



# **ДОКЛАД**

## **УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ**

**за 2019 год**

**г. Барнаул  
2020 г.**

**Содержание**

I. Формирование и развитие института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	
1.1. Краткая информация об истории формирования института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.....	4
1.2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае .....	5
1.2.1. Общественный и Экспертный советы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае .....	5
1.2.2. Эксперты Pro Bono Publico.....	9
1.2.3. Институт общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае .....	10
1.3. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации .....	14
1.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами и предпринимательским сообществом .....	20
1.4.1. Взаимодействие с Губернатором Алтайского края и Правительством Алтайского края .....	20
1.4.2. Взаимодействие с Алтайским краевым Законодательным Собранием .....	25
1.4.3. Взаимодействие с прокуратурой края, контрольно-надзорными органами и налоговой службой.....	29
1.4.5. Взаимодействие с предпринимательским сообществом .....	34
1.5. Информационное сопровождение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае .....	41
II. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление их нарушенных прав, в пределах компетенции Уполномоченного	
2.1. Общая информация о субъектах предпринимательской деятельности в Алтайском крае .....	45
2.2. О контрольно-надзорных мероприятиях. Индекс «Административное давление – 2019».....	45
2.3. Количественные и качественные показатели работы с обращениями .....	50
2.4. Рассмотрение Уполномоченным жалоб и иных обращений в отдельных сферах правоотношений. «История успеха».....	55
2.4.1. В сфере земельно-имущественных отношений.....	55
2.4.2. Заявления на действия органов контроля (надзора) и правоохранительных органов ..	56
2.4.3. В сфере финансово-кредитных отношений .....	58
2.4.4. В сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд .....	60
2.5. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в судах .....	64
2.5.1. Участие в делах, рассматриваемых в судах .....	64
2.5.2. Привлечение должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности .....	68
2.5.3. Посещение мест лишения свободы в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическим» статьями УК РФ. ....	69
2.5.4. Участие Уполномоченного в проверках .....	70
2.6. Деятельность по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности и участие в развитии института оценки регулирующего воздействия .....	71
2.6.1. Подготовка мотивированных предложений Уполномоченного органам публичной власти о принятии, внесении изменений, признании утратившими силу нормативных правовых актов в сфере регулирования предпринимательской деятельности .....	71

2.6.2. Подготовка заключений на проекты принимаемых в Российской Федерации и Алтайском крае нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности .....	78
III. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Алтайском крае. Предложения по улучшению правового положения субъектов предпринимательской деятельности и условий ведения бизнеса	
3.1. Опрос предпринимателей по условиям ведения предпринимательской деятельности в Алтайском крае и взаимодействия с органами власти «О ВАЖНОМ! ИНДЕКС НАСТРОЕНИЯ БИЗНЕСА.».....	83
3.2. Системные вопросы в сфере предпринимательства .....	96
Заключение .....	98

*"Добросовестный бизнес не должен постоянно ходить под статьей, постоянно чувствовать риск уголовного или даже административного наказания."*

*Президент РФ В.В. Путин,  
Послание Федеральному Собранию РФ  
20 февраля 2019 года*

Ежегодный Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае (далее – Уполномоченный) составлен на основании методики и рекомендаций Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, а также материалов, полученных во время деятельности Уполномоченного в 2019 году. Доклад отражает состояние делового климата в регионе и деятельность Уполномоченного в соответствии с основными задачами, обозначенными действующим законодательством.

## **I. Формирование и развитие института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае**

### **1.1. Краткая информация об истории формирования института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае**

Институт уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации создан на основании Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и получил дальнейшее развитие после принятия Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 78-ФЗ).

Указом Губернатора Алтайского края от 14 октября 2013 года № 50 Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, сроком на пять лет, был назначен Нестеров Павел Аркадьевич, исполнявший обязанности Уполномоченного на общественных началах с 1 марта 2013 года. В соответствии с законом Алтайского края от 4 сентября 2013 года № 48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае» (далее – закон Алтайского края № 48-ЗС) 15 ноября 2013 года был зарегистрирован государственный орган Алтайского края с правом юридического лица «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае».

В 2018 году в закон Алтайского края № 48-ЗС были внесены изменения в процедуру назначения Уполномоченного и вступления его в должность, согласно которым 29 октября 2018 года (Постановление № 29) Алтайское

краевое Законодательное Собрание назначило Нестерова Павла Аркадьевича на должность Уполномоченного на новый срок полномочий.

В соответствии со статьей 2 закона Алтайского края № 48-ЗС основными задачами Уполномоченного являются:

- ✓ защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- ✓ осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Алтайском крае, органами государственной власти Алтайского края и органами местного самоуправления;
- ✓ участие в формировании и реализации государственной политики в сфере предпринимательской деятельности;
- ✓ взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- ✓ содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

## **1.2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае**

Структура института Уполномоченного включает в себя Уполномоченного и Аппарат Уполномоченного, а также общественные институты при Уполномоченном: Общественный и Экспертный советы, общественных помощников (представителей) Уполномоченного в отраслевых секторах экономики и муниципальных образованиях края, общественных экспертов (*pro bono publico*).

Штатная численность Аппарата Уполномоченного составляет 4 единицы государственных гражданских служащих (3 консультанта и 1 главный специалист), а также 1 единица, не отнесенная к должностям государственной гражданской службы, старший инспектор.

### **1.2.1. Общественный и Экспертный советы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае**

В целях обеспечения активного изучения общественного мнения и взаимодействия с предпринимательским сообществом по выявлению, обсуждению актуальных проблем и условий развития предпринимательства в Алтайском крае, а также подготовки предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере предпринимательской деятельности, при Уполномоченном созданы и успешно действуют совещательно-консультативные органы – Общественный и Экспертный советы.

В 2019 году проведено 8 заседаний советов, в том числе выездных, из них 4 совместных заседания с Общественным советом по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края и 1 совместное заседание с Общественным советом при УФНС России по Алтайскому краю.

26 марта на совместном заседании Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном и Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края прошло публичное обсуждение проекта ежегодного Доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае за 2018 год с представителями бизнес-сообщества, органов государственной власти, экспертов и общественных помощников Уполномоченного, где участники заседания положительно оценили результаты деятельности Уполномоченного и высказали предложения по совершенствованию правового регулирования сферы предпринимательства.



*Совместное заседание Советов при Уполномоченном и Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края, 26 марта 2019 года, г. Барнаул*

В апреле на совместном заседании Общественного совета при УФНС России по Алтайскому краю и Общественного совета при Уполномоченном был рассмотрен вопрос реализации третьего этапа перехода на новую систему применения контрольно-кассовой техники (ККТ). Участники обсуждения отметили, что применение онлайн-касс направлено на создание равных конкурентных условий для бизнеса, сокращение документооборота, использование инструментов онлайн, что позволяет эффективно управлять бизнесом, контролируя выручку и работу персонала. Но в ходе проводимой



реформы в сфере применения ККТ в настоящее время остается ряд проблемных вопросов, с которыми сталкиваются субъекты предпринимательской деятельности региона и необходимо их своевременно решать, в том числе оперативно доводить до предпринимательского сообщества новшества по законодательству о применении ККТ.



*Совместное заседание Общественного совета при УФНС по АК и Общественного совета при Уполномоченном, 30 апреля 2019 года, г. Барнаул*

В новом формате состоялось выездное совместное заседание Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края, Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае и Общественного совета по развитию предпринимательства при главе города Славгорода, которое прошло 5 июня на площадке администрации муниципального образования. Такой формат взаимодействия органов прокуратуры, Уполномоченного с бизнес-объединениями и органами местного самоуправления направлен на выстраивание откровенного диалога между бизнесом и властью, а также оперативному устранению административных барьеров при ведении бизнеса.

В рамках совместного заседания обсуждались актуальные для города Славгорода и близлежащих районов вопросы соблюдения прав предпринимателей по своевременной оплате исполненных государственных и муниципальных контрактов, а также складывающаяся правоприменительная практика в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.



*Совместное выездное заседание Общественного совета при Уполномоченном и Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края, 5 июня 2019 года, г. Славгород*

По итогам заседания рекомендовано администрации города активизировать работу по пополнению доходной части бюджета города, исключив факты бездействия по организации претензионно-исковой работы с должниками, а также рассмотреть вопрос о возможности увеличения расходной части бюджета муниципального образования г. Славгород в части оплаты просроченной кредиторской задолженности перед субъектами предпринимательской деятельности.

На очередном заседании Общественного совета при Уполномоченном, которое прошло 12 августа на площадке краевого Парламентского центра были рассмотрены актуальные вопросы бизнеса по предварительным результатам государственной кадастровой оценки недвижимости на территории Алтайского края.

На совместных заседаниях Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном в течение года были рассмотрены вопросы:

- о новом специальном налоговом режиме для самозанятых граждан. Перспективы развития системы налогообложения самозанятых граждан в регионе;
- вопрос прекращения действия единого налога на вмененный доход (ЕНВД) с 01.01.2021 г.;



➤ вопрос совершенствования регионального налогового законодательства. Формирование предложений по корректировке правовой базы специальных налоговых режимов в Алтайском крае, а также предложений по внесению изменений в Налоговый кодекс РФ по основным видам налогов;

➤ о состоянии законности и эффективности действующей системы предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства мер государственной финансовой и имущественной поддержки, а также проблемах, связанных с ее оказанием. Отдельные вопросы соблюдения прав хозяйствующих субъектов при предоставлении им муниципальных услуг в земельной и градостроительной сферах, в том числе в электронном виде;

➤ итоги формирования ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год. Профилактика нарушений обязательных требований законодательства, как механизм снижения административной нагрузки.

По итогам всех заседаний приняты соответствующие решения и направлены рекомендации профильным государственным органам и общественным организациям предпринимательства. Кроме того, направлены предложения о внесении соответствующих изменений в нормативно-правовые акты субъектам законодательной инициативы.

Члены Советов в течение года принимали активное участие в качестве экспертов на круглых столах, встречах, рабочих группах, затрагивающих вопросы предпринимательской деятельности, участвовали в приеме граждан Уполномоченным по обращениям, в том числе в муниципальных образованиях края и вносили предложения по вопросам к рассмотрению на заседаниях Советов.

### 1.2.2. Эксперты Pro Bono Publico

В 2019 году была продолжена работа по оказанию бесплатной консультативной помощи предпринимателям в рамках «Pro bono publico» с привлечением экспертных организаций, юристов, налоговых консультантов, оценщиков и других экспертов, в том числе для подготовки правовых позиций по обращениям (жалобам), способам защиты нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности, в том числе в рамках заключенных соглашений о взаимодействии.

В период с 2014 года по 2019 год Уполномоченным заключено 11 базовых соглашений о сотрудничестве с экспертными организациями:

- НО «Адвокатская палата Алтайского края»;
- Коллегия адвокатов «Паритет» Алтайского края;
- ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет»;



- НП «Сибирский центр медиации и права»;
- ООО «Пепеляев Групп»;
- ООО «ПК-ПРОФИ»;
- Адвокатский кабинет Дорожкина С.В.;
- ООО «Юридическая фирма «Безруков и партнеры»;
- Юридический институт ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет».

В ноябре 2019 года между Уполномоченным и Федеральным союзом адвокатов России (г. Москва) было подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве по оказанию безвозмездной экспертной правовой помощи.

Соглашение определяет общие принципы и обязательства сторон по оказанию безвозмездной правовой помощи, по юридическому анализу обращений, поступающих в адрес регионального бизнес-омбудсмена, подготовки правового заключения по материалам обращений субъектов предпринимательской деятельности.

### **1.2.3. Институт общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае**

В 2014 году при Уполномоченном сформирован и в настоящее время активно развивается институт общественных помощников (представителей). Назначение общественных помощников Уполномоченного по отраслям и в муниципальных районах и городских округах Алтайского края является принципиальным вопросом, так как решает проблему доступности и публичности данного правозащитного института, позволяет оперативно реагировать на обращения и заявления предпринимателей, контролировать ситуацию по соблюдению прав и законных интересов предпринимателей.

Среди общественных помощников Уполномоченного – высококвалифицированные эксперты и общественники, депутаты краевого и муниципального уровней, председатели и члены общественных советов по развитию предпринимательства при главах муниципальных образований, что позволяет в правовом поле лучше ориентироваться при работе с предпринимателями. Большинство общественных помощников имеют практический опыт в сфере взаимодействия с контрольно-надзорными органами и защиты прав предпринимателей при проведении плановых и внеплановых проверок.

Информация об общественных представителях размещена на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Общественные структуры»: <https://ombudsmanbiz22.ru/pages/87>.

По состоянию на 31.12.2019 г. в регионе работает 73, рекомендованных предпринимательскими структурами, общественных помощника бизнес-

омбудсмана, в том числе 13 – по отраслевым направлениям деятельности и 60 – в муниципальных образованиях Алтайского края, при этом они разъясняют заявителям их права и предоставляют консультации о наиболее эффективных методах защиты законных интересов на местах, разъясняют порядок обращения к Уполномоченному и его компетенцию, а также по запросу Уполномоченного готовят необходимую информацию. В 2019 году дополнительно были назначены 4 общественных помощника осуществляющих экспертное содействие Уполномоченному в сфере здравоохранения, пожарной безопасности, социально-трудовых отношений, а также в сфере объектов, поднадзорных Ростехнадзору. Участвуя в организации просветительских мероприятий многие общественные представители стали активными участниками образовательного проекта, реализуемого Уполномоченным и управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, целью которого являлось повышение уровня юридической грамотности и информационной поддержки субъектов предпринимательской деятельности.

Общественные помощники, осуществляющие содействие Уполномоченному в отраслевых сферах деятельности, являются постоянными участниками публичных обсуждений результатов правоприменительной практики и отчетных мероприятиях надзорных органов. Карасев А.Г., Карамышина К.О., Шляков В.В, Паженцев А.В., Махнаков О.Н., Курносое С.В., Якушев Н.Н., Литвиненко А.Н., Кузнецова О.В., Мордовина Ю.В., Плесовских А.В. на постоянной основе готовят экспертные заключения и мнения по отдельным системным проблемам, обозначенным в обращениях и жалобах предпринимателей. Практически все общественные представители Уполномоченного входят в составы координационных и консультативно - совещательных органов, как на региональном, так и на муниципальном уровне, что позволяет своевременно учитывать предложения предпринимательского сообщества, а также устранять возможные конфликты с муниципальными структурами и надзорными органами.

Общественный помощник в сфере сельскохозяйственного производства и переработки Махнаков О.Н. активно представлял интересы предпринимателей края 25 марта на рабочей встрече Губернатора Алтайского края Томенко В.П. с представителями Союза крестьянских и фермерских формирований края, где в ходе встречи были рассмотрены актуальные вопросы развития фермерских хозяйств, их роль в социально-экономическом развитии региона. Также Махнаков О.Н. в ходе работы круглого стола «Развитие предпринимательства – для развития сельских территорий Алтайского края» (10 сентября), прошедшего в Первомайском районе Алтайского края, выдвинул ряд предложений для успешного развития бизнеса в сельских территориях. Обозначенные предложения были направлены на имя члена Центрального штаба

Общероссийского народного фронта, председателя Российского союза сельской молодежи Юлии Оглоблиной.

В рамках месячника предпринимательства в Алтайском крае, посвященного профессиональному празднику - Дню российского предпринимательства представители Уполномоченного проводили устные консультации по отраслевым вопросам предпринимательской деятельности. Кроме того, они приняли активное участие в проведении Общероссийского дня приема граждан, который проводится ежегодно в День Конституции Российской Федерации.

12 апреля общественный помощник Уполномоченного Паженцев А.В. был избран председателем Общественного совета при Министерстве транспорта Алтайского края, что позволяет оперативно и объективно рассматривать вопросы по ликвидации нарушенных прав предпринимателей в сфере грузоперевозок и учитывать предложения бизнес-сообщества по улучшению работы ведомства.

Общественный помощник Карамышина К.О., являясь членом общественного совета при Министерстве природных ресурсов и экологии Алтайского края, постоянно вносит предложения по совершенствованию нормативных правовых актов как федерального, так и регионального уровня в области природоохранного законодательства. Кроме того, осуществляет активное взаимодействие с экспертами федерального уровня.

Для повышения уровня правовых знаний, обмена опытом и совершенствования взаимодействия с бизнес-сообществом Уполномоченным и его Аппаратом, на постоянной основе совместно с общественными представителями, проводятся обучающие семинары и встречи.

22-24 мая общественные помощники Уполномоченного приняли активное участие в VI Конгрессе предпринимательских объединений Алтайского края. Высказанные предложения общественных представителей по решению проблемных вопросов нашли отражение в итоговом документе Конгресса.

25 ноября 2019 года на площадке краевого Центра «Мой бизнес» был проведен семинар-совещание, участие в котором приняли 12 отраслевых общественных помощников. В ходе мероприятия обсуждались перспективы развития правозащитного института, план работы на 2020 год и вопрос о подготовке информации к ежегодному Докладу Уполномоченного за 2019 год. Кроме того, были предложены алгоритмы действий при осуществлении функций и задач, возложенных на общественных помощников Уполномоченного. В свою очередь общественные представители поделились своими наработками в правозащитной деятельности.

В течение года совместно с Уполномоченным помощники посетили ряд предприятий: ООО «ЗИАС МАШИНЕРИ», ООО «Покровская сыроварня», племконеферму «Конный двор», а также объект туристического комплекса

«Алтайское Холмогорье», где ознакомились с производственным процессом, а также были проведены взаимные консультации по актуальным вопросам.

Работа многих общественных помощников отмечена наградами. За многолетний добросовестный труд и высокий профессионализм Благодарностью Губернатора Алтайского края поощрен председатель Общественного совета при Уполномоченном, общественный помощник в сфере производственной деятельности – Литвиненко А.Н., генеральный директор «Алтайстройдеталь».

За плодотворную общественную деятельность, направленную на создание благоприятного делового климата в Алтайском крае, активное содействие Уполномоченному в обеспечении защиты прав субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный Павел Нестеров, в рамках VI Конгресса предпринимательских объединений Алтайского края (24 мая), вручил «Благодарности» отраслевым общественным помощникам:

- в сфере экологии - Карамышиной К.О., генеральному директору ООО «Алтайский центр экологии и аудита»;
- в сфере автомобильных грузоперевозок - Паженцеву А.В., представителю Сибирской ассоциации автомобильных перевозчиков (СААП) в Алтайском крае, автомобильные грузоперевозки.



*Награждение общественного помощника Карамышиной К.О.,  
24 мая 2019 года*

В декабре 2019 года, в г. Барнауле, на вручении премии «Менеджер года - 2019» в специальных номинациях были отмечены алтайские компании и их руководители, среди которых общественный помощник в сфере сельскохозяйственного производства и переработке – Махнаков О.Н., директор ООО «Рикон», председатель СССПК «Колос» и «ВОСХОД».



27 декабря на торжественном мероприятии, посвященном профессиональному празднику сотрудников и работников Главного управления МЧС России общественному помощнику в сфере автомобильных грузоперевозок – Паженцеву А.В., представителю Сибирской ассоциации автомобильных перевозчиков (СААП) в Алтайском крае была вручена ведомственная благодарность, за оказание гуманитарной помощи пострадавшим от паводка в Иркутской области.



*Награждение общественного помощника Паженцева А.В.,  
27 декабря 2019 года*

Уполномоченный выражает огромную благодарность всем общественным представителям, за плодотворную деятельность, которая является важной составляющей в сфере защиты прав предпринимателей.

### **1.3. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации**

В 2019 году Уполномоченным активно осуществлялось взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – федеральный Уполномоченный) и Аппаратом федерального Уполномоченного, а также уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее – региональные уполномоченные) и их аппаратами. Взаимодействие уполномоченных необходимо для выработки и обеспечения реализации предложений, затрагивающих интересы неограниченного круга предпринимателей.

Одним из наиболее значимых направлений взаимодействия с федеральным Уполномоченным, является работа по системным проблемам, решение которых требует внесение изменений в федеральное законодательство. Подобное взаимодействие дает определенный результат, так как в дальнейшем региональные предложения аккумулируются и отражаются в ежегодном Докладе федерального Уполномоченного Президенту Российской Федерации (далее – Доклад Президенту РФ), куда вошли ряд общесистемных проблем, прошедших обсуждение с предпринимательским сообществом на заседании Советов при Уполномоченном, а также на выездных мероприятиях в муниципальных образованиях.

Учитывая определенную позицию федерального Уполномоченного, и исходя из предложений региональных уполномоченных, были внесены изменения в законодательство, которые упростили порядок применения онлайн-касс для пассажирских перевозок, также в ноябре 2019 года были внесены изменения в налоговое законодательство, которые отменили внесенные ранее уточнения в Налоговый кодекс Российской Федерации, создававшие риски перехода на имущественный налог, исходя из кадастровой стоимости, для всех объектов коммерческой недвижимости.

В настоящее время продолжается работа по актуальным вопросам:

- ✓ минимизации последствий ввиду прекращения действия спецрежима ЕНВД, а также обоснованию необходимости модернизации патентной системы налогообложения и упрощенной системы налогообложения, как реальной альтернативы ЕНВД;

- ✓ обязательной маркировки отдельных категорий товаров и уже возникших проблем предпринимателей из-за введенного с 2020 года ограничения по применению ЕНВД и патентной системы налогообложения, при реализации отдельных видов маркируемых товаров (лекарства, меховые изделия, обувь);

- ✓ издержек предпринимателей из-за нового порядка обращения ТКО и необходимости изменения на федеральном уровне подходов к расчету нормативов и обеспечении приоритетной возможности фактического учета накопления ТКО и другим проблемным вопросам.

В целях повышения эффективности реформы контрольно-надзорной деятельности осуществлялось взаимодействие с Аппаратом федерального Уполномоченного по подготовке проекта «Индекс «Административное давление – 2019». Для выработки предложений и плана по их улучшению Уполномоченным совместно с прокуратурой Алтайского края, Правительством Алтайского края с участием территориальных органов контроля и надзора, предпринимательских объединений были проведены ряд совместных совещаний по обсуждению показателей, представленных в «Индексе «Административного давления-2019» по Алтайскому краю. В целях совершенствования системы

статистики в сфере контрольно-надзорной деятельности Уполномоченным были направлены предложения о внесении изменений в Форму 1 - контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденную приказом Росстата от 21.12.2011 № 503.

В 2019 году Уполномоченный принимал активное участие в большинстве мероприятий, организованных на федеральном уровне, в том числе Аппаратом федерального Уполномоченного.



*Региональные уполномоченные по защите прав предпринимателей на оглашении послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, 20 февраля 2019 года*

20 февраля 2019 года Уполномоченный принял участие в церемонии оглашения послания Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию РФ, в котором особое внимание было уделено экономическому блоку, в том числе созданию комфортных условий для развития бизнеса.

23–24 апреля на площадке Общественной палаты Российской Федерации прошла XIII Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, на которой состоялось обсуждение актуальных системных проблем предпринимательства в России и проекта доклада федерального Уполномоченного Президенту Российской Федерации, где были обозначены ключевые вопросы, препятствующие развитию бизнеса.

В рамках конференции Уполномоченный принял участие в:

✓ заседании Экспертного совета Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, на котором обсудили вопросы уголовного преследования предпринимателей;

✓ секции «Реформа контрольно-надзорной деятельности: методы и подходы» с участием представителей Аппарата Правительства РФ и Генеральной Прокуратуры РФ;

✓ секции по обсуждению «мусорной реформы»: проблемы, с которыми столкнулся бизнес на старте реформы с участием представителей Министерства природных ресурсов РФ, компании «Российский экологический оператор»;

✓ секции по обсуждению реализации национального проекта «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» с участием представителей Министерства экономического развития РФ и Министерства сельского хозяйства РФ;

✓ рабочем совещании региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей с федеральным Уполномоченным Титовым Б.Ю. по обсуждению приоритетов работы института Уполномоченного и подведении итогов оценки эффективности деятельности РУП.

22—23 мая 2019 года Уполномоченный принял участие во II Столыпинском форуме «Стратегия для России», который прошел в г. Москве на площадке МГИМО МИД России. В рамках форума прошли тематические и дискуссионные площадки с участием региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей и участников форума «Межведомственная рабочая группа – как инструмент защиты бизнеса», на которой были рассмотрены вопросы уголовного преследования предпринимателей. Также, участникам Столыпинского форума была представлена дорожная карта устойчивого развития несырьевого сектора экономики, в которую вошли все принятые в ходе обсуждений на сессиях решения.

26-27 июня 2019 года в г. Ярославле прошла VII межрегиональная конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, в которой приняли участие председатель Общественного совета при Уполномоченном Литвиненко А.Н. и консультант Аппарата Уполномоченного Кайгородова Е.В. Участники конференции обсудили реализацию федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», в частности вопросы проведения реформы контрольно-надзорной деятельности, расширения инструментов помощи бизнесу, а также создания благоприятных условий для самозанятых граждан, а также другие актуальные вопросы.

В рамках межрегионального сотрудничества уполномоченных по защите прав предпринимателей и взаимодействия бизнеса и власти 8 июля 2019 года в г. Барнауле Уполномоченным была организована и проведена конференция «Актуальные вопросы реализации федерального проекта «Трансформация делового климата» в субъектах РФ на примере Алтайского края». В работе конференции приняли участие уполномоченные по защите прав предпринимателей из Ярославской, Новгородской областей, Республики



Дагестан и Республики Башкортостан, которые в ходе конференции поделились своими наработками в регионах.



*Конференция «Актуальные вопросы реализации федерального проекта «Трансформация делового климата» в субъектах РФ на примере Алтайского края», 08 июля 2019 года, г. Барнаул*

Среди участников и докладчиков конференции были представители территориальных органов федеральных органов государственной власти региона, органов законодательной и исполнительной власти края, правоохранительных структур, контрольно-надзорных органов, банковского сектора, руководители и представители ведущих предпринимательских объединений Алтайского края, общественных организаций и ведущих ВУЗов края.

Во время пленарного заседания участники обсудили ряд актуальных вопросов:

✓ доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам в территориях, в т.ч. результаты мониторинга по банковскому обслуживанию в крае, блокировку счетов предпринимателей и сложный механизм разблокировки счетов, микрофинансирование малого бизнеса;

✓ уголовное преследование предпринимателей, в т.ч. правовые последствия при налоговых правонарушениях, выявлении фиктивных организаций, а также правонарушения, преступления и ответственность субъектов предпринимательской деятельности в налоговой и бюджетной сфере.



По результатам конференции были сформированы предложения, которые направлены в органы власти Алтайского края, Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и в другие федеральные структуры.



*Заседание круглого стола, 26 сентября 2019 года, г. Барнаул*

26 сентября 2019 года в г. Барнауле на площадке Администрации города состоялся круглый стол по теме: «Участие в программах поддержки малого и среднего бизнеса: возможности и риски», где главным спикером экспертом выступил советник федерального Уполномоченного А.Ю. Свириденко. Мероприятие было организовано Уполномоченным при поддержке Администрации города Барнаула.

В рамках круглого стола были рассмотрены актуальные темы, связанные с доступом субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам в территориях, перспективы упрощенных режимов налогообложения, вопросы исполнения требований о маркировке, кадастровая оценка недвижимости, применение ККТ и др.

В течение 2019 года Уполномоченный, его общественные представители и сотрудники Аппарата принимали участие в ряде вебинаров, организованных Аппаратом федерального Уполномоченного, по обсуждению актуальных и системных вопросов, с которыми сталкиваются региональные уполномоченные в ходе рассмотрения обращений, новелл в законодательстве и иных вопросов:

- с участием руководства Федеральной налоговой службы России по презентации сервиса «Налоговый калькулятор для расчёта налоговой нагрузки»;

- по обсуждению вопроса законодательного регулирования ЕНВД;
- по введению обязательной маркировки товаров средствами идентификации с участием представителей Минпромторга России и ООО «Оператор-ЦРПТ» - оператора государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации;
- по вопросам природопользования и экологии с участием общественного представителя федерального Уполномоченного Неверова И.А.;
- по таможенным вопросам с участием общественного представителя федерального Уполномоченного Сурвилло В.Ю.

#### **1.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами и предпринимательским сообществом региона.**

Уполномоченный осуществляет активное взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами и предпринимательским сообществом. В 2019 году Уполномоченный принимал участие в работе 38 совещательных и экспертных органов (общественных и экспертных советов, комитетов, рабочих групп и т.п.) при территориальных органах федеральных органов исполнительной власти и региональных органах власти, а также рабочих групп и других формирований.

В рамках заключенного трехстороннего Соглашения Уполномоченный постоянно осуществляет взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае и Уполномоченным при Губернаторе Алтайского края по правам ребенка, активно взаимодействует с Общественной палатой Алтайского края, Алтайским региональным отделением Общероссийского народного фронта, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Алтайского края» и другими региональными общественными структурами.

##### **1.4.1. Взаимодействие с Губернатором Алтайского края и Правительством Алтайского края**

Конструктивное взаимодействие Уполномоченного с Губернатором и Правительством Алтайского края способствует формированию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности в Алтайском крае. Уполномоченный в 2019 году принимал практическое участие в большинстве мероприятий, проводимых непосредственно Губернатором края, на постоянной основе участвует в качестве приглашенного на заседаниях Правительства Алтайского края, является членом Общественного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе Алтайского края, членом

Экспертного совета по улучшению инвестиционного климата в крае, Межведомственной комиссии Правительства Алтайского края по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства и в других общественных структурах.

13 марта 2019 года состоялась рабочая встреча Губернатора Алтайского края, Председателя Правительства Алтайского края Томенко В.П. с Уполномоченным Нестеровым П.А., в ходе которой был представлен Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае по итогам 2018 года, а также отзывы предпринимателей о мерах, принимаемых органами государственной власти края для поддержки бизнеса в регионе.

Во время встречи обсуждался вопрос оперативного взаимодействия регионального правозащитника с органами власти всех уровней и предпринимательским сообществом, прошел обмен мнениями по вопросам социально-экономического развития региона, инвестиционной политики, работы с предпринимательской средой и рассмотрен ряд рабочих вопросов. В завершении встречи Губернатор Алтайского края предложил обсудить проблемные вопросы с участием представителей ведущих бизнес-объединений и членов Правительства края, на одной из экспертных площадок, для разработки предложений по формированию комфортного бизнес-климата в регионе, в том числе с целью привлечения инвесторов.



*Встреча Губернатора Алтайского края Томенко В.П. с Уполномоченным Нестеровым П.А., 13 марта 2019 года, г. Барнаул*

17 апреля 2019 года тему привлечения инвесторов на муниципальном уровне и лучшие практики, обсудили на заседании круглого стола, который был



организован Министерством экономического развития Алтайского края. Уполномоченный представил участникам мероприятия результаты мониторинга деловой среды в муниципальных образованиях Алтайского края по итогам 2018 года, а также обозначил барьеры, которые мешают предпринимателям для развития инвестиционных проектов.

18 апреля 2019 года Уполномоченный принял участие в работе семинара-совещания с экономическими службами муниципальных районов и городских округов Алтайского края «Стратегические приоритеты Алтайского края: муниципальное развитие», на котором выступил с докладом «Улучшение деловой среды – главная задача совместной работы бизнеса и власти».

9 октября 2019 года вопрос инвестиций, как катализатора роста региональной экономики, проблемы и пути активизации бизнес-процессов, с участием Уполномоченного обсудили в рамках краевой IX Столыпинской конференции «Источники стратегии роста: выбор регионов», которая прошла в г. Барнауле.



*Выступление Уполномоченного на заседании круглого стола,  
17 апреля 2019 года, г. Барнаул*

28 августа 2019 года в управлении имущественных отношений Алтайского края состоялось заседание межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с проведением государственной кадастровой оценки на территории Алтайского края, на которой была представлена информация о работе КГБУ «Алтайский центр недвижимости и государственной кадастровой оценки» по проведению государственной кадастровой оценки на территории Алтайского края в 2019 году, в том числе по итогу рассмотрения замечаний к промежуточным отчетным документам. Уполномоченный обратил

внимание членов комиссии, что с 2020 года налоговая база у большинства субъектов предпринимательской деятельности будет исчисляться от кадастровой стоимости и, к сожалению, у многих предпринимателей новая кадастровая стоимость по объектам увеличилась в разы и необходимо всем правообладателям объектов недвижимости предоставить информацию с пошаговой инструкцией оспаривания кадастровой стоимости земельных участков и объектов недвижимости. Предложил также проработать вопрос по формированию Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке».



*Заседание Межведомственной комиссии Алтайского края,  
04 октября 2019 года, г. Барнаул*

4 октября 2019 года по инициативе Уполномоченного на заседании краевой Межведомственной комиссии по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства были рассмотрены результаты мониторинга регионов по безопасности ведения бизнеса «Индекс административного давления – 2019» и мероприятия по его снижению. В частности, при реализации территориальными органами федеральных органов исполнительной власти основных положений реформы контрольно-надзорной деятельности: внедрение риск-ориентированного подхода; предупреждение как первое наказание; использование иных форм контроля и надзора, замещающих плановые и внеплановые проверки. По итогам заседания было принято решение рекомендовать контрольно-надзорным органам внедрить практику



«предупреждения» как первой меры наказания вместо штрафов по всем нарушениям, кроме уже повлекших причинение вреда и жизни здоровью граждан; проводить работу по профилактике и методической помощи субъектам предпринимательской деятельности, особенно малому и среднему предпринимательству, а также рассмотреть возможность введения дистанционного контроля в ведомствах, создающих наибольшее давление на предпринимателей.

11 октября в г. Белокурихе Уполномоченный принял участие в первом Экономическом совете регионов Большого Алтая. Представители власти, бизнеса и научного сообщества из Китая, Казахстана, Монголии, Алтайского края и Республики Алтай обсудили направления развития сотрудничества, сдерживающие факторы: затрудненное транспортное сообщение и различия в правовых базах, а также определенные действия по их преодолению. Участники международного форума сделали ряд предложений по созданию трансграничных производственных кластеров, совместных предприятий, развитию приграничной торговли, созданию трансграничных туристических маршрутов, а также получение образовательных и медицинских услуг в странах Большого Алтая.



*Заседание Экономического совета регионов Большого Алтая,  
11 октября 2019 года, г. Белокуриха*

По итогам совета регионов был подписан меморандум об основных направлениях экономического сотрудничества. Благодаря этому документу поэтапно должны быть устранены барьеры в торговле и инвестиционной деятельности, развита инфраструктура пунктов пропуска, гармонизированы стандарты на товары и технологии.

31 октября 2019 года Уполномоченный в качестве эксперта принял участие в публичном обсуждении на тему: «Развитие государственной антикоррупционной политики», которое состоялось в Алтайском филиале РАНХиГС при поддержке Правительства Алтайского края, где бизнес-омбудсмен отметил, что институтом уполномоченного по защите прав предпринимателей активно ведется работа по противодействию коррупции, в том числе с привлечением общественных помощников в рамках «Pro bono».

Уполномоченный вошел в состав рабочей группы по вопросам совершенствования регионального налогового законодательства, которая была создана распоряжением Правительства Алтайского края от 15.11.2019 № 398-р с целью организации работы по выработке согласованной региональной налоговой политики, председателем и сопредседателем которой определены Губернатор Алтайского края, Председатель Правительства Алтайского края Томенко В.П. и председатель Алтайского краевого Законодательного Собрания Романенко А.А. Уполномоченный уже направил предложения по совершенствованию налогового законодательства в данную рабочую группу.

Также в течение 2019 года при решении проблемных вопросов в отраслевых сферах экономики, Уполномоченный взаимодействовал с Министерством промышленности и энергетики Алтайского края, Министерством сельского хозяйства Алтайского края, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, управлением Алтайского края по пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и биотехнологиям, управлением Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности и другими ведомствами.

#### **1.4.2. Взаимодействие с Алтайским краевым Законодательным Собранием**

В 2019 году взаимодействие Уполномоченного с Алтайским краевым Законодательным Собранием (далее – АКЗС) проходило на постоянной основе и осуществлялось при разработке проектов законов, участии в обсуждении законопроектов на заседаниях профильных комитетов и депутатских объединений, участии в сессиях АКЗС, совместных выездных встречах с предпринимателями в муниципальных образованиях края, парламентских слушаниях. Уполномоченный проводит активную работу как с депутатами АКЗС, так и с депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Алтайского края, а также депутатским корпусом муниципальных образований края.

В 2019 году Уполномоченным совместно с депутатами АКЗС было проведено 5 совместных выездных встреч с предпринимателями в Алтайском,

Залесовском, Ребрихинском, Родинском и Смоленском районах.

16 мая состоялась рабочая встреча председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания Романенко А.А. и Уполномоченного Нестерова П.А., темой обсуждения которой стало содержание доклада о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае за 2018 год. Также на встрече обсудили предстоящую работу с фракциями парламента и представление вопроса на сессионном заседании 30 мая.



*Встреча Председателя АКЗС Романенко А.А. с Уполномоченным Нестеровым П.А., 16 мая 2019 года, г. Барнаул*

29 мая Уполномоченный предоставил полную информацию о своей деятельности на заседаниях фракций и профильного комитета АКЗС по экономической политике, промышленности и предпринимательству, где депутаты задали ряд вопросов и подробно обсудили условия ведения бизнеса в Алтайском крае, а также механизмы защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. 30 мая на пленарном заседании тридцать второй сессии АКЗС Уполномоченный публично выступил перед депутатами с отчетом о результатах своей деятельности за истекший год, рассказал о системных вопросах, сдерживающих развитие сферы предпринимательства, привел оценку условий для предпринимательской деятельности в крае, а также высказал предложения по совершенствованию законодательства. По итогам рассмотрения доклада депутаты АКЗС единогласным решением положительно оценили проводимую работу Уполномоченным и выразили готовность совместно решать вопросы по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности.



*Выступление Уполномоченного Нестерова П.А. на сессии АКЗС,  
30 мая 2019 года, г. Барнаул*

В течение 2019 года Уполномоченный участвовал в рабочих группах комитетов АКЗС по разработке предложений о внесении изменений в законодательство в сфере предпринимательской деятельности. 4 апреля в Парламентском центре прошло заседание рабочей группы по вопросу совершенствования законодательства в области регулирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, на котором, в целях борьбы с «псевдобарами», обсудили и поддержали инициативу о возвращении на региональный уровень полномочий по определению условий для предприятий общественного питания, так как с 31 июля 2017 года ни законодательные, ни исполнительные органы субъектов РФ не могут устанавливать дополнительные ограничения времени, мест и условий для розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общепита.

28 марта на депутатских слушаниях АКЗС в ходе обсуждения проекта регионального закона «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина» Уполномоченный обратил внимание участников обсуждения, что проблемы, на решение которых направлен проект краевого закона являются социально-значимыми, принятие и реализация закона существенно снизит употребление (ЭСДН) несовершеннолетними, но при этом стоит исключить положения, вводящие избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности и внес предложение о продлении срока вступления в действие закона, что позволит предпринимателям перенести некоторые торговые точки,



которые располагаются на территориях и в помещениях, где торговля ЭСДН будет запрещена.

Также Уполномоченный принимал участие в рабочей группе АКЗС по реализации послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, в рамках которой прошло детальное обсуждение регионального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуального предпринимательской инициативы» и других экспертных группах.

В начале 2019 года на базе регионального отделения партии «Единая Россия» была создана дискуссионная площадка по трем направлениям обсуждений. Уполномоченный Нестеров П.А. был назначен координатором по теме «Лидерство и развитие», которая охватывает вопросы в сфере создания условий для экономического роста, развития предпринимательства, защиты бизнес-интересов. 29 апреля эксперты дискуссионной площадки обсудили вопросы развития экономики и бизнеса, в частности снижение административных барьеров, равный доступ к финансовым ресурсам, налоговые послабления и другие меры по развитию экономики, которые вошли в список предложений и были направлены в органы исполнительной власти региона и муниципалитетов.

17 сентября в Алтайском государственном университете состоялся День АКЗС в рамках которого прошли девять тематических площадок, в которых приняли участие около тысячи студентов дневной формы обучения.



*Уполномоченный Нестеров П.А. на встрече со студентами АГУ,  
17 сентября 2019 года, г. Барнаул*

Уполномоченный Нестеров П.А. выступил экспертом на секции комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству на тему:



«Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае». Правозащитник проинформировал студентов и преподавателей об институте Уполномоченного – его целях и задачах, направлениях и результатах работы. Рассказал учащимся о реализации своих полномочий по восстановлению нарушенных прав и законных интересов предпринимателей.

В завершении выступления региональный Уполномоченный отметил значимость проведения подобных мероприятий, так как они позволяют студентам сформировать устойчивый интерес, повысить уровень готовности к предпринимательской деятельности среди молодежи.

### **1.4.3. Взаимодействие с прокуратурой края, контрольно-надзорными органами и налоговой службой**

Огромная работа проводится во **взаимодействии с прокуратурой Алтайского края** в порядке совместного приема по обращениям предпринимателей, общих заседаний советов при прокуратуре края и Уполномоченном, участие в которых принимают представители ведущих предпринимательских объединений края, органов законодательной и исполнительной власти, общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях, приглашенные предприниматели. Уполномоченный постоянно участвует в работе Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей и по противодействию преступлениям в сфере экономики при прокуратуре Алтайского края.



*Первый заместитель прокурора края Фомин А.Н. и Уполномоченный Нестеров П.А., 05 июня 2019 года, г. Славгород*

С целью оказания субъектам предпринимательской деятельности помощи по правовым вопросам в 2019 году в рамках Всероссийского дня приема предпринимателей были проведены 5 совместных приемов с руководством прокуратуры Алтайского края: в Алтайском, Баевском районах, в том числе с участием первого заместителя прокурора края Фомина А.Н. в г. Барнауле и г. Славгороде, с участием прокурора г. Барнаула Елизарова В.С. в г. Барнауле.

Осуществляется совместный контроль прокуратуры и Уполномоченного за исполнением Указов Президента РФ в сфере предпринимательства, в т.ч. поручения Президента РФ от 13.07.2015 № Пр-1349 о проведении проверки соблюдения законодательства РФ в части, касающейся своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

В 2019 году Аппаратом Уполномоченного совместно с прокуратурой Алтайского края разработана Памятка предпринимателю «Региональный оператор. ТКО. Паспорта на отходы».



*Совместное заседание Общественного совета при прокуратуре Алтайского края и Общественного совета при Уполномоченном, 18 декабря 2019 года, г. Барнаул*

Уполномоченным в 2019 году направлено 35 запросов в прокуратуру Алтайского края и прокуратуры районов края о проведении прокурорской проверки по доводам, изложенным в обращениях субъектов предпринимательской деятельности к Уполномоченному. По результатам рассмотрения, более чем по 40% направленных запросов и обращений, приняты меры прокурорского реагирования.

**С целью сокращения административных барьеров при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, Уполномоченным**

ведется постоянная работа, как в рамках заключенных соглашений о взаимодействии с органами контроля (надзора), причем непосредственно в совещательных органах при надзорных ведомствах, так и на совместных выездных мероприятиях, в рамках прямого общения с предпринимателями.

С целью создания благоприятного делового климата, информирования бизнес-сообщества и реальной оценки ситуации на местах в течение 2019 года Уполномоченным проводились выездные мероприятия в муниципальных образованиях Алтайского края с участием представителей прокуратуры края, Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю, Управления Роспотребнадзора, ГУ МЧС по Алтайскому краю, Управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, Министерства цифрового развития и связи и других ведомств с общественными помощниками Уполномоченного, руководителями территориальных общественных предпринимательских объединений, активом бизнес-сообщества, специалистами муниципальных образований по вопросам защиты прав предпринимателей, кадