайского края.

С 24 по 31 мая в г. Барнауле прошел X Конгресс предпринимательских объединений Алтайского края. Формат мероприятия предусматривал проведение тематических секций, на которых обсуждались наиболее актуальные для бизнеса вопросы: «Как сохранить доходность бизнеса при белых зарплатах»; «Кадастровая стоимость: выпадающие доходы или необоснованные надежды?»; «Госзакупки: новые возможности для всех участников рынка»; «Актуальные вопросы семейного бизнеса»; «Бизнес в семье или семья в бизнесе. Как вовлечь детей в семейное дело»; «Будущее креативных индустрий в Алтайском крае. Диалог об экономике творческого бизнеса»; «Финансирование бизнеса через выпуск облигаций: плюсы и минусы». Также прошел вебинар для экспортеров и День открытых налоговых консультаций «Ваша налоговая служба».

В рамках программы форума Уполномоченный выступил модератором дискуссионной площадки «Кадастровая стоимость: выпадающие доходы или необоснованные надежды?». Площадка была организована совместно с председателем Алтайского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», общественным помощником Уполномоченного Е.С.Госьковым. Участниками площадки стали представители деловых объединений предпринимателей и общественных организаций, органов законодательной и исполнительной власти края, предприниматели.

В ходе заседания были рассмотрены вопросы методологии определения кадастровой стоимости земельных участков и объектов капитального строительства, порядок обжалования при несогласии с оценкой, формирования перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость. Также участники заседания обсудили практику правоприменения закона Алтайского края «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» в части уменьшения налоговой базы в отношении объектов недвижимого имущества на величину кадастровой стоимости 300 кв.м. И заслушали позицию муниципалитетов, почему они не принимают нормативные правовые акты по предоставлению аналогичных льгот для физических лиц - индивидуальных предпринимателей.



*X Конгресс предпринимательских объединений Алтайского края,
28 мая 2024 года, г. Барнаул*

Также Уполномоченный А.Г.Осипов принял участие в дискуссионной площадке «Госзакупки: новые возможности для всех участников рынка», организованной Алтайским краевым отделением «ОПОРА РОССИИ», где рассказал об основных проблемных вопросах, отраженных в жалобах предпринимателей. В частности, это отказ заказчика в приемке выполненной работы, неисполнение заказчиком обязательств по оплате надлежаще выполненного государственного/муниципального контракта, затягивание государственным заказчиком приемки жилого помещения в рамках заключенного контракта и другие. А также привел примеры положительно разрешенных обращений.

Все поступившие предложения в ходе проведенных дискуссий стали основой резолюции мероприятия и планом совместных действий органов власти и деловых объединений.

В течение года Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с Общественной палатой Алтайского края (далее – ОПАК).

4 июня, в целях обсуждения с представителями общественности края информации и предложений, отраженных в ежегодном докладе, Уполномоченный выступил на заседании региональной ОПАК.



Уполномоченный А.Г. Осипов на заседании ОПАК, 4 июня 2024 года, г. Барнаул

Уполномоченный А.Г.Осипов в режиме открытой дискуссии ответил на вопросы членов Совета, которые касались кадровых проблем на селе и в городе, падении спроса в сельской местности, применении индикаторов риска при проверках, защите алтайских брендов на местном и федеральном уровнях, продлении режима самозанятости и др.

В 2024 году Уполномоченным продолжилось активное взаимодействие с банковским сектором.

24 мая в преддверии Дня российского предпринимательства на площадке Сибирского отделения Центробанка состоялась рабочая встреча Уполномоченного А.Г.Осипова и управляющего отделением по Алтайскому краю А.В.Иванова, на которой обсудили тему основных направлений деятельности Отделения Барнаул в Алтайском крае, а также вопросы взаимодействия с бизнес-сообществом. В мероприятии приняли участие члены Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном, общественные помощники бизнес-омбудсмена и представители предпринимательских объединений.



*Рабочая встреча в Отделении по Алтайскому краю Банка России,
24 мая 2024 года, г. Барнаул*

В конце июня в г. Барнауле состоялась коммуникационная сессия «Актуальные вопросы денежно-кредитной политики Банка России. Региональный аспект». Мероприятие было посвящено обсуждению решения Совета директоров Банка России по ключевой ставке, принятого 7 июня 2024 года. В очном формате присутствовало более 60 участников – представителей бизнеса, отраслевых союзов и общественных организаций, общественных помощников Уполномоченного, банков, а также министерств, ведомств и высших учебных заведений Алтайского края.

Участники обсудили текущее положение дел в различных отраслях экономики и как на него влияет размер ключевой ставки. Предприниматели озвучили основные проблемы, связанные со сложившейся ситуацией на рынке потребительского и корпоративного кредитования, возможностях

инвестирования и развития промышленности в условиях высоких процентных ставок, возникающие проблемы с платежами при экспортных операциях, а также меры поддержки бизнеса в условиях санкций.



Коммуникационная сессия по ключевой ставке, июнь 2024 года, г. Барнаул

8 октября по инициативе Уполномоченного на площадке центра «Мой бизнес» состоялась деловая игра «Ключевая ставка», которую провели специалисты экономического отдела Банка России (Отделение Барнаул). В мероприятии приняли участие Уполномоченный А.Г.Осипов, общественные помощники и члены Общественного совета при Уполномоченном, представители Алтайского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», Адвокатской палаты Алтайского края.



Деловая игра «Ключевая ставка», 8 октября 2024 года, г. Барнаул

Четыре команды на основе заданных условий оценивали ситуацию в определенных секторах экономики и формировали рекомендацию по сохранению или изменению ключевой ставки для выполнения основной цели денежно-кредитной политики Центрального банка – поддержания стабильно низкой инфляции в экономике России. По итогам игры победу одержала команда Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.

В 2024 году завершилась реализация проекта «День Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в муниципальных образованиях», который был запущен в 2021 году.

Данная инициатива реализовалась нами в тесном сотрудничестве с депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания в их избирательных округах, управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, прокуратурой Алтайского края, Управлением Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю и Отделением по Алтайскому краю Банка России. С мая 2024 года к участию в выездных мероприятиях присоединилось управление Алтайского края по труду и занятости населения.

В рамках проекта проводились семинары-встречи с предпринимателями и рассматривались вопросы деятельности института Уполномоченного, взаимодействия с контрольно-надзорными органами, защиты прав предпринимателей, изменений в законодательстве, создания благоприятного делового климата, реализуемые в регионе меры поддержки для малого и среднего бизнеса, вопросы налогового администрирования, использование «Системы быстрых платежей (СБП)» Банка России предпринимателями как альтернативы банковского эквайринга и другие актуальные вопросы.

В 2024 году выездные обучающие семинары были проведены в 11 муниципальных образованиях (Благовещенском, Волчихинском, Егорьевском, Ельцовском, Завьяловском, Каменском, Ключевском, Михайловском, Суетском, Третьяковском и Угловском районах). В Третьяковском районе в семинаре принял участие Председатель АКЗС А.А.Романенко.



*Выездные встречи-семинары в муниципальных образованиях
Алтайского края, 2024 год*

За время реализации проекта выездные встречи-семинары были проведены во всех 69 муниципальных образованиях региона и 5 районах г. Барнаула, обучено более трех тысяч субъектов предпринимательской деятельности.



*Выездные приемы предпринимателей в муниципальных образованиях
Алтайского края, 2024 год*

Также во время выездных мероприятий проводились личные приемы предпринимателей, и осуществлялось посещение предпринимательских объектов, с целью ознакомления с деятельностью, обсуждения с руководством перспектив развития, получения господдержки и сложностей, с которыми приходится сталкиваться бизнесу.



Посещение предприятий Алтайского края, 2024 год

Всего в процессе реализации проекта провели встречи с руководителями 66 предпринимательских объектов края.

В 2024 году Уполномоченный участвовал в информационно-просветительских мероприятиях, как для действующих предпринимателей, так и для студентов:

27 марта Уполномоченный А.Г.Осипов принял участие в работе круглого стола по теме практического осмысления процессов обучения в условиях современной трансформации рынка труда и его потребности в профессиональных кадрах с новыми компетенциями, который прошел на площадке Алтайского филиала Финансового университета.



*Заседание круглого стола в Алтайском филиале Финансового университета,
27 марта 2024 года, г. Барнаул*

Представители органов власти Алтайского края, бизнес-сообществ и образовательных учреждений определили основные тенденции современного рынка труда и, как следствие, новые требования, предъявляемые к образовательным программам в современных реалиях. Особое внимание уделялось вопросам взаимодействия органов власти и бизнес-сообщества с представителями высшего и среднего профессионального образования.



18 апреля в г. Барнауле в Алтайском филиале РАНХиГС прошло заседание регионального межведомственного научно-практического круглого стола «Актуальные вопросы экономико-правовой безопасности бизнеса в современных условиях», где Уполномоченный А.Г.Осипов выступил спикером с докладом по теме «Взаимодействие Уполномоченного по

защите прав предпринимателей в Алтайском крае с контрольно-надзорными органами в рамках снижения административного давления на бизнес».

21 мая в Аппарате регионального бизнес-омбудсмана прошла встреча со студентами юридического института Алтайского государственного университета.

Уполномоченный А.Г.Осипов ознакомил студентов с нормативно-правовой базой, регулирующей деятельность правозащитного института, рассказал об аспектах взаимодействия с органами государственной власти и предпринимательским сообществом, а также об интересных случаях из правозащитной практики.



Встреча Уполномоченного А.Г.Осипова со студентами АлтГУ, 21 мая 2024 года, г. Барнаул

Начиная с 2019 года в Алтайском крае проходит летняя краевая Спартакиада среди предпринимателей и представителей организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса, инициаторами и организаторами которой выступают региональное отделение «ОПОРА РОССИИ», Министерство спорта Алтайского края, управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.

Юбилейная, пятая по счету Спартакиада, прошла 1 июня 2024 года в селе Бочкари Целинного района. Впервые корпоративные состязания прошли в формате выездного мероприятия и повысили свой уровень с краевого на межрегиональный: в команду «ОПОРА РОССИИ» вошли представители отделений из г. Новосибирска и г. Кемерово. На одной спортивной площадке собралось 17 команд - более 300 человек.

Команды предпринимателей и организаций поддержки соревновались в таких видах спорта как футбол, стритбол, настольный теннис, бадминтон, шахматы, петанк, гиревой спорт. Также в этом году была представлена новая дисциплина – керлинг.



Команда Уполномоченного, 1 июня 2024 года, с. Бочкари

По итогам соревнований команда Уполномоченного заняла 3 общекомандное место в гиревом спорте и 1 место по виду кёрлинг «Бронзовая лига».

1.5. Информационная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

За период с 2020 по 2024 годы в рамках информационной кампании Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае выстроил тесное и эффективное взаимодействие с региональными и федеральными СМИ. Публикации бизнес-омбудсмана размещаются в ведущих печатных изданиях региона, таких как: «Алтайская правда», «Свободный курс», «Московский комсомолец на Алтае», а также на официальных ресурсах: сайте Алтайского края www.altairegion22.ru, портале АКЗС www.akzs.ru, сайте управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры www.altsmb.ru, а также на платформе Алтайского фонда МСП мойбизнес22.рф. Кроме того, материалы транслируются в видеорепортажах телеканалов «Катунь-24», «Вести-Алтай», «Толк» и других.



Телеканал Толк, видеосюжет о совместном заседании Советов при Уполномоченном и прокуратуре края, 27.02.2024



Телеканал Вести Алтай, комментарий «Как будут проверять бизнес с 1 января 2025 года?», 25.11.2024



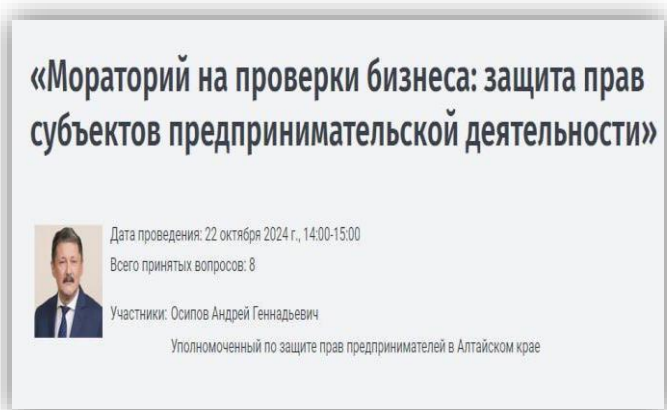
Телеканал Толк, видеосюжет «Бизнес ждут проверки», 17.12.2024



Телеканал Толк, видеосюжет «Алтайский бизнес-омбудсмен рассказал о новшествах в работе "наливаек"», 23.02.2024

Освещаются актуальные вопросы поддержки малого и среднего бизнеса, преодоления административных барьеров и защиты прав предпринимателей в условиях изменяющегося законодательства. Особое внимание уделяется разъяснению новых мер господдержки и механизмов взаимодействия с контрольно-надзорными органами.

Регулярно проводятся онлайн-форумы, в том числе на **официальном сайте правительства Алтайского края**, где бизнес-омбудсмен отвечает на вопросы представителей СМИ и деловых кругов.



Такая практика позволяет значительно оперативнее реагировать на проблемные вопросы, возникающие в деловой среде Алтайского края. Благодаря прямому взаимодействию, участники форумов получают возможность не только задать волнующие их вопросы, но и предложить инициативы, которые могут быть рассмотрены на уровне региональных властей. Не менее важно участие представителей СМИ в данных форумах. Журналисты играют ключевую роль в донесении важных дискуссий до широкой аудитории, что привлекает внимание к основным проблемам и успехам региона. Их вопросы часто отражают общественные настроения и побуждают к более детальному обсуждению актуальных тем.

