



ДОКЛАД

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

за 2020 год

Содержание

I. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	
1.1. Краткая информация об институте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.....	4
1.2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	5
1.2.1. Общественный и Экспертный советы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	5
1.2.2. Эксперты Pro Bono Publico.....	10
1.2.3. Институт общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	11
1.3. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации	16
1.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, предпринимательским сообществом и общественными институтами.....	24
1.4.1. Взаимодействие с Губернатором Алтайского края и Правительством Алтайского края	24
1.4.2. Взаимодействие с Алтайским краевым Законодательным Собранием	28
1.4.3. Взаимодействие с прокуратурой края, контрольно-надзорными органами и налоговой службой.....	32
1.4.4. Взаимодействие с предпринимательским сообществом	38
1.5. Информационная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	43
II. Меры государственной поддержки предпринимателей Алтайского края в условиях распространения новой коронавирусной инфекции. Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки по итогам 2020 года	
2.1. Федеральные и региональные меры поддержки бизнеса по преодолению экономических последствий новой коронавирусной инфекции COVID-19	47
2.2. Опрос субъектов предпринимательской деятельности Алтайского края «Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки по итогам 2020 года»	50
III. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление их нарушенных прав, в пределах компетенции Уполномоченного	
3.1. Общая информация о субъектах предпринимательской деятельности в Алтайском крае	57
3.2. О контрольно-надзорных мероприятиях. Индекс «Административное давление – 2020»	58
3.3. Количественные и качественные показатели работы с обращениями	64
3.4. Рассмотрение Уполномоченным жалоб и иных обращений в отдельных сферах правоотношений. Реализация полномочий в ходе работы по проблемным вопросам. Истории успеха	67
3.4.1. Рассмотрение жалоб и обращений по мерам поддержки, в связи с введением ограничительных мероприятий, принятых в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19	68
3.4.2. Рассмотрение жалоб предпринимателей на действия конкурсного управляющего ООО «Компания Холидей».....	74
3.4.3. Заявления на действия органов контроля (надзора) и правоохранительных органов	75

3.4.4. В сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд	78
3.4.5. Уголовная ответственность, приговор суда, деятельность исправительного учреждения	80
3.5. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в судах	82
3.5.1. Участие в делах, рассматриваемых в судах	82
3.5.2. Привлечение должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности	85
3.6. Деятельность по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательства и участие в развитии института оценки регулирующего воздействия	86
3.6.1. Подготовка мотивированных предложений Уполномоченного органам публичной власти о принятии, внесении изменений, признании утратившими силу нормативных правовых актов в сфере регулирования предпринимательской деятельности	86
3.6.2. Подготовка заключений на проекты принимаемых в Российской Федерации и Алтайском крае нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности	91
IV. Системные проблемы в сфере предпринимательства, с которыми сталкивается бизнес в Алтайском крае	95
Заключение	101

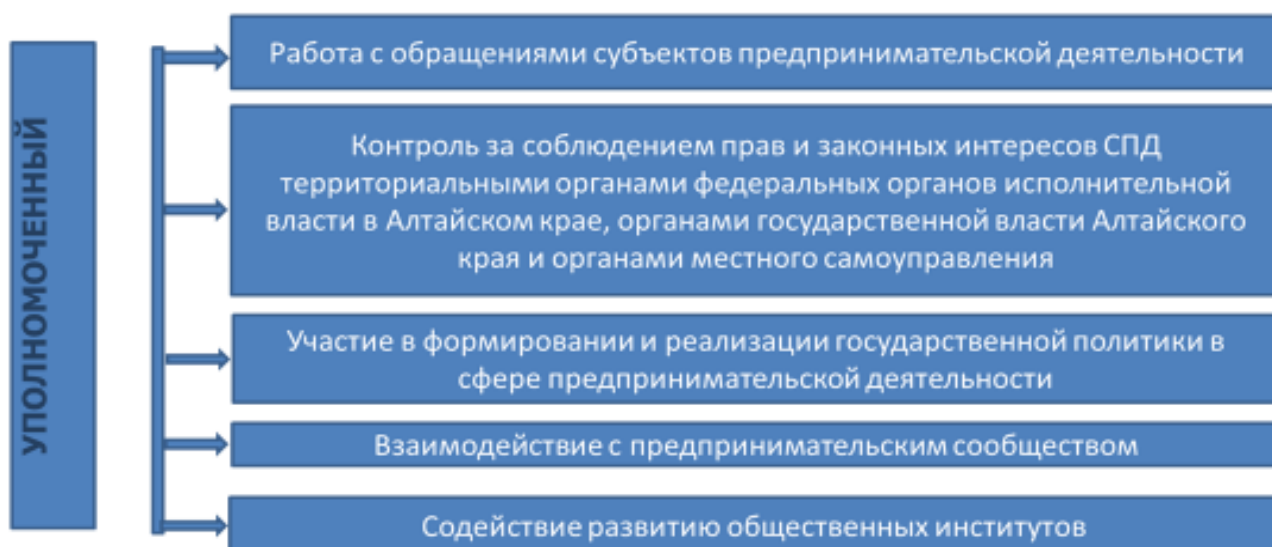
I. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

1.1. Краткая информация об институте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

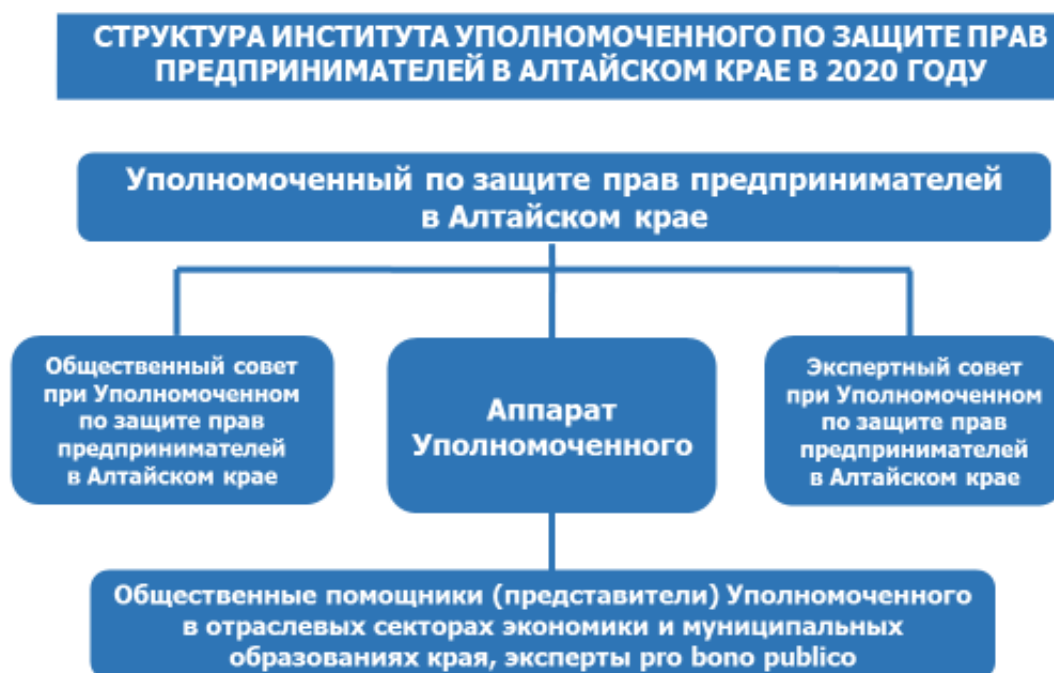
7 мая 2013 года	подписан Федеральный закон № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»
4 сентября 2013 года	принят закон Алтайского края №48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае»
14 октября 2013 года	подписан Указ Губернатора Алтайского края № 50 «О назначении Нестерова Павла Аркадьевича на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае
15 ноября 2013 года	зарегистрирован государственный орган Алтайского края с правом юридического лица «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае»
6 сентября 2018 года	в закон Алтайского края от 04.09.2013 № 48-ЗС внесены изменения в процедуру назначения и вступления в должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае
29 октября 2018 года	постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания № 29 Нестеров П.А. назначен на новый срок полномочий
26 ноября 2020 года	постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания № 340 полномочия Уполномоченного Нестерова П.А. досрочно прекращены по собственному желанию
27 ноября 2020 года	постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания № 347 Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Алтайском крае назначен Осипов Андрей Геннадьевич

Цель работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае — защита прав и законных интересов предпринимателей, зарегистрированных, а также действующих на территории Алтайского края

В соответствии со статьей 2 закона Алтайского края № 48-ЗС основными задачами Уполномоченного являются:



1.2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае



1.2.1. Общественный и Экспертный советы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

Основной площадкой при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае (далее – Уполномоченный) для общественного обсуждения наиболее острых и резонансных вопросов в сфере предпринимательской деятельности является Экспертный и Общественный советы при Уполномоченном (далее – Общественный совет, Экспертный совет, Совет).

В состав Общественного Совета входят известные предприниматели и представители некоммерческих предпринимательских объединений. В Экспертный совет входят представители органов исполнительной власти региона, депутатского корпуса Алтайского краевого Законодательного Собрания, руководители и представители ведущих бизнес-объединений края, инфраструктуры поддержки предпринимательства и вузов, органов муниципальной власти, а также предприниматели, обладающие профессиональными знаниями и опытом в различных сферах бизнеса.

Организация деятельности Советов осуществляется в соответствии с ежегодными планами работы, которые предусматривают в качестве основной формы работы ежеквартальные заседания совещательно-консультативных

органов, а также проведение различных внеплановых мероприятий с привлечением членов Экспертного совета.

Подробная информация о составе и деятельности Советов размещается на официальном сайте Уполномоченного в разделе «ОБЩЕСТВЕННЫЕ СТРУКТУРЫ».

В 2020 году из-за введения режима повышенной готовности, в целях противодействия распространения новой коронавирусной инфекции на территории Алтайского края, Уполномоченным был принят ряд ограничительных мер. В том числе, заседания Советов проходили, в большей мере, в онлайн-форматах. В истекшем периоде проведено шесть заседаний совещательных органов, из них: два совместных заседания с Общественным советом по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края. На заседаниях Советов были рассмотрены наиболее актуальные проблемы предпринимателей, исходя из общественно-значимых вопросов и поступивших в адрес Уполномоченного жалоб и обращений.

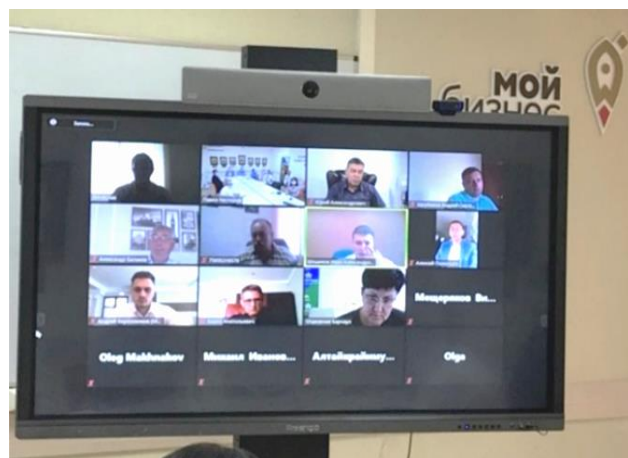
31 января на первом совместном заседании совещательно-консультативных органов при Уполномоченном участники обсудили механизмы защиты прав поставщиков продукции в торговую сеть, находящуюся в судебных процессах при процедуре банкротства. В рамках обсуждения инициативной группе пострадавших поставщиков были предложены дополнительные рекомендации по выработке методики объективной правовой защиты в судебных процессах. Активная работа по данному направлению Уполномоченным продолжалась в течение года.



Совместное заседание Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном, 31 января 2020 года, г. Барнаул

Также были рассмотрены выявленные системные проблемы в правоприменительной практике при реализации федерального законодательства, с которыми сталкивались предприниматели Алтайского края в 2020 году. В ходе обсуждения участники заседания высказали ряд предложений по уточнению и дополнению обозначенных системных проблем и рекомендовали направить их Федеральному Уполномоченному для включения в разделы «Реестр системных проблем Российского бизнеса» и «Уголовное преследование предпринимателей» ежегодного Доклада Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Президенту РФ - 2020.

В июне на совместном заседании с Общественным советом по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края, которое прошло в онлайн-формате при свободном участии предпринимателей, был рассмотрен вопрос «Государственная финансовая поддержка субъектов предпринимательской деятельности в условиях пандемии, в том числе льготное кредитование бизнеса: актуальные вопросы и проблемы».



Совместное заседание в онлайн-формате Советов при Уполномоченном и Общественного совета при прокуратуре Алтайского края, 29 июня 2020 года, г. Барнаул

Уполномоченным было отмечено, что в ходе мониторинга обращений субъектов МСП в банки региона по мерам поддержки бизнеса были выявлены системные проблемы, такие как:

- получатель субсидии не включен в реестр малого и среднего предпринимательства по состоянию на 01.03.2020;
- отрасль, в которой ведется деятельность получателя субсидии, не относится к отраслям, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020;
- организация - получатель субсидии находится в процессе ликвидации / в отношении него введена процедура банкротства/, принято решение о предстоящем исключении из ЕГРЮЛ;

- по состоянию на 01.03.2020 имеется задолженность по налогам, страховым взносам, в совокупности превышающая 3 тыс. рублей;
- количество работников получателя субсидии в месяце, за который выплачивается субсидия, составляет менее 90 процентов от количества работников в марте 2020 года.

Участники обсуждения отметили, что в Алтайском крае эффективность реализации мер поддержки в большинстве случаев можно оценить положительно, в тоже время остается ряд проблемных вопросов. Также было отмечено, что предприниматели часто отказываются от получения мер поддержки из-за высокого риска возврата, в том числе жестких условий в договоре кредитования, где много условностей (ставка по разным причинам может вырасти до 17-20 процентов).

По итогам мероприятия было принято решение обратиться на федеральный уровень, а также провести рабочее совещание с представителями банковского сектора по вопросам, связанным с отказом в предоставлении хозяйствующим субъектам льготных кредитов.

1 октября на очередном совместном заседании Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном, которое прошло на площадке регионального центра «Мой бизнес» с использованием видеоконференцсвязи, эксперты, представители общественных бизнес-объединений и общественные представители омбудсмана обсудили предложения института Уполномоченных по защите прав предпринимателей по «бесшовному» переходу на другие режимы налогообложения субъектов МСП в связи с предстоящей отменой ЕНВД, а также о необходимости продления специального налогового режима до 01.01.2024 года.



Совместное заседание Советов при Уполномоченном, 1 октября 2020 года, г. Барнаул

В ходе обсуждения данного вопроса было рекомендовано краевым отделениям федеральных предпринимательских объединений с целью выработки консолидированной позиции делового сообщества направить имеющиеся предложения по корректировке действующих для бизнеса налоговых режимов, в связи с отменой ЕНВД с 01.01.2021, в свои федеральные структуры.

15 октября в режиме видеоконференцсвязи прошло совместное заседание Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края и Общественного совета при Уполномоченном. Предметом обсуждения участников совещания стал вопрос индекса «Административное давление – 2020», государственной поддержки субъектов предпринимательской деятельности в условиях действия мер ограничительного характера, защиты прав на интеллектуальную собственность. Во время онлайн-конференции выступили руководители региональных управлений топовых федеральных надзорных ведомств, по которым проводился мониторинг административного давления на бизнес. В ходе обсуждения участники заседания отметили необходимость дальнейшего усиления профилактической работы контрольно-надзорных органов, исключения фактов излишнего административного давления, а также развития институтов поддержки предпринимательства при рассмотрении вопросов по защите интеллектуальных прав.

Решение общественных Советов, подготовленное с учетом предложений участников встречи и предусматривающее совершенствование работы контрольно-надзорных органов, исключение фактов нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности при предоставлении мер государственной поддержки, было направлено в надзорные ведомства и принято на контроль руководителями Советов.

Также на совместных заседаниях в течение года были рассмотрены вопросы:

- о правоприменительной практике, связанной с нарушением прав на интеллектуальную собственность с примерами и механизмами защиты бизнеса от чрезмерного давления;
- о необходимости продления сроков действия специального налогового режима «Единый налог на вмененный доход» (ЕНВД) до 2024 года;
- о порядке предоставления кредитными учреждениями края юридическими лицами и индивидуальными предпринимателям, пострадавшим в связи с распространением коронавируса, льготных кредитов;
- о предложениях, направленных в План работы рабочей группы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по вопросам установления кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества и необоснованного роста издержек субъектов

предпринимательской деятельности в связи с ее завышенным размером на 2020 год.

Подводя итоги деятельности общественных коллегиальных органов при Уполномоченном за прошедший год, можно сказать об их востребованности, конструктивном подходе и эффективности публичного рассмотрения наиболее актуальных вопросов, связанных с защитой прав субъектов предпринимательской деятельности в Алтайском крае.

1.2.2. Эксперты Pro Bono Publico

В 2020 году была продолжена работа по оказанию бесплатной консультативной помощи предпринимателям в рамках «Pro bono publico» с привлечением экспертных организаций, юристов, налоговых консультантов, оценщиков и других экспертов, в том числе для подготовки правовых позиций по обращениям (жалобам), способам защиты нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности, в том числе в рамках заключенных соглашений о взаимодействии.

С момента образования регионального института Уполномоченного заключено 14 базовых соглашений о сотрудничестве с экспертными организациями:

- НО «Адвокатская палата Алтайского края»;
- Федеральный союз адвокатов России (г. Москва);
- ООО «Юридическая фирма «Безруков и партнеры»;
- Коллегия адвокатов «Паритет» Алтайского края;
- ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет»;
- НП «Сибирский центр медиации и права»;
- ООО «Пепеляев Групп»;
- ООО «ПК-ПРОФИ»;
- Адвокатский кабинет Дорожкина С.В.;
- Юридический институт ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет».

В марте 2020 года между Уполномоченным и Адвокатской фирмой «Аргумент» НО «АККА» было подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве по оказанию безвозмездной экспертной правовой помощи, которое предусматривает сотрудничество сторон в рамках работы над обращениями, поступившими на рассмотрение к бизнес-омбудсмену, оценки регулирующего воздействия, экспертизы нормативно-правовых актов, в детальной проработке некоторых вопросов актуальных системных проблем и судебной защиты, а также правового просвещения.



1.2.3. Институт общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

Институт общественных помощников (представителей) при Уполномоченном сформирован и действует с целью содействия бизнес-омбудсмену в обеспечении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей, регулярного информирования о положении дел по курируемым направлениям деятельности, оказанию содействия по правовому и экономическому просвещению предпринимателей.

Пул общественных помощников — это высококвалифицированные эксперты и общественники, депутаты краевого и районного уровня, председатели и члены общественных советов по развитию предпринимательства при главах муниципальных образований.

Полная информация об общественных представителях размещена на официальном сайте Уполномоченного в разделе «ОБЩЕСТВЕННЫЕ СТРУКТУРЫ/ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ».

По состоянию на 31.12.2020 г. в регионе работает 75 общественных помощников, из них 16 – по отраслевым направлениям деятельности и 59 – в муниципальных образованиях Алтайского края.

В 2020 году дополнительно были назначены 3 общественных помощника, осуществляющих экспертное содействие Уполномоченному в сфере налогообложения, выставочно-ярмарочной деятельности и вопросам общественного питания и 2 общественных представителя в Угловском и Тюменцевском районах.

Из-за введения на территории Алтайского края режима повышенной готовности и соответствующих ограничительных мер, направленных на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в 2020 году реализация отдельных направлений деятельности общественных помощников Уполномоченного была ограничена. Консультирование предпринимателей в значительной степени осуществлялось посредством онлайн, телефонной и электронной связи.

В 2020 году помощниками Уполномоченного проводились консультации, на которых давались необходимые разъяснения с использованием информационно-методических материалов, разработанных Аппаратом Уполномоченного

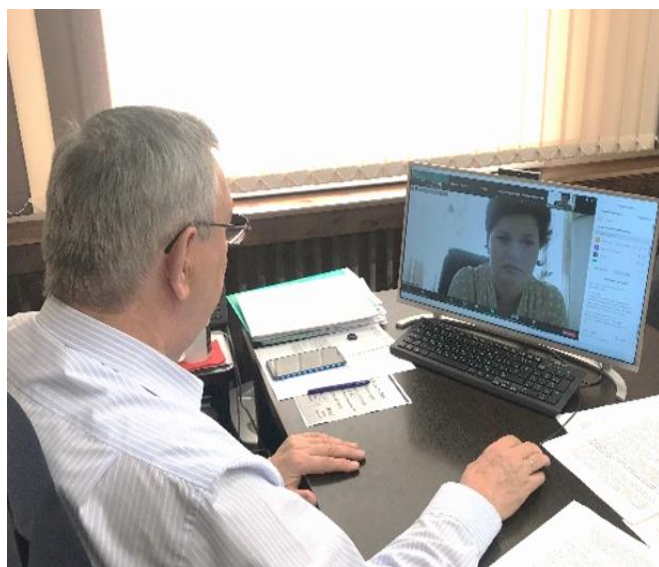
Представители Уполномоченного активно проводили работу, направленную на повышение доступности правовой помощи и расширение возможностей предпринимателей для обращения за защитой и восстановлением нарушенных прав, в том числе разъясняли субъектам предпринимательской деятельности компетенции Уполномоченного, порядок, формы и сроки обращения к правозащитнику.

Основные вопросы предпринимателей, поступивших в адрес помощников в 2020 г.



С целью повышения уровня правовых знаний, обмена опытом и совершенствования взаимодействия с Уполномоченным и его Аппаратом на постоянной основе с общественными представителями проводятся обучающие семинары и встречи.

22 мая в рамках мероприятий, приуроченных ко Дню российского предпринимательства в 2020 году, прошел обучающий онлайн-семинар с общественными помощниками Уполномоченного по теме «Актуальные вопросы малого и среднего бизнеса в сфере экологии и природопользования в условиях пандемии».



Общественный помощник в сфере экологии, генеральный директор ООО «Алтайский центр экологии и аудита» К.О. Карамышина выступила экспертом и рассказала об основных требованиях к предприятиям МСБ по соблюдению природоохранного законодательства в условиях ограничительных мер. Участники мероприятия отметили важность обозначенной темы и предложили продолжить практику проведения семинаров на постоянной основе.

9 декабря вновь назначенный бизнес-омбудсмен А.Г.Осипов провел первую встречу с общественными представителями. Семинар-совещание прошло в офлайн и онлайн форматах. Трансляция осуществлялась на канале Алтайского фонда МСП. Очное участие в мероприятии приняли отраслевые общественные помощники Уполномоченного, а помощники в территориях подключились к работе удаленно.



Семинар-совещание с общественными помощниками, 9 декабря 2020 года, г. Барнаул

В рамках семинара были рассмотрены актуальные вопросы бизнеса по «бесшовному» переходу индивидуальных предпринимателей (ИП) с единого налога на вмененный доход (ЕНВД) на патентную систему налогообложения (ПС), а также проблемные вопросы внедрения системы цифровой маркировки товаров. Участвуя в обсуждении, общественные помощники обозначили свои предложения и высказали экспертные мнения по обозначенным темам.

Ряд просветительских мероприятий, организованных Уполномоченным



Онлайн-семинар для субъектов предпринимательской деятельности о профилактике распространения новой коронавирусной инфекции при осуществлении предпринимательской деятельности, на YouTube канале центра «Мой бизнес»



Круглый стол «Признание юридического факта «обычная хозяйственная деятельность» при банкротстве»



Обучающий вебинар «Актуальные вопросы малого и среднего бизнеса в сфере экологии и природопользования в условиях пандемии» и другие

Кроме того, общественные помощники Уполномоченного принимали активное участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики контрольных (надзорных) органов.

Публичное обсуждение Главного управления МЧС России по Алтайскому краю правоприменительной практики надзорной деятельности регионального ГУ МЧС

Публичное обсуждение результатов правоприменительной практики Управления Южно-Сибирского МУГАДН

Публичные обсуждения Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю по теме: «Вопросы применения специальных налоговых режимов»

Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики за 2020 г. Управления Россельхознадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай

Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики за 2020 г. Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2020 году в условиях ограничений, связанных с распространением Covid-19 и другие

В июле общественный помощник в сфере автомобильных грузоперевозок, директор с ограниченной ответственностью «ТК ВЕКТОР» А.В.Паженцев вошел в новый состав Общественной палаты Алтайского края и был избран заместителем председателя комиссии Общественной палаты Алтайского края по вопросам экономики и предпринимательства.

В истекшем году представители Уполномоченного являлись постоянными участниками как федеральных, так и региональных общественных опросов.

С апреля 2020 года в целях получения объективной информации по ситуации с выдачей банками кредитов субъектам МСП на зарплатные проекты общественные представители принимали активное участие в «контрольной закупке». Они обращались за данной услугой в кредитные организации и по результату рассмотрения заявки предоставляли информацию о сложностях при оформлении кредитного продукта в Аппарат Уполномоченного.

Также в апреле Институтом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей совместно с Федеральной службой охраны (ФСО) России с целью мониторинга в регионах экономической ситуации, связанной с введением ограничительных мер из-за угрозы распространения в стране коронавирусной инфекции, проводились еженедельные мониторинги «Об экономическом состоянии предприятий и занятости в секторе малого и среднего бизнеса» по вопросам состояния предприятий, в том числе занятости, доведения до предприятий федеральных и региональных мер поддержки. В них также принимали активное участие эксперты бизнес-омбудсмена.

На основании указанных мониторингов Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю.Титовым были подготовлены дополнительные предложения руководству страны по поддержке предпринимателей и в целом о ситуации в бизнесе.

В декабре отчетного года общественные помощники приняли участие в анкетировании, проводимом Банком России. Опрос проводился с целью анализа влияния внешних факторов, с которыми столкнулись в своей деятельности субъекты малого и среднего предпринимательства в сложной эпидемиологической обстановке 2020 года. Данная информация послужила основой для принятия решений по повышению эффективности проводимой денежно-кредитной политики Банка. В свою очередь, респонденты получили актуальные аналитические материалы по своей отрасли, основанные на результатах проведенных опросов по Алтайскому краю.

Важно отметить, что ряд общественных помощников в течение года вносили свой вклад в борьбу с пандемией, являясь постоянными участниками акции взаимопомощи «МыВместе».



Общественный помощник Н.Н.Якушев был награжден памятной медалью Общероссийской акции взаимопомощи «Мы вместе» в 2020 году. Даная награда вручалась от имени Президента Российской Федерации гражданам и организациям, которые активно участвовали в организации и проведении акции в помощь врачам, пожилым и маломобильным людям.

Губернатор Алтайского края В.П.Томенко вручает награду общественному помощнику Уполномоченного Н.Н.Якушеву, 15 декабря 2020 года, г. Барнаул

В рамках заседания Общественного совета Министерства транспорта Алтайского края 15.07.2020 общественный помощник А.В.Паженцев, за многолетний добросовестный труд, высокий профессионализм и содействие в обеспечении транспортировки российских граждан, прибывших из неблагополучных по заболеваемости новой коронавирусной инфекции COVID-19 регионов, награжден Почетной грамотой ведомства.



Уполномоченный выражает благодарность всем общественным представителям, за активную работу по осуществлению общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и выражает надежду на дальнейшее плодотворное сотрудничество в общей команде правозащитного института.

1.3. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации

В 2020 году Уполномоченным активно осуществлялось взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – федеральный Уполномоченный) и Аппаратом федерального Уполномоченного, а также уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее – региональные уполномоченные) и их аппаратами. Взаимодействие уполномоченных необходимо для выработки и обеспечения реализации предложений, затрагивающих интересы неограниченного круга предпринимателей, особенно в сложной ситуации для бизнеса, вызванной новой пандемией коронавируса и введенными ограничениями.

Одним из наиболее значимых направлений взаимодействия с федеральным Уполномоченным, является работа по системным проблемам, решение которых требует внесение изменений в федеральное законодательство. Подобное взаимодействие дает определенный результат, так как в дальнейшем региональные предложения аккумулируются и отражаются в ежегодном Докладе федерального Уполномоченного Президенту Российской Федерации (далее – Доклад Президенту РФ), куда вошли ряд общесистемных проблем, прошедших обсуждение с предпринимательским сообществом на заседаниях Советов при Уполномоченном и других мероприятиях.

Одной из таких проблем, стала проведенная в 2019 году в Алтайском крае, как и в большинстве субъектов Российской Федерации, государственная кадастровая оценка объектов капитального строительства, а также земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, земель промышленности и иного специального назначения, в связи с чем произошло существенное увеличение земельного и имущественного налогов. В связи с этим, федеральным Уполномоченным было принято решение о создании рабочей группы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по вопросам установления кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества и необоснованного роста издержек

субъектов предпринимательской деятельности в связи с ее завышенным размером.

В состав рабочей группы вошли представители 16 регионов, в том числе Уполномоченный П.А.Нестеров.

Результатом деятельности рабочей группы стало:

1. Составление атласа лучших региональных налоговых решений по введению пониженных ставок по имущественным налогам, исходя из кадастровой стоимости.

2. Подготовка памятки для правообладателей о внесудебном оспаривании результатов определения кадастровой стоимости и способах ее корректировки до момента утверждения.

3. Подготовлены и направлены следующие предложения федеральному Уполномоченному:

- о недопустимости принятия законопроекта, который существенно менял порядок оспаривания результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости;

- о необходимости установления ограничения по росту размера имущественных налогов, исчисляемых исходя из кадастровой стоимости не более 10 процентов на 2020-2021 годы.

С учетом этих предложений федеральным Уполномоченным Б.Ю.Титовым были направлены обращения Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству П.А.Крашенинникову и Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину.

Также рабочей группой были подготовлены предложения:

- по внесению изменений в налоговое законодательство в части установления дифференцированных налоговых ставок по имущественным налогам, в отношении которых налоговая база исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

- по формированию системы повышения качества государственной кадастровой оценки и совершенствовании процедур установления кадастровой стоимости в размере рыночной.

Еще одним важным вопросом деятельности института уполномоченных по защите прав предпринимателей стала предстоящая отмена ЕНВД с 2021 года. Региональными уполномоченными совместно с предпринимательскими объединениями велась активная совместная работа по подготовке предложений о продлении сроков действия ЕНВД до 1 января 2024 года. Однако, несмотря на активную позицию предпринимательского сообщества и внесение на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в августе двух законопроектов, предполагающих продление сроков действия ЕНВД, решения по данному вопросу принято не было.

В связи с этим, важным направлением работы института уполномоченных стала подготовка совместных предложений по «бесшовному» переходу с ЕНВД на другие системы налогообложения, в частности на ПСН, УСН и налог на профессиональный доход (далее - НПД), которые были направлены федеральным Уполномоченным Б.Ю.Титовым Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину.

1. По упрощенной системе налогообложения:

- повысить действующий порог применения УСН - со 150 млн. рублей до 300 млн. рублей с сохранением действующих налоговых ставок либо максимально приблизить к тем параметрам отнесения к субъектам МСП, которые установлены в Федеральном законе от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Постановлении Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- в отношении страховых взносов, уплачиваемых индивидуальными предпринимателями «за себя» (пункт 1 статьи 430 НК РФ) увеличить предельный размер дохода, с которого уплачиваются дополнительные страховые взносы (1 процент суммы доходы плательщика) - с 300 тыс. рублей до 600 тыс. рублей;

- внести изменения в пункт 3 статьи 346.20 НК РФ в части предоставления права налогоплательщику перейти на УСН с иной системы налогообложения в любой месяц в течение налогового периода с соответствующим уведомлением налогового органа;

- расширить закрепленный в пункте 1 статьи 346.16 НК РФ закрытый перечень подлежащих к учету при применении УСН расходов, включив в него представительские расходы (сейчас их имеют право принимать к учету плательщики на основной системе налогообложения); суммы авансов, перечисленных поставщикам за товары, работы и услуги, которые будут исполнены в будущем; НДС, который плательщик УСН выделил в счетах-фактурах, выставленных покупателям; маркетинговые услуги, услуги кадрового обслуживания (сейчас можно включить только бухгалтерские и юридические услуги);

- ввести в случае несвоевременного уведомления налогового органа о переходе с ЕНВД на иные режимы налогообложения автоматический переход плательщиков ЕНВД на УСН с объектом налогообложения доходы.

2. По патентной системе налогообложения:

- увеличить предельную численность наемных работников, при которой возможно применение ПСН с 15 до 30 человек;

- расширить перечень видов деятельности, в отношении которых может

применяться ПСН, включив в него, как минимум, все виды деятельности, в отношении которых сейчас можно применять ЕНВД;

- увеличить лимит для применения ПСН по сумме полученного дохода до 120 млн. рублей;

- ввести семейные патенты, в случаях, когда несколько человек занимаются одним видом бизнеса с возможностью передачи прав и обязанностей по наследству;

- предусмотреть возможность уплаты единым платежом сумм налога, исчисляемого при применении ПСН, и страховых взносов;

- предоставить налогоплательщикам, применяющим ПСН, возможность заявлять об изменениях физических показателей (площадь сдаваемого в аренду недвижимого имущества, общая площадь стационарных и нестационарных объектов торговли и общественного питания, количество автотранспортных средств и т.п.) в выданный патент в период его действия.

3. По самозанятым:

- ввести расчет максимального размера дохода, учитываемого при определении налоговой базы по НПД, заменив абсолютный показатель (сейчас это не более 2,4 млн. рублей в год), на кратный - не более 200 размеров минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации с учетом действующих районных коэффициентов и надбавок.

В итоге в ноябре 2020 года были приняты изменения в налоговое законодательство, которые существенно расширили возможности по применению ПСН, в том числе для тех, кто переходит на данный режим с ЕНВД. Однако, многие предложения института Уполномоченного, в первую очередь по УСН, не были поддержаны.

Системные проблемы предпринимательства в период пандемии новой коронавирусной инфекции, требующие решений на федеральном уровне, обсуждались на еженедельных онлайн-совещаниях, которые проводил федеральный Уполномоченный с уполномоченными в регионах.

Уполномоченным были обозначены ряд проблемных вопросов, с которыми столкнулся бизнес в Алтайском крае. Предложения по их решению направлены федеральному Уполномоченному:

- о невозможности внесения авансовых платежей электросетевой организации по договору электроснабжения в связи с временным запретом деятельности. Предложение: внести изменения в Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, предоставив возможность в период ограничительных мер производить оплату за электроэнергию без внесения авансовых платежей;

- ограничение в получении государственной поддержки из-за проблемы идентификации бизнеса по ОКВЭД у ряда субъектов предпринимательской деятельности (несоответствие сведений по видам деятельности, содержащихся в информационных системах, осуществляемым видам деятельности,

осуществление деятельности по дополнительному ОКВЭД). Предложение: дополнить постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 № 434, кодом вида деятельности - 47.19, 68.20, 86.10, 86.21, 86.90.3, 96.04, 63.91, 58.13, 18.1, 68.32.2;

- волокита банков в реструктуризации кредитов из-за непроработанного программного обеспечения. Предложения: усовершенствовать механизмы рассмотрения кредитными организациями заявок на выдачу льготных кредитов, реструктуризацию имеющихся;

- отказ в предоставлении отсрочки и снижении размера арендной платы арендодателем (субъектом предпринимательской деятельности). Предложения: рассмотреть возможность введения дополнительных льгот для арендодателей по уменьшению налога на имущество за 2019-2021 года.

Уполномоченный принимал участие в проводимых федеральным Уполномоченным мониторингах по состоянию бизнеса в регионах, возникающих проблемных вопросах и эффективности реализации мер государственной поддержки:

- еженедельно взаимодействовал с Отделением по Алтайскому краю Сибирского главного управления ЦБ РФ по обобщению оперативных данных о реализации кредитными организациями государственных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и поступающих жалобах предпринимателей при их получении;

- совместно с Управлением ФНС России по Алтайскому краю проводил анализ сведений о предоставлении субсидий субъектам предпринимательской деятельности из федерального бюджета, направленным на поддержку занятости;

- содействовал в проведении Аппаратом федерального Уполномоченного опроса «Мнение малого и среднего бизнеса о мерах государственной поддержки в период эпидемии коронавируса»;

- направлял оперативную информацию в Аппарат федерального Уполномоченного о введенных в Алтайском крае запретах и ограничениях для бизнеса;

- готовил информацию, необходимую для подготовки Аппаратом федерального Уполномоченного и экспертами Института экономики и роста им. П.А.Столыпина Индекса роста МСП, призванного стать аналитическим инструментом, на базе которого возможно максимально точно и оперативно прогнозировать развитие сектора МСП как в разрезе регионов, так и в разрезе отраслей, а также проводить мониторинг по оценке эффективности как отдельных мер поддержки, так и всей государственной политики в части развития МСП в целом.

Благодаря совместной работе института уполномоченных по защите прав предпринимателей и предпринимательских объединений на федеральном уровне были приняты важные для бизнеса решения:

- о снижении размера страховых взносов для субъектов МСП до 15 процентов в отношении выплат, превышающих МРОТ;
- о предоставлении прямых субсидий на поддержку занятости и освобождении от уплаты налогов и иных обязательных платежей МСП, осуществляющих деятельность в признанных пострадавшими отраслях;
- о расширении федерального Перечня пострадавших отраслей;
- о корректировке сроков внесения сведений в Единый реестр субъектов МСП;
- об автоматическом продлении специальных разрешений (срочных лицензий, свидетельств об аккредитации и иных разрешений), сроки действия которых истекают (истекли) в период с 15 марта по 31 декабря 2020 года, на 12 месяцев;
- о возможности получать поддержку субъектам МСП, в обороте которых находятся подакцизные товары;
- о переносе на год сроков вступления в силу требования об обязательном оснащении тахографами транспортных средств, осуществляющих пассажирские перевозки по внутримunicipальным маршрутам;
- о смягчении рекомендаций Роспотребнадзора по организации работы предприятий общественного питания и санаторно-курортных учреждений в условиях сохранения рисков распространения новой коронавирусной инфекции.

В целях обмена лучшими практиками деятельности института уполномоченных по защите прав предпринимателей продолжилась практика участия в мероприятиях как на федеральном, так и региональном уровнях.

30 июля в г. Ярославле прошло VIII межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей. Участники мероприятия обсудили меры поддержки бизнеса в период пандемии коронавируса, вопросы уголовного преследования предпринимателей, кадастровой стоимости имущества, налоговых условий ведения предпринимательской деятельности, проблемы бизнеса в сфере производства и продажи подакцизных товаров и ряд других тем.

На секции «Налоговые условия ведения предпринимательской деятельности: 2020 год и перспектива» Уполномоченный



П.А.Нестеров, посредством ВКС, выступил на тему: «Имущественные налоги: региональная проблематика и практика» и предложил для включения в итоговый документ ряд предложений по налогообложению объектов от кадастровой стоимости, который был направлен для дальнейшей проработки в профильные ведомства и на федеральный уровень.

11 сентября в г. Великий Новгород Уполномоченный П.А. Нестеров принял участие в рабочей встрече региональных уполномоченных, на которой обсудили работу Общественных приемных Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в регионах, их организационную структуру и порядок работы.

14 сентября на заседании «круглого стола» на тему: «Практика взаимодействия Уполномоченного с предпринимательскими общественными объединениями», который состоялся на площадке Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге, участники мероприятия обсудили приоритеты в деятельности региональных уполномоченных в условиях выхода регионов из ограничительных мер, а также поэтапное открытие предприятий малого бизнеса в условиях распространения коронавирусной инфекции, риски и возможности.

По окончании мероприятия, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге А.В.Абросимов и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае П.А.Нестеров подписали соглашение о сотрудничестве, которое направлено на взаимодействие по вопросам применения лучших практик по соблюдению и защите прав и законных интересов предпринимателей и реализации мероприятий, направленных на сокращение административных барьеров, повышение информационного, аналитического, консультативно-организационного сотрудничества.

15-16 декабря Уполномоченный А.Г.Осипов принял участие в работе XIV Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей в Москве, на которой были подведены итоги работы института уполномоченных по защите прав предпринимателей в период ограничений, связанных с пандемией COVID-19 и изучение основной проблематики для работы в 2021 году.

В ходе конференции состоялось заседание координационного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с участием уполномоченных в субъектах, в рамках которого прошла встреча с заместителем руководителя Федеральной налоговой службы РФ Д.С.Сатиным по обсуждению вопросов о переходе с ЕНВД на другие системы налогообложения, цифровых сервисах ФНС России и субсидиях субъектам предпринимательской деятельности.

В завершении конференции на встрече со статс-секретарём, заместителем Министра промышленности и торговли Российской Федерации В.Л.Евтуховым Уполномоченный А.Г.Осипов озвучил проблемы внедрения обязательной системы цифровой маркировки товаров, с которыми сталкиваются предприниматели в Алтайском крае, в первую очередь в отдаленных населенных пунктах с отсутствием устойчивой связи и Интернета. Участники мероприятия договорились совместно с Минпромторгом России более детально проработать тему маркировки молочной продукции, в том числе в отдаленных местностях. Заместитель Министра дал поручение включить региональных уполномоченных в состав оперативных штабов по маркировке в субъектах РФ и на постоянной основе приглашать их к участию в онлайн-заседаниях федерального штаба.



Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю.Титов и Уполномоченный А.Г.Осипов во время конференции, 16 декабря 2020 года, г. Москва

Также в течение 2020 года Уполномоченный, его общественные представители и сотрудники Аппарата принимали участие в ряде вебинаров, организованных Аппаратом федерального Уполномоченного, по обсуждению актуальных и системных вопросов, с которыми сталкиваются региональные уполномоченные в ходе рассмотрения обращений, новелл в законодательстве и иных вопросов.

1.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, предпринимательским сообществом региона и общественными институтами.

В 2020 году Уполномоченным осуществлялось активное взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, предпринимательским сообществом региона и общественными институтами. Пандемия COVID-19 и введение в конце марта 2020 года в России и крае ограничительных мер, принятых в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции, внесли свои коррективы как в формат взаимодействия, проведения мероприятий, так и тематику обсуждаемых вопросов.

Еще в начале периода ограничительных мер Уполномоченным совместно с ведущими бизнес-объединениями региона были сформированы предложения с целью сохранения экономического потенциала на региональном уровне и направлены в Правительство Алтайского края, Алтайское краевое Законодательное Собрание. В основном, это компенсационные меры, направленные на снижение налоговой нагрузки, улучшения банковского обслуживания, снижения финансовой нагрузки по аренде, услугам ЖКХ и позволяющие максимально сохранить малый и средний бизнес. Также были подготовлены и направлены предложения по расширению видов деятельности, которым разрешено работать в период пандемии.

Уполномоченным совместно с органами исполнительной власти, контрольно-надзорными органами проводились онлайн-семинары (совещания) с предпринимателями региона, на которых до них доводилась актуальная информация по обязательным требованиям и мерам государственной поддержки, а также рассматривались проблемные вопросы ведения предпринимательской деятельности в сложившейся ситуации.

1.4.1. Взаимодействие с Губернатором Алтайского края и Правительством Алтайского края

Конструктивное взаимодействие Уполномоченного с Губернатором и Правительством Алтайского края способствует формированию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности в Алтайском крае.

6 марта состоялась рабочая встреча Губернатора Алтайского края, Председателя Правительства Алтайского края В.П.Томенко с Уполномоченным П.А.Нестеровым, в ходе которой обсудили ежегодный Доклад о деятельности Уполномоченного за 2019 год, включая Индекс административного давления на бизнес, проблемные вопросы в сфере предпринимательства, результаты

проведенного опроса субъектов предпринимательской деятельности «Деловой климат в Алтайском крае».

Также во время встречи Уполномоченный рассказал Губернатору о рассмотрении коллективного обращения предприятий региона по вопросу предъявления конкурсным управляющим ООО «Компания Холидей» требований о признании сделок по погашению задолженности перед поставщиками, производственными и торговыми предприятиями Алтайского края, недействительными, а также наличия в действиях лиц из числа руководства ООО «Компания Холидей» признаков преднамеренного банкротства, и обратил внимание, что это может привести к ликвидации большого количества предприятий края, имеющих взаимоотношение с ООО «Компания Холидей».



Встреча Губернатора Алтайского края В.П.Томенко с Уполномоченным П.А.Нестеровым, 6 марта 2020 года, г. Барнаул

В завершении встречи стороны согласовали направления дальнейшей совместной работы и договорились, что Уполномоченный на постоянной основе будет информировать Главу региона о вопросах, сдерживающих развитие предпринимательства в Алтайском крае.

Работа по совершенствованию налогового законодательства велась Уполномоченным совместно с органами исполнительной и законодательной власти края, бизнес-сообществом в течение 2020 года в рамках рабочей группы по вопросам совершенствования регионального налогового законодательства, созданной распоряжением Правительства Алтайского края от 15.11.2019 № 398-р с целью организации работы по выработке согласованной региональной налоговой политики, председателем и сопредседателем которой

являются Губернатор Алтайского края, Председатель Правительства Алтайского края В.П.Томенко и председатель Алтайского краевого Законодательного Собрания А.А.Романенко.

Еще одна встреча с Губернатором Алтайского края прошла 11 декабря в Правительстве Алтайского края с участием членов Правительства, вновь назначенного Уполномоченного А.Г.Осипова и представителей ведущих общественных объединений предпринимателей, и была посвящена текущей ситуации в сфере предпринимательства, актуальным вопросам реформирования налогового законодательства, кадастровой оценки объектов недвижимости.

Уполномоченный отметил, что приоритетной задачей и ключевыми целями, которые необходимо решить совместно с руководством края и бизнес-сообществом, является активная помощь предпринимателям по максимально «бесшовному» переходу до конца декабря с единого налога на вмененный доход, в связи с его отменой с 1 января 2021 года, на иные системы налогообложения, в первую очередь, на патентную систему налогообложения.

Несмотря на ранее внесенные Уполномоченным совместно с предпринимательскими объединениями предложения и ряд принятых поправок в региональное налоговое законодательство, на конец года актуальными остались вопросы по снижению ставок по упрощенной системе налогообложения для субъектов предпринимательства, переходящих с ЕНВД, и предоставления льгот при уплате налога на имущество по кадастровой стоимости.



Встреча Губернатора Алтайского края В.П. Томенко с Уполномоченным А.Г. Осиповым, ведущими бизнес-объединениями края, 11 декабря 2020 года, г. Барнаул

По итогу обсуждения Глава региона дал поручение Министерству финансов Алтайского края и управлению Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры дополнительно рассмотреть вопрос совершенствования патентной системы для некоторых видов деятельности, проработать вопрос о возможности предоставления права уменьшить сумму налога на имущество организаций в зависимости от площади объекта недвижимого имущества при уплате налога по кадастровой стоимости, а также рассмотреть возможность с учетом определения источников возмещения выпадающих доходов установления сниженных ставок на УСН для субъектов бизнеса, занятых в пострадавших отраслях экономики и расширения перечня видов деятельности, при которых допускается применение пониженных ставок при УСН.

По итогам встречи также принято решение возобновить плановое проведение мероприятий с участием общественных объединений предпринимателей, членов Правительства края и причастных органов исполнительной власти.

Взаимодействие Уполномоченного с Правительством Алтайского края и органами исполнительной власти региона способствовало улучшению деловой среды и защиты индивидуальных прав субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный в 2020 году принимал практическое участие в большинстве мероприятий, проводимых непосредственно Губернатором края, на постоянной основе участвует в качестве приглашенного на заседаниях Правительства Алтайского края, является членом Общественного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе Алтайского края, членом Экспертного совета по улучшению инвестиционного климата в крае, Межведомственной комиссии Правительства Алтайского края по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства и в других общественных структурах.

В рамках работы Экспертного совета по улучшению инвестиционного климата в Алтайском крае, которые проходили в заочном формате, Уполномоченный выступал спикером по вопросам состояния делового климата в регионе.

Так, в апреле 2020 года при рассмотрении результатов мониторинга состояния делового климата в Алтайском крае и защите интересов бизнеса, Уполномоченный предложил ряд мер о поддержке бизнеса на период действия ограничительных мероприятий.

В сентябре на заседании Совета рассматривались результаты участия Алтайского края в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в 2020 году, где Алтайский край занял 66 место. Уполномоченный представил анализ показателей по фактору

«Административное давление на бизнес» и отметил, что по-прежнему, проблемными остаются вопросы контрольно-надзорной деятельности и административного давления на бизнес. Для того, чтобы исправить ситуацию, необходимо принять к внедрению лучшие практики регионов по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

Тема давления на бизнес также рассматривалась на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Алтайском крае, где Уполномоченный выступил с докладом «О принимаемых мерах по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц».

В декабре 2020 года на совместном заседании краевой Межведомственной комиссии по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства и рабочей группы по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности был рассмотрен вопрос внедрения в Алтайском крае целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации» в 2020 году и основных тенденциях реформирования контрольно-надзорной сферы в 2021 году, по итогам которого были приняты ряд решений, в том числе рекомендовать органам исполнительной власти Алтайского края, осуществляющим контрольно-надзорную деятельность, провести мониторинг нормативных правовых актов, устанавливающих нормативные правовые требования в отношении проверяемых субъектов, принять решение в отношении актов, требующих отмены на региональном уровне.

Также в течение 2020 года при решении проблемных вопросов в отраслевых сферах экономики, Уполномоченный взаимодействовал с Министерством промышленности и энергетики Алтайского края, Министерством сельского хозяйства Алтайского края, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, управлением Алтайского края по пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и биотехнологиям, управлением Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности и другими ведомствами.

1.4.2. Взаимодействие с Алтайским краевым Законодательным Собранием

В 2020 году взаимодействие Уполномоченного с Алтайским краевым Законодательным Собранием (далее – АКЗС) проходило на постоянной основе и осуществлялось при разработке проектов законов, участии в обсуждении законопроектов на заседаниях профильных комитетов и депутатских

объединений, участия в сессиях АКЗС, парламентских слушаниях, при встречах с Председателем АКЗС А.А.Романенко. Уполномоченный проводит активную работу как с депутатами АКЗС, так и с депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Алтайского края, а также с депутатским корпусом муниципальных образований края.

Из-за пандемии коронавируса в 2020 году Уполномоченным не проводились ставшие традиционными совместные с депутатами АКЗС выездные встречи с предпринимателями в муниципальных образованиях края.

26-27 мая Уполномоченный предоставил полную информацию о своей деятельности на заседаниях фракций и профильного комитета АКЗС по экономической политике, промышленности и предпринимательству, где подробно проинформировал парламентариев об основных проблемах предпринимателей региона и результатах работы с обращениями, системных вопросах, с которыми сталкивается бизнес, и предложениях по их решению. Также обратил внимание на значительное количество внесенных Уполномоченным предложений по совершенствованию действующего законодательства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

28 мая на пленарном заседании 44 сессии АКЗС Уполномоченный представил депутатам ежегодный Доклад по итогам работы за 2019 год и акцентировал внимание на текущей работе в условиях режима повышенной готовности, связанной с распространением COVID – 2019.



*Выступление Уполномоченного П.А.Нестерова на сессии АКЗС,
28 мая 2020 года, г. Барнаул*

По итогам рассмотрения доклада депутаты АКЗС единогласным решением положительно оценили работу, проводимую Уполномоченным. Председатель профильного комитета и ряд депутатов выразили признательность бизнес-омбудсмену за продуктивное взаимодействие, а также отметили активную просветительскую работу Уполномоченного, проводимую с предпринимательским сообществом как в городских округах, так и в муниципальных образованиях региона.

28 декабря состоялась рабочая встреча Председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания А.А.Романенко и назначенного в ноябре 2020 года на должность Уполномоченного А.Г.Осипова.



Встреча Председателя АКЗС А.А.Романенко с Уполномоченным А.Г.Осиповым, 28 декабря 2020 года, г. Барнаул

В ходе встречи Уполномоченный рассказал о том, как ведется работа по информированию индивидуальных предпринимателей региона о переходе на специальные налоговые режимы, сколько предпринимателей уже перешли с ЕНВД на патентную систему налогообложения. Также обсудили особенности выдачи льготных кредитов для бизнеса в регионе, нюансы маркировки молочной продукции, сложности, возникающие у бизнеса в процессе реализации реформы обращения с ТКО.

В завершении встречи Председатель АКЗС предложил в начале 2021 года проанализировать результаты проведенной работы по итогам 2020 года и вернуться к обсуждению законодательства о поддержке предпринимателей.

В течение 2020 года Уполномоченный участвовал в рабочих и экспертных группах комитетов АКЗС по разработке предложений о внесении изменений в

законодательство в сфере предпринимательской деятельности. В первую очередь, работа проводилась по совершенствованию налогового законодательства, в т.ч. по патентной системе, с участием действующего на тот момент Уполномоченного П.А.Нестерова и кандидата в Уполномоченные, председателя комитета АКЗС по правовой политике А.Г.Осипова. Работа по внесению изменений в краевой Закон по ПСН активизировалась в сентябре-ноябре 2020 г. в связи с внесением изменений в Налоговый Кодекс РФ. Кандидат в Уполномоченные А.Г.Осипов возглавил рабочую группу в АКЗС по разработке новой редакции краевого Закона.

Чтобы поддержать предпринимателей, на ноябрьской сессии АКЗС были приняты серьезные изменения в патентную систему налогообложения и продлены до 2024 года налоговые льготы по патенту и по упрощенной системе налогообложения. В Закон Алтайского края от 30.10.2012 № 78-ЗС «О патентной системе налогообложения» были внесены изменения в части глубокой дифференциации групп муниципальных образований по размеру потенциально возможного годового дохода (далее – ПВГД) в зависимости от типов муниципальных образований и количества населения, снижения размеров ПВГД, дополнения перечня видов деятельности, попадающих под патентную систему налогообложения, увеличения размеров площадей залов обслуживания посетителей по объектам общественного питания и стационарной торговли, при которых допускается применение патентной системы налогообложения. Так, для шестой группы населенных пунктов (численность жителей которых не превышает 500 человек) установлены минимальные ПВГД – уменьшенные на 67 процентов от установленных для первой группы (г. Барнаула).

Внесенные изменения расширили возможности для индивидуальных предпринимателей по применению патентной системы налогообложения в Алтайском крае, что обеспечило максимально плавный переход с ЕНВД на ПСН для отдельных видов деятельности.

Кроме того, в целях поддержки, в том числе малого бизнеса, и выхода из тени был принят закон «О введении на территории Алтайского края специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», который позволил предпринимателям-самозанятым, работающим по другим налоговым режимам (например, по упрощенной системе налогообложения), снизить налоговую ставку до 4 процентов (при работе с физическими лицами) и получить возможность перевести работу в легальное поле при минимальной налоговой нагрузке.

Также Уполномоченный принимал непосредственное участие в обсуждении изменений в Закон Алтайского края от 06.02.2012 № 5-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края» в части требований к объектам, расположенным в многоквартирных домах и на

прилегающих к ним территориях, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции при оказании услуг общественного питания, который был подготовлен по инициативе Общественной палаты Алтайского края и прошел обсуждение на её площадке 20 сентября.



Обсуждение законопроекта в ОПАК, 20 сентября 2020 года, г. Барнаул

По инициативе заместителя председателя комитета АКЗС по здравоохранению и науке, эксперта тематической площадки Общероссийского народного фронта «Здравоохранение» в регионе, общественного помощника Уполномоченного Н.Н. Якушева с участием Уполномоченного, представителей органов власти, контрольно-надзорных органов, медицинских работников и общественности прошло обсуждение проблемы распространения никотинсодержащих смесей среди детей, на котором рассмотрены предложения о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

1.4.3. Взаимодействие с прокуратурой края, контрольно-надзорными органами и налоговой службой

Огромная работа проводится во **взаимодействии с Прокуратурой Алтайского края** в порядке совместного приема по обращениям предпринимателей, общих заседаний советов при прокуратуре края и Уполномоченном, участие в которых принимают представители ведущих предпринимательских объединений края, органов законодательной и исполнительной власти, общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях, приглашенные предприниматели.

Уполномоченный постоянно участвует в работе Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей и по противодействию преступлениям в сфере экономики при прокуратуре Алтайского края.

23 марта Уполномоченный принял участие в расширенном заседании коллегии прокуратуры Алтайского края, на котором рассмотрели вопрос соблюдения прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также при реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».



Выступление Уполномоченного П.А. Нестерова в прокуратуре Алтайского края, 23 марта 2020 года, г. Барнаул

Уполномоченный в своем докладе рассказал в каких сферах правоотношений чаще всего фиксируются проблемные вопросы и конфликты во взаимодействии бизнеса и власти.

19 мая на заседании Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края обсудили вопросы осуществления предпринимательской деятельности в условиях ограничительных мер, связанных с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией.

В своем выступлении Уполномоченный отметил, что меры финансовой поддержки набирают оборот, хотя есть проблемные вопросы, которые не в полном объеме отражают возможность поддержки малого и среднего бизнеса: ОКВЭД бизнеса не входят в перечень пострадавших отраслей, ИП не зарегистрирован в реестре МСП, сокращение численности работников более 10 процентов (или 1 человека), задолженность по бюджетам более 3 тысяч рублей, не сдана отчетность в ПФР и пр., но несмотря на отсутствие системных проблем, сохраняющиеся меры ограничительного характера оказывают существенное влияние на ведение бизнеса, что безусловно отразится на его результатах в дальнейшем.



23 декабря на заседании коллегии Прокуратуры региона рассмотрели вопрос о состоянии законности в сфере соблюдения прав предпринимателей в условиях действия ограничительных мер, связанных с коронавирусной инфекцией, по итогам 2020 года, на котором Уполномоченный в своем выступлении дал оценку состоянию делового климата в крае, указал на имеющуюся проблему оплаты исполненных предпринимателями контрактов, необходимость расширения сферы поддержки предпринимательства.

Выступление Уполномоченного А.Г.Осипова в прокуратуре Алтайского края, 23 декабря 2020 года, г. Барнаул

С целью оказания субъектам предпринимательской деятельности помощи по правовым вопросам 3 июля Уполномоченный и первый заместитель Прокурора края А.Н.Фомин в режиме видеоконференцсвязи провели совместный прием субъектов предпринимательской деятельности по вопросам нарушения их прав.

В 2020 году была продолжена работа по осуществлению совместного контроля за исполнением Указов Президента РФ в сфере предпринимательства, в т.ч. поручения Президента РФ от 13.07.2015 № Пр-1349 о проведении проверки соблюдения законодательства Российской Федерации в части, касающейся своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

С целью организации межведомственного взаимодействия в сфере предупреждения, своевременного выявления и пресечения нарушений в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) Уполномоченный вошел в состав действующей рабочей группы при прокуратуре Алтайского края, деятельность которой направлена на повышение эффективности борьбы с правонарушениями в сфере обращения с ТКО.

24 декабря на заседании межведомственной рабочей группы обсудили проблемы, связанные с исполнением региональными операторами по обращению с ТКО требований законодательства о периодичности вывоза ТКО из мест (площадок) накопления, а также реализацию в крае регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в рамках национального проекта «Экология».

С целью сокращения административных барьеров при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, Уполномоченным ведется постоянная работа, как в рамках заключенных соглашений о взаимодействии с органами контроля (надзора), причем непосредственно в совещательных органах при надзорных ведомствах, так и на совместных мероприятиях, в рамках прямого общения с предпринимателями.

В условиях часто изменяющегося законодательства, определяющего обязательные требования к ведению предпринимательской деятельности, одним из приоритетных направлений взаимодействия с контрольно-надзорными органами оставалось проведение просветительских мероприятий для предпринимателей.

Востребованной для субъектов предпринимательской деятельности стала серия вебинаров, проведенных на площадке «Мой бизнес», на которых разъясняли вопросы соблюдения обязательных требований в условиях ограничений и запретов, вызванных пандемией коронавируса, получения мер региональной и федеральной налоговой поддержки. Совместно с Уполномоченным вебинары вели представители Управления ФНС России по Алтайскому краю, Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю, краевого управления по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры.

12 марта на вебинаре, организованном УФНС России по Алтайскому краю, провели публичные обсуждения по теме: «Вопросы применения специальных налоговых режимов».



Руководитель УФНС по Алтайскому краю Ю.А. Куриленко и Уполномоченный П.А. Нестеров на публичных обсуждениях, 12 марта 2020 года, г. Барнаул

Для отдаленных территорий края была организована прямая трансляция с возможностью обратной связи. Таким образом, почти 600 предпринимателей смогли стать непосредственными участниками мероприятия. В ходе мероприятия были рассмотрены вопросы правоприменительной практики налоговых органов, типовые нарушения обязательных требований законодательства, а также обсуждались проблемные вопросы, возникающие у налогоплательщиков в ходе осуществления своей предпринимательской деятельности, в том числе в связи с отменой специального налогового режима ЕНВД.

25 мая по инициативе Уполномоченного состоялся онлайн-семинар для субъектов предпринимательской деятельности о профилактике распространения новой коронавирусной инфекции при осуществлении предпринимательской деятельности с участием представителей Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю.



Онлайн-семинар для предпринимателей, 25 мая 2020 года, г. Барнаул

В прямом эфире спикеры представили информацию по вопросам соблюдения санитарно-эпидемиологических требований для продолжения работы предпринимательских объектов во время ограничительных мероприятий, о правовых аспектах отказа потребителям в допуске на торговые объекты без средств индивидуальной защиты (масок) в случае введения режима их обязательного использования, а также об особенностях проведения проверок органами Роспотребнадзора и на что обратить внимание предпринимателям при проведении таких проверок.

8 декабря в режиме видеоконференции с участием Уполномоченного А.Г.Осипова, начальника УФНС России по Алтайскому краю Ю.А.Куриленко, начальника управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры А.С.Евстигнеева и субъектов малого и среднего

1.4.4. Взаимодействие с предпринимательским сообществом

Взаимодействие с ведущими предпринимательскими и отраслевыми объединениями является одной из главных задач Уполномоченного. В течение 2020 года взаимодействие осуществлялось как в рамках встреч с руководством и активом предпринимательских объединений, так и совместных мероприятий (заседаний советов, круглых столов, видеоконференций и т.д.) по рассмотрению проблемных вопросов в сфере предпринимательской деятельности.

13 февраля состоялась встреча Уполномоченного с активом НКО «Алтайское бизнес-сообщество», на котором обсудили механизмы защиты прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности в крае, наиболее типичные проблемы в развитии бизнеса.

25 февраля на площадке ОНФ с участием Уполномоченного прошел круглый стол по теме: «О проблемах «красных линий» в г. Барнауле. Пути выхода из сложившейся ситуации», на котором рассматривали вопросы, связанные с массовыми нарушениями земельного законодательства.

Участники круглого стола высказались за изменения нормативной правовой базы при землепользовании и снижении размеров штрафов при нарушении границ «красных линий». В свою очередь, Уполномоченный предложил ввести мораторий на проверки и административные взыскания до прояснения ситуации.

В связи с введением в конце марта 2020 года ограничительных мер из-за пандемии коронавируса, как никогда стала необходимой полная консолидация сил Уполномоченного и предпринимательских объединений края по выработке совместных предложений по мерам поддержки бизнеса в этой непростой ситуации и совершенствованию действующего законодательства.

Были закрыты туристический бизнес, сфера массовых и зрелищных видов деятельности, значительно пострадали сферы общепита и торговли непродовольственной продукцией, частной медицинской деятельности, сферы спорта и красоты и т.д.

26 марта Уполномоченный провел встречу с руководителями 6 ведущих предпринимательских объединений Алтайского края: Алтайской торгово-промышленной палаты, Союза промышленников Регионального объединения работодателей Алтайского края, Алтайского краевого регионального отделения «Деловая Россия», Алтайского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», НП «Алтайский союз предпринимателей», Союза крестьянских (фермерских) формирований Алтайского края по обсуждению сложившейся ситуации в сфере предпринимательства, связанной с введением ограничительных мер, по результатам которой были подготовлены предложения на федеральный и региональный уровень, позволяющие максимально сохранить малый и средний бизнес.

В связи с необходимостью постоянного мониторинга ситуации по состоянию дел в разрезе отраслей, предпринимательские объединения и отраслевые союзы оказывали содействие Уполномоченному в сборе необходимой информации, в т.ч. для направления федеральному Уполномоченному, проходили опросы, проводимые Уполномоченным.

2 июля Уполномоченный принял участие в заседании Правления НП «Алтайский союз предпринимателей», на котором обсудили актуальные вопросы и проблемы с которыми столкнулся бизнес при получении государственной финансовой поддержки, в том числе по льготному кредитованию.



*Уполномоченный П.А. Нестеров на заседании НП «АСП»,
2 июля 2020 года, г. Барнаул*

4 августа на площадке регионального центра «Мой бизнес» состоялась онлайн-конференция Алтайского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ».

В мероприятии приняли участие первый вице-президент «ОПОРА РОССИИ», член Центральной ревизионной комиссии Общероссийского народного фронта (ОНФ), председатель правления Общероссийского объединения работодателей «Союз производственных компаний и предпринимателей России» А.Х.Газизов, председатель Совета Алтайского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», председатель НП «Алтайская региональная коллегия оценщиков» Е.С.Госьков, Уполномоченный П.А.Нестеров, а также представители управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, министерства экономического развития Алтайского края.

Основными темами конференции стали вопросы о действиях «ОПОРЫ РОССИИ» по поддержке предпринимателей в условиях кризиса. Обсуждение предложений в План на период до 2021 года и о ходе реализации Общенационального плана восстановления экономики РФ.



24 сентября Уполномоченный принял участие в заседании круглого стола «Развитие региональных бизнес-сообществ», который был организован по инициативе Бизнес-клуба Немцев Алтая.

Участие в мероприятии приняли также представители органов государственной власти, руководители общественных бизнес-объединений Алтайского края и бизнесмены – российские немцы Алтайского края, в том числе предприниматели гг. Славгорода, Заринска, Белокурихи

и Барнаула, а также Михайловского и Немецкого национальных районов.

Участники заседания обсудили вопросы взаимодействия, в том числе, как региональному бизнес-сообществу выстроить коммуникационные процессы и обсудили поддержку предпринимателями социальной сферы на селе.

28 ноября Уполномоченный А.Г.Осипов принял участие в Общероссийском гражданском форуме «Постковид: наше право на жизнь. От болезни и депрессии к выздоровлению», который прошел в онлайн-формате параллельно в семи городах, Москве, Санкт-Петербурге, Самаре, Екатеринбурге, Перми, Барнауле, Ставрополе и был посвящен теме развития, организации и взаимодействия гражданского общества в России в период пандемии.

Форум открылся пленарным заседанием, где основными спикерами выступили председатель Счетной палаты РФ **Алексей Кудрин**, профессор кафедры экономической и социальной географии России географического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова **Наталья Зубаревич**, декан экономического факультета МГУ **Александр Аузан**, глава Удмуртской Республики **Александр Бречалов**.

Во второй части мероприятия участники форума на 11 тематических площадках рассмотрели новые практики взаимодействия гражданских сообществ, особенности работы образовательных, культурных и

некоммерческих организаций в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции, а также обсуждали проблемы малого и среднего бизнеса.

На региональной дискуссии «Пандемия и экономика: регионы и малый бизнес», которая состоялась в офлайн/онлайн формате на площадке ИД «Алтапресс» Уполномоченный рассказал о мерах поддержки предпринимателей со стороны государства и проинформировал участников мероприятия о том, с какими трудностями сталкиваются предприниматели региона в связи с ограничительными мероприятиями, введенными в стране и регионе из-за пандемии.



*Уполномоченный А.Г. Осипов в ИД «Алтапресс»,
28 ноября 2020 года, г. Барнаул*

25 декабря Уполномоченный провел рабочую встречу с председателем Алтайского крайсовпрофа И.Е.Пановым, на которой обсудили вопросы развития институтов гражданского общества и социального партнерства.

В ходе переговоров стороны отметили важность совместной работы в области защиты прав и свобод работников и предпринимателей, прав профсоюзных организаций, которая способствует созданию условий для повышения производительности труда, социальной стабильности в организациях, снижению «теневой» занятости, в чем заинтересованы и профсоюзы, и работодатели, и договорились продолжить работу в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии.



*Встреча Уполномоченного А.Г. Осипова с И.Е. Пановым,
25 декабря 2020 года, г. Барнаул*

15-16 февраля на территории ГЛК Белокуриха-2 состоялась первая зимняя межрегиональная Спартакиада среди предпринимателей и представителей организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства. Организаторами мероприятия выступили АНО «РФК «На спорте» при содействии Министерства спорта Алтайского края, АКО «ОПОРА РОССИИ», управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, управление Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности, Алтайский фонд развития малого и среднего предпринимательства.



Участники первой зимней спартакиады, 15-16 февраля 2020 года, г. Белокуриха

Команды предпринимателей и организаций поддержки соревновались в таких видах спорта как сноуборд, горные лыжи, биатлон, лыжи ГТО, футбол на снегу, петанк, «пляжный» волейбол на снегу, перетягивание каната в валенках, тюбинг.

Объединенная команда Уполномоченного и регионального отделения «ОПОРА РОССИИ» победила в финале по футболу на снегу и заняла I место. Также стала призером по другим видам спорта и в итоге заняла призовое III общекомандное место.

1.5. Информационная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

В 2020 году продолжена работа по реализации мер, направленных на информирование и популяризацию деятельности Уполномоченного, формирование доверия к институту бизнес-омбудсмена, придание гласности системным проблемам, с которыми приходится сталкиваться предпринимателям.

Как инструмент взаимодействия, обмена информацией с бизнес-сообществом, с государственными органами и общественными структурами Алтайского края, функционирует официальный сайт Уполномоченного (<http://ombudsmanbiz22.ru>). Сайт является интернет-приемной, через которую предприниматели всегда могут обратиться к Уполномоченному. На сайте располагаются материалы о результатах деятельности Уполномоченного, а также публикуются ежегодные и специальные доклады Уполномоченного.

Пандемия коронавируса и предстоящая в 2021 году отмена ЕНВД внесли свои корректировки в потребности предпринимателей региона: на первый план вышла потребность в оперативной и достоверной информации.

В целях информирования субъектов предпринимательской деятельности, Уполномоченным была проведена большая информационная работа, в т.ч. выступления в СМИ, включая краевое телевидение. На официальном сайте Уполномоченного был создан раздел для предпринимателей, где в оперативном порядке размещалась и систематизировалась по уровню полномочий информация по вновь принятым нормативным правовым актам, разработанным инструкциям, методическим рекомендациям, мерам поддержки бизнеса и т.д.

В течение 2020 года на официальном сайте Уполномоченного было опубликовано 297 новостных материалов о работе государственного органа, методических рекомендаций, актуальных тем защиты прав предпринимателей.

Для обеспечения наполнения регионального раздела Алтайского края на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (<http://ombudsmanbiz.ru/altajskij-kraj/>) в 2020

году размещено 48 информационных материалов, подготовленных работниками Аппарата Уполномоченного в соответствии с установленными Аппаратом федерального Уполномоченного требованиями к размещению публикаций, в том числе об «историях успеха». По данным медиамониторинга, проведенного Аппаратом федерального Уполномоченного, информация о деятельности Уполномоченного в федеральных, региональных и местных средствах массовой информации в 2020 году составила 497 упоминаний (в 2019 году – 403).

Для информационного сопровождения деятельности Уполномоченный использует социальные сети.



В сети Instagram ведется официальный аккаунт Уполномоченного https://www.instagram.com/business_ombudsman_osipov/, где публикуются фотографии, видео, новости, ссылки на важные события.



Видеоролики по мероприятиям, проводимым Уполномоченным, размещаются на видеохостинге YouTube.

В целях правового просвещения субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным и сотрудниками Аппарата проводится работа со средствами массовой информации. В течение 2020 года информация (анонсы, пресс-релизы, событийные, постпрограммные информационные материалы) по актуальным вопросам, связанным с деятельностью Уполномоченного, регулярно публиковалась в печатных и электронных СМИ. Комментарии и выступления Уполномоченного по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей выходили в эфир на телеканалах «Катунь-24», «Вести-Алтай», радиоканалах ГТРК «Алтай», «Эхо Москвы в Барнауле», а также в местных программах и изданиях, в том числе публикации на официальном сайте Алтайского края www.altaregion22.ru, сайте АКЗС www.akzs.ru и др.

12 марта в радиоэфире «Эхо Москвы в Барнауле» в программе «Тема дня» Уполномоченный рассказал о работе, которая ведется в рамках дела о банкротстве компании «Холидей».



Уполномоченный П.А.Нестеров в эфире программы «Тема дня» на радио «Эхо Москвы в Барнауле», 12 марта 2020 года, г. Барнаул

В апреле 2020 года тематика выступлений Уполномоченного П.А.Нестерова касалась состояния сферы предпринимательства в Алтайском крае, из-за введения ограничительных мер:

8 апреля на телеканале «Вести.Алтай» вышло интервью «Какие меры предлагают для поддержки бизнеса в Алтайском крае?»;

21 апреля Уполномоченный выступил на краевом информационном телеканале «Катунь 24» в программе «Интервью дня», где обсудил с ведущим финансово-экономическую ситуацию в стране и в крае, обусловленную пандемией коронавируса, а также меры поддержки бизнеса.

В связи с окончанием действия ЕНВД с 01.01.2021 Аппаратом Уполномоченного велась активная работа по информированию предпринимателей о необходимости перехода с ЕНВД на другие системы налогообложения.

В декабре 2020 года Уполномоченный А.Г.Осипов неоднократно выступал с разъяснениями по данному вопросу в телевизионных новостных программах и Интернет-СМИ, в том числе:

8 декабря вышло интервью Уполномоченного на телеканале «Россия 24.Алтай» «О прекращении действия ЕНВД с 01.01.2021», а также комментарий в новостном выпуске «Вести.Алтай»;



Интервью Уполномоченного А.Г.Осипова на телеканале «Россия 24. Алтай», 8 декабря 2020 года, г. Барнаул

24 декабря – видеоинтервью Уполномоченного ИА «Амител» в рубрике «Переговорка» на [amic.ru](https://www.amic.ru) о назначении, острых темах для бизнеса в конце 2020 года – отмену ЕНВД, введение маркировки товаров, высоких налогах на коммерческую недвижимость и другие <https://www.amic.ru/video/474566/>;

29 декабря выступление Уполномоченного в новостном выпуске Вести – Алтай по вопросу отмены ЕНВД с 01.01.2020 https://vesti22.tv/news/envd-s-1-yanvaryaya-vsye-taki-otmenyayut/?sphrase_id=11201.

II. Меры государственной поддержки предпринимателей Алтайского края в условиях распространения новой коронавирусной инфекции. Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки по итогам 2020 года

2.1. Федеральные и региональные меры поддержки бизнеса по преодолению экономических последствий новой коронавирусной инфекции COVID-19

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 Указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206, 02.04.2020 № 239, 11.05.2020 № 316 были определены основные направления государственной политики по сдерживанию пандемии коронавируса.

В связи с высокими рисками заражения первый этап ограничительных мер, связанный с закрытием большинства организаций и объявлением нерабочих дней, серьезно повлиял на состояние как региональной экономики, так и экономики страны в целом.

На территории Алтайского края Указом Губернатора от 31.03.2020 № 44 «Об отдельных мерах по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19» были введены ряд ограничений, в том числе утвержден перечень видов экономической деятельности, осуществление которых было приостановлено.

Большинство субъектов предпринимательской деятельности, в отношении которых были приняты ограничительные меры, вошли в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 года № 434.

В Алтайском крае на постоянной основе действует оперативный штаб по реализации мер профилактики и контроля за возникновением и распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 (от 13.03.2020 №30-рг), рабочая группа по обеспечению устойчивости экономики Алтайского края (распоряжение Правительства Алтайского края от 31.03.2020 №109-р, постановление Правительства Алтайского края от 31.03.2020 № 141).

В регионе утвержден план первоочередных мероприятий по обеспечению экономической устойчивости Алтайского края в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), содержащий меры по поддержке занятости населения, отдельных отраслей экономики, от 26.03.2020 № 43-п (в редакции от 07.04.2020 № 48-п, от 30.04.2020 №63-п, от 31.07.2020 № 107-п).

В 2020 году в крае реализовывался весь комплекс мер поддержки бизнеса, определенный решениями Правительства Российской Федерации. Адресной финансовой поддержкой воспользовалось около 16 тыс. субъектов предпринимательства. Совокупный объем государственной финансовой поддержки оценивается в объеме 9,5 млрд. рублей.

Прямые субсидии на выплату заработной платы стали самой востребованной бизнесом адресной мерой поддержки. Ими воспользовались более 14,6 тыс. субъектов предпринимательской деятельности. Общая сумма субсидий превысила 1,2 млрд. рублей. Высокий уровень использования цифровых технологий позволил в кратчайшие сроки развернуть данную меру поддержки в масштабах всей страны.

В крае выдано более 3,5 тыс. кредитов под 2 процента годовых на возобновление деятельности (на заработную плату) с возможностью последующего списания (в случае сохранения занятости более 90 процентов персонала к численности на 01.06.2020 г. будет полностью списан займ и проценты). Общая сумма кредитования составила 6,0 млрд. рублей.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям из пострадавших отраслей предоставлена возможность получения беспроцентных кредитов на зарплатные проекты из расчета 1 МРОТ на 1 работника на 6 месяцев. В регионе выдано 448 таких кредитов на общую сумму 1,043 млрд. рублей.

За отсрочкой по уплате налогов, страховых взносов в УФНС России по Алтайскому краю обратилось 176 субъектов предпринимательства, 63 субъектам она была предоставлена.

Также централизовано, через обращение в налоговую службу, выплачивались субсидии на дезинфекционные и профилактические мероприятия предпринимателям, осуществляющим работу по целому ряду направлений, предполагающих контактирование с людьми. Было выдано более 2 тыс. субсидий на сумму более 87,6 млн. рублей.

Наряду с этим Правительством Алтайского края принимались дополнительные меры.

Предусмотрено предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства отсрочки по уплате арендных платежей по договорам аренды государственного и муниципального имущества, а для пострадавших отраслей – освобождение от ее уплаты.

Кроме того, урегулирован порядок предоставления отсрочки по уплате налогов арендаторами, предоставившими отсрочку по уплате арендных платежей по договорам аренды торговых объектов недвижимости (постановление Правительства Алтайского края от 11.06.2020 № 265).

Значительно расширены финансовые продукты, предоставляемые региональными организациями НО «Алтайский фонд МСП» и

НОМК «Алтайский фонд микрозаймов», предусматривающие минимальные размеры ставок и сроки рассмотрения заявок. Так, в 2020 году поручительства НО «Алтайский фонд МСП» предоставлены 104 субъектам в размере 541,0 млн. рублей, объем кредитования составил 1 814,3 млн. рублей. НОМК «Алтайский фонд микрозаймов» выданы займы 397 субъектам на общую сумму 1 005,6 млн. рублей

Фондом развития Алтайского края предоставляется отсрочка оплаты основного долга по кредитам с последующей реструктуризацией накопленной задолженности, расширены программы кредитования. В 2020 году займы Фонда предоставлены 9 организациям на общую сумму 296,6 млн. рублей.

В 2020 году в рамках мероприятий государственной программы «Развитие туризма в Алтайском крае» оказана поддержка организациям туристической сферы в форме субсидирования части затрат на проведение профилактических мероприятий, аренду офисных помещений и электроэнергию в условиях ухудшения экономической ситуации из-за распространения новой коронавирусной инфекции, порядок предоставления которой, утвержден постановлением Правительства Алтайского края от 19.10.2020 № 456. Господдержку получили 19 коллективных средств размещения в объеме 4 539,95 тыс. рублей и 36 туроператоров (турагентств) в объеме 764,18 тыс. рублей.

Также для поддержки санаторно-курортного комплекса изменен срок перечисления в краевой бюджет курортного сбора, уплаченного плательщиками с 01.03.2020, что позволило использовать собранные средства на выполнение срочных обязательств санаториев (закон Алтайского края от 06.05.2020 № 26-ЗС).

Принят закон Алтайского края от 30.04.2020 № 25-ЗС «О введении на территории Алтайского края специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

С целью восстановления инвестиционной активности и поддержки инвестиционных компаний постановлением Правительства Алтайского края от 27.05.2020 № 245 утвержден порядок предоставления субсидий организациям края на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на инвестиционные цели. В 2020 году из краевого бюджета возмещены затраты на реализацию 10 инвестиционных проектов стоимостью свыше 38 млрд рублей. Объем государственной поддержки в виде субсидий на возмещение части затрат по договорам лизинга и договорам приобретения нового оборудования, затрат по уплате налога на имущество организаций составил 85,4 млн. рублей.

Прокуратурой Алтайского края по итогам 2020 года было проанализировано исполнение законодательства, регламентирующего осуществление предпринимательской деятельности в условиях действия ограничительных мер, связанных с коронавирусной инфекцией, в том числе

соблюдение прав предпринимателей на получение мер государственной поддержки.

По информации прокуратуры края, поступившей Уполномоченному, проведенные проверки показали, что при реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению экономической устойчивости Алтайского края в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), региональной программы по развитию малого и среднего предпринимательства в крае уполномоченными органами (организациями) края не допущено системных нарушений.

На муниципальном уровне нарушения сроков предоставления предпринимателям отсрочки и освобождения арендаторов муниципального имущества от уплаты арендных платежей выявлены в 2 из 21 территорий края, которыми реализованы полномочия в сфере имущественной поддержки прав хозяйствующих субъектов. По представлениям прокуроров городов Бийска и Белокурихи администрациями приняты меры к устранению нарушений.

Непроведение мероприятий, предусмотренных муниципальными программами по развитию предпринимательства, отсутствие в местных бюджетах средств на их реализацию, а также несвоевременное утверждение таких программ в 2020 году послужили основанием для внесения представлений прокурорами 25 районов края.

Только после рассмотрения представления прокурора г. Заринска администрацией города утверждена муниципальная программа поддержки предпринимательства, которой на реализацию мероприятий за счет средств городского бюджета предусмотрено 3 млн. руб. В итоге осуществляющие пассажирские перевозки предприниматели смогли воспользоваться правом на субсидирование понесенных затрат на сумму 2080 тыс. руб.

Не во всех случаях в условиях неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки, вынужденного ограничения (прекращения) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляемой ими деятельности, муниципалитетами соблюдался порядок предоставления информационной и консультационной поддержки предпринимателей. Для устранения нарушений прокурорами главам местных администраций внесено 103 представления, по результатам рассмотрения которых нарушения устранены, 24 должностных лица привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.

2.2. Опрос субъектов предпринимательской деятельности Алтайского края «Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки по итогам 2020 года»

В феврале 2021 года с целью мониторинга оценки состояния бизнеса и

эффективности мер государственной поддержки по итогам 2020 года Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей при содействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае был проведен опрос «Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки по итогам 2020 года».

В опросе участвовали эксперты – предприниматели Алтайского края, входящие в общественные предпринимательские объединения и отраслевые союзы, общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.

К основным видам деятельности индивидуальных предпринимателей и организаций, которые возглавляют респонденты, относятся торговля непродуктовыми группами товаров (29,3% от опрошенных), пассажирские перевозки (17,1%), обрабатывающие производства (13,4%) (табл.1).

Таблица 1

Распределение ответов респондентов на вопрос:
«К какой сфере деятельности относится Ваша компания?»

в % от числа опрошенных

Вид деятельности	В среднем по краю
Торговля непродуктовыми группами товаров	29,3
Пассажирские перевозки	17,1
Обрабатывающие производства	13,4
Торговля продуктовыми группами товаров	9,8
Перевозка грузов	7,3
Сельское и лесное хозяйство	6,1
Бытовые услуги населению (кроме сферы туризма)	4,9
Медицинские услуги населению	3,7
Строительство и строительные материалы	2,4
Гостиничный и туристический бизнес	2,4
Образовательная деятельность	2,4
Издательско-полиграфическая деятельность	1,2
Итого	100,0

75,6 % респондентов указали, что в 2020 году по сравнению с 2019 годом из-за введения ограничительных мер их выручка снизилась, у 12,8% снижение выручки превысило 80%. Стабильную работу или даже увеличение выручки констатировали только 24,4% опрошенных.



По итогам 2020 года у 74,4% респондентов произошло снижение спроса на продукцию/услуги их компании по сравнению с 2019 годом, при этом 2,3% опрошенных отметили полное отсутствие спроса. 17,5% предпринимателей не увидели изменений в результатах своей деятельности, а 8,1% респондентов зафиксировали рост спроса на свои услуги.





При ответе на вопрос «Как изменился фонд оплаты труда в Вашей компании по итогам 2020 года?» 60,1% предпринимателей указали, что фонд оплаты труда в их компании не изменился, а у 9,4% респондентов немного вырос по сравнению с 2019 годом. Еще 23,5% компаний снизили ФОТ не более, чем на 30%. Остальные 7,0% предприятий снизили ФОТ значительно, более чем наполовину.



Оценка положения компании предпринимателями в 2021 году пессимистичная – доля тех, кто указал, что компания готовится к закрытию, составили 8,1%, а у 37,2% опрошенных наблюдается дальнейшее снижение оборотов. При этом, 31,4% респондентов сохранили уровень 2020 года и постепенно занимаются восстановлением потерь 9,4% компаний. 13,9% опрошенных отмечают стабильную работу на докризисных оборотах и даже рост, по сравнению с 2019 годом.

В сложившихся экономических условиях, главная трудность, с которой столкнулись 60,0% участников опроса, стало то, что спрос так и не восстановился по сравнению с моментом начала пандемии. С невозможностью платить заработную плату работникам столкнулись 36,5% опрошенных. Также предприниматели отмечают рост задолженности со стороны контрагентов по уже отгруженным товарам и оказанным услугам – 25,9% и пр. (Табл. 2).

Таблица 2

Распределение ответов респондентов на вопрос:
**«С какими трудностями на текущий момент сталкивается
 Ваша компания?»** (число ответов не ограничено)

Варианты ответов	%
Спрос так и не восстановился по сравнению с моментом начала пандемии COVID-19	60,0
С невозможностью платить заработную плату сотрудникам и налоги с ФОТ	36,5
С невозможностью платить налог на имущество или платежи по договору аренды	28,2
С неплатежами со стороны контрагентов по уже отгруженным товарам и оказанным услугам	25,9
С другими проблемами	24,7
С невозможностью бесперебойного снабжения производства/торговли материалами/товарами	17,6
С невозможностью выполнять обязательства перед банками и лизинговыми компаниями	16,5
С невозможностью оплачивать коммунальные платежи	14,1
Отключением или угрозой отключения от снабжения электроэнергией или другими коммунальными услугами	9,4
С неплатежами со стороны муниципальных и государственных заказчиков	9,4
Затрудняюсь ответить	12,9%

По мнению опрошенных предпринимателей, в топ-3 главных мер поддержки, в которых нуждаются компании в их отрасли в Алтайском крае, вошли: снижение налоговой нагрузки – 72,9%; стимулирование спроса - 38,8%; новые прямые дотации в размере одного МРОТ на работающего за все месяцы ограничений – 37,6%. Также, 36,5% респондентов отметили, что «лучшая мера поддержки – не закрывать бизнес на карантин».

Распределение ответов респондентов на вопрос:
«В каких мерах поддержки на Ваш взгляд больше всего нуждаются компании в Вашей отрасли в Вашем регионе?»

Варианты	Проценты
Снижение налоговой нагрузки или новая налоговая реструктуризация	72,9
Стимулирование спроса	38,8
Новые прямые дотации в размере одного МРОТ на работающего за все месяцы ограничений	37,6
Лучшая мера поддержки – НЕ ЗАКРЫВАТЬ БИЗНЕС НА КАРАНТИН	36,5
Новые льготные кредиты	31,8
Изменение порядка отнесения компаний к наиболее пострадавшим во время пандемии, уход от принципа «по ОКВЭД» на принцип «падения выручки более чем на 30%»	24,7
Продление каникул по налогу на имущество	18,8
Реструктуризация или аннулирование возврата уже выданных в условиях пандемии кредитов	17,6
Продление льготных ставок по аренде	12,9
Другое	11,8

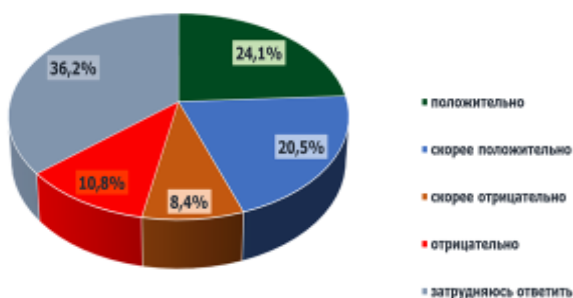
Оценка деятельности института уполномоченных по защите прав в условиях пандемии COVID-19

Согласно результатам опроса, почти 45% респондентов положительно оценивают работу Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае по поддержке бизнеса и 36,2% затруднились с ответом (т.к. не обращались за помощью). 19,2% считают деятельность Уполномоченного неэффективной, в основном, с учетом того, что вопросы решены не в их пользу.

Что касается оценки деятельности федерального Уполномоченного, более 51% предпринимателей Алтайского края доверяют его работе и считают, что он делает максимально возможное в такой ситуации. 24,4% опрошенных отметили, что работа по защите прав предпринимателей не проводится, при этом столько же респондентов не смогли оценить проводимую работу, так как не знакомы с деятельностью федерального Уполномоченного Б.Ю.Титова.

Оценка деятельности института уполномоченных по защите прав в условиях пандемии COVID-19

Распределение ответов респондентов на вопрос: «Как Вы оцениваете работу Уполномоченного (омбудсмена) Вашего региона по защите прав предпринимателей по поддержке бизнеса?»



Распределение ответов респондентов на вопрос: «Доверяете ли Вы работе Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю.?»



Выводы:

В 2020 году по оценке предпринимателей разразился полномасштабный кризис, который затронул абсолютное большинство предприятий Алтайского края, выручка упала у 75,6% компаний.

Важнейшим фактором негативного влияния на работу компаний оказался снижающийся спрос на продукцию и услуги. 74,4% респондентов указали, что спрос на продукцию их компании по итогам 2020 года или сильно уменьшился, или совсем исчез.

С помощью целенаправленных государственных мер поддержки в целом удалось избежать массовых увольнений, но фонд оплаты труда все равно снижался: только 60,1% заявили, что не снижали ФОТ, но 30,5% компаний производили снижение, из них 7,0% значительно, более чем наполовину.

У 37,2% опрошенных наблюдается дальнейшее снижение оборотов, 8,1% респондентов готовятся к закрытию. 40,8% компаний смогли сохранить уровень 2020 года или постепенно восстанавливают обороты.

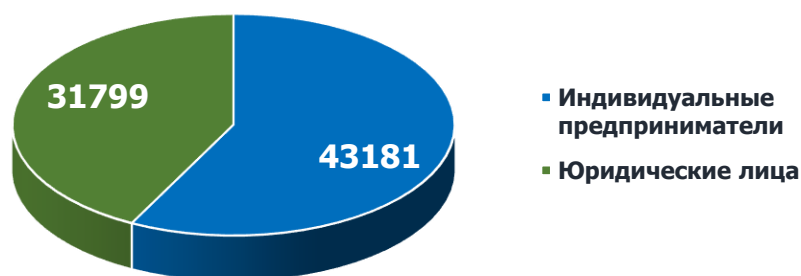
Основной трудностью, по мнению большинства предпринимателей (60,0%), стало то, что спрос на продукцию не восстановился с момента начала пандемии.

III. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление их нарушенных прав, в пределах компетенции Уполномоченного

3.1. Общая информация о субъектах предпринимательской деятельности в Алтайском крае

Согласно сведениям, содержащимся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, по состоянию на 10.01.2021 в Алтайском крае зарегистрировано 74980 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), из них 43181 индивидуальных предпринимателей и 31799 юридических лиц.

Количество субъектов предпринимательской деятельности в Алтайском крае в 2020 году (Единый реестр субъектов МСП), единиц



По категориям отнесения к СМСП:

микропредприятия с численностью работников до 15 человек – 71953;

малые предприятия с количеством занятых от 15 до 100 человек – 2782;

средние предприятия с количеством занятых от 101 до 250 человек – 245.

Всего численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства Алтайского края, включая индивидуальных предпринимателей, за 2020 год составила 253053 человека (на основании Методики расчета показателя «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» за отчетный период (прошедший год)», утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.07.2019 № 915).

В качестве плательщиков налога на профессиональный доход по состоянию на 01.01.2021 в Алтайском крае зарегистрировано 11419 физических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3.2. О контрольно-надзорных мероприятиях. Индекс «Административное давление – 2020»

В 2020 году федеральным Уполномоченным совместно с экспертами в рамках подготовки доклада Президенту Российской Федерации был проведен второй мониторинг регионов по безопасности ведения бизнеса (первый - в 2019 году) и составлен Индекс «Административное давление 2020» (далее – Индекс-2020).

Следует отметить, что Индекс-2020 составлялся до начала пандемии, на основе данных по итогам 2019 года, но он позволяет увидеть, какие проблемы могут возникнуть между проверяемыми предпринимателями и проверяющими их органами контроля (надзора) на этапе снятия ограничений и завершения большинства мер поддержки бизнеса.

Индекс был подготовлен для всех 85 субъектов РФ и основан на данных, территориальных органов федеральных органов власти, Росстата России, данных судебной статистики РФ, Федеральной службы судебных приставов и данных Единого реестра проверок.

В 2020 году субъекты РФ были поделены по уровню административного давления на 4 категории (группа «А» – регионы-лидеры, «D» – регионы с наибольшим административным давлением).

В Индекс-2020 вошли 7 контрольно-надзорных органов: территориальные подразделения Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Россельхознадзора, Росприроднадзора, Роструда, МЧС России и жилищные инспекции. Именно эти ведомства осуществляют порядка 90 процентов контрольных и надзорных мероприятий в России.

Расчет индекса по каждому ведомству производился по следующим показателям:

- снижение репрессивности контрольно-надзорной деятельности (показатель P1) – доля предупреждений от общего числа наказаний;
- эффективность внедрения риск-ориентированного подхода (показатель P2) – доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных;
- доля штрафов, назначенных в рамках административных расследований, рейдов, контрольных закупок от общего числа штрафов (показатель P3), наложенных без проведения плановых и внеплановых проверок;
- фискальная ориентированность контрольно-надзорной деятельности (показатель P5) – административный «налог».

По сравнению с подготовкой Индекса-2019 в Индекс-2020 были внесены следующие изменения:

- сопоставлялись данные о контрольных и надзорных мероприятиях, полученные централизованно от федеральных органов контроля (надзора) и от их территориальных подразделений;

- из подсчета были исключены штрафы, наложенные на физических лиц Россельхознадзором, скорректирован подсчет нескольких управлений Росприроднадзора, также имеющих существенную практику привлечения к ответственности физических лиц;

- по предложению ряда субъектов РФ в Индекс-2020 были включены проверки Роструда;

- из-за изменения методики Росстата были исключены данные о штрафах в рамках весогабаритного контроля;

- в качестве вспомогательных добавлены данные о проверках, внесенных в Единый реестр проверок, которые могут использоваться для оценки заполняемости реестра и доли организаций и ИП негосударственного сектора.

По данным Индекса-2020 в целом по России сформировалась следующая картина:

1. Происходит **снижение плановых и внеплановых проверок**. Начиная с 2012 года общее число плановых и внеплановых проверок снизилось на 41 процент по видам контроля в целом.

Внеплановые проверки по многим органам контроля (надзора) переориентировались с реагирования на обращения граждан на контроль и надзор за исполнением ранее выданных предписаний (например, Росприроднадзор – 81 процент таких проверок, МЧС – 58 процентов).

При этом, сохраняется высокая доля внеплановых проверок «по поручениям» федеральных органов власти. В первую очередь, это касается проверок Роспотребнадзора (52 процента от проведенных контрольно-надзорных мероприятий) и МЧС России (36 процентов проверочных мероприятий). В сфере жилищного и строительного надзора снижение числа внеплановых проверок на федеральном уровне оказалось компенсировано увеличением проверок на региональном и муниципальном уровнях.

2. Несмотря на снижение числа проверок **число дел об административных правонарушениях почти не снижается**.

По ряду ведомств (Роспотребнадзор, Росприроднадзор, Россельхознадзор, ФАС и Росалкогольрегулирование) доля дел об административных правонарушениях без проведения плановых и внеплановых проверок продолжает расти или сохраняется на прежнем уровне. При этом, согласно исследованию, МЧС и Рострудом такая практика почти искоренена.

3. В противовес снижению числа проверок, **ответственность для предпринимателей за нарушения растет**.

В 2019 году к административной ответственности было привлечено каждое 4-е юрлицо. По данным Росстата России, общий размер

административных штрафов, назначенных по делам об административных правонарушениях в сфере экономики, превысил 240 млрд.рублей. Это связано и в том числе, с существенным ростом размеров штрафов в связи с внесенными поправками в КоАП РФ.

4. **Ответственность должностных лиц контрольных и надзорных органов не пропорциональна полномочиям.** 88 процентов нарушений должностных лиц при проведении проверок завершаются предупреждением (ст. 19.6.1 КоАП РФ). Предупреждение предусмотрено, например, за проведение не согласованной прокуратурой и/или не включенной в план плановой проверки, проведение проверки без оснований. Остальные наказания представляют собой штрафы в размере до 5 тысяч рублей.

Анализ показателей сводного индекса по Алтайскому краю

Алтайский край (индекс 3,9) из регионов РФ занимает 62 место (47 место – 2019 год), по регионам СФО – 9 место (3 место – 2019 год)

Наименование ведомства	Сводный индекс АК	Среднем Россия	Место по РФ	Место по СФО	Примечание (СФО, позади)
МЧС	6,3	4,3	78 (10)	8 (1)	Р. Алтай -6,7, Новосибирская область – 6,6
Россельхознадзор	4,8	3,8	70-74 (19)	8-9 (1)	Иркутская область – 5,0
Роспотребнадзор	4,8	4,1	57 (48)	7 (5)	Р. Тыва – 5,4 Омская область – 5,2 Красноярский край – 5,0
Ростехнадзор	1,8	2,8	9-19 (66)	1-6 (8)	Красноярский край, Р. Тыва, Р.Хакасия, Иркутская область – 4,8
Росприроднадзор	4,3	3,2	73-79 (27)	8-10 (1)	нет
Роструд	2,9	4,1	15-18	2	Кроме Новосибирской области – 1,4
Жилищные инспекции	2,5	3,5	16 (15)	4-6 (5)	Красноярский край – 3,1 Новосибирская обл. – 3,2 Омская область – 3,6 Иркутская область – 3,6

По сравнению с показателями Индекса-2019 Алтайский край в 2020 году опустился с 47 места из 81 региона (индекс 3,9) на 62 место из 85 регионов (индекс 3,9), по регионам Сибирского Федерального округа занял 9 место (3 место – 2019 год) и вошел в группу «С».

Согласно проведенного анализа, **показатели по некоторым ведомствам ухудшились по сравнению с 2019 годом**, в тоже время по некоторым органам контроля (надзора) произошло улучшение позиций (Инспекция строительного и жилищного надзора Алтайского края, Государственная инспекция труда в Алтайском крае, Сибирское управление Ростехнадзора). Позитивная динамика по данным ведомствам сформировалась за счет широкого применения предупреждения в качестве меры административного воздействия по

результатам проверок, а также проведения профилактических мероприятий с субъектами предпринимательской деятельности.

По итогам Индекса-2020 в Алтайском крае были отмечены следующие проблемы при реализации контрольно-надзорной деятельности:

- замещение проверочных мероприятий иными формами контроля и надзора («рейды», «контрольные закупки», возбуждение дел «по КоАП»);
- при сокращении числа штрафов увеличивается их размер;
- большинство ведомств не смогли полностью внедрить «предупреждение как первое наказание».

Учитывая ситуацию с пандемией COVID-19 и особым режимом работы многих отраслей, важно понимать, что от снижения административного давления на бизнес будет также зависеть траектория показателей экономической активности и рост экономики.

С целью обсуждения результатов показателей Индекса-2020, а также выработки предложений и плана по их улучшению Уполномоченным было инициировано проведение ряда мероприятий с участием руководителей контрольно-надзорных ведомств, органов исполнительной и законодательной власти, предпринимательских объединений края и подготовлены предложения по мероприятиям по улучшению показателей на уровне субъекта РФ.

В целях снижения избыточной нагрузки и исключения необоснованной ответственности субъектов предпринимательской деятельности необходимо:

1. Расширить практику «предупреждения» как первой меры наказания вместо штрафов по всем нарушениям, кроме уже повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан.

2. Сократить размер административных штрафов для субъектов МСП в 2 раза (по статьям, не связанным с причиненным вредом жизни и здоровью).

3. Исключить фискальный характер ответственности – в случае если вред не причинен, или может быть исправлен в разумный срок, то вместо штрафа должно применяться предупреждение (с выдачей предписания).

4. Использовать мероприятия по контролю без взаимодействия с субъектами предпринимательской деятельности:

- проведение предварительных проверок;
- выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

5. Проводить работу по профилактике и методической помощи субъектам предпринимательской деятельности, особенно малому и среднему предпринимательству.

6. В целях обеспечения эффективной реализации «регуляторной гильотины» из проверочных листов, применяемых при проведении плановых проверок субъектов предпринимательской деятельности в рамках государственного надзора, исключить вопросы по соблюдению требований

НПА, которые не относятся к особо опасным видам деятельности и содержат избыточные и устаревшие обязательные требования.

7. Применять риск-ориентированный подход при планировании контрольно-надзорных мероприятий, исключив объекты с низким риском причинения вреда здоровью из плана проведения плановых проверок.

8. Внедрять проведение дистанционного контроля в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

15 октября 2020 года на совместном заседании Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае и Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края с участием органов контроля (надзора) (учитываемых в Индексе административного давления) принято решение предложить органам контроля (надзора) по итогам 2020 года проанализировать эффективность профилактики нарушений обязательных требований (в том числе, по выдаче предостережений) с учетом анализа снижения позиции Алтайского края в «Индексе административного давления» за 2019 год.

Благодаря действующему с апреля 2020 года мораторию на проверки субъектов малого и среднего бизнеса, а также минимизации на законодательном уровне оснований для организации внеплановых проверок произошло сокращение числа проведенных в крае мероприятий по контролю в отношении предпринимателей на 70 процентов (с 20945 в 2019 году до 6632 в 2020 году) и увеличение на этот же показатель количества выданных хозяйствующим субъектам предостережений (с 3229 в 2019 году до 9532 в 2020 году).

Во исполнение требований закона прокуратурой Алтайского края из Сводного ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - Сводный план) на 2020 год исключено 3049 плановых проверок, отклонено более трети заявлений органов контроля о согласовании внеплановых проверок (309 из 854).

Более 400 мер реагирования, в том числе административного характера, принято органами прокуратуры для устранения нарушений в деятельности органов контроля, среди которых несоблюдение моратория на проведение проверок субъектов предпринимательства, несоответствие законодательству приказов (распоряжений) о проведении проверок и актов по их результатам, неполное или недостоверное размещение сведений о контрольных мероприятиях в Едином реестре проверок.

Так, по результатам рассмотрения актов реагирования прокуратуры края, прокуроров Кулундинского, Петропавловского и Советского районов, прокурора города Рубцовска отменены результаты проверок предпринимателей, проведенных в 2020 году с нарушением запрета на их организацию, Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по Алтайскому краю, ГУ МЧС России по Алтайскому краю, органом

муниципального контроля г. Рубцовска за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

В сфере профилактики нарушений обязательных требований наиболее распространенными являются ненадлежащее выполнение органами контроля всех уровней программ профилактики нарушений обязательных требований, размещение на официальных сайтах актуальной информации о перечнях нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства в соответствующих видах государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, направление хозяйствующим субъектам предостережений.

По фактам неисполнения мероприятий программ профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год в адрес руководителей органов муниципального контроля прокурорами Баевского, Ельцовского, Топчихинского, Угловского и др. районов внесены 14 представлений, которые были удовлетворены и необходимые мероприятия, преимущественно информационного характера, организованы.

Еще 20 представлений внесены прокурорами Алтайского, Заринского, Курьинского, Кытмановского, Тальменского, Шипуновского и др. районов в связи с нарушением муниципалитетами порядка размещения на официальных сайтах перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства по видам муниципального контроля, которые также были удовлетворены и необходимые сведения размещены на официальных сайтах муниципалитетов.

Прокурорами 60 районов края приняты превентивные меры в целях своевременного принятия органами муниципального контроля ежегодных программ профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год (объявлено 106 предостережений).

Всего в 2020 году в целях устранения более 3,5 тысяч нарушений прав предпринимателей прокурорами внесено 1065 представлений, в суды направлено 61 исковое заявление, объявлено 129 предостережений. По инициативе прокуроров 449 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 68 – к административной. По материалам прокурорских проверок возбуждено 3 уголовных дела.

Практика прокурорского надзора, проблемы, возникающие у прокуроров на данном направлении деятельности, были обсуждены на заседании коллегии прокуратуры края в декабре 2020 года с участием Уполномоченного, представителей Министерства экономического развития Алтайского края и управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры и принятое по его итогам решение, направлено на обеспечение прав бизнеса, снижение контрольной нагрузки.

3.3. Количественные и качественные показатели работы Уполномоченного с обращениями

В 2020 году Уполномоченному поступило **572** обращения, из них **174** письменных жалобы, среди которых 156 – по административным делам и 18 – по уголовным делам, в том числе 4 жалобы, поступивших из Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для рассмотрения по существу; 381 устное обращение; 17 предложений по совершенствованию законодательства. Также Уполномоченный рассмотрел 16 письменных жалоб, перешедших с 2019 года.



По тематике обращений (жалоб):

Системный анализ поступивших жалоб показывает, что в связи с введением в 2020 году ограничительных мероприятий, принятых в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, наибольшее количество обращений субъектов предпринимательской деятельности касались мер поддержки бизнеса - 26,4%;

второе место – в сфере финансово-кредитных отношений – 17,8%;

третье место - обращения связанные с земельно-имущественными отношениями – 13,8%;

на действия правоохранительных органов (полиция, прокуратура, СУ СК) – 9,2%;

на действия органов контроля (надзора) – 8,7%;

в сфере государственных и муниципальных закупок, в т.ч. на неоплату государственного (муниципального) контракта – 8,7%;

на действия налоговых органов – 5,7%;

на действия судов при вынесении решения (приговора), действия исправительного учреждения – 5,2%;
 в сфере электроэнергетики, газораспределения – 2,3%;
 о внесении изменений в НПА, о разъяснении законодательства – 1,1%;
 в сфере авторского права, товарных знаков – 1,1%.

ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ В 2020 ГОДУ



В зависимости от уровня полномочий и принимаемых решений:

63,2% - на действия (бездействие) и решения территориальных органов федеральных органов власти в Алтайском крае и их должностных лиц;
 - 15,5% - меж(внутри)хозяйственные споры;
 - 11,5% - на действия (бездействие) органов местного самоуправления и их должностных лиц;
 - 9,8% - на действия (бездействие) органов власти Алтайского края и их должностных лиц.

В сравнении с 2019 годом на 9,7% увеличилось количество жалоб на действия (бездействия) федеральных органов власти в Алтайском крае, при этом в 2020 году на 9,3% произошло снижение количества жалоб на действия (бездействие) органов местного самоуправления и их должностных лиц с 20,8% до 11,5%. Количество обращений в части меж(внутри)хозяйственных споров осталось на уровне 2019 года.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ПО УРОВНЮ ПОЛНОМОЧИЙ ЗА 2020 ГОД (в сравнении с 2019 годом)



По отраслевому принципу обращения предпринимателей разделились следующим образом: торговля – 44,2%; предоставление услуг – 32,2%; промышленность (производство) – 14,9%; сельское хозяйство – 5,8%; строительство – 2,9%.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ПО ОТРАСЛЕВЫМ ВИДАМ ЗА 2020 ГОД (в сравнении с 2019 годом)



В сравнении с 2019 годом произошло увеличение количества жалоб от предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере торговли на 6,5%, при этом снизилось количество обращений в сфере предоставления услуг на

6,8%. Также в 2020 году количество субъектов, обратившихся к Уполномоченному, осуществляющих деятельность в остальных видах деятельности изменилось незначительно и осталось на уровне 2019 года.

В 2020 году Уполномоченным было завершено рассмотрение 16 обращений, перешедших с 2019 года, а также рассмотрено 165 жалоб, поступивших в 2020 году.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ЗА 2020 ГОД



(с учетом рассмотренных обращений, перешедших с 2019 года)

Согласно проведенного анализа, по результатам рассмотрения обращений, складывается следующая картина:

- положительно рассмотренные Уполномоченным дела – 38,2%;
- Уполномоченным предложены правовые механизмы защиты – 60,2%;
- в удовлетворении обращения отказано – 1,1%;
- рассмотрение обращения прекращено (не представлены документы, подтверждающие изложенные в обращениях обстоятельства) – 0,5%.

3.4. Рассмотрение Уполномоченным жалоб и иных обращений в отдельных сферах правоотношений. Реализация полномочий в ходе работы по проблемным вопросам. Истории успеха

Ключевое направление деятельности Уполномоченного по реализации одной из основных задач - защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, заключается в работе по рассмотрению жалоб на решения, действия или бездействие органов публичной власти и их должностных лиц.

По всем жалобам, независимо от проблем, проводится экспертная оценка ситуации, истребуются дополнительные материалы, в ведомства направляются обращения по улучшению условий ведения бизнеса.

В части обращений, по которым принимаются отрицательные решения следует отметить, что предприниматели имели неверное представление о своих установленных законом правах и обязанностях, неправильно толковали и применяли закон, либо пропустили установленный законом срок для обжалования действий (бездействия) должностных лиц органов власти, судебных актов. По всем жалобам Уполномоченным готовятся подробные письменные консультации, в которых разъясняются предусмотренные законом варианты выхода из спорных ситуаций.

3.4.1. Рассмотрение жалоб и обращений по мерам поддержки, в связи с введением ограничительных мероприятий, принятых в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19

Тематика большинства жалоб и обращений к Уполномоченному в 2020 году была обусловлена пандемией новой коронавирусной инфекции, в результате которой были введены ограничительные меры для бизнеса, остановлена работа предприятий и учреждений.

В связи с большим количеством телефонных звонков и вопросов по электронной почте, поступающих от предпринимателей в Аппарат Уполномоченного, по инициативе Уполномоченного совместно с юридической фирмой «Безруков и партнеры» в рамках действующего соглашения по оказанию бесплатной юридической помощи, 1 апреля т.г. была открыта «горячая линия» для субъектов предпринимательской деятельности.

С момента введения ограничений по работе предприятий в Аппарат Уполномоченного и на телефон горячей линии поступило и было отработано **357 устных обращений**. Также Уполномоченным было рассмотрено **52 письменных жалобы** по данной тематике.

Если на первом этапе введения ограничительных мер поступали вопросы, касающиеся реализации Указа Президента РФ от 02.04.2020 № 239 и Указа Губернатора Алтайского края от 31.03.2020 № 44 в части разрешения (временного приостановления) работы организаций, предприятий, оказания услуг, отсрочке уплаты налогов и сборов, страховых взносов, предоставления налоговых деклараций, ожидаемым мерам поддержки предпринимателей на государственном и региональном уровнях и т.д., то на следующих этапах поступали жалобы на возникающие проблемы при попытке воспользоваться объявленными мерами поддержки. Например, отсутствие кода ОКВЭД 47.19 «Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах» в перечне

пострадавших отраслей, а учтены в перечне ОКВЭД 47.19.1 и 47.19.2, которые являются подгруппами ОКВЭД 47.19, что влекло за собой отказ в предоставлении мер поддержки субсидий на заработную плату, кредитов, отсрочку по уплате налогов и страховых взносов и т.д.

ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ ПО МЕРАМ ПОДДЕРЖКИ, В СВЯЗИ С ВВЕДЕНИЕМ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО COVID-19

В 2020 году к Уполномоченному поступило **409** обращений:
52 письменных и **357** устных



Значительное количество устных и письменных обращений касалось проблем взаимодействия предпринимателей с кредитными организациями в ходе реализации заявленных Президентом и Правительством Российской Федерации мер поддержки бизнеса: беспроцентный кредит на выплату заработных плат, кредит под 2 процента годовых на возобновление деятельности, реструктуризация или рефинансирование кредита кредитной организации за рамками имеющихся государственных программ поддержки, кредитные каникулы для субъектов малого и среднего предпринимательства на срок до 6 месяцев и снижение платежей по кредиту после окончания льготного периода.

Пример - 1. Помощь предпринимателю в реструктуризации ранее выданных кредитов (обращение № 22-00052-ОБ).

Обращение индивидуального предпринимателя Л., осуществляющей деятельность в сфере дошкольного образования и развития детей, по вопросу волокиты кредитной организации в реструктуризации ранее выданных кредитов и списании средств со счета, после подачи заявления в банк на реструктуризацию.

После консультаций Уполномоченного с кредитной организацией, предпринимателю была проведена реструктуризация кредитов и оформлены кредитные каникулы, что помогло спасти бизнес от закрытия.

Пример - 2. Содействие предпринимателю в получении беспроцентного кредита на заработную плату (обращение № 22-00063-ОБ).

Обращение индивидуального предпринимателя С. по вопросу отказа кредитной организацией в выдаче беспроцентного кредита на шесть месяцев для выплаты заработной платы работникам, в связи с отсутствием ОКВЭД предпринимателя в Перечне отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 № 434 (далее – Перечень).

Согласно выписки из ЕГРИП, основной код вида деятельности предпринимателя - 49.31.21 «Регулярные перевозки пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении», тогда как Перечнем к наиболее пострадавшим отраслям отнесен ОКВЭД 49.3 «Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта», на основании чего банк отказал предпринимателю в выдаче кредита.

Однако, согласно письма Минэкономразвития России от 15.04.2020 № Д13и-11577 «Об утвержденном перечне пострадавших отраслей», в случае, если в Перечне приведен целиком класс или подкласс, это означает, что все входящие в него группировки (группы, подгруппы, виды) также включены в Перечень.

Уполномоченным было направлено обращение в кредитную организацию с просьбой предоставить беспроцентный кредит на 6 месяцев для выплаты заработной платы работникам индивидуального предпринимателя С. Согласно предоставленной предпринимателем информации, кредит был одобрен.

Пример - 3. Содействие организации в получении кредита под 2 процента годовых на возобновление деятельности (обращение № 22-00111-ОБ).

Обращение представителя общества с ограниченной ответственностью по вопросу волокиты рассмотрения заявки в выдаче кредита под 2 процента годовых.

Организация по всем критериям подходила под получателя льготного кредита и основания в отказе кредитования отсутствовали, в связи с чем, Уполномоченным было направлено обращение в кредитную организацию с просьбой разобраться в сложившейся ситуации и предоставить кредит заявителю. Согласно предоставленной информации, кредитная организация открыла Обществу «кредитную линию» под 2 процента годовых.

Пример - 4. Помощь предпринимателю в получении «кредитных каникул» и возврате списанной неустойки по кредитному договору (обращение № 22-00090-ОБ).

Обращение индивидуального предпринимателя К. по вопросу незаконного списания банком с расчетного счета неустойки по действующему кредитному договору, а также отказа банка в предоставлении «кредитных каникул».

Согласно выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, основной код вида деятельности предпринимателя - 47.19 «Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах» и в соответствии с утвержденным Перечнем, он отнесен к отраслям российской экономики, в наибольшей степени пострадавшим из-за распространения коронавирусной инфекции.

Уполномоченным было направлено обращение управляющему банка по возврату списанной неустойки и предоставлению предпринимателю отсрочки по кредитам.

В результате проведенной работы, вопрос предпринимателя был решен положительно: ему предоставлены «кредитные каникулы», а также произведен возврат незаконно списанной пени.

Пример - 5. Содействие предпринимателю в получении субсидии на компенсацию затрат (обращение № 22-00113-ОБ).

Обращение общества с ограниченной ответственностью, осуществляющего деятельность в сфере пассажирских перевозок, по вопросу фактического не поступления на расчетный счет субсидии за май 2020 года, предоставляемой субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в наиболее пострадавших отраслях российской экономики, в целях частичной компенсации затрат, связанных с осуществлением деятельности в

условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе на сохранение занятости и оплаты труда своих работников.

Уполномоченным было направлено обращение в УФНС России по Алтайскому краю с просьбой разобраться в сложившейся ситуации. В течении короткого промежутка времени проблемный вопрос был решен, субсидия получена.

Пример - 6. При поддержке Уполномоченного предприниматель сохранил условия льготного кредитования (обращение № 22-00167-ОБ).

Обращение индивидуального предпринимателя М. по вопросу неправомерного изменения кредитной организацией условий выданного льготного кредита со ставкой 2 процента годовых и переводе на режим погашения кредита со ставкой 15 процентов.

Предпринимателем были соблюдены все критерии, установленные постановлением Правительства РФ от 16 мая 2020 № 696, численность работников на предприятии осталась неизменной с мая 2020, соответственно оснований для изменения кредитной организацией условий кредитного договора не было.

Уполномоченный обратился в Алтайское отделение № 8644 ПАО Сбербанк и Управление ФНС России по Алтайскому краю с просьбой разобраться в сложившейся ситуации. В результате проделанной работы, спорный вопрос был разрешен положительно, права предпринимателя восстановлены.

Пример - 7. Содействие организации по включению в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (обращение № 22-00053-ОБ).

Обращение директора общества с ограниченной ответственностью по вопросу автоматического исключения в августе 2019 года организации из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства из-за сбоя в сдаче отчетности в электронном виде по среднесписочной численности работников, в связи с чем субъект малого бизнеса не мог воспользоваться введенными мерами поддержки.

Уполномоченным было направлено обращение в Управление ФНС России по Алтайскому краю с просьбой рассмотреть возможность принудительного внесения Общества в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Единый реестр).

В результате рассмотрения обращения, согласно сведениям из Единого реестра № ЮЭ9965-20-8977079 от 02.06.2020, организация была включена в указанный реестр и смогла воспользоваться мерами поддержки бизнеса.

Отдельные обращения предпринимателей были связаны с вопросами предоставления отсрочки арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной, муниципальной или частной собственности (за исключением жилых помещений), в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества».

Пример - 8. Содействие предпринимателю в продлении договора аренды муниципального имущества и получении отсрочки уплаты арендной платы (обращение № 22-00095-ОБ).

Обращение индивидуального предпринимателя К. по вопросу отказа администрации города Барнаула в продлении на новый срок договора аренды нежилого помещения (здания) от 22.06.2015 № 317 и обязательства заключить новый договор, в связи с чем предприниматель терял право на получение отсрочки по уплате арендных платежей.

Уполномоченным был направлен запрос в Администрацию города Барнаула о причинах отказа в продлении договора аренды нежилого помещения (здания). Также было направлено письмо в прокуратуру города Барнаула о проведении проверки доводов предпринимателя.

В соответствии с п. 5 ст. 19 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» арендодатель, являющийся владельцем государственного или муниципального недвижимого имущества, за исключением земельных участков, независимо от срока истечения договора аренды недвижимого имущества, заключенного по результатам проведения торгов в отношении недвижимого имущества до принятия в 2020 году органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации, не вправе отказать арендатору, надлежащим образом исполнявшему свои обязанности до принятия такого решения, в заключении в 2020 году дополнительного соглашения к договору аренды о продлении срока аренды на срок до одного года на тех же условиях или иных согласованных сторонами условиях, не ухудшающих положение арендатора. Заключение такого дополнительного соглашения осуществляется без проведения торгов и оценки рыночной стоимости объекта аренды.

В связи с этим, 01.07.2020 между предпринимателем и комитетом по управлению муниципальной собственностью г.Барнаула было подписано дополнительное соглашение к договору аренды нежилого помещения о

продлении срока действия договора по 30.06.2021, отсрочка по уплате арендной платы сохранилась.

3.4.2. Рассмотрение жалоб предпринимателей на действия конкурсного управляющего ООО «Компания Холидей»

В 2020 году к Уполномоченному поступали коллективные обращения от предпринимателей Алтайского края по вопросу предъявления конкурсным управляющим ООО «Компания Холидей» требований о признании сделок по погашению задолженности перед торговыми предприятиями Алтайского края недействительными и возврате полученных денежных средств за поставленный товар в конкурсную массу, а также наличия в действиях лиц из числа руководства ООО «Компания Холидей» признаков преднамеренного банкротства, что грозило привести к ликвидации большого количества предприятий края, имеющих взаимоотношение с ООО «Компания Холидей».

Так, конкурсным управляющим было направлено в Арбитражный суд Новосибирской области 500 заявлений о признании недействительным перечислений, произведенных ООО «Компания Холидей» поставщикам в течение месяца до принятия судом заявления о банкротстве должника и после принятия судом такого заявления.

Рассмотрение данных обращений было взято на контроль федеральным Уполномоченным Б.Ю.Титовым.

Принимая во внимание возможное негативное влияние сложившейся ситуации на финансовое положение товаропроизводителей, предприятий Алтайского края, Уполномоченным были направлены обращения в Управление Генеральной прокуратуры РФ в Сибирском федеральном округе, ГУ МВД России по Новосибирской области, Управление Росреестра по Новосибирской области, Следственное управление СК РФ по Новосибирской области, УФАС по Новосибирской области, УФНС России по Новосибирской области. Кроме того, для выяснения полной информации по ситуации, Уполномоченным был сделан запрос Уполномоченным по защите прав предпринимателей в соседних регионах об имеющихся спорах предпринимателей с ООО «Компания Холидей». Дополнительно Уполномоченным были направлены обращения депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Алтайского края с просьбой оказать содействие в защите добросовестных предпринимателей, по результатам рассмотрения которого депутатами было подготовлено коллективное обращение Генеральному прокурору РФ И.В.Краснову с просьбой провести всестороннюю прокурорскую проверку.

Для рассмотрения сложившейся конфликтной ситуации по инициативе Уполномоченного было инициировано проведение ряда мероприятий:

31 января состоялось совместное заседание Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном, на котором с участием представителей поставщиков продукции предприятию – банкроту ООО «Компания Холидей» и представителей региональных СМИ состоялось обсуждение проблемных вопросов и рекомендаций по методам защиты предпринимателей от недобросовестных действий руководства и конкурсного управляющего предприятия-банкрота. Были предложены рекомендации для рабочей группы по дополнительной выработке объективной правовой основы.

11 марта на заседании круглого стола: «Признание юридического факта «обычная хозяйственная деятельность» при банкротстве», в котором приняли участие представители (юридических служб) поставщиков предприятия – банкрота ООО «Компания Холидей», УФНС России по Алтайскому краю, Адвокатской палаты Алтайского края, Алтайского филиала РАНХиГС, общественные эксперты pro bono при Уполномоченном, участники обсудили проблемные вопросы и выработали рекомендации по методам защиты прав предпринимателей от недобросовестных действий руководства и конкурсного управляющего предприятия-банкрота.

В результате совместно проведенной работы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей, органов исполнительной и законодательной власти, контрольно-надзорных органов, правозащитных институтов, СМИ и общественности по защите добросовестных субъектов предпринимательской деятельности, с апреля 2020 года Арбитражный суд Новосибирской области по результатам рассмотрения заявлений конкурсного управляющего ООО «Компания Холидей» о признании сделок с должниками по перечислению денежных средств недействительными и применении последствий недействительности сделок, в большинстве случаев начал отказывать конкурсному управляющему в удовлетворении требований, а к концу 2020 года, большинство определений суда были вынесены в пользу поставщиков ООО «Компания Холидей».

3.4.3. Заявления на действия органов контроля (надзора) и правоохранительных органов

Пример-1. Благодаря вмешательству Уполномоченного исполнительное производство в отношении предпринимателя было прекращено (обращение № 22-00059-ОБ).

Обращение индивидуального предпринимателя П. по вопросу неправомерного возбуждения должностным лицом Отдела судебных приставов Индустриального района г. Барнаула исполнительного производства и наложении ареста на расчетный счет.

10.03.2020 МИФНС России №14 по Алтайском краю в отношении предпринимателя было вынесено постановление о взыскании задолженности по налогам и сборам, которую предприниматель погасил полностью до возбуждения исполнительного производства, о чем налоговым органом 19.03.2020 было вынесено уточнение к постановлению и направлено в службу судебных приставов. Однако, 09.04.2020 в отношении предпринимателя было возбуждено исполнительное производство и наложен арест на расчетный счет.

Уполномоченным было направлено обращение в Управление Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю с просьбой урегулировать сложившуюся ситуацию. Согласно поступившей от предпринимателя информации, проблемные вопросы с ОСП Индустриального района г. Барнаула после обращения Уполномоченного были урегулированы, счет разблокирован.

Пример-2. Содействие субъекту предпринимательской деятельности в замене административного штрафа на предупреждение (обращение № 22-00054-ОБ).

Обращение предпринимателя П. по вопросу возбуждения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренного ч. 1 ст. 8.2. КоАП РФ за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления. Санкция данной статьи предусматривает назначение административного штрафа в размере от 30 до 50 тысяч рублей. В марте 2020 года прокуратурой Ельцовского района была проведена прокурорская проверка, по результатам которой было установлено нарушение требований в области охраны окружающей среды и материалы были переданы на рассмотрение в Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края.

Учитывая сложную экономическую ситуацию, отсутствие реального причинения вреда окружающей среде, с целью сохранения деятельности субъекта малого предпринимательства в сельской местности, Уполномоченным было направлено обращение в Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края с просьбой всесторонне рассмотреть административное дело, а также изучить возможность замены предпринимателю административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение. В результате рассмотрения ходатайства Уполномоченного, Государственным инспектором Алтайского края в области охраны окружающей среды предпринимателю было назначено наказание в виде предупреждения.

Дополнительно Уполномоченный обратил внимание предпринимателя на необходимость соблюдения действующего законодательства, а также принятия мер по устранению причин и условий, способствующих их нарушению.

Примеры–3-4. Содействие субъектам предпринимательской деятельности в возобновлении предварительного следствия по уголовным делам.

1. *Обращение (№ 22-00081-ОБ)* директора общества с ограниченной ответственностью по вопросу волокиты СУ МУ МВД России «Бийское» предварительного следствия по уголовному делу, а также не проведения полного объема следственных действий, направленных на собирание и проверку доказательств по уголовному делу, возбужденному по ч. 3 ст. 160 УК РФ по факту хищения принадлежащего обществу дизельного топлива ЕВРО в количестве 13,958 тонн и причинением ущерба на сумму 729 311 руб.

Уполномоченным был направлен запрос в прокуратуру г. Бийска с просьбой провести проверку доводов заявителя. Согласно поступившей информации ранее прокуратурой г. Бийска было установлено, что следователем отдела СУ МУ МВД России «Бийское» 22.02.2020 вынесено постановление о приостановлении предварительного следствия на основании п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ в виду не установления лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого. Данное постановление прокуратурой г. Бийска 11.03.2020 было признано незаконным и отменено в связи с необходимостью проведения ряда следственных и процессуальных действий, о чем 22.04.2020 было внесено представление в ГСУ ГУ МВД России по Алтайскому краю.

Уполномоченным было направлено обращение в МУ МВД России «Бийское» с просьбой разобраться в сложившейся ситуации, а также взять на контроль ход расследования уголовного дела.

В результате 08.06.2020 предварительное следствие по данному уголовному делу следственным управлением МУ МВД России «Бийское» возобновлено и установлен срок дополнительного следствия 1 месяц.

2. *Обращение (№ 22-00131-ОБ)* учредителя общества с ограниченной ответственностью по вопросу неправомерного вынесения в июле 2020 следователем Октябрьского МСО г. Барнаула СУ СК России по Алтайскому краю постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по ч. 1 ст. 303 УК РФ.

В июне 2020 года в Октябрьском МСО г. Барнаула СУ СК России по Алтайскому краю было зарегистрировано обращение учредителя Общества о привлечении к уголовной ответственности лиц, совершивших фальсификацию доказательств по гражданскому делу, однако в возбуждении уголовного дела было отказано по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, в связи с отсутствием в деянии состава преступления.

Уполномоченным был направлен запрос в СУ СК России по Алтайскому краю, а также обращение в прокуратуру района г. Барнаула с просьбой провести проверку правомерности принятия данного решения.

17.09.2020 постановлением прокуратуры Железнодорожного района г. Барнаула вышеуказанное постановление было отменено в порядке надзора, материалы направлены для организации дополнительной проверки.

3.4.4. В сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

В 2020 году по количеству жалоб субъектов предпринимательской деятельности на неисполнение контрактов государственными и муниципальными заказчиками по сравнению с 2019 годом произошло незначительное уменьшение на 0,7 процентов. Основная причина обращения к Уполномоченному предпринимателей, участвующих в закупках, несвоевременная оплата исполненных контрактов.

Рассматривая жалобы в сфере закупок, Уполномоченный содействовал урегулированию конфликтных ситуаций во внесудебном порядке с привлечением как территориальных органов Федеральной антимонопольной службы РФ, органов прокуратуры, УФСИН России по Алтайскому краю, так и региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия, Кемеровской и Новосибирской областях.

Общий объем средств, полученных предпринимателями при содействии Уполномоченного по контрактам за выполненные работы и оказанные услуги, составил *2 749 тысяч рублей*.

Пример - 1. Содействие предпринимателю в получении оплаты по выполненному государственному контракту за оказанные услуги (обращение № 22-00005-ОБ).

Обращение индивидуального предпринимателя О. по вопросу неисполнения ФКУ ИК – 3 УФСИН России по Алтайскому краю обязательств по оплате надлежаще выполненного государственного контракта по оказанию услуг по контейнерной перевозке товаров.

Уполномоченным было направлено обращение в УФСИН России по Алтайскому краю с просьбой провести проверку в части неисполнения исправительным учреждением обязательств по оплате надлежаще выполненного государственного контракта и принять меры по устранению нарушения.

В результате рассмотрения обращения Уполномоченного оплата по контракту в сумме 299 тысяч рублей была произведена в конце января 2020 года в полном объеме. Вместе с тем УФСИН России по Алтайскому краю строго указано ФКУ ИК-3 на соблюдение условий заключенных государственных контрактов, а также своевременном извещении контрагентов о возникновении форс-мажорных обстоятельств.

Пример – 2. Совместные действия уполномоченных Алтайского края и Республики Хакасия помогли субъекту предпринимательской деятельности в получении оплаты за надлежаще выполненный муниципальный контракт (обращение № 22-00089-ОБ).

Обращение общества с ограниченной ответственностью (г. Барнаул) по вопросу неисполнения администрацией Бородинского сельсовета Боградского района Республики Хакасия обязательств по оплате надлежаще выполненного муниципального контракта по ремонту котельной и вступившего в законную силу решения Арбитражного суда Республики Хакасия.

Уполномоченным было направлено обращение Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и прокурору Республики Хакасия с просьбой провести проверку в части неисполнения обязательств перед Обществом по оплате надлежаще выполненного муниципального контракта и рассмотреть вопрос надлежащего исполнения договорных обязательств.

В ходе проведённой совместной работы уполномоченных Алтайского края и Республики Хакасия оплата по муниципальному контракту в сумме 103,2 тысячи рублей была произведена в полном объеме.

Пример – 3. Содействие предпринимателю по оплате выполненного муниципального контракта заказчиком из Кемеровской области (обращение № 22-00115-ОБ).

Обращение директора общества с ограниченной ответственностью по вопросу неисполнения МБДОУ «Детский сад № 18 «Незабудка» Кемеровской области, обязательств по оплате надлежаще выполненного муниципального контракта по капитальному ремонту и поставке оборудования для пищеблока.

Уполномоченным было направлено обращение в адрес прокуратуры региона с просьбой провести проверку бездействия должностных лиц.

По результатам прокурорской проверки был установлен факт непринятия уполномоченными лицами администрации Междуреченского городского округа необходимых мер по своевременной оплате поставленного оборудования, что способствовало нарушению требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок. В целях устранения выявленных нарушений 06.08.2020 городской прокуратурой в администрацию городского округа было внесено представление.

По принятым мерам прокурорского реагирования задолженность за надлежаще выполненный муниципальный контракт Обществу произведена в полном объеме в сумме 252,1 тысячи рублей.

Пример – 4. Содействие предпринимателю в оплате задолженности по муниципальному контракту (обращение № 22-00121-ОБ).

Обращение директора общества с ограниченной ответственностью по вопросу неисполнения КГБУЗ «Поспелихинская ЦРБ» обязательств по оплате надлежаще выполненного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту педиатрического отделения.

Уполномоченным был направлен запрос в КГБУЗ «Поспелихинская ЦРБ», на который получен ответ, что обязанность по оплате контракта не исполнена в связи с не поступлением субсидий на финансирование работ.

Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Поспелихинского района. В ходе прокурорской проверки установлено, что работы по договору были выполнены досрочно. Справка о стоимости выполненных работ и затрат, а также акт о приемке выполненных работ были подписаны сторонами в июне 2020 года, однако оплата по договору не произведена. Для устранения выявленных нарушений прокуратурой района главному врачу КГБУЗ «Поспелихинская ЦРБ» было внесено представление.

Дополнительно, Уполномоченный направил обращение в Министерство здравоохранения Алтайского края с просьбой рассмотреть вопрос о выделении субсидий в 3 квартале 2020 года и погашении задолженности перед Обществом.

В результате, оплата за надлежаще выполненный муниципальный контракт в сумме 521,2 тысячи рублей была произведена заказчиком 07.09.2020 в полном объеме.

3.4.5. Уголовная ответственность, приговор суда, деятельность исправительного учреждения

Защита прав предпринимателей от уголовного преследования, является одной из приоритетных задач института уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации.

В 2020 году Уполномоченному поступило 18 обращений по уголовным делам. По 5 обращениям были подготовлены заключения с позицией Уполномоченного, а также ходатайства об изменении меры пресечения, которые представлены в суд для приобщения к материалам уголовных дел.

В 2020 году Уполномоченный в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическими» статьями УК РФ, в рамках рассмотрения жалоб посетил 2-х предпринимателей, отбывающих наказание ФКУ ИК-5 УФСИН России по Алтайскому краю, которые впоследствии, при содействии Уполномоченного, были условно-досрочно освобождены от отбывания наказания по приговорам суда.

Примеры – 1-2.

1. *Обращение (№ 22-00117-ОБ)* директора общества с ограниченной ответственностью по вопросу оказания помощи в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания в ФКУ ИК-5 УФСИН России по Алтайскому краю по приговору Центрального районного суда г. Барнаула от 20.06.2019 по ч. 4 ст. 159 УК РФ «Мошенничество в особо крупном размере», ч. 6 ст. 159 УК РФ «Мошенничество, сопряженное с преднамеренным неисполнением договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности, в особо крупном размере», с назначением наказания в виде 4 лет 6 месяцев лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима.

С целью подготовки документов для подачи ходатайства в суд об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, а также подготовки Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Алтайском крае «характеризующего материала» для укрепления позиции в суде, 21.02.2020 Уполномоченный посетил заявителя, отбывающего наказание в исправительной колонии в г. Рубцовске.

Учитывая, состояние здоровья осужденного, отсутствие дисциплинарных взысканий, положительные характеристики его деятельности, как в период отбывания наказания в ФКУ ИК-5 УФСИН России по Алтайскому краю, так и до лишения свободы, а также заданный Президентом Российской Федерации вектор на гуманизацию уголовного права в отношении субъектов предпринимательской деятельности, усматривалась возможность применения условно-досрочного освобождения и исправления осужденного без дальнейшего реального отбывания наказания, в связи с чем Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в Рубцовский городской суд было направлено ходатайство об условно-досрочном освобождении, которое 26.05.2020 было удовлетворено.

2. *Обращение (№ 22-00029-ОБ)* генерального директора общества с ограниченной ответственностью по вопросу оказания помощи в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания в ФКУ ИК-5 УФСИН России по Алтайскому краю по приговору Октябрьского районного суда г. Барнаула от 17.08.2017 по ч. 5 ст. 33 УК РФ, ч. 4 ст. 160 УК РФ «Присвоение или растрата», с назначением наказания в виде 4 лет лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима.

С целью подготовки документов для подачи ходатайства в суд об условно-досрочном освобождении, 21.02.2020 Уполномоченный посетил осужденного, где в ходе встречи обсудил подробности его уголовного дела, изучил доводы

заявителя и представленные документы, а также характеристики личности осужденного в период отбытия наказания.

В своем заключении, представленном в суд, Уполномоченный, учитывая состояние здоровья, положительные характеристики деятельности осужденного предпринимателя, ежемесячное погашение вынесенного судом штрафа в установленном порядке, ходатайствовал об условно-досрочном освобождении предпринимателя.

В итоге, в апреле 2020 года постановлением Рубцовского городского суда осужденный предприниматель был условно-досрочно освобожден от отбывания наказания в ФКУ ИК-5 УФСИН России по Алтайскому краю.

3.5. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в судах

В целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный в 2020 году, в соответствии с действующим законодательством, использовал специальные полномочия, в том числе право участия в делах, рассматриваемых в судах.

3.5.1. Участие в делах, рассматриваемых в судах

В 2020 году Уполномоченный и его представители участвовали в судах различных инстанций **при рассмотрении 15 жалоб**, из них в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, **по 6 жалобам**, в качестве защитника **по 3 жалобам**, по остальным обращениям были подготовлены правовые позиции по делу, направлены ходатайства и отзывы на исковые заявления в судебные инстанции. **По 5 делам**, при рассмотрении которых участвовал Уполномоченный, **права предпринимателей были полностью или частично восстановлены**.

Пример-1. При поддержке Уполномоченного обществу предоставлена рассрочка уплаты административного штрафа (обращение № 22-00002-ОБ).

Обращение директора юридического лица по вопросу оказания помощи в судебном заседании при рассмотрении заявления о предоставлении рассрочки уплаты административного штрафа в сумме 150 000 рублей, а также по вопросу неправомерного взыскания судебными приставами указанной суммы штрафа до истечения шестидесятидневного срока для добровольного исполнения судебного акта.

При рассмотрении заявления о предоставлении рассрочки уплаты административного штрафа в сумме 150 000 рублей в судебном заседании

Уполномоченный участвовал в деле в качестве 3 лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора и поддержал ходатайство Общества о необходимости предоставления рассрочки оплаты назначенного административного штрафа в связи со сложным экономическим положением дел в организации.

Арбитражный суд Алтайского края определил предоставить рассрочку исполнения решения Арбитражного суда Алтайского края сроком на три месяца, обязав уплатить сумму административного штрафа в размере 130 000 рублей (с учетом частичной оплаты суммы административного штрафа) согласно графику.

Кроме того, Арбитражный суд Алтайского края исходя из доводов Уполномоченного установив, что копия решения направлена судебным приставам для взыскания штрафа и составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, до истечения шестидесятидневного срока для добровольного исполнения судебного акта, отозвал из межрайонного отдела судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю исполнительный документ. В связи с чем, межрайонным отделом судебных приставов было вынесено постановление об окончании исполнительного производства, а взысканные с нарушением действующего законодательства денежные средства были возвращены Обществу.

Пример-2. Уполномоченный добился отмены решения территориального ФСС о возмещении излишне понесенных расходов (обращение №22-00023-ОБ).

Обращение индивидуального предпринимателя Л. с просьбой оказать правовую помощь в обжаловании вынесенного Филиалом № 1 ГУ – Алтайское РО ФСС РФ решения о возмещении излишне понесенных расходов. Территориальный орган ФСС усмотрел в действиях предпринимателя, выразившихся в приеме на работу граждан, а в последующем оформление им отпуска по беременности и родам, недобросовестными и совершенными с целью искусственного создания условий для получения денежных средств из Фонда.

Уполномоченным был направлен запрос в ГУ–Алтайское РО ФСС РФ о предоставлении информации, а также направлено ходатайство в Арбитражный суд Алтайского края о привлечении к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора. Определением Арбитражного суда Алтайского края, бизнес-омбудсмен был привлечен в дело в качестве третьего лица.

В судебном заседании Уполномоченный поддержал правовую позицию заявителя по делу, а также отметил, что судебный контроль не призван проверять экономическую целесообразность решений, принимаемых субъектами

предпринимательской деятельности, которые в сфере бизнеса обладают самостоятельной и широкой дискрецией, поскольку в силу рискованного характера такой деятельности существуют объективные пределы в возможностях судов выявлять наличие в ней деловых просчетов.

22.07.2020 Арбитражным судом Алтайского края было принято решение признать недействительными решение Фонда о возмещении излишне понесенных расходов в размере 141,5 тысячи рублей и устранить допущенные нарушения прав и законных интересов предпринимателя.

Пример-3. При правовом сопровождении общественного представителя Уполномоченного удалось доказать незаконность внесения изменений в предмет муниципального контракта администрацией г. Бийска.

В 2020 году Арбитражный суд Западно-Сибирского округа поставил точку в споре между предпринимателем и администрацией г. Бийска, оставив в силе решения суда первой и апелляционной инстанции. Судами признано незаконным внесение изменений в предмет муниципального контракта под видом принятия нормативного акта. Суды посчитали, что такие действия администрации нарушают действующее законодательство о контрактной системе и являются злоупотреблением правом.

Ранее к Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель М. (далее – перевозчик) по вопросу изменения администрацией г. Бийска в одностороннем порядке заключенного муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением перевозок пассажиров по регулируемым тарифам муниципальной маршрутной сети города, в части невыдачи карты маршрута, а также совершение должностными лицами администрации г. Бийска выходящих за пределы полномочий. Одновременно администрация города обратилась в Арбитражный суд Алтайского края с иском о признании недействительным договора на перевозку по маршруту № 55, но суд постановил, что договор заключен в полном соответствии с законом и оснований для его признания незаконным нет. Однако, несмотря на решение суда, администрация города Бийска вынесла постановление о полном изменении схемы движения по маршруту.

С целью проверки правомерности действий администрации, Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру г. Бийска. По результатам проведенной проверки прокуратурой было вынесено предписание мэрии города об устранении нарушений законодательства, в части невыдачи предпринимателю карт маршрута. Также Уполномоченный обратился в УФАС по Алтайскому краю с просьбой провести проверку соблюдения законодательства о конкуренции. Кроме того, с целью оказания дополнительной правовой помощи предпринимателю к рассмотрению данного обращения по

системе «PRO BONO» был привлечен общественный помощник Уполномоченного, директор юридического консалтингового агентства ООО «Аспиранс» Ирина Фролова.

Перевозчик при поддержке общественного помощника Уполномоченного обжаловал в суде расторжение контракта. По результатам рассмотрения дела было вынесено решение о признании незаконным одностороннего изменения контракта принятого под видом принятия постановления администрации города Бийска, и учитывая, что нормативный акт, по изменению схемы движения маршрута, принят незаконно в силу ст.12 ГК РФ, не применил его в рассматриваемом деле. Кроме того, судом, на основании положений ст. 10 ГК РФ, сделан вывод о злоупотреблении администрацией города Бийска правом.

Законность принятого судом решения по жалобе администрации города Бийска проверена в апелляционном порядке, который поддержал выводы суда первой инстанции. В результате с 01.04.2020 перевозчик продолжил исполнение муниципального контракта по схеме движения на момент его заключения.

3.5.2. Привлечение должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности

В 2020 году Уполномоченным были подготовлены **3 ходатайства** по обращениям о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности, которые были удовлетворены. Следует отметить, что 2 ходатайства были подготовлены в рамках рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности на неисполнение контрактов государственными и муниципальными заказчиками.

По этим ходатайствам Уполномоченного органами прокуратуры были проведены внеплановые документальные проверки, по результатам которых выявлены нарушения действующего законодательства о контрактной системе и виновные должностные лица привлечены к административной ответственности по ст. 7.32.5. КоАП РФ за нарушение сроков и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

- по обращению (№22-00050-ОБ) директора Общества с ограниченной ответственностью по вопросу неисполнения МУП «Теплоэнерго» Алтайского района и МУП «Солонешенское» Солонешенского района обязательств по оплате надлежаще выполненных муниципальных контрактов на поставку угля;

- по обращению (№22-00039-ОБ) генерального директора Общества с ограниченной ответственностью по вопросу неисполнения ЖСК №13 (г. Ульяновск) филиала ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России (по ЦВО) обязательств по оплате надлежаще выполненного государственного контракта на поставку материалов для ремонта котлов.

3.6. Деятельность по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательства и участие в развитии института оценки регулирующего воздействия

3.6.1. Подготовка мотивированных предложений Уполномоченного органам публичной власти о принятии, внесении изменений, признании утратившими силу нормативных правовых актов в сфере регулирования предпринимательской деятельности

В соответствии со статьей 5 закона Алтайского края № 48-ЗС одной из основных задач Уполномоченного является внесение предложений по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности. Уполномоченным с привлечением представителей бизнес-сообщества Алтайского края, специалистов органов власти и научного сообщества ведётся целенаправленная работа в этом направлении.

В 2020 году Уполномоченным были подготовлены **18 мотивированных предложений** по совершенствованию действующего федерального и регионального законодательства, а также муниципальных правовых актов, в том числе по результатам рассмотрения обращений, поступивших к Уполномоченному от субъектов предпринимательской деятельности и предпринимательских объединений Алтайского края.

2020 год внес существенные коррективы в тематику вносимых предложений и, в первую очередь, они были направлены на совершенствование нормативных правовых актов для улучшения правового положения субъектов предпринимательской деятельности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и оказания мер государственной поддержки.

Предложения в федеральное законодательство:

- о внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» в части включения в Перечень видов экономической деятельности – 47.19 «Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах», 47.8 «Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках» и 73.11 «Деятельность рекламных агентств» или предусмотреть возможность определения основного вида деятельности по коду ОКВЭД, уточненному субъектом малого и среднего предпринимательства в ЕГРЮЛ или ЕГРИП в срок до 1 августа 2020 внутри класса (подкласса), группы (подгруппы), которые включают в себя код ОКВЭД пострадавших отраслей. *Направлено в Правительство РФ, Министерство экономического развития РФ, Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей;*

- о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 № 576 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции»:

а) в части корректировки порядка определения Федеральной налоговой службой количества работников получателя субсидии, предусмотрев возможность разграничения сведений о застрахованных лицах в рамках договора гражданско-правового характера и трудового договора или предоставления возможности региональным налоговым службам в исключительном (принудительном) порядке разрешать возникшие спорные вопросы о предоставлении субсидии;

б) о продлении срока выдачи субсидий из федерального бюджета на июнь 2020 года, так как эпидемиологическая ситуация в регионах страны разная.

Также Уполномоченным были подготовлены предложения о предоставлении субъектам малого и среднего предпринимательства всех мер поддержки (субсидии, отсрочка по уплате налогов и страховых взносов, освобождение от уплаты налогов и взносов за 2 квартал) по дополнительному виду экономической деятельности в случае, если весь основной доход предприниматель получал только по ней.

Данная проблема, с которой столкнулись предприниматели, заключалась в том, что работа предприятий была ограничена по сферам деятельности, а помощь оказывалась по ОКВЭДам, и из-за этого, многие субъекты предпринимательской деятельности не смогли получить необходимую поддержку от государства. *Направлено в Правительство РФ, Министерство экономического развития РФ, Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей;*

- о принятии нормативных правовых актов и внесении в них изменений по вопросам, связанным с введением ограничительных мер в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции:

- в сфере налогообложения (продление действия ЕНВД и налоговых каникул до 2024 года; снижения ставки НДС до 18 процентов; субсидирования выпадающих налоговых доходов; освобождения от уплаты страховых взносов за 2-3 кварталы 2020 года; предоставление каникул по оплате НДФЛ и др.);

- в сфере финансово-кредитной поддержки и банковского обслуживания (целевое субсидирование затрат по уплате процентов по действующим кредитам для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в максимально пострадавших сферах (туризм, общественное питание, гостиничный бизнес, бытовые услуги, индустрия развлечений и т.п.); мораторий на блокировку банковских счетов; снижение эквайринга до 1 процента; реструктуризация

задолженности предприятий, которые попали в сложную ситуацию в связи с ограничениями деятельности и др.);

- в сфере контрольно-надзорной и разрешительной деятельности (приостановление исполнительных производств в отношении субъектов МСП до 31.12.2020; мораторий на проверки до конца 2020 года; упрощение механизма выдачи разрешений на передвижение негабаритного транспорта по дорогам общего пользования и установления срока такого разрешения до 1 года и др.). *Направлено Губернатору Алтайского края для инициирования предложений на федеральный уровень;*

- о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 года № 792-р «Об утверждении перечня товаров, подлежащих обязательной маркировке контрольными знаками» в части:

- отложения срока начала маркировки молочной продукции до 2023-2024 года (сохранив возможность добровольного участия в эксперименте с возможностью возмещения части затрат), до момента решения проблемных вопросов, возникающих как у производителей, так и при розничной реализации товара, а также с учетом отдаленности и отсутствия в населенных пунктах страны устойчивого доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- компенсации затрат на переоснащение оборудования для предприятий, осуществляющих производство молочной продукции;

- утверждения реестра малых хозяйствующих субъектов, производящих малый объем продукции, освобожденных от маркировки средствами идентификации;

- возможности подтверждения достоверности сведений, представляемых в систему мониторинга при обороте молочной продукции субъекту обращения товара, передавшему молочную продукцию другому субъекту обращения в рамках гражданско-правовых отношений, расположенному в населенном пункте в котором отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с возможностью не направления последним сведений в информационную систему маркировки информации о выводе из оборота молочной продукции. *Направлено Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.*

Предложения в региональное законодательство:

С начала введения режима повышенной готовности в Алтайском крае, Уполномоченным совместно с ведущими предпринимательскими объединениями региона были подготовлены и направлены Губернатору Алтайского края **предложения по реализации пакета антикризисных мер для малого и среднего бизнеса:**

- в сфере налогообложения (снижение на 2020 год налоговых ставок по УСН до 1 процента в наиболее пострадавших отраслях; освобождение на 2020

год субъектов МСП от уплаты налога на имущество организаций и транспортного налога для пассажироперевозчиков, а также осуществляющих грузовые перевозки; установление размера налоговой ставки 1 процент в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, и которые сдаются в аренду субъектам МСП для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания; мораторий на применение с 2021 года результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов Алтайского края; установление отсрочки и налоговых льгот по земельному налогу органами местного самоуправления, а также пересмотр коэффициентов по арендной плате за землю в размере, не превышающем уровень 2019 года и др.);

- *в сфере имущественной поддержки и арендных платежей* (предоставление отсрочки по уплате арендных платежей за государственное или муниципальное имущество и снижение их размера до фактически понесенных затрат на коммунальные платежи, налоги, иные обязательные платежи на период действия ограничительных мер; рекомендовать арендодателям коммерческой недвижимости предоставлять субъектам МСП отсрочку (рассрочку) по оплате арендных и коммунальных платежей и не применять к ним штрафные санкции и др.);

- *в сфере регулирования тарифов естественных монополий и ресурсоснабжающих организаций* (на период действия ограничительных мер не вводить режим ограничения потребления коммунальных услуг в отношении субъектов МСП; предоставить отсрочку платежа за потребленные жилищно-коммунальные услуги; не применять штрафные санкции за невыбранную мощность по договорам энергоснабжения; ввести мораторий на изменение тарифов ресурсоснабжающих организаций с 01.06.2020);

- *в сфере кредитно-гарантийной поддержки* в части предоставления услуг НОМК «Алтайский фонд микрозаймов» и НО «Алтайский фонд МСП», а также организовать оказание дополнительных нефинансовых мер поддержки объектами инфраструктуры поддержки субъектов МСП.

- **о внесении изменений в Указ Губернатора Алтайского края от 31.03.2020 № 44 «Об отдельных мерах по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19»** в части включения предприятий бытового обслуживания, расположенных на втором этаже зданий, строений, сооружений, имеющих отдельный обособленный вход с обеспечением соблюдения расстояния между посетителями не менее 1,5 м., а также требований к организации работы предприятий бытового обслуживания населения в перечень видов деятельности, на осуществление которых организации, в том числе индивидуальные предприниматели, имеют право в период действия Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 №239

«О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». *Направлено в управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры;*

- о внесении изменений в Закон Алтайского края от 06.02.2012 №5-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края» в части нецелесообразности введения ограничений по размеру площади зала обслуживания посетителей для розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях в Алтайском крае, и предложено установить площадь зала в размере не менее 25 м² для обслуживания посетителей в данных объектах. *Направлено в комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству Алтайского краевого Законодательного Собрания;*

- о внесении изменений в Закон Алтайского края от 30.11.2017 № 89-ЗС «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Алтайском крае» в части уменьшения налоговых ставок по УСН «доходы» до 3 процентов, «доходы минус расходы» до 7 процентов, а также расширению перечня видов экономической деятельности, для которых принимаются пониженные ставки. *Направлено в Министерство экономического развития Алтайского края, в рабочую группу при Губернаторе Алтайского края по вопросам совершенствования регионального налогового законодательства;*

- о внесении изменений в Закон Алтайского края от 30.10.2012 № 78-ЗС «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края» в части увеличения площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков, увеличения размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по некоторым видам экономической деятельности, а также уменьшения коэффициентов дифференциации размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода в зависимости от средней численности наемных работников. *Направлено в Министерство экономического развития Алтайского края, в рабочую группу при Губернаторе Алтайского края по вопросам совершенствования регионального налогового законодательства;*

- о внесении изменений в Закон Алтайского края от 27.11.2003 № 58-ЗС «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» в части уменьшения налоговой ставки до 1 процента в отношении объектов

недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость, а также уменьшения налогооблагаемой базы на 500 кв.м. *Направлено в Министерство экономического развития Алтайского края, в рабочую группу при Губернаторе Алтайского края по вопросам совершенствования регионального налогового законодательства;*

- о внесении изменений в проект документа стратегического планирования – государственной программы Алтайского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае», разработанной на плановый период до 2024 года» в части предоставления субсидий на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в селах с численностью проживающих до 300 человек и расположенных на расстоянии более 10 км от районного центра. *Направлено в управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры.*

Также Уполномоченным были подготовлены ряд других инициатив в части совершенствования законодательства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

3.6.2. Подготовка заключений на проекты принимаемых в Российской Федерации и Алтайском крае нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности

В 2020 году Уполномоченным были рассмотрены **370 проектов** нормативных правовых актов, а также подготавливаемых законопроектов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской деятельности на федеральном, региональном и муниципальных уровнях:

- 24** проекта федеральных нормативных правовых актов,
- 319** проектов региональных нормативных правовых актов,
- 27** проектов муниципальных правовых актов.

По нормативным правовым актам федерального уровня подготовлены заключения и предложения о внесении изменений и дополнений в законопроекты:

- **№ 869136-7** «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»;
- **№ 877880-7** «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;
- **№ 872081-7** «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»;
- **№ 898566-7** «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта,

алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- № 933960-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части расширения перечня заказчиков комплексных кадастровых работ)»;

- № 944766-7 «О внесении изменений в статьи 51 и 57-3 Градостроительного кодекса Российской Федерации (о необходимости получения градостроительного плана земельного участка в случае раздела земельного участка)».

- № 949670-7 «О внесении изменения в статью 24-1 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (об отнесении к социальному предпринимательству деятельности по реализации в книжных магазинах и павильонах книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой)».

Заключения и предложения по вышеуказанным законопроектам, а также другим нормативным правовым актам направлены в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

Заключение и предложения по законопроекту № 841093-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты» о внесении в законопроект норм, предусматривающих право Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и региональных уполномоченных на беспрепятственное посещение мест временного содержания и исполнения наказания в виде лишения свободы в целях защиты предпринимателей, а также внесение изменений, обеспечивающих единообразный подход к трактовке понятий преступлений, совершенных в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности *направлены в Алтайское краевое Законодательное Собрание и Правительство Алтайского края.*

- **на проект федерального закона** «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение требований технических регламентов» о нецелесообразности установления проектируемого оборотного штрафа за повторное нарушение, так как избыточные меры штрафных санкций могут привести к существенным затратам хозяйствующих субъектов вплоть до прекращения их деятельности, также недопустимыми являются проектируемые нормы, согласно которым индивидуальные предприниматели приравниваются к юридическим лицам в части размеров штрафных санкций. *Направлено в Управление Россельхознадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай.*

По нормативным правовым актам регионального уровня подготовлены заключения и предложения о внесении изменений и дополнений:

- на проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина» и закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»». *Направлено в Министерство здравоохранения Алтайского края;*

- на проект закона Алтайского края «О внесении изменений в статью 10 закона Алтайского края «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае». *Направлено в Министерство транспорта Алтайского края;*

- на проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения в Алтайском крае». Даны рекомендации о проведении объективного финансово-экономического обоснования на анализе текущей экономической ситуации, оценке влияния реализации нормативного правового акта на доходы и расходы краевого бюджета при поддержке в целом концепции проекта Закона. *Направлено в постоянное депутатское объединение - фракцию «Справедливая Россия»;*

- на проект закона Алтайского края «О внесении изменения в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края». *Направлено в комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству Алтайского краевого Законодательного Собрания, Общественную палату Алтайского края;*

- на проект закона Алтайского края «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Алтайского края». *Направлено в комитет по здравоохранению и науке Алтайского краевого Законодательного Собрания;*

- на проекты постановлений Правительства Алтайского края в сферах:

сельского хозяйства, животноводства и растениеводства в части предоставления государственной поддержки;

туризма и курортной деятельности в части предоставления государственной финансовой поддержки;

обращения с ТКО в части утверждения порядка лишения статуса регоператора и предоставления отчетности о реализации производственных программ;

- проекты приказов управления государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края «Об установлении зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, утверждении режимов

использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах территории данных зон».

Также были подготовлены ряд заключений на приказы органов исполнительной власти Алтайского края о внесении изменений в административные регламенты.

По нормативным правовым актам муниципального уровня подготовлены заключения и предложения о внесении изменений и дополнений:

- на проекты решений Барнаульской городской Думы и постановлений администрации города Барнаула:

по утверждению перечня и допустимых концентраций загрязняющих веществ, принимаемых в системы канализации города Барнаула, в части необходимости проведения дополнительных консультаций с представителями производственных предприятий;

по утверждению порядка согласования эскиза (дизайн-проекта) нестационарного торгового объекта на территории города Барнаула, в части коррупционных рисков при предоставлении данной муниципальной услуги из-за отсутствия четких критериев к внешнему облику и параметрам предполагаемого к размещению НТО, являющихся основанием для отказа в согласовании эскизного проекта;

по утверждению порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов предпринимателям, осуществляющим пассажирские перевозки в г. Барнауле, в части дополнения положениями о порядке установления процедуры, при которой компенсация выпадающих доходов будет действительно осуществляться с 01.01.2020, что позволит осуществлять компенсацию без нарушения сроков субсидий и др.;

- на проекты решения Думы города Бийска и постановления администрации города Бийска:

о внесении изменений в правила благоустройства г. Бийска в части исключения норм, регламентирующих параметры вывесок, порядок их размещения на зданиях, строениях, сооружениях, состав элементов вывесок (текстовые и декоративно-художественные части), так как федеральное законодательство не содержит и не требует их согласования органом местного самоуправления;

по утверждению порядка проведения и оформления административных обследований земельных участков, расположенных в границах г. Бийска;

на проекты постановления администрации города Алейска по вопросам утверждения схемы размещения НТО и внесения дополнений в муниципальную программу «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в городе Алейске на 2020-2024 годы».

IV. Системные проблемы в сфере предпринимательства, с которыми сталкивается бизнес в Алтайском крае

Малый и средний бизнес Алтайского края испытывает сложности, для преодоления которых необходима четко налаженная работа по дальнейшему совершенствованию законодательства как на федеральном, так и региональном уровнях, финансовой поддержке, повышению эффективности реализации программ развития МСП, по устранению административных барьеров, ликвидации «теневой» экономики. Деловое сообщество порой сталкивается с такими методами административного регулирования, которые не только резко увеличивают издержки предпринимателя, но и в некоторых случаях могут привести к парализации и в дальнейшем – к ликвидации бизнеса.

Во всех сферах правоотношений отмечается проблема частого изменения действующего законодательства, которое не успевает отслеживать и актуализировать бизнес, высокие штрафы при привлечении к административной ответственности за выявленные в ходе проверок незначительные нарушения обязательных требований, сложности в оформлении разрешительной документации.

Уполномоченным с учетом мнения предпринимательского сообщества сформирован основной круг наиболее проблемных вопросов, которые в 2020 году существенно осложняли ведение предпринимательской деятельности и в настоящий момент негативно влияют на деловой климат в Алтайском крае:

1. Увеличение налоговой нагрузки ряда субъектов предпринимательской деятельности при переходе с ЕНВД на УСН.

Несмотря на активную позицию уполномоченных по защите прав предпринимателей и предпринимательских объединений, а также внесенные депутатами Государственной Думы РФ в августе 2020 года законопроекты с предложениями о продлении сроков действия ЕНВД, данное решение принято не было. При переходе с ЕНВД субъекты предпринимательской деятельности столкнулись с увеличением налоговой нагрузки в несколько раз, при планируемом «бесшовном» переходе не удалось минимизировать затраты. Также в 2020 году ряд предпринимателей, осуществляющих продажу маркированных товаров, реализующих алкогольную продукцию на основании лицензии, вынуждены были перейти на УСН, так как ПСН им не доступна.

В Алтайском крае в течение 2020 года прорабатывался вопрос о снижении ставок по УСН, Уполномоченным были подготовлены и направлены предложения в рабочую группу при Губернаторе Алтайского края по вопросам совершенствования регионального налогового законодательства и в Министерство экономического развития Алтайского края в части снижения налоговых ставок «доходы» и «доходы минус расходы», а также расширения перечня видов деятельности.

2. Высокий уровень налогообложения, высокие страховые взносы и ряд других видов финансовой нагрузки, в том числе затраты на банковское обслуживание, на ведение отчетности и контроля движения товаров (маркировка, экологический сбор, ЕГАИС, Меркурий, Платон, тахографы и т.д.).

В настоящее время в сложных экономических условиях эта комплексная проблема является одной из самых главных для субъектов предпринимательской деятельности. Например, маркировка. Основные проблемные вопросы, возникшие при внедрении системы маркировки, это дополнительные финансовые затраты на приобретение оборудования и программного обеспечения, особенно для микробизнеса в сельской местности, где нет устойчивого интернета и нет возможности нанять дополнительного специалиста, ввиду небольшого дохода, связанного с низкой покупательской способностью населения. При этом, внедрение системы маркировки не решает проблему продажи некачественного товара.

3. Возрастание неналоговой нагрузки на бизнес из-за роста тарифов естественных монополий (энерго-, тепло-, газо-, водоснабжающих организаций, водоотведения, в т.ч. рост оплаты за технологическое присоединение к электрическим и газораспределительным сетям), существенная разница в энерготарифах между регионами РФ.

Тарифы инфраструктурных монополий в России необоснованно завышены, т.к. цены на их услуги формируются, исходя из фактических затрат, а не экономической обоснованности. Иначе говоря, в тариф закладываются любые расходы естественной монополии, без учета их эффективности. В итоге, тарифы естественных монополий растут гораздо значительно, чем конечные цены на продукцию и оказываемые услуги у предпринимателей. При этом, имеет место быть существенная разница в установленных тарифах для бизнеса на электроэнергию в субъектах РФ, в связи с чем, возрастание нагрузки на бизнес, даже в соседних территориях, может быть разной, что заставляет предпринимателей в целях снижения финансовой нагрузки, закрывать бизнес в своем регионе и переводить в соседний, из-за чего страдает социально-экономическое развитие субъекта РФ. Также отдельной проблемой остается оплата технологического присоединения к электрическим и газораспределительным сетям.

4. Завышенная кадастровая стоимость земли и объектов недвижимого имущества организаций, превышающая рыночную стоимость.

После проведения в Алтайском крае в 2019 году кадастровой оценки, большинство предпринимателей столкнулись с необоснованно завышенной кадастровой стоимостью объектов недвижимого имущества, т.к. в Алтайском крае установлена максимальная ставка налога на имущество, соответственно в разы увеличились налоги, арендная плата. Несовершенство методики

проведения кадастровой оценки приводит к тому, что раз от раза кадастровая стоимость необоснованно повышается в десятки раз. Например, в Красногорском районе Алтайского края при покупной цене неэксплуатируемого помещения в 4 млн. рублей объект оценен по кадастровой стоимости в 38 млн. рублей. Уполномоченным совместно с предпринимательскими объединениями были подготовлены и направлены Губернатору Алтайского края и в Министерство экономического развития Алтайского края ряд предложений по снижению налоговой нагрузки в части уменьшения размера налоговой ставки, налоговой базы на величину площади объекта, а также с учетом введения ограничительных мер, освобождения на 2020 год субъектов малого и среднего предпринимательства от уплаты налога на имущество организаций.

5. Ограничение в получении государственной поддержки в период пандемии COVID-19 из-за проблемы идентификации бизнеса по ОКВЭД у ряда субъектов предпринимательской деятельности (несоответствие сведений по видам деятельности, содержащихся в информационных системах, осуществляемым видам деятельности, осуществление деятельности по дополнительному ОКВЭД).

В 2020 году предприниматели столкнулись с рядом ограничительных мер, в связи с чем большинство предприятий вынуждены были прекратить свою деятельность на длительный период времени, однако ряд предпринимателей не смогли получить все меры поддержки. Так из-за отсутствия ОКВЭДа в перечне пострадавших отраслей, невозможности корректировки количества работников или фактического осуществления деятельности по дополнительному ОКВЭДу, отнесенному к пострадавшим отраслям большинство предпринимателей не получили меры поддержки от государства, что привело к значительным затратам на выплату заработной платы сотрудникам, на уплату коммунальных и других платежей, уплату налогов, невозможности получения отсрочек по платежам, льготных кредитов, налоговых льгот, субсидий. Еще проблемным вопросом стало, что не все отрасли были отнесены в список особенно пострадавших отраслей, хотя на самом деле несли убытки, но не могли воспользоваться мерами поддержки государства (оказание платных медицинских услуг, реализация сувенирной продукции в курортных зонах, услуги малых средств размещения и др.).

6. Высокий уровень штрафов в отношении субъектов предпринимательской деятельности со стороны контрольно-надзорных органов, не соответствующих тяжести совершенного административного правонарушения.

Несмотря на проводимую реформу контрольно-надзорной деятельности, многочисленные избыточные требования не ликвидированы. Число проверок снижается, но штрафов при этом становится все больше. В соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ, в отношении субъектов МСП за впервые совершенное

негрубое административное правонарушение наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено законодательством об административных правонарушениях. Однако на практике, контрольно-надзорными органами при рассмотрении дел об административных правонарушениях требования данной статьи применяются не всегда. Также, имеет место быть презумпция «виновности» предпринимателя при проведении проверок.

7. Проведение внеплановых проверок контрольно-надзорными органами по заявлению обратившегося к ним лица без проверки указанных доводов заявителя.

На практике контрольно-надзорные органы, несмотря на требования ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, формально подходят к обязанности по установлению обратившегося к ним лица и предварительной проверке поступившей информации, из-за чего субъекты МСП, особенно в потребительском сегменте рынка, вынуждены постоянно нести дополнительные издержки, связанные с проведением в отношении них внеплановых мероприятий по контролю (надзору). Предприниматели подвергаются необоснованным внеплановым проверкам из-за ложных обращений граждан или конкурентов из-за того, что контрольно-надзорные органы не проводят должную проверку доводов заявителя. Из-за регулярных проверок предприниматели несут необоснованные затраты, парализуется деятельность предприятия, страдает репутация.

8. Дефицит квалифицированных рабочих кадров.

В настоящее время одной из крайне значимых проблем является дефицит квалифицированных рабочих кадров. Нехватка персонала с должными знаниями и навыками, а также неэффективная организация трудовой деятельности стали главными факторами, тормозящими развитие сектора экономики в нынешней ситуации. Одним немаловажным фактором, влияющим на дефицит высококвалифицированных специалистов, выделяют несовершенство образовательной системы и невозможность работодателей обеспечить достойную плату за предоставляемые трудовые ресурсы. Российские высшие и средние учебные заведения в некоторых областях готовят ограниченное количество кадров. К примеру, лишь небольшое количество ВУЗов выпускает специалистов металлургических, сельскохозяйственных и прочих промышленных специальностей. Низкие зарплаты в сельской местности, приводят к оттоку квалифицированных кадров в более крупные города и другие регионы РФ.

9. Несоразмерные затраты малого бизнеса, расположенного в удаленных сельских территориях, на внедрение информационных систем при низком уровне доходности от реализации товаров и услуг.

Недостаток собственных средств и низкая рентабельность субъектов МСП, осуществляющих свою деятельность в удаленных сельских территориях и обслуживающих сельское население с малыми доходами, а также отсутствие стабильного Интернета, не позволяют соблюдать требования законодательства в части обеспечения прослеживаемости происхождения товара посредством распространения онлайн-касс, систем ЕГАИС и Меркурий, Честный знак, соблюдения требований к организации продаж отдельных видов товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, приобретения и установки дорогостоящего кассового оборудования и программных продуктов с целью внедрения системы маркировки. Например, в Чарышском РПС в 4-магазинах, расположенных в селах Красные орлы, Озерки, Чайное и Щебнюха отсутствует доступ к сети Интернет. Среднемесячный оборот этих магазинов от 100 до 150 тыс. рублей. Для продажи маркированных товаров, необходимо закупить оборудование стоимостью 200 тыс. рублей.

10. Несвоевременное исполнение обязательств отдельными заказчиками по оплате государственных и муниципальных контрактов.

Предприниматели сталкиваются с тем, что государственные или муниципальные заказчики отказывают в приемке товаров (результатов работы, услуг), ссылаясь на их неудовлетворительное качество, но не имея при этом соответствующих доказательств. Также проблемой неоплаты заказчиком выполненных работ является несвоевременное финансирование и доведение бюджетных лимитов. В связи с неполучением своевременной оплаты предприниматели не могут вовремя выполнять работы по другим обязательствам (контрактам), у них образуются долги по кредитам и задержки по выплате заработной платы своим работникам, что приводит к парализации деятельности. В целях минимизации потерь субъектов предпринимательской деятельности необходимо внесение изменений в федеральное законодательство в части закрепления обязанности и порядка предоставления финансовых гарантий со стороны заказчика по оплате государственного или муниципального контракта, а также установления запрета на использование государственными и муниципальными заказчиками денежных средств, запланированных для финансирования обязательств по государственным и муниципальным контрактам, на обеспечение других обязательств.

11. Рост издержек субъектов предпринимательской деятельности, являющихся собственниками ТКО, в связи с переходом с 01.01.2019 на новый порядок их обращения.

Региональные операторы по обращению с ТКО при заключении договоров на оказание услуг по обращению с ТКО устанавливают условия учета

образованных отходов расчетным путем исходя из завышенных нормативов, а не по «факту». Предприниматели вынуждены оплачивать завышенную цену на услуги по вывозу мусора, даже если отходов не было, что увеличивает их затраты.

12. Недобросовестная конкуренция со стороны теневого бизнеса.

Данная проблема является одной из наиболее серьезных проблем в сфере малого и среднего предпринимательства. Незарегистрированные частники не уплачивают налоги и взносы во внебюджетные фонды, не заключают договоры с покупателями, не дают гарантийных обязательств за поставленный товар, оказанную услугу и т.д. За счет этого они устанавливают более низкие цены, но при этом ни за что не отвечают. Легально работающим индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам сложно конкурировать с «теневиками», так как весь административный ресурс давит только на официальный бизнес.

13. Необоснованно высокие суммы компенсаций, предъявляемые к нарушителям прав на произведение, с требованием выплаты компенсаций на товарный знак.

У правообладателей отсутствует обязанность по обоснованию размера суммы компенсаций за нарушенные исключительного права на произведение, таким образом Гражданский кодекс РФ позволяет правообладателю требовать от нарушителя возмещение убытков от 10 тыс. рублей до 5 млн. рублей, или в двукратном размере стоимости контрафактных экземпляров произведения. На предпринимателей накладываются для взыскания суммы в несколько десятков, а то и сотен раз превышающих стоимость произведения, что несоразмерно допущенному нарушению.

Все системные проблемы прошли обсуждение с предпринимательским сообществом Алтайского края и так как для их решения требуется совершенствование законодательства не только на региональном, но и федеральном уровнях, были направлены в Аппарат федерального Уполномоченного для включения в разделы «Реестр системных проблем Российского бизнеса» для включения в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Доклад основан на результатах деятельности Уполномоченного, мониторинга состояния делового климата в крае, постоянного взаимодействия с Губернатором и Правительством Алтайского края, Алтайским краевым Законодательным Собранием, прокуратурой Алтайского края, органами контроля (надзора) и бизнес-сообществом Алтайского края. При подготовке доклада использованы материалы Управления ФНС по Алтайскому краю, Алтайкрайстата, прокуратуры Алтайского края, УФАС по Алтайскому краю, Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю, ГУ МЧС по Алтайскому краю, Министерства экономического развития Алтайского края, Управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры и других структур. Необходимо отметить, что Правительство Алтайского края планомерно занимается реализацией стратегии социально-экономического развития региона, в том числе в условиях пандемии COVID-19, используя современные и системные методы управления. Совершенствуется нормативная правовая база, разрабатываются и реализуются программы, ориентированные на развитие экономики и повышение жизненного уровня населения края.

Общая информация об итогах социально-экономического развития, инвестиционной деятельности и реализации региональных программ, направленных на поддержку и развитие малого и среднего бизнеса в Алтайском крае размещена на официальных сайтах Министерства экономического развития Алтайского края <http://www.econom22.ru/>, управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры <http://www.altsmb.ru> и других органов исполнительной власти края.

Ряд актуальных вопросов, поднимаемых представителями бизнес-сообщества, не обозначены в Докладе, но они нашли отражение в других документах, в том числе программах и мероприятиях Алтайского края. Есть также целый ряд вопросов, по которым из-за ограниченных полномочий, Уполномоченный не имеет возможности оказать эффективную помощь предпринимателям, особенно, в части уголовного преследования, защиты в судах, кредитно-банковского обслуживания и других сферах. В то же время, в случае нарушения прав и законных интересов предпринимателя, позиция Уполномоченного твердо обозначена в различных инстанциях.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, в рамках действующего законодательства, продолжит необходимое взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными структурами, контрольно-надзорными органами, бизнес-сообществом и с институтом уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации с учетом запросов бизнеса.