Согласно ежегодному федеральному медиарейтингу, составленному аппаратом федерального бизнес-омбудсмана, за последние пять лет деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае нашла отражение в более чем **4911 публикациях**. Бизнес-омбудсмен А.Г.Осипов **входит в десятку самых** цитируемых уполномоченных в России за указанный период и неизменно **удерживает лидерство по количеству упоминаний в СМИ среди представителей субъектов Сибирского федерального округа**.

В 2024 году в средствах массовой информации было опубликовано более **993 материалов**, посвященных деятельности правозащитного института, что свидетельствует о степени интенсивности и охвате информационной работы. А.Г.Осипов остается открытым для диалога, оперативно комментируя в СМИ актуальные вопросы, связанные с защитой прав предпринимателей и развитием бизнеса в регионе.

Важным элементом работы также стало использование цифровых платформ и социальных сетей. На официальных страницах Уполномоченного **«ВКонтакте»**, **Одноклассники** и **телеграм-канале** регулярно публикуются новости, аналитические материалы и видеоролики, посвященные защите прав предпринимателей.



Официальная страница бизнес-омбудсмена
Алтайского края ВКонтакте

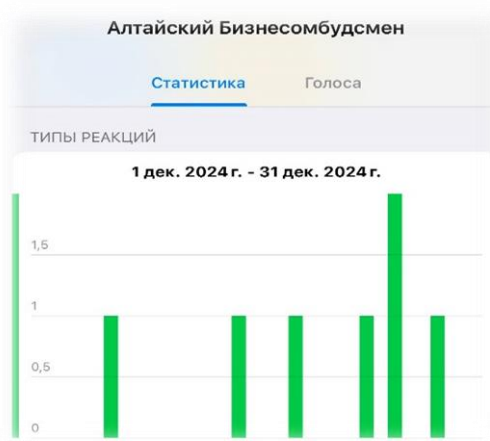


Статистика «переходов» на официальную
страницу бизнес-омбудсмена Алтайского края
ВКонтакте

Соцсети стали площадкой для вопросов, обмена опытом и обсуждения актуальных проблем, делая работу омбудсмена более прозрачной и динамичной, укрепляя диалог с предпринимательским сообществом края.

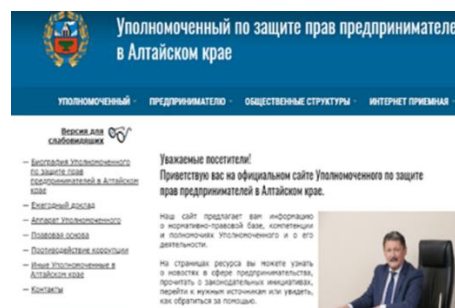


Telegramм-канал
Алтайский Бизнес-омбудсмен



Статистика «типы реакций» в
телеграм-канале с 01.12.2024 по 31.12.2024

Официальный сайт Уполномоченного ombudsmanbiz22.ru служит полноценным источником информации для представителей деловых кругов, широкой общественности, экспертов и медиа, стремящихся получать доступ к актуальным данным в области защиты прав и развития предпринимательства.



На сайте предусмотрена возможность направить обращение в адрес Уполномоченного в электронном формате через интернет-приемную (раздел «Предпринимателю» → «Интернет-приемная»).

Деятельность регионального института по защите прав предпринимателей также освещается на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации (ombudsmanbiz.ru) в разделе региональных новостей: ([«В регионах» → «Алтайский край»](#)).

Таким образом, использование цифровых технологий и социальных сетей делает работу уполномоченного более прозрачной и динамичной, открывая новые направления для активного диалога с предпринимательским сообществом Алтайского края.

В целом, проводимая информационная кампания способствует повышению уровня осведомленности предпринимателей о своих правах и возможностях, а также укреплению доверия между бизнесом и государством. Уполномоченный продолжает работу по совершенствованию механизмов взаимодействия и поиску новых форматов коммуникации, чтобы обеспечить максимально эффективную поддержку предпринимательской деятельности в регионе.

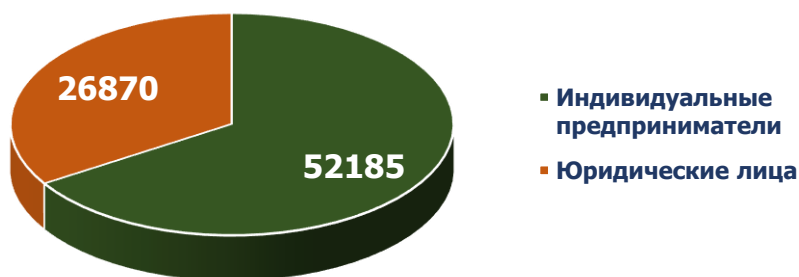
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае выражает благодарность СМИ за совместную работу, которая позволяет предоставить актуальную информацию значительной аудитории заинтересованных предпринимателей.

II. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Алтайском крае. Мониторинг текущего состояния бизнеса и экономики. Меры государственной поддержки предпринимателей Алтайского края.

2.1. Общая информация о субъектах предпринимательской деятельности в Алтайском крае

Согласно сведениям, содержащимся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, по состоянию на 10.01.2025 в Алтайском крае зарегистрировано 79055 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), из них 52185 индивидуальных предпринимателя и 26870 юридических лиц.

**Количество субъектов предпринимательской деятельности в Алтайском крае в 2024 году
(Единый реестр субъектов МСП), единиц**



По категориям отнесения к СМСП

- микропредприятия с численностью работников до 15 человек – 76022;
- малые предприятия с количеством занятых от 15 до 100 человек – 2761;
- средние предприятия с количеством занятых от 101 до 250 человек – 272.

Всего численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства Алтайского края, включая индивидуальных предпринимателей, за 2024 год составила 376,3 тысяч человек (на основании Методики расчета показателя «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», утвержденной приказом Минэкономразвития России от 23.04.2019 № 239).

Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» по состоянию на 31.12.2024 в Алтайском крае 141398 человек, из них: 135119 физических лиц и 6279 индивидуальных предпринимателей.

**Сведения о количестве самозанятых граждан,
зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим
«Налог на профессиональный доход» в Алтайском крае, 2020-2024 г.г.**



За 2024 год в Алтайском крае количество «самозанятых» увеличилось на 36733 человека, а за три года общий рост составил 107561, что подтверждает популярность специального налогового режима после его введения.

Наибольшее количество самозанятых зарегистрировано в области ремонта (ремонт квартир, бытовой техники, сантехнический и прочее), бьюти-индустрии (парикмахер, косметолог, стилист и другое), деятельность, связанная с автомобилями (перевозка грузов и пассажиров, автосервис, мойка и прочее), а также в аренде, верстке, дизайне, IT-сфере и репетиторстве.

2.2. Опрос предпринимателей «Мониторинг состояния бизнеса и экономики в России»



В декабре 2024 года при нашем содействии Аппаратом федерального Уполномоченного был проведен «Мониторинг состояния бизнеса и экономики в России», участие в котором приняли 3963 предпринимателя из 85 субъектов Российской Федерации, включая предпринимателей Алтайского края.

Согласно результатам опроса субъектов предпринимательской деятельности Алтайского края 85,6% опрошенных являются представителями микробизнеса (до 15 сотрудников и до 120 млн. руб. оборота);

9% - малого бизнеса (15–100 сотрудников и 120 - 250 млн. руб. оборота);

4,5% - малого бизнеса (15–100 сотрудников и 250 - 800 млн. руб. оборота);

0,9% - среднего бизнеса (101–250 сотрудников и 800 млн. - 2 млрд. руб. оборота).

К основным видам деятельности опрошенных относятся торговля непродуктовыми группами товаров (31,5%), торговля продуктовыми группами товаров (30,6%), предоставление прочих услуг (7,2%) (табл.1).

Таблица 1

Распределение ответов респондентов на вопрос:
«К какой сфере деятельности относится Ваша компания?»

Вид деятельности	% от числа опрошенных
Торговля непродуктовыми группами товаров	31,5
Торговля продуктовыми группами товаров	30,6
Предоставление прочих услуг	7,2
Общественное питание (столовые, кафе, рестораны и т.п)	5,4
Сельское и лесное хозяйство	3,6
Перевозка грузов	3,6
Финансы и страхование	2,7
Обрабатывающие производства	2,7
Бытовые услуги населению (кроме сферы туризма)	1,8
Образовательная деятельность	1,8
Строительство и строительные материалы	0,9
Медицинские услуги населению	0,9
Пассажирские перевозки	0,9
Культура, искусство, спорт, организация досуга и развлечений	0,9
Операции с недвижимым имуществом	0,9
другое	4,6
Итого	100,0

При оценке текущей ситуации в своем бизнесе предприниматели дали более негативную оценку по сравнению с 2023 годом.

Только 6,3% опрошенных заявили, что их бизнес стабилен и продолжает расти (в прошлом году – 15,1%). В состоянии стагнации находится 5,5% предпринимателей (32,6% - 2023 год).

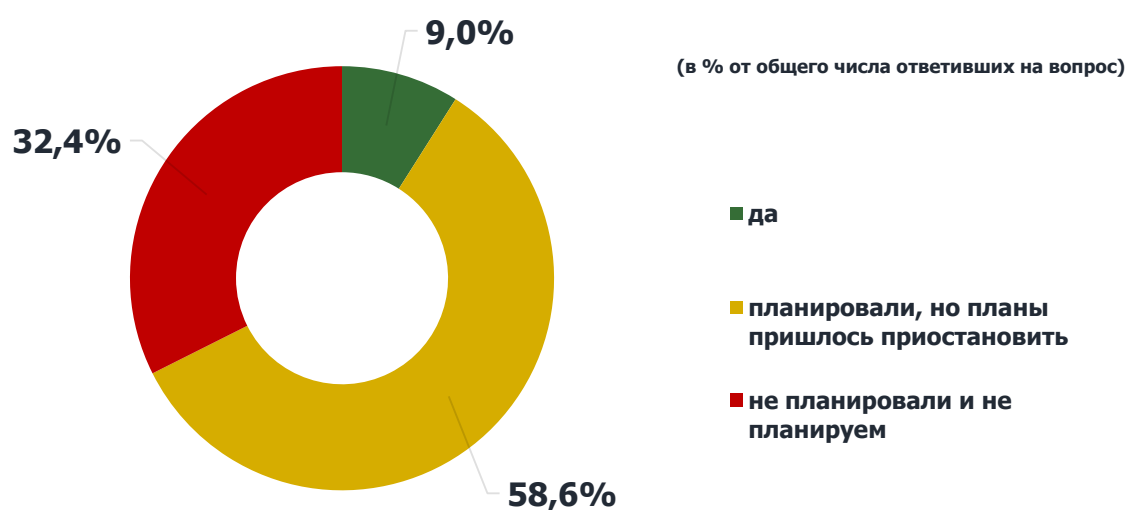
Вместе с тем, число предпринимателей, которые негативно оценивают ситуацию в бизнесе, увеличилось до 72,0% и это больше на 19,7% по сравнению с 2023 годом.

«Как Вы оцениваете текущую ситуацию в своем бизнесе?»



В связи с этим инвестировать в расширение своего бизнеса в 2025 году планируют лишь 9% опрошенных (годом ранее расширять свой бизнес были готовы 33,7% респондентов). 58,6% предпринимателей эти планы пришлось приостановить из-за роста банковской кредитной ставки, повышения налогов в 2025 году, а также дефицита кадров. При этом 32,4% респондентов совсем не рассматривают вопрос осуществления инвестиций в развитие своего бизнеса.

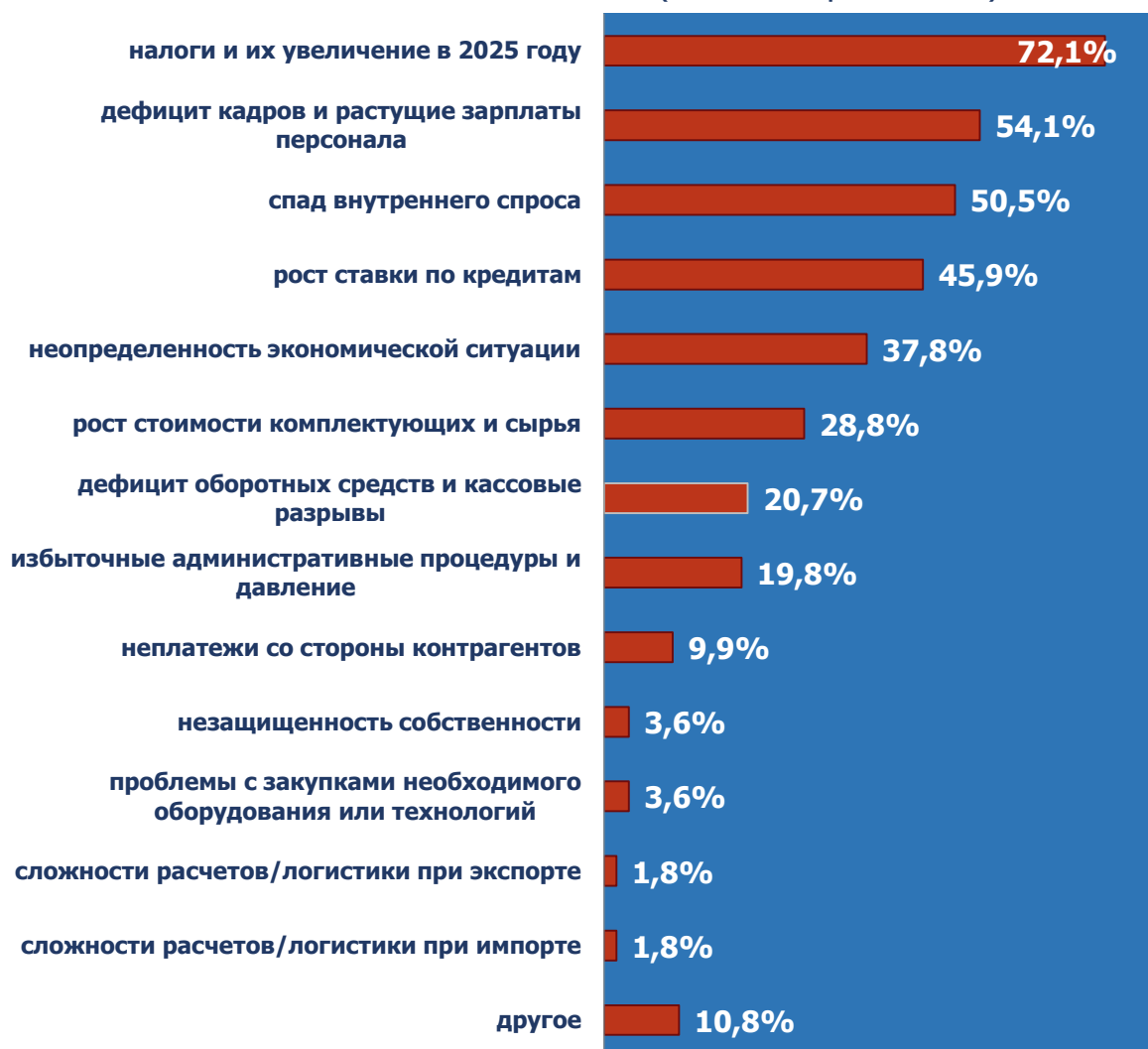
«Планируете ли Вы инвестировать в расширение бизнеса в следующем году?»



По мнению опрошенных предпринимателей, основными факторами, которые мешают **развиваться их бизнесу в среднесрочной перспективе** являются: налоги и их увеличение в 2025 году – 72,1%, дефицит кадров и растущие зарплаты персонала – 54,1%, спад внутреннего спроса – 50,5%, рост ставки по кредитам – 45,9%.

«Что мешает Вашему бизнесу развиваться в среднесрочной перспективе?»

(не более 5-ти вариантов ответов)



Изменения налоговой системы заставили 46,8% опрошенных предпринимателей отменить планы развития компании, при этом 18% респондентов не считают это проблемой для развития своего бизнеса.

«Изменения налоговой системы для Вашей компании?»



С проблемой дефицита кадров в своей компании столкнулись 76,5% опрошенных предпринимателей, из них 35,1% респондентов считает это нерешаемой проблемой, что соответственно влияет на объем выпуска продукции или оказание услуг. 23,4% респондентов этот вопрос не затронул.

«Есть ли дефицит кадров в Вашей компании?»



На вопрос «Проводились ли в Вашей компании проверки за последние полгода?» 57,7% предпринимателей ответили об отсутствии проверок, 42,3% опрошенных указали, что проверки были.

Оценивая перспективы развития экономики в России 55% опрошенных предпринимателей видят положительные предпосылки развития, однако 45% респондентов считают, что есть риски стагнации из-за ряда значимых факторов: высокой процентной ставки, роста налогов и дефицита кадров. 28,8% респондентов считают, что необходима новая экономическая модель, иначе в ближайшей перспективе неизбежно отставание от ведущих экономик мира.

«Как Вы видите перспективы развития российской экономики?»

(в % от общего числа ответивших на вопрос)



2.3. Меры государственной поддержки предпринимателей Алтайского края в 2024 году

В целях сохранения стабильности деятельности субъектов предпринимательства в период продолжающегося санкционного давления недружественных государств, в Алтайском крае в 2024 году осуществлялась реализация федеральных и региональных мер поддержки.

В рамках реализации государственной программы Алтайского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае», утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 08.12.2023

№ 470, были реализованы следующие меры финансовой поддержки субъектов бизнеса:

субсидирована часть затрат, связанных с приобретением субъектами бизнеса оборудования: предоставлены субсидии 200 субъектам предпринимательской деятельности на общую сумму 353,5 млн. рублей;

предоставлены гранты на реализацию проектов в сфере социального и молодежного предпринимательства 5 субъектам МСП на общую сумму 2,4 млн. рублей;

предоставлены гранты на реализацию проектов в приоритетных сферах экономики 23 субъектам бизнеса на общую сумму 29,7 млн. рублей;

под поручительства регионального центра предоставления гарантий, осуществляющего деятельность в составе НО «Алтайский фонд МСП» на общую сумму 1 383,2 млн. рублей, 134 предпринимателя привлекли кредиты на сумму 11 573,8 млн. рублей;

региональной микрофинансовой организацией МКК Фонд Финансирования поддержаны проекты 427 получателей, в числе которых и субъекты МСП и самозанятые, на сумму 1 465,6 млн. рублей.

В 2024 году финансовая поддержка субъектов инвестиционной деятельности осуществлялась по направлениям:

предоставление статуса резидента на территориях опережающего развития (ТОР) «Новоалтайск» и «Заринск», который предусматривает особый преференциальный режим ведения предпринимательской деятельности (налог на прибыль организаций – 5% в течение первых пяти налоговых периодов с момента получения первой прибыли; налог на имущество – 0% в течение 5 лет с даты постановки на учет основного средства резидента; земельный налог – 0% в течение 5 лет с момента включения резидента в реестр) - получило одно предприятие («Создание производственного направления ООО «ЭКОТЕРМО ВОСТОК», запуск производства минеральной ваты», г. Заринск);

субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования, уплату лизинговых платежей, выполнение работ, связанных с подключением к сетям инженерно-технического обеспечения, возмещение части банковской процентной ставки по инвестиционным кредитам, возмещение части затрат по уплате налога на имущество (постановление Правительства Алтайского края от 27.05.2020 № 245) – поддержка оказана 33 предприятиям на сумму 239,99 млн. рублей;

Фондом развития Алтайского края, осуществляющим выдачу льготных займов, предоставлены 14 займов промышленным предприятиям на общую сумму более 719 млн. рублей;

Алтайским краевым лизинговым фондом, осуществляющим лизинговые и кредитные операции, направленные на приобретение техники и оборудования для организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств в соответствии со следующими приоритетными направлениями инвестиционной деятельности:

сельскохозяйственное производство, промышленное производство, жилищно-коммунальное хозяйство, принято решение об оказании поддержки 25 заемщикам на общую сумму 404,8 млн. рублей.

Кроме того, в аренду без проведения торгов предоставлены земельные участки 8 субъектам предпринимательской деятельности для реализации 8 инвестиционных проектов на общую сумму более 29 млрд. рублей.

Также осуществлялась государственная поддержка субъектов инновационной деятельности. Предоставлены гранты победителям ежегодного краевого конкурса «Проекты Национальной технологической инициативы» (постановление Правительства Алтайского края от 10.10.2017 № 362) по 4 инновационным проектам на общую сумму 4,0 млн. рублей;

Предоставлены субсидии на возмещение части затрат, связанных с участием в межрегиональных и международных выставочно-ярмарочных мероприятиях:

в соответствии с постановлением Правительства Алтайского края 24.10.2017 № 377 возмещены расходы 17 субъектов МСП общую сумму 3 млн. рублей;

в соответствии с постановлением Правительства Алтайского края от 31.07.2018 № 303 предоставлены субсидии 9 юридическим лицам на общую сумму 8 млн. рублей;

оказано содействие в получении услуг по линии Регионального центра инжиниринга: в интересах 92 региональных производственных субъектов оказано 97 комплексных услуг по направлениям: сертификация выпускаемой продукции, патентование, разработка бизнес-планов, маркетинговые услуги, проведение технических и управленческих аудитов, выполнение проектно-испытательных и проектно-конструкторских работ и др.

Также осуществлялась организация коллективных стендов на межрегиональных и международных выставочно-ярмарочных мероприятиях, оказывалось содействие в участии в торгово-экономических миссиях.

Таким образом в регионе выстроена системная работа по поддержке малого и среднего предпринимательства, в которую вовлечены большинство органов государственной власти Алтайского края, а также федеральные, региональные и муниципальные объекты инфраструктуры поддержки бизнеса.

III. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление их нарушенных прав, в пределах компетенции Уполномоченного

3.1. О контрольно-надзорных мероприятиях. Индекс «Административное давление».

Реформа контрольно-надзорной деятельности в стране реализуется с 2016 года и должна завершиться в текущем году. На практике видны положительные результаты общей работы органов власти, органов контроля (надзора), предпринимательского и экспертного сообщества. Контрольно-надзорная деятельность вышла на принципиально другой уровень законодательного регулирования и правоприменительной практики, что позволило снизить уровень административного давления на бизнес.

Новое законодательство о контроле свело к минимуму количество контрольно-надзорных мероприятий, не подлежащих согласованию с органами прокуратуры. А продлеваемый мораторий на проверки распространился и на другие контрольно-надзорные мероприятия.

Одним из рабочих инструментов оценки и корректировки правоприменительной практики контрольных и надзорных органов в ходе реформы стал Индекс «Административное давление» (далее – Индекс), который готовился, начиная с 2019 года, в течение пяти лет федеральным Уполномоченным совместно с экспертами в рамках подготовки доклада Президенту Российской Федерации.

Индекс был призван проанализировать правоприменительную практику на территориях субъектов Российской Федерации на основе данных различных систем учета информации о результатах контрольно-надзорных мероприятий, выработать рекомендации по ее совершенствованию с целью снижения административного давления на бизнес. В Индексе анализировалась практика девяти органов, реализующих функции государственного контроля (надзора) и проводивших большую часть контрольных и надзорных мероприятий: Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС, Росздравнадзор, Ространснадзор, Федеральная налоговая служба (в части мероприятий, подпадающих под действие законодательства о государственном контроле (надзоре)). Источниками данных были сведения территориальных органов, Единого реестра контрольно-надзорных мероприятий Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Росстата, судебная статистика, информация от региональных уполномоченных.

Уполномоченным совместно с прокуратурой Алтайского края, контрольно-надзорными органами результаты Индекса административного давления в течение пяти лет анализировались, а затем рассматривались на совместных заседаниях межведомственной комиссии Правительства Алтайского края по

устранению административных барьеров в развитии предпринимательства под председательством заместителя Губернатора региона, Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном и Общественного совета по защите прав малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края с участием руководителей и представителей федеральных, региональных и муниципальных органов контроля (надзора), органов исполнительной и законодательной власти, предпринимательских объединений края с целью формирования предложений по улучшению показателей Индекса.

Благодаря совместно проводимой работе по итогам пяти лет Алтайский край вошел в топ-20 регионов-лидеров – тех, кто поддерживал высокий средний балл из года в год и уделял системное внимание вопросам снижения контрольно-надзорного давления на бизнес.

**ИНДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ
ТОП 20 РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЛИДЕРЫ ПО ИТОГАМ 5 ЛЕТ**



№	Субъект РФ	Средний балл
1	Удмуртская Республика	2,65
2	Ульяновская область	2,95
3	Республика Адыгея	2,95
4	Вологодская область	3,23
5	Республика Татарстан	3,31
6	Смоленская область	3,32
7	Республика Карелия	3,46
8	Челябинская область	3,48
9	Республика Калмыкия	3,48
10	Кемеровская область	3,49

№	Субъект РФ	Средний балл
11	Москва	3,51
12	Ивановская область	3,52
13	Республика Хакасия	3,52
14	Республика Чувашия	3,53
15	Кировская область	3,53
16	Алтайский край	3,56
17	Курганская область	3,56
18	Сахалинская область	3,58
19	Республика Башкортостан	3,59
20	Севастополь	3,60

В целях проверки соответствия действующему законодательству о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, Уполномоченным в 2024 году проведен мониторинг установленных индикаторов риска нарушения обязательных требований, проверяемых в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

В рамках мониторинга была проведена экспертиза установленных перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований, проверяемых в рамках осуществления муниципального земельного контроля, в 62 муниципальных образованиях Алтайского края. По итогам экспертизы в адрес глав 32 муниципальных образований (районов и городских округов) направлены обращения об исключении или внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, которые не соответствуют действующему законодательству.

По требованию Уполномоченного все 32 муниципальных образования края вынесли этот вопрос на рассмотрение своих представительных органов. Все они были удовлетворены, и соответствующие изменения были внесены.

Также Уполномоченным совместно с прокуратурой края продолжилась работа по осуществлению контроля и надзора за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Алтайском крае, органами государственной власти Алтайского края и органами местного самоуправления, в том числе при рассмотрении обращений, поступивших к Уполномоченному.

В 2024 году в прокуратуру Алтайского края поступило 1 054 заявления о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) в отношении субъектов предпринимательства. Проведение 366 внеплановых КНМ было согласовано, 688 – отклонено в связи с отсутствием оснований для их проведения (65,3% от поступивших заявлений).

Вместе с тем, не исключены факты проведения контрольными (надзорными) органами плановых и внеплановых мероприятий в отсутствие оснований для их проведения. Также контрольно-надзорными органами продолжает допускаться неполное внесение, невнесение информации в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» по проведенным контрольным (надзорным) и профилактическим мероприятиям, что нашло свое отражение в 92 представлениях прокуроров. Кроме того, было возбуждено 18 дел об административных правонарушениях по части 3 статьи 19.6.1 КоАП РФ (17 должностных лиц привлечены к административной ответственности).

Принципиальную оценку получили факты назначения должностному лицу субъекта предпринимательской деятельности административного штрафа за впервые совершенное правонарушение при отсутствии вреда охраняемым законом ценностям или угрозы его причинения. Так, на основании 40 принесенных прокуратурой края протестов на постановления органов контроля (надзора) штрафы заменены на предупреждения.

В 2024 году в прокуратуру края поступило 24 проекта плана проверок на 2025 год, содержащих предложения о проведении 2 766 КНМ. По результатам оценки законности включения данных мероприятий в проекты ежегодных планов в согласовании 2 155 было отказано, что составило 77,9% от общего количества предложенных мероприятий.

Также органами прокуратуры в течение года велась работа по приведению нормативно-правовой базы в сфере защиты прав предпринимателей в соответствие с действующим законодательством. Прокурорами 50 районов и городов приняты меры в связи с неразмещением на сайте органов местного самоуправления информации, необходимой для развития бизнеса, в том числе отчетов о реализации программ, информации о деятельности информационно-консультационных центров, перечня имущества, свободного от прав третьих лиц и др., что послужило основанием для внесения 70 представлений и привлечения должностных лиц муниципальных образований к административной

ответственности по ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ (70).

В целом в сфере соблюдения законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в 2024 году органами прокуратуры края выявлено 5,8 тыс. нарушений, в целях устранения которых принято 2,9 тыс. актов прокурорского реагирования. Благодаря прокурорскому вмешательству восстановлены права 426 хозяйствующих субъектов, погашена задолженность по исполненным государственным и муниципальным контрактам на сумму 259 млн. руб., не допущено проведение незаконных проверок в отношении 2 340 субъектов предпринимательства, а также скорректирована деятельность органов власти региона по поддержке субъектов предпринимательства и привлечению инвестиций.

3.2. Количественные и качественные показатели работы Уполномоченного с обращениями

За период с 2020 по 2024 годы в региональный институт Уполномоченного поступило и было рассмотрено **1690 обращений**, из них **705 письменных жалоб**, среди которых **623** – по административным делам и **82** – по уголовным делам; **896 устных обращений**; **79 предложений** по совершенствованию действующего законодательства, **10 заявлений** субъектов предпринимательской деятельности о привлечении Уполномоченного к участию в судебных разбирательствах и участии Уполномоченного при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.



В 2024 году - 243 обращения: **110** письменных жалоб, среди которых 92 – по административным делам и 18 – по уголовным делам; **111** устных обращений; **15** предложений по совершенствованию действующего законодательства, **7** заявлений субъектов предпринимательской деятельности: 4 заявления - о привлечении Уполномоченного к участию в судебных разбирательствах и 3 заявления - об участии Уполномоченного при проведении контрольных (надзорных) мероприятий. Также Уполномоченный рассмотрел 8 письменных жалоб, перешедших с 2023 года.

КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ В 2024 ГОДУ

ВСЕГО ПОСТУПИЛО 243 ОБРАЩЕНИЯ

110 письменных жалоб

111 устных обращений

15 предложений о совершенствовании НПА

7 заявлений о привлечении Уполномоченного к участию в судебных разбирательствах и при проведении контрольных (надзорных) мероприятий

По тематике обращений (жалоб):

Проведенный системный анализ поступивших обращений (жалоб) к Уполномоченному в 2024 году показал, что наибольшее количество, как и в 2021-2023 годах, составили обращения субъектов предпринимательской деятельности, связанные с земельными и имущественными отношениями – 28,2%, в большинстве своем они касались вопросов взаимодействия предпринимателей с муниципальными органами власти по аренде земельных участков и сооружений;

второе место – на действия правоохранительных органов (полиция, СУ СК, прокуратура) – 15,5%;

третье место – на действия налоговых органов – 11,8%;

в сфере финансово-кредитных отношений, банковской деятельности – 11,0%;

о внесении изменений в НПА, разъяснении законодательства – 9,1%;

на действия органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля – 7,3%;

в сфере электроэнергетики, газораспределения, водоотведения – 4,5%;

на действия судов при вынесении приговора, избрание меры пресечения – 4,5%;

в сфере государственных и муниципальных закупок (приемка выполненных работ по контракту) – 3,6%;

на действия должностных лиц отделений УФССП по АК – 2,7%;

на действия таможенных органов – 1,8%.



Следует отметить, что в 2024 году на 7,3% произошел рост обращений на действия налоговых органов, в связи с чем жалобы по данной тематике вышли на третье место. Обращения предпринимателей касались вопросов неправомерности возбуждения налоговым органом дел об административных правонарушениях; получения рассрочки по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и штрафов; заявления налоговым органом в суд ходатайств о принятии обеспечительных мер в виде приостановки расходных операций по расчетным счетам предпринимателей, что в результате влечет за собой прекращение финансово-хозяйственной деятельности предприятия. При этом, на 3,4% снизилось количество жалоб на действия должностных лиц отделений Управления службы судебных приставов по Алтайскому краю.

В зависимости от уровня полномочий и принимаемых решений:

- 50,9% - на действия (бездействие) и решения территориальных органов федеральных органов власти в Алтайском крае и их должностных лиц;
- 22,7% - на действия (бездействие) органов местного самоуправления и их должностных лиц;
- 17,3% - на действия (бездействие) органов власти Алтайского края и их должностных лиц;
- 9,1% - меж(внутри)хозяйственные споры.

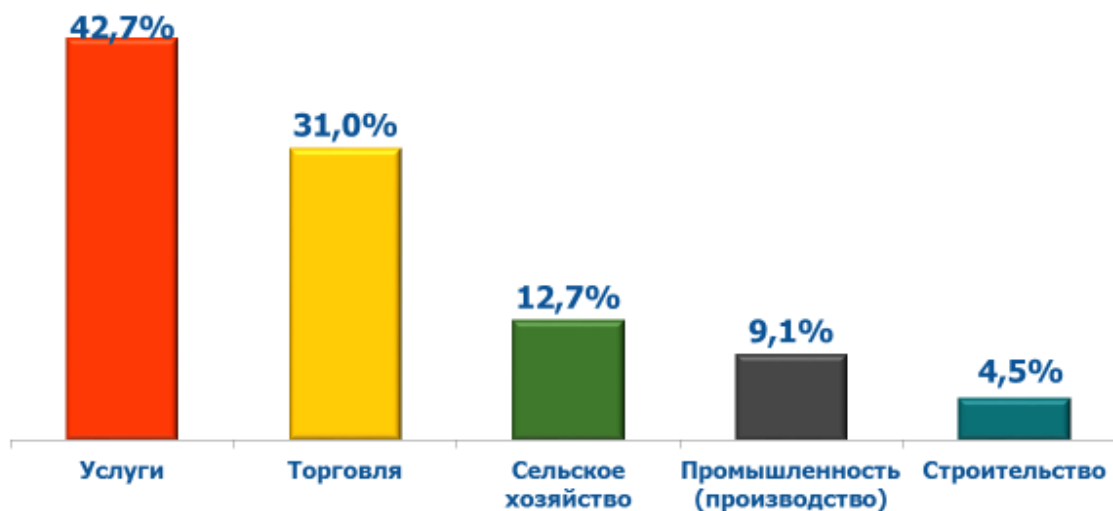
АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ПО УРОВНЮ ПОЛНОМОЧИЙ ЗА 2024 ГОД



В сравнении с 2023 годом произошел незначительный рост на 1,7% количества обращений на действия (бездействие) федеральных органов власти в Алтайском крае, при этом жалобы на действия муниципальных органов власти увеличились на 4,5%, а за два года рост обращений по данному сегменту составил 9,8%. Это связано, в первую очередь, с ростом обращений по земельно-имущественным вопросам. Также в 2024 году продолжилось снижение обращений по меж(внутри)хозяйственным спорам на 5,3%.

По отраслевому принципу обращения предпринимателей разделились следующим образом: предоставление услуг – 42,7%; торговля – 31,0%; сельское хозяйство – 12,7%; промышленность (производство) – 9,1%; строительство – 4,5%.

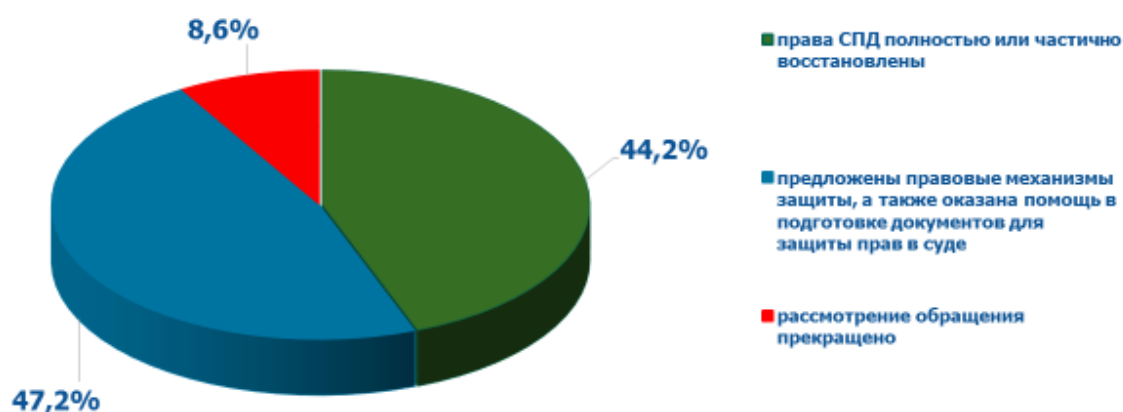
АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ПО ОТРАСЛЕВЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2024 ГОД



В сравнении с 2023 годом на 6,0% произошло снижение количества обращений от предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере промышленности (производства). При этом на 3,3% увеличились обращения предпринимателей, оказывающих услуги населению и на 2,9% в строительной отрасли.

В 2024 году Уполномоченным было завершено рассмотрение 104 обращений (жалоб), в т.ч. 8 обращений, перешедших с 2023 года, из них: 86 – по административным делам и 18 - по уголовным.

РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ В 2024 ГОДУ



По результатам рассмотрения Уполномоченным обращений (жалоб) **в 44,2% случаев права предпринимателей были полностью или частично восстановлены;**

- **предложены правовые механизмы защиты, а также оказана помощь в подготовке документов для защиты прав в суде – в 47,2%;**

- **рассмотрение обращения прекращено** (не представлены документы, подтверждающие изложенные в обращениях обстоятельства; перенаправлено для рассмотрения в другой орган по подведомственности) – **в 8,6%.**

Сумма средств, полученных предпринимателями или не взысканных с них в результате восстановления нарушенных прав этих предпринимателей при содействии Уполномоченного **за период с 2020 по 2024 г.г. (экономический эффект для предпринимателей, связанный с деятельностью Уполномоченного)** составила **свыше 50 млн. рублей.**

3.3. Рассмотрение Уполномоченным жалоб и иных обращений в отдельных сферах правоотношений. Реализация полномочий в ходе работы по проблемным вопросам. Истории успеха.

3.3.1. Привлечение к уголовной ответственности, изменение меры пресечения, приговор суда. Посещение мест лишения свободы в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическими» статьями УК РФ.

С момента образования института Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации защита прав предпринимателей от уголовного преследования является одной из приоритетных задач.

За период с 2020 по 2024 годы в региональный институт Уполномоченного поступило и было **рассмотрено 82 обращения по уголовным делам. По 20 обращениям** были **подготовлены заключения** с позицией Уполномоченного, а также **ходатайства об изменении меры пресечения**, прекращении уголовного преследования, которые представлены в суд для приобщения к материалам уголовных дел. **По 10 делам ходатайства** были частично или полностью **удовлетворены**.

Также Уполномоченный в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическими» статьями УК РФ, в рамках рассмотрения жалоб за вышеуказанный период **посетил 5-х предпринимателей**, находящихся в **следственном изоляторе**, а также **отбывающих наказание** в учреждениях УФСИН России по Алтайскому краю.

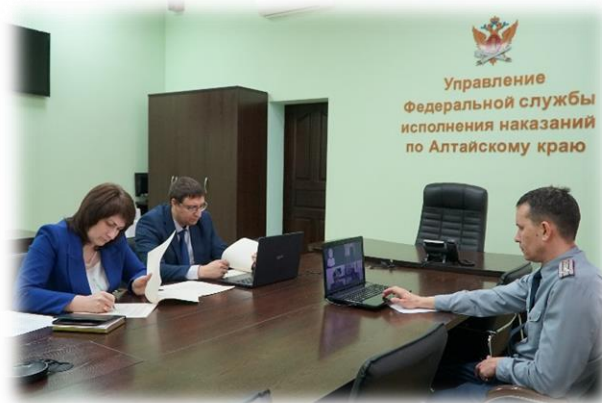
При содействии Уполномоченного **условно-досрочно освобождены 2 предпринимателя**, в отношении 3-х мера пресечения в виде заключения под стражу изменена на более мягкую, не связанную с лишением свободы.

Вследствие проводимой государством политики, направленной на гуманизацию уголовного законодательства в отношении преступлений, совершаемых в сфере предпринимательской деятельности, включая запрет на продление срока содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в преступлениях в экономической сфере, а также избрании для них мер пресечения, не связанных с изоляцией от общества, тематика жалоб к Уполномоченному по уголовным делам претерпела существенные изменения.

Поступившие в 2024 году 18 обращений, касались в основном вопросов ведения предварительного следствия: волокиты со стороны лиц правоохранительных органов при производстве предварительного следствия в рамках возбужденного уголовного дела; неправомерности действий должностных лиц органов дознания и следствия; несогласия с принятыми процессуальными решениями в рамках доследственной проверки, а также отсутствия должного надзора со стороны органов прокуратуры; отказа в удовлетворении ходатайства о возврате указанного изъятого имущества и др.

В течение 2024 года не поступало запросов от предпринимателей, содержащихся в местах лишения свободы или следственных изоляторах, на встречу с Уполномоченным.

В целях предупреждения возникающих вопросов и налаживания конструктивного взаимодействия, 26 марта состоялась встреча-совещание начальника УФСИН России по Алтайскому краю С.Е.Герасимова с региональными омбудсменами: уполномоченным по защите прав предпринимателей А.Г. Осиповым, уполномоченным по правам человека А.А. Васильевым и уполномоченным по правам ребенка А.О. Казанцевой.



На встрече обсудили вопросы соблюдения прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы региона, вопросы организации трудовой занятости осужденных в исправительных учреждениях, на выводных объектах и привлечения к оплачиваемому труду лиц, содержащихся в исправительных центрах, а также обозначили планы и задачи для совместного решения.

В завершении встречи участники совещания подписали соглашения о сотрудничестве и обсудили вопросы дальнейшего взаимодействия.

3.3.2. Рассмотрение обращений на действие/бездействие правоохранительных органов

Пример-1. Содействие субъекту предпринимательской деятельности в устранении волокиты при расследовании уголовного дела (обращение № 22-00002-ОБ).

Обращение представителя общества с ограниченной ответственностью (далее – ООО) с иностранным участием по вопросу волокиты со стороны должностных лиц СУ УМВД России по г. Барнаулу при производстве предварительного следствия в рамках возбужденного уголовного дела по ч. 3 ст. 30, ч. 4 ст. 159 УК РФ по факту хищения сельскохозяйственной техники, принадлежащей ООО, на сумму 21,8 млн. рублей.

Согласно поступившей информации, уголовное дело было возбуждено в 2019 году следователем СО МО МВД России «Усть-Калманский». В апреле 2022 года было изъято из производства и передано для дальнейшего расследования в СЧ СУ УМВД России по г. Барнаулу. По результатам расследования в 2022 году

предварительное следствие по уголовному делу было приостановлено по основанию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ - лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого, не установлено.

С целью оказания помощи при защите прав и законных интересов, Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Алтайского края и Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю.

Вместе с тем необходимые следственные действия в полном объеме не проведены, оценка действиям лиц, совершивших хищение имущества, не дана. По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного, процессуальное решение следователя признано незаконным и отменено заместителем прокурора г. Барнаула.

Пример-2. Содействие субъекту предпринимательской деятельности в устранении волокиты и возобновлении следствия по уголовному делу (обращение № 22-00031-ОБ).

Обращение индивидуального предпринимателя Г. по вопросу неправомерности действий должностных лиц МО МВД России, а также несогласия с вынесенным в апреле 2024 следователем межрайонного следственного отдела следственного управления Следственного комитета РФ по Алтайскому краю постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела.

Так в октябре 2022 года в МСО СУ СК РФ по Алтайскому краю было зарегистрировано заявление предпринимателя о неправомерных действиях сотрудников МО МВД России «Славгородский», выразившихся в незаконном изъятии семян на земельном участке. По результатам проверки следователем неоднократно выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, которые отменялись надзирающим прокурором и должностными лицами СУ СК РФ по краю. В связи с волокитой, допущенной при проведении проверки, в августе 2023 года межрайонным прокурором в адрес руководителя следственного органа внесено требование об устранении нарушений федерального законодательства, которое было рассмотрено и удовлетворено.

По результатам последней проверки в апреле 2024 года следователем вновь было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием в действиях сотрудников МО МВД России составов преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 285 УК РФ «Злоупотребление должностными полномочиями», ч. 1 ст. 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий», ч.1 ст.293 УК РФ «Халатность».

Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Алтайского края и следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю.

Руководителем следственного отдела вышеуказанное решение было отменено в связи с неполнотой проведенной проверки. Даны указания о возобновлении следствия.

Примеры 3-4. Содействие субъектам предпринимательской деятельности в устранении волокиты при рассмотрении сообщений о преступлении:

1. Обращение (№ 22-00083-ОБ) главы крестьянского (фермерского) хозяйства Г. по вопросу волокиты со стороны должностных лиц СУ МУ МВД России «Бийское» при производстве доследственной проверки при рассмотрении заявления о совершении мошеннических действий в отношении предпринимателя по исполненному договору поставки сельхозпродукции.

При рассмотрении заявления, по результатам дополнительных проверок, следователем неоднократно принимались незаконные решения об отказе в возбуждении уголовного дела, которые были отменены руководителем следственного органа.

По обращению Уполномоченного прокуратурой Алтайского края была инициирована проверка, по результату которой руководитель следственного органа и следователь привлечены к дисциплинарной ответственности. Кроме того, в связи с нарушением уголовно-процессуального законодательства, по указанным материалам заместителем прокурора края начальнику ГСУ ГУ МВД России по Алтайскому краю внесено требование об устранении нарушений.

Расследование по сообщению о преступлении было активизировано, ход и результаты проверки поставлены на контроль в прокуратуре края.

2. Обращение (№ 22-00074-ОБ) представителя Акционерного общества по вопросу бездействия должностных лиц отделения МВД России по Михайловскому району ГУ МВД России по Алтайскому краю при рассмотрении заявления о совершении преступления о хищении пневматической сеялки точного высева.

С учетом доводов жалобы, Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Алтайского края. В ходе проведенной прокурорской проверки было установлено, что в апреле 2024 года заявление представителя Акционерного общества о хищении было проверено следователем отделения МВД России по Михайловскому району в порядке ст. 144 УПК РФ и вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, в связи с отсутствием в деянии состава преступления.

По результатам проверки в октябре 2024 года данное процессуальное решение руководителем следственного органа было отменено. В связи с нарушением разумного срока уголовного судопроизводства надзирающим прокурором начальнику СО районного отделения МВД России было направлено требование об устранении нарушений федерального законодательства, которое рассмотрено и удовлетворено. Ход и результаты процессуальной проверки были поставлены на контроль в прокуратуре края.

Пример-5. Содействие в окончании исполнительного производства по делу (обращение № 22-00123-ОБ).

Обращение индивидуального предпринимателя И. по вопросу неправомерности отказа судебного пристава-исполнителя в окончании

исполнительного производства в связи с фактическим исполнением требований, содержащихся в исполнительном документе.

Согласно материалам жалобы, Арбитражным судом Алтайского края было принято решение обязать предпринимателя освободить земельный участок путем сноса нестационарного объекта. Решение Арбитражного суда предпринимателем было исполнено и земельный участок передан по акту приема-передачи в управление имущественных отношений Алтайского края. Также в уведомлении администрации Железнодорожного района г. Барнаула был подтвержден факт исполнения судебного акта о сносе нестационарного объекта.

Однако, судебным приставом-исполнителем было отказано в окончании исполнительного производства, в связи с необходимостью дополнительно произвести демонтаж кирпичного ограждения. При этом вопрос о демонтаже иных сооружений, находящихся на земельном участке, судом не рассматривался.

Прокуратурой Алтайского края по обращению Уполномоченного была проведена проверка, которая подтвердила факт непринятия судебным приставом-исполнителем мер к своевременному окончанию исполнительного производства. В связи с чем, прокурором Железнодорожного района г. Барнаула было внесено представление, по результатам рассмотрения которого в феврале 2024 года исполнительное производство было окончено, постановление о взыскании с индивидуального предпринимателя исполнительского сбора отменено.

3.3.3. Рассмотрение обращений на действие/бездействие органов контроля (надзора) и муниципального контроля

Пример-1. Содействие в установлении нарушений при проведении контрольно-надзорных мероприятий (обращение № 22-00038-ОБ).

Обращение директора ООО по вопросу нарушений при проведении контрольных (надзорных) мероприятий со стороны администрации г. Бийска и Управления Россельхознадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай (далее – Управление Россельхознадзора). В рамках изучения представленных директором ООО документов и информации, Уполномоченным были усмотрены признаки нарушения действующего законодательства в действиях должностных лиц административных органов.

В ходе проведенной прокуратурой Алтайского края по обращению Уполномоченного проверки было установлено, что контрольно-надзорные мероприятия (без взаимодействия) по вопросу нарушений обязательных требований ветеринарных правил в отношении ООО проводились по обращению гражданина, личность которого не была подтверждена. У контролируемого лица были запрошены пояснения относительно доводов обращения и подтверждающие документы со ссылкой на законодательство о государственном контроле (надзоре), что является недопустимым. В связи с этим прокуратурой края в адрес Управления Россельхознадзора было внесено представление.

Кроме того, прокуратурой края также было установлено, что ООО администрацией г. Бийска выдано предписание о демонтаже рекламных

конструкций. При этом не отражено, при каких обстоятельствах и в рамках каких именно проверочных мероприятий был выявлен факт установки и эксплуатации рекламных конструкций без разрешения на их установку и эксплуатацию, а также действительно ли ООО является владельцем рекламных конструкций. В целях устранения выявленных нарушений прокурором города Бийска в адрес начальника отдела архитектуры и градостроительства администрации города Бийска внесено представление.

3.3.4. Рассмотрение обращений в сфере земельных и имущественных отношений

Пример-1. Содействие предпринимателю в устранении нарушений при установке дорожных знаков, ограничивающих движение транспортных средств (обращение № 22-00026-ОБ).

Обращение директора ООО, осуществляющего перевозку грузов по территории Алтайского края и за его пределы, по вопросу неправомерного введения КГКУ «Алтайавтодор» и ГУП ДХ АК ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального, межмуниципального и местного значения Алтайского края, а также установки в данных местах дорожных знаков 3.11 «Ограничение массы 10 т».

Согласно поступившей Уполномоченному из Министерства транспорта Алтайского края информации в связи с сезонным оттаиванием земляного полотна специалистами КГКУ «Алтайавтодор» проведено комиссионное обследование участка автомобильной дороги в Троицком районе с составлением акта. В целях сохранения автодороги и предотвращения дальнейшего разрушения покрытия, а также для обеспечения безопасного передвижения легковых автомобилей, на данном участке автомобильной дороги было введено временное ограничение движения грузового транспорта на период с 04 апреля по 30 апреля 2024 года. На основании обращения КГКУ «Алтайавтодор» ГУП ДХ АК «Северо-Восточное ДСУ» ограничило движение автомобильного транспорта путем установки дорожных знаков. При этом после обращения Уполномоченного, был выявлен факт нарушения установки дорожных знаков. Так, были установлены дорожные знаки 3.11 «Ограничение массы 10 т.» вместо 3.4 «Движение грузовых автомобилей с разрешенной максимальной массой более 10 тонн запрещено». После устного замечания начальнику филиала «Троицкий» ГУП ДХ АК данная ошибка была устранена.

Дополнительно по обращению Уполномоченного прокуратурой Алтайского края была проведена проверка и выявлен факт неверного определения вида установленных ограничений, предусматривающих ограничения в части массы транспортного средства вместо нагрузки на ось транспортного средства. По представлению прокурора района в адрес главы муниципального образования на дороге местного значения установлены дорожные знаки 3.12 «Ограничение массы, приходящейся на ось транспортного средства».

Пример-2. Содействие предпринимателю в согласовании схемы расположения земельного участка (обращение № 22-00044-ОБ).

Обращение индивидуального предпринимателя Д. по вопросу необоснованного отказа администрации Каменского района Алтайского края (далее – администрация) в утверждении схемы расположения земельного участка.

Уполномоченным было направлено обращение в межрайонную прокуратуру для проверки правомерности действий должностных лиц администрации.

В ходе прокурорской проверки было установлено, что предпринимателем неоднократно в 2023 -2024 г.г. в администрацию района направлялись заявления об утверждении схем расположения земельного участка в целях природно-познавательного туризма. Однако, администрация района отказывала в согласовании схем по причине расположения формируемых земельных участков у водного объекта – карьер, что может ограничить к нему доступ граждан. При этом прокуратурой установлено, что иному лицу администрацией района в той же территориальной зоне, кадастровом квартале согласованы схемы расположения земельных участков в аналогичных целях. Таким образом, администрацией района при аналогичных обстоятельствах приняты разные решения по заявлениям обратившегося предпринимателя и заявлениям другого гражданина, чем созданы для него наиболее благоприятные условия, что является недопустимым.

По фактам допущенных нарушений закона в адрес главы района прокурором было внесено представление, по результатам рассмотрения которого требования представления удовлетворены, администрацией района организовано повторное рассмотрение заявлений предпринимателя, должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. По результатам повторного рассмотрения заявления предпринимателя постановлением администрации района утверждена схема расположения земельного участка.

3.3.5. В сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

Пример 1. Содействие субъекту предпринимательской деятельности в заключении дополнительного соглашения к государственному контракту (обращение № 22-00051-ОБ.)

В рамках межрегионального взаимодействия в июне 2024 года к Уполномоченному от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае поступило обращение директора ООО с просьбой оказать содействие в разрешении проблемного вопроса, связанного с заключением дополнительного соглашения к государственному контракту с Министерством здравоохранения Алтайского края (далее – Министерство).

В ходе изучения Уполномоченным предоставленных документов и информации было установлено, что между Министерством и ООО (г. Пермь) был заключен Контракт на поставку лекарственного препарата.

Организация поставила препарат от производителя, не указанного в госконтракте. В этой связи Министерством было отказано в приемке товара. При этом в соответствии с прилагаемым на участие в закупке регистрационным удостоверением указано два производителя. Технические характеристики лекарственных препаратов, произведенных на разных производственных площадках, полностью совпадают с техническими характеристиками, указанными в контракте. У обоих лекарственных препаратов одно регистрационное удостоверение, в котором прописаны обе производственные площадки.

С целью досудебного урегулирования сложившейся ситуации Уполномоченным было направлено обращение Министру здравоохранения Алтайского края с просьбой рассмотреть возможность заключения с ООО дополнительного соглашения к государственному контракту с указанием второго производителя лекарственного средства.

В результате при содействии Уполномоченного в июле 2024 года между Министерством здравоохранения Алтайского края и ООО было заключено дополнительное соглашение с указанием второго производителя. Права предпринимателя были восстановлены.

3.3.6. В иных сферах правоотношений

Пример- 1. Уполномоченный помог предпринимателю решить вопрос с электросетевой организацией (обращение № 22-00019-ОБ).

Обращение индивидуального предпринимателя И. по вопросу оказания помощи в подключении электроэнергии к нестационарному торговому объекту (фудтрак).

Так, предприниматель арендует часть земельного участка для размещения нестационарного торгового объекта. По указанному адресу уже расположен стационарный объект другого субъекта предпринимательской деятельности, имеющий технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства. Ранее фудтрак предпринимателя получал электроэнергию от энергопринимающих устройств указанного объекта, но в связи с нехваткой мощности и изношенности линии электропередачи, заявителю было отказано в дальнейшем подключении.

В целях поддержки предпринимателя из сельской местности, Уполномоченным на основании соглашения о взаимодействии было направлено обращение руководителю краевой электросетевой организации с просьбой рассмотреть пути разрешения сложившегося проблемного вопроса.

По результатам рассмотрения обращения, сотрудниками сетевой компании были проведены работы по увеличению максимальной мощности ранее присоединённых энергопринимающих устройств, что позволило подключить нестационарный торговый объект предпринимателя к электричеству.

Пример- 2. Содействие районному потребительскому обществу в споре с региональным оператором по обращению с ТБО (обращение № 22-00008-ОБ).

Обращение директора районного потребительского общества по вопросу предъявления в арбитражный суд региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами требования о погашении задолженности по оплате услуг по объектам Общества не осуществляющих деятельность и объектам с которых отходы не вывозились.

Согласно доводов обращения, между региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами и Обществом был заключен договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами по двум действующим объектам. Два других объекта не действуют, соответственно отходы по этим объектам не образовывались и услуги по вывозу твердых коммунальных отходов по этим объектам не оказывались.

С целью «медиативного» разрешения сложившегося проблемного вопроса, Уполномоченным было направлено обращение региональному оператору с указанием на то, что два объекта Общества не действуют, соответственно отходы по этим объектам не образовывались и услуги по вывозу твердых коммунальных отходов по этим объектам не могли оказываться.

Согласно поступившего от регионального оператора ответа, факт не функционирования двух объектов Общества был установлен, в связи с чем в арбитражный суд направлено уточненное исковое заявление с произведенным перерасчетом и уточненной суммой задолженности. Ко дню судебного заседания региональный оператор представил заявление об отказе от исковых требований. В результате Арбитражным судом Алтайского края производство по делу было прекращено.

Пример- 3. Содействие предпринимателю в решении вопроса по отсрочке в предоставлении отчетности по выделенному гранту (обращение № 22-00065-ОБ).

Обращение индивидуального предпринимателя О. по вопросу предъявления органом исполнительной власти Алтайского края требования о возврате в краевой бюджет денежных средств в размере 500 000 рублей, предоставленных из бюджета Алтайского края в рамках гранта в форме субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией проекта, а также возможности продления срока предоставления отчета о расходах и о достижении значений результатов.

На основании Договора гранта в форме субсидии на предпринимателе лежала обязанность отчитываться о достижении значений результатов предоставления субсидии. При фактическом исполнении предпринимателем условий субсидии, отчеты о расходах и о достижении значений результатов за первый и за второй кварталы представлены не были.

Уполномоченным было направлено обращение (с приложением документов) в орган исполнительной власти Алтайского края с просьбой рассмотреть пути решения данного вопроса, а также возможность продления

срока предоставления отчетности. В ответе госоргана было отражено, что предпринимателю необходимо предоставить соответствующие отчеты с подтверждающими достижение установленных Договором показателей документами.

В сентябре 2024 года предпринимателем был предоставлен отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия и отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии. Отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии был принят в полном объеме. При этом в отчете о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, были установлены расхождения.

В связи с чем, предпринимателю было предложено урегулировать разногласия путем корректировки отчета о расходах, предоставить недостающие договоры, подтверждающие произведенные расходы, либо произвести частичный возврат средств субсидии в размере около 20 000 рублей. После предоставления дополнительных документов, отчет был принят без замечаний.

3.4. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в судах

В целях защиты прав и законных интересов предпринимателей Уполномоченный, в соответствии с действующим законодательством, использует специальные полномочия, в том числе право участия в делах, рассматриваемых в судах, принимает участие в выездных проверках, проводимых в отношении субъектов предпринимательской деятельности в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В 2020-2024 г.г.

102 рассмотренных дела: →

20 уголовных дел

82 административных и хозяйственных спора

по **47,1%** дел
права предпринимателей
полностью или частично
восстановлены

по **42** делам

третье лицо, не заявляющее
самостоятельных требований,
на стороне предпринимателя

по **10** делам

защитник

по **50** делам

правовые позиции по делу,
ходатайства и отзывы на
исковые заявления в
судебные инстанции

3.4.1. Участие в делах, рассматриваемых в судах. Проблемные вопросы по участию Уполномоченного в процессе в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора, в арбитражных судах.

В 2024 году Уполномоченный и его представители участвовали в судах различных инстанций при рассмотрении 25 обращений, из них по 16 жалобам в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, по 4 обращениям в качестве защитника, по остальным обращениям были подготовлены правовые позиции по делу, направлены ходатайства и отзеты на исковые заявления в судебные инстанции. По 14 делам, при рассмотрении которых участвовал Уполномоченный, права предпринимателей были полностью или частично восстановлены.

Пример - 1. Содействие в признании требования администрации муниципального округа о расторжении договора субаренды земельного участка неправомерным (обращение № 22-00010-ОБ).

Обращение индивидуального предпринимателя Ц. по вопросу неправомерности выставления требования администрацией муниципального округа о запрете Обществу с ограниченной ответственностью сдавать земельный участок в субаренду предпринимателю и демонтировать размещенный на нем нестационарный объект (развлекательный аппарат «Силомер»). В связи с невозможностью в досудебном порядке урегулировать спорный вопрос, Уполномоченным было рекомендовано предпринимателю обратиться в арбитражный суд для обжалования требования администрации.

С учетом изученных доводов сторон и материалов дела Уполномоченным был подготовлен отзыв на исковое заявление о правомерности действий субъектов предпринимательской деятельности по заключению договора субаренды части земельного участка и об отсутствии у администрации правовых оснований требовать его расторжения. Уполномоченный был привлечен к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора.

В мае 2024 года решением Арбитражного суда Алтайского края требование администрации муниципального округа признано незаконным в полном объеме. Права предпринимателя восстановлены.

Пример-2. При содействии Уполномоченного кофейня-пекарня возобновила работу (обращение № 22-00067-ОБ).

Обращение индивидуального предпринимателя Б. по вопросу признания его районным судом виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.6 КоАП РФ «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения», и приостановления деятельности кофейни-пекарни на 30 суток.

Уполномоченным были изучены материалы дела и оказана консультативная помощь предпринимателю по алгоритму действий с целью устранения нарушений.

После устранения в полном объеме обстоятельств, послуживших основанием для приостановления деятельности, предпринимателем было направлено ходатайство в суд о досрочном прекращении исполнения административного наказания, которое было поддержано Уполномоченным в судебном заседании.

По результатам исследования представленных документов судом было вынесено постановление о возобновлении деятельности кофейни-пекарни с немедленным исполнением.

Несмотря на положительные примеры привлечения Уполномоченного к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора, **продолжает оставаться актуальной проблема правового регулирования порядка привлечения Уполномоченного в качестве третьего лица в арбитражном процессе.**

Процессуальное правомочие о вступлении в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований статьей 53.1 АПК РФ предоставлено только Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, равно как право обжаловать вступившие в законную силу судебные акты по правилам, установленным статьей 42 настоящего Кодекса.

Отсутствие законодательно закрепленной возможности Уполномоченному в субъекте Российской Федерации вступить в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, создает правовую неопределённость, которая влияет на обеспечение возможности полноценной правовой защиты предпринимателей в рамках судебного разбирательства.

В связи с этим Уполномоченные в субъектах РФ неоднократно высказывались о необходимости внесения соответствующих изменений в статью 53.1 АПК РФ. Однако, данный вопрос так и не решен.

3.4.2. Участие Уполномоченного в качестве защитника при рассмотрении дел об административном правонарушении 25.1 КоАП РФ.

С июля 2022 года в соответствии со статьей 25.5.1 КоАП РФ уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации при привлечении субъекта предпринимательской деятельности к административной ответственности по его ходатайству могут быть допущены к участию в деле в качестве защитника.

За период с 2022 по 2024 годы Уполномоченный **воспользовался правом** вступления в качестве защитника по делам об административном правонарушении **при рассмотрении 4 дел** судами общей юрисдикции и

контрольно-надзорными органами с положительными результатами для предпринимателей.

Так, в 2024 году к Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель Г. (22-000056-ОБ) по вопросу возбуждения Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю дела об административном правонарушении по ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов». Санкция статьи предусматривала наложение административного штрафа от 20 тысяч до 30 тысяч рублей. Дело было назначено к рассмотрению в Управлении Роспотребнадзора по Алтайскому краю. Уполномоченный был допущен к рассмотрению указанного дела в качестве защитника.

В результате с учетом правовой позиции Уполномоченного, а также устранением выявленных нарушений, административный штраф предпринимателю был заменен на предупреждение.

3.4.3. Привлечение должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности

За пятилетний период Уполномоченным были подготовлены **24 ходатайства** о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности. Ходатайства готовились в рамках рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности на неисполнение контрактов государственными и муниципальными заказчиками; на действие (бездействие) должностных лиц органов контроля (надзора) и правоохранительных органов.

По всем ходатайствам Уполномоченного были проведены проверки и **по 17 - должностные лица были привлечены к дисциплинарной ответственности**, из них в 2-х случаях за воспрепятствование деятельности Уполномоченного по ст.52-2 закона Алтайского края от 10.07.2002 № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края».

3.4.4. Участие в проверках

В 2020-2024 годах Уполномоченным реализовывалось полномочие по участию в выездных проверках, проводимых в рамках государственного контроля (надзора). Однако, учитывая действующий мораторий на проведение проверок бизнеса, от субъектов предпринимательской деятельности поступило всего 6 заявлений по участию Уполномоченного при проведении проверок. Из них, в 2024 году с участием Уполномоченного было проведено 3 проверки:

- внеплановая прокурорская проверка с участием Россельхознадзора Общества с ограниченной ответственностью на предмет соблюдения законодательства обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов;
- внеплановая прокурорская проверка Общества с ограниченной ответственностью на предмет соблюдения требований законодательства о пожарной безопасности и санитарно-эпидемиологического законодательства в помещениях, предназначенных для проживания иностранных граждан;
- плановая проверка Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю Общества с ограниченной ответственностью на предмет соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства в общепите.

При этом хочется отметить, что несмотря на предпринимаемые Уполномоченным меры по информированию хозяйствующих субъектов о возможности привлекать его к участию в выездных проверках, данное полномочие реализуется не в полной мере. Предприниматели отмечают, что даже самому добросовестному практически невозможно соблюдать без замечаний весь объем установленных обязательных требований, нормативов, предъявляемых к бизнесу в различных отраслях, и из-за нежелания вступать в конфликт с проверяющими, опасаются обращаться к Уполномоченному за участием в проверках.

3.5. Подготовка заключений на проекты принимаемых в Российской Федерации и Алтайском крае нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности

Уполномоченным осуществляется конструктивное взаимодействие с АКЗС, министерствами и ведомствами Алтайского края, муниципальными образованиями края в рамках осуществления оценки регулирующего воздействия вновь принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, а также экспертизы действующих.

Участвуя в совершенствовании законодательства в сфере предпринимательства, в целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов неограниченного числа хозяйствующих субъектов Уполномоченный готовит заключения на проекты нормативных правовых актов Алтайского края. Также Уполномоченным рассматриваются проекты федеральных нормативных правовых актов, направленных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, федеральным Уполномоченным по защите прав предпринимателей.

**УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО
В ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И ЭКСПЕРТИЗЕ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
В 2020-2024 г.г.**

подготовлено 2611 заключений



77

проектов федеральных НПА



2371

проект региональных НПА

(из них 2176 НПА по объектам культурного наследия
регионального уровня)



163

проекта муниципальных НПА

В 2024 году Уполномоченным были рассмотрены **676 проектов** нормативных правовых актов, а также подготавливаемых законопроектов на федеральном, региональном и муниципальных уровнях действующих:

4 проекта федеральных нормативных правовых актов,

623 проекта региональных нормативных правовых актов (из них 572 НПА по объектам культурного наследия регионального значения);

49 проектов муниципальных правовых актов (из них проведена экспертиза по 32 действующим НПА).

По нормативным правовым актам регионального уровня Уполномоченным подготовлены заключения и предложения о внесении изменений и дополнений в НПА в сферах налогообложения, региональной поддержки субъектов предпринимательской деятельности, розничной торговли и др.

По нормативным правовым актам муниципального уровня подготовлены заключения и предложения о внесении изменений и дополнений в НПА г.г. Алейска, Барнаула, Белокурихи, Алтайского, Заринского, Каменского, Третьяковского районов и других муниципальных образований по вопросам осуществления муниципального контроля в сферах благоустройства, землеустройства, размещении НТО, розничной продажи алкогольной продукции, муниципальной поддержки предпринимателей.

По ряду нормативных правовых актов регионального и муниципального уровня позиция Уполномоченного была учтена.

При этом хотелось бы обратиться к органам местного самоуправления, активнее привлекать Уполномоченного для участия в процедуре ОРВ при подготовке нормативных правовых актов в сфере предпринимательской деятельности.

IV. Системные проблемы в сфере предпринимательства, с которыми сталкивается бизнес в Алтайском крае

Уполномоченным с учетом мнения предпринимательского и экспертного сообщества сформирован основной круг наиболее проблемных вопросов, которые в 2024 году существенно осложняли ведение предпринимательской деятельности и в настоящий момент негативно влияют на деловой климат в Алтайском крае:

1. Высокая ключевая ставка Центробанка – препятствие для развития предпринимательства. Снижение доступности банковского кредитования из-за роста процентных ставок, в т.ч. по инвестиционным кредитам, а также жестких требований к потенциальным заемщикам, в т.ч. в части залогового обеспечения.

С августа 2023 года Банк России проводит жёсткую денежно–кредитную политику, сохраняя ключевую ставку на высоком уровне. Вслед за резким повышением Банком России ключевой ставки банки также резко повысили ставки по кредитам для бизнеса, в т.ч. плавающие (переменные) процентные ставки по ранее выданным кредитам. Это лишило предприятия малого и среднего предпринимательства источников кредитования и рефинансирования ранее выданных кредитов, подорвало инвестиционную составляющую развития бизнеса. В таких ситуациях предприниматели вынуждены нести дополнительные непредвиденные расходы, из-за чего лишаются возможности развития. Возникли сложности с приобретением техники и оборудования, реализацией продукции, исполнением контрактов. Стало невозможно просчитать издержки.

Также возникли определенные проблемы у IT-компаний, которым банки перестали выдавать кредиты под новые проекты. Многие внедрения, в том числе в сфере импортозамещения иностранного софта отечественным, могут быть приостановлены из-за роста ставки Центробанка и отсутствия у IT-компаний активов, которые можно предложить банкам в качестве залога.

2. Дефицит квалифицированных и рабочих кадров для бизнеса. Неравные конкурентные условия по привлечению кадров со стороны малого и крупного бизнеса.

По итогам 2024 года проблема дефицита кадров остается в топе системных проблем бизнеса. На рынке труда Алтайского края сложился максимальный дефицит кадров. По данным управления Алтайского края по труду и занятости населения, на 1 января 2025 года коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда составил 10:4, т.е. на десять вакантных мест приходится четыре зарегистрированных гражданина, ищущих работу. Работодатели ежемесячно заявляют 24-26 тыс. вакансий, а в службу занятости обращается только 8-9 тыс. соискателей.

Несмотря на рост зарплат, особенно в промышленности, а также принимаемые меры в регионе по обучению и переподготовке необходимых специалистов, найти работников становится все сложнее. Во-первых, предприятия испытывали дефицит квалифицированных работников и раньше из-за дисбаланса спроса и предложения на рынке труда. Работников, ушедших по мобилизации в связи с проведением СВО, а также ушедших служить по контракту, заменить оказалось нечем. Во-вторых, период промышленного роста, связанного с импортозамещением и наращиванием гособоронзаказов, совпал с демографическим кризисом в стране. В-третьих, все равно остается актуальной проблема низкой оплаты труда в ряде отраслей.

Отсутствие свободных средств у малого бизнеса значительно сократило возможность инвестирования в собственное развитие, подорвало финансовую устойчивость в текущей деятельности, создало неравные условия по привлечению кадров по сравнению с крупными предприятиями из-за невозможности конкурировать по заработной плате сотрудников.

3. Завышенная кадастровая стоимость земли и объектов недвижимого имущества организаций, превышающая рыночную стоимость. Проблема оспаривания кадастровой стоимости. Проблема реализации установленной в Алтайском крае льготы по уменьшению налоговой базы в отношении объектов недвижимого имущества площадью до 300 кв.м. по отдельным категориям субъектов предпринимательства. Отсутствие в муниципальных образованиях нормативных правовых актов, предоставляющих аналогичные льготы для ИП-физических лиц.

Кадастровая стоимость объектов недвижимости является важным фактором, влияющим на условия ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности. В 2022 году была проведена кадастровая оценка земельных участков. Налоговая база по земельному налогу за 2023 год определялась по оценкам, сделанным до начала 2022 года, если кадастровая стоимость превышает оценку земельного участка до 2022 года. В 2023 году во всех субъектах РФ была проведена государственная кадастровая оценка объектов капитального строительства без учета ограничений по периодичности проведения государственной кадастровой оценки. Результаты проведения такой оценки применяются к налоговым периодам начиная с 2024 года, что привело к росту налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты, поскольку законодательством не предусмотрен защитный механизм, направленный на недопущение существенного роста кадастровой стоимости земельных участков. При этом по итогам проведения кадастровой оценки земельных участков за 2022 год продолжается тенденция к оспариванию кадастровой стоимости в связи с отсутствием индивидуального подхода к оценке земельных участков, а также в связи с тем, что плановая оценка кадастровой стоимости определяется исходя из результатов той оценки земельных участков, которая была установлена до ее оспаривания в суде.

Принятый в 2022 году региональный закон об уменьшении налоговой базы в отношении недвижимого имущества площадью до 300 кв.м. по отдельным категориям субъектам предпринимательства, отвечающим установленным требованиям, проблему не решил. Во-первых, закон, в силу региональных полномочий, действует только в части налога на имущество организаций и не распространяется на имущество, облагаемое налогом на имущество физических лиц. Во-вторых, введенные дополнительные критерии, значительно сужают круг потенциальных получателей такой преференции.

Также остается проблема выкупа арендаторами земельных участков, находящихся в собственности Алтайского края, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. В Алтайском крае, Постановлением Администрации Алтайского края от 22.09.2015 №371 (ред. от 28.11.2022), установлена цена таких земельных участков, при заключении договоров купли-продажи без проведения торгов, в размере кадастровой стоимости земельного участка. После проведения кадастровой оценки земли, цена земельных участков очень возросла и стала непосильна для выкупа арендаторами.

В 2026–2027 году в силу положений федерального законодательства ожидается очередная государственная кадастровая оценка земельных участков и объектов капитального строительства.

Предложения по совершенствованию регионального законодательства:

1. Необходимо вернуться к совершенствованию положений регионального закона по налогу на имущество в части исключения из перечня установленных дополнительных критериев условия о нахождении объекта недвижимого имущества на государственном кадастровом учете не менее двух последовательных лет, предшествующих налоговому периоду.

2. Рекомендовать Правительству Алтайского края рассмотреть возможность внесения изменений в Постановление Администрации Алтайского края от 22.09.2015 №371 (ред. от 28.11.2022) «Об утверждении Порядка определения цены земельных участков, находящихся в собственности Алтайского края, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при заключении договоров купли-продажи земельных участков без проведения торгов» в виде установления цены земельного участка в размере 30-50 процентов его кадастровой стоимости при продаже в отношении земельных участков не указанных в пунктах 3 и 5 постановления, в зависимости от срока владения и иных показателей.

3. С целью поддержки индивидуальных предпринимателей и стимулирования принятия органами местного самоуправления нормативных правовых актов рекомендовать Правительству Алтайского края рассмотреть вопрос о выделении субсидий бюджетам муниципальных образований, принявших нормативные правовые акты, устанавливающие особенности определения налога на имущество физических лиц для индивидуальных предпринимателей, в части уменьшения налоговой базы путем установления

размера площади объекта недвижимого имущества, не облагаемого налогом на имущество от кадастровой стоимости, для возмещения бюджетных потерь.

4. Рекомендовать управлению Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры предложить механизм исключения нефункционирующих и закрытых объектов из перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

4. Проблемы, связанные с внедрением и работой национальной системы маркировки товаров «Честный знак».

В 2019 году в Российской Федерации началось поэтапное внедрение государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее - система Честный знак, ГИС МТ Честный знак).

Однако в 2024 году на этапе предстоящей обязательной маркировки товаров легкой промышленности в ходе встреч с предпринимателями Уполномоченному стали поступать обращения по возникающим проблемам в области маркировки товаров. Особое внимание предприниматели обращают на отсутствие должного контроля за исполнением действующего законодательства по маркировке товаров со стороны производителей, оптовых продавцов, а также лиц, осуществляющих доставку товаров через таможенную границу Российской Федерации. И как следствие, обязанность по маркировке товаров ложится исключительно на розничных продавцов. При этом в сельской местности, где отсутствует стабильный доступ к сети Интернет, хозяйствующие субъекты сталкиваются с невозможностью исполнить требования действующего законодательства по независящим от них причинам.

При колоссальном количестве и разнообразии поставляемого немаркированного товара малый бизнес не в силах физически и финансово обеспечить процесс маркировки. Тяжёлые накладные расходы на замену оргтехники, нестабильная работа программного обеспечения, трудности работы с электронной системой маркировки, требующие услуг квалифицированного IT-специалиста не только отражаются на увеличении стоимости товаров, но и подвергают розничные торговые точки риску дополнительных проверок, штрафных санкций и даже уголовного преследования. Вся ответственность за неисправности и сбои системы ложится на продавца.

Также в соответствии с изменениями, внесенными в Постановление Правительства РФ от 31.12.2019 № 1956 «Об утверждении Правил маркировки товаров легкой промышленности средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении товаров легкой промышленности», запрещается оборот и продажа немаркированных остатков товаров легкой промышленности, подлежащих обязательной маркировке с 1 марта 2025 года. Чтобы продать такие товары, их нужно промаркировать не позднее 31 октября 2025 года. Кроме того, с 1 марта

2025 года вступает в законную силу Федеральный закон от 08.08.2024 № 273-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» и Федеральный закон «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», которые предусматривают многочисленные изменения в работе с контрольно-кассовой техникой в 2025 году, в том числе запрет торговли без применения ККТ на рынках.

Предложения:

1. Внести изменения в пункт 19 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», исключив из числа участников оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, связанную с приобретением и розничной продажей товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.

Цель изменения правового регулирования - возложение обязанности по маркировке товара исключительно на хозяйствующие субъекты, осуществляющие производство, импорт и оптовые поставки товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, а не на конечных продавцов товаров.

2. Федеральному органу исполнительной власти - координатору создания и функционирования информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее — система мониторинга), а также оператору системы мониторинга:

- устранить недостатки функционирования ГИС МТ «Честный знак», в т.ч. в части технической поддержки рабочих процессов;
- проработать возможность оказания мер финансовой поддержки участников оборота маркированной продукции, в том числе остатков товаров легкой промышленности, в части приобретения оборудования и программного обеспечения.

3. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2019 № 1956 «Об утверждении Правил маркировки товаров легкой промышленности средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении товаров легкой промышленности», направленных на перенос сроков введения запрета на оборот и продажу немаркированных товаров легкой промышленности.

4. Установить мораторий на проверки в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, связанную с приобретением и продажей товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, до устранения всех недостатков функционирования ГИС МТ «Честный знак».

5. Высокая дополнительная нагрузка на бизнес за счет неналоговых платежей и других видов финансовой нагрузки, ведение отчетности, внедрение новых систем учета и других информационных систем.

Проблема роста фискальной нагрузки за счет увеличения размеров и введения новых обязательных неналоговых платежей регулярно озвучивается представителями предпринимательского сообщества, но до сих пор так и не решена. Неналоговые платежи — одна из ключевых проблем для бизнеса. К ним относятся экологические платежи, обязательные выплаты на обеспечение противопожарной безопасности, платежи за спецоценку трудовых условий, оплата мероприятий по охране трудовой деятельности, покупка контрольно-кассовой техники, выполнение требований транспортной безопасности, установка тахографов, внесение данных в Единую информационную систему о землях сельскохозяйственного назначения, размещение сведений о фактах деятельности юридических лиц в Едином федеральном реестре юридически значимых сведений, оборудование для маркировки товаров и ежемесячные платежи за марки и обслуживание, утилизационный сбор и др. С 01.03.2025 меняются требования к ответственным специалистам, работающим в области пожарной безопасности, которые предусматривают обязательное повышение квалификации или прохождение профессиональной переподготовки. Эти требования распространяются также на руководителей организаций, которые назначают ответственных специалистов, а также лиц, ответственных за эксплуатацию зданий и сооружений.

Также следует отметить, что действующие на сегодня ГИС (ФГИС «Меркурий», ЕГАИС, государственная система маркировки и прослеживания «Честный ЗНАК», ГИС в медицинской сфере и иные) зачастую дублируют друг друга по набору загружаемых сведений, но администрируются различными операторами. При этом внедрение каждой из этих систем связано с необходимостью приобретения специального оборудования, постоянным обновлением программного обеспечения и обучения персонала. Все эти неналоговые платежи не учитываются при расчете налоговой нагрузки на бизнес и не регулируются в комплексе.

6. Высокая нагрузка на бизнес из-за тарифов естественных монополий (энерго-, тепло-, газо-, водоснабжающих организаций, водоотведения) и установленного порядка предоставления услуг.

Тарифы инфраструктурных монополий в России необоснованно завышены, т.к. цены на их услуги формируются, исходя из фактических затрат, а не экономической обоснованности. Иначе говоря, в тариф закладываются любые расходы естественной монополии, без учета их эффективности. В итоге, тарифы естественных монополий растут гораздо значительно, чем конечные цены на продукцию и оказываемые услуги у предпринимателей. При этом, имеет место быть существенная разница в установленных тарифах для бизнеса на электроэнергию в субъектах РФ, в связи с чем, возрастание нагрузки на бизнес, даже в соседних территориях, может быть разной, что заставляет

предпринимателей в целях снижения финансовой нагрузки, закрывать бизнес в своем регионе и переводить в соседний, из-за чего страдает социально-экономическое развитие субъекта РФ.

7. Нарушение федеральной электросетевой организацией сроков осуществления технологического присоединения объектов бизнеса к электрическим сетям.

К Уполномоченному поступают письменные и устные обращения субъектов предпринимательской деятельности о проблемах, возникающих при осуществлении технологического присоединения ПАО «Россети Сибирь» объектов к электрическим сетям. Вышеуказанная проблема является актуальной в большинстве регионов Российской Федерации. Так, предприниматели отмечают значительные нарушения сроков осуществления технологического присоединения к электрическим сетям со стороны субъекта естественной монополии – электросетевой организации. Длительные сроки технологического присоединения не позволяют бизнесу оперативно запускать новые объекты, что препятствует развитию инфраструктуры региона и отрицательно сказывается на инвестиционном климате.

8. Высокая финансовая нагрузка на субъекты малого бизнеса, расположенного в сельских территориях, включая обязательное внедрение информационных систем, приобретение дополнительного оборудования при низком уровне доходности от реализации товаров и услуг. Недостаточная финансовая поддержка бизнеса в сельских территориях.

Недостаток собственных средств и низкая рентабельность субъектов МСП, осуществляющих свою деятельность в удаленных сельских территориях и обслуживающих сельское население с малыми доходами, не позволяют не только на должном уровне развивать объекты торговли, улучшать условия труда работников, но и реализовывать в полной мере требования законодательства в части обеспечения прослеживаемости происхождения товара посредством распространения онлайн-касс, систем ЕГАИС и «Меркурий», «Честный знак», соблюдения требований к организации продаж отдельных видов товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации. Основные проблемные вопросы, возникающие при внедрении новых информационных систем, это дополнительные финансовые затраты на приобретение оборудования, программного обеспечения и поддержание их работоспособности, особенно для микробизнеса в сельской местности, где нет устойчивого интернета и нет возможности нанять дополнительного специалиста, ввиду небольшого дохода, связанного с низкой покупательской способностью населения. А во многих ситуациях и вообще отсутствие таких специалистов, способных обслуживать эти системы. При этом требования к осуществлению деятельности предъявляются практически идентичные, как для любого субъекта предпринимательской деятельности.

Также розничная торговля в сельской местности с трудом выдерживает конкуренцию в лице крупных сетевых магазинов и пунктов выдачи маркетплейсов.

9. Проблемы исполнения долгосрочных государственных и муниципальных контрактов.

Потребности бизнеса и рыночные условия могут значительно меняться. Долгосрочный контракт, который изначально был выгодным, может стать неподходящим или дорогостоящим с течением времени. Основные причины: корректировка цен, изменение стоимости материалов, изменение обстоятельств, проблемы с производительностью. Долгосрочные контракты не предусматривают изменение цен. Это ставит под сомнение исполнение контракта.

Также, после повышения ключевой ставки банковские продукты стали еще менее доступны для предпринимателей. В государственных закупках очень часто наблюдается существенное снижение стоимости в результате проведения закупочных процедур и оставшаяся доходность «не выдерживает» дополнительной нагрузки в виде процентов за привлечение средств на исполнение контрактов.

Еще один проблемный вопрос касается 100 процентной оплаты банковской гарантии. При заключении контракта поставщик оплачивает банковскую гарантию со всей суммы контракта, однако при расторжении контракта в одностороннем порядке заказчиком и как следствие, сокращении цены контракта, сумма банковской гарантии не пересчитывается. Поставщик несет прямые убытки.

10. Недобросовестная конкуренция со стороны теневого бизнеса при высокой степени занятости в ненаблюдаемом секторе экономики. Снижение конкурентоспособности легальной предпринимательской деятельности.

Предприниматели, реализующие свою деятельность в соответствии с требованиями действующего законодательства, оказываются неконкурентоспособны по отношению к «нелегалам», работающим без регистрации. Деятельность последних, в ряде случаев не соответствует требованиям безопасности при оказании услуг и реализации товаров. Например, деятельность нелегальных пассажироперевозчиков зачастую приводит к росту аварийности и наличию пострадавших пассажиров, ничем не защищенных.

11. Недостаточный уровень знаний и компетенций предпринимателей в части требований действующего законодательства, соблюдения нормативов, правил, ведения деятельности в определенных отраслевых сферах.

Работа в условиях рынка требует от предпринимателей высокой компетенции при ведении бизнеса. Однако, предприниматели часто имеют недостаточный уровень знаний в части соблюдения обязательных требований, нормативов, правил при осуществлении деятельности. В силу обстоятельств

субъекты предпринимательской деятельности не успевают отслеживать изменения законодательства.

Кроме того, с учетом действовавшего моратория на проверки, часть предпринимателей временно приостановили исполнение ряда требований и отложили «на потом» мероприятия, связанные с реальными рисками в сфере пожарной безопасности, экологии и др. Все это нередко в результате приводит к чрезвычайным ситуациям и административным взысканиям.

12. Затруднения у малых и средних предприятий из-за действия разных критериев их отнесения по размеру дохода и численности к субъектам МСП. Экономически необоснованные и неактуальные критерии для целей применения ПСН.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 №265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 265) установлены критерии отнесения предприятий к субъектам МСП по размеру дохода. Они применяются для включения предприятия в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и получения государственной поддержки. Однако для целей освобождения малых и средних предприятий от НДС, применения специальных налоговых режимов действуют иные критерии по размеру дохода.

Для применения патентной системы налогообложения его предельный размер – 60 млн. рублей, что в два раза ниже действующих критериев для отнесения к микропредприятиям. Для УСН даже с учетом применения коэффициента-дефлятора 1,329 на 2024 год – в три раза ниже критериев для отнесения предприятий к малым (800 млн. рублей). Увеличенный с 2025 года для УСН размер дохода до 450 млн. рублей все равно существенно меньше данного критерия для отнесения предприятий к малым.

Предложения:

1. Необходимо на федеральном уровне пересмотреть действующие критерии отнесения к субъектам МСП и пороги применения специальных режимов налогообложения.

13. Рост издержек сельхозтоваропроизводителей, в т.ч. из-за повышения утилизационного сбора на сельхозтехнику. Проблемы реализации сельскохозяйственной продукции, в т.ч. на экспорт.

Правительство России утвердило постановление о поэтапной индексации утилизационного сбора на сельскохозяйственную технику. Документ вступил в силу с 1 января 2025 года. На первом этапе коэффициенты утилизационного сбора увеличатся в 5 раз, а с 2026 по 2030 годы предусмотрено ежегодное повышение коэффициентов на 15%. Повышение не затронет: тракторы с мощностью до 340 л. с., сельхозтехнику и агрегаты, которые серийно не выпускаются в России и Беларуси или производятся в количестве, недостаточном

для удовлетворения внутреннего спроса. Под это определение, например, попадает уборочная техника для свеклы и картофеля, поэтому картофеле- и свеклоуборочные машины сбором не облагаются.

Повышение утилизационного сбора станет серьезным вызовом для сельскохозяйственного сектора. С одной стороны, меры нацелены на развитие отечественного машиностроения и снижение зависимости от импорта. С другой, существует риск роста цен на технику, что может усложнить работу малых и средних фермерских хозяйств. По словам экспертов, импортная сельскохозяйственная техника подорожает, в среднем, на 10 млн. рублей за одну единицу в зависимости от категории.

В настоящее время и так на внутреннем рынке происходит снижение спроса на сельхозтехнику из-за увеличения издержек аграриев, падения цен на продукцию агропромышленного комплекса и роста ставок по льготным кредитам.

Также существует проблема реализации сельхозпродукции, затруднен экспорт. Проблема вокруг складывающейся цены продукции и цены реализации, в том числе из-за изменения класса сельхозпродукции.

14. Проблемы взаимодействия предпринимателей с объектами интеллектуальной собственности с учетом сложившейся правоприменительной и судебной практики.

Распространена практика несоразмерного и произвольного применения мер гражданской и публичной ответственности к предпринимателям за нарушение интеллектуальных прав. Необоснованно высокие суммы компенсаций, предъявляемые к нарушителям прав на произведение, с требованием выплаты компенсаций на товарный знак.

У правообладателей отсутствует обязанность по обоснованию размера суммы компенсаций за нарушение исключительного права на произведение. ГК РФ позволяет правообладателю требовать от нарушителя возмещение убытков от 10 тысяч рублей до 5 млн. рублей, или в двукратном размере стоимости контрафактных экземпляров произведения. На предпринимателей накладываются для взыскания суммы в несколько десятков, а то и сотен раз превышающих стоимость произведения, что несоразмерно допущенному нарушению.

Практика правоприменения также способствует привлечению к ответственности лишь мелких розничных продавцов контрафакта, что не решает проблему производства и распространения. Иски же непосредственно к производителям и оптовым продавцам, напротив, встречаются множество препятствий (проблемы с расчетом суммы ущерба, практика оформления заказов со стороны фирм-однодневок и т.д.).

Имеется практика предъявления исков от имени правообладателей из «недружественных» государств, которая в сегодняшних санкционных и внешнеполитических условиях и с учетом практического прекращения валютных переводов в эти страны, является неадекватной.

15. Отсутствие дифференциации между малым и крупным бизнесом при соблюдении установленных законодательством обязательных требований.

Во многих сферах предпринимательской деятельности соблюдение требований, нормативов, правил, подготовка необходимых документов для получения лицензий, сертификатов, разрешений, работа с информационными системами учета являются обязательным для исполнения как для малого, так и для крупного бизнеса. Это требует больших финансовых и временных затрат, наличие в штате определенных специалистов и т.д.

Малые формы хозяйствования, особенно КФХ, испытывают трудности с цифровыми процедурами получения господдержки и государственных услуг, не имея штата необходимых специалистов. У небольших фермерских хозяйств отсутствует необходимая материально-техническая база для выполнения всех требований системы ФГИС «Зерно». Также для малых предприятий нет особых «упрощенных» требований охраны труда или укороченного списка обязательных документов, которые бы отличались от аналогичных для средних и крупных предприятий.

Предложения: Необходим упрощенный порядок требований или оформления документов для микро- и малых предприятий.

16. Отсутствие законодательного регулирования предпроверочного анализа деятельности налогоплательщика как самостоятельной формы налогового контроля.

В настоящее время особую актуальность в текущей контрольной деятельности налоговых органов приобрел предпроверочный анализ, в рамках которого инспектор собирает информацию по конкретному налогоплательщику и внимательно всё анализирует.

По итогам предпроверочного анализа делается вывод о наличии налоговых рисков в деятельности налогоплательщика, предполагаемых налоговых правонарушениях и сумме подлежащих доначислению налогов. Также по результатам процедур предпроверочного анализа может приниматься решение о проведении выездной налоговой проверки.

Однако, предпроверочный сбор и исследование данных о налогоплательщике ведется в порядке, предусмотренном и регулируемом не налоговым законодательством, а лишь внутренними ведомственными актами ФНС России.

Отсутствие нормативного закрепления порядка проведения и оформления результатов предпроверочного анализа, как одной из форм налогового контроля, лишает налогоплательщика возможности в полной мере отстаивать свои законные права, в том числе своевременно внести поправки в свою повседневную деятельность с целью снижения налоговых рисков.

Результаты данного мероприятия оформляются протоколом, который направляется налогоплательщику, и ему предлагается подать уточненную налоговую декларацию с доплатой суммы налоговой задолженности под угрозой

проведения выездной налоговой проверки или передачи материалов в следственные органы.

Предложения:

Необходимо инициировать внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части нормативного регулирования мероприятий и процедур налогового контроля:

- установить правовую форму предпроверочного анализа;
- ввести порядок оформления результатов предпроверочного анализа;
- определить правовые последствия результатов предпроверочного анализа для налогоплательщиков и налоговых органов;
- закрепить право налогоплательщика на ознакомление с результатами предпроверочного анализа, а также обязанность налогового органа направлять налогоплательщику заключение по его результатам по аналогии с налоговым мониторингом.

Все системные проблемы и проблемные вопросы в отраслевых сферах прошли обсуждение с предпринимательским сообществом Алтайского края и, так как для их решения требуется совершенствование законодательства не только на региональном, но и федеральном уровнях, были направлены в Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для включения в разделы «Реестр системных проблем Российского бизнеса» для включения в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.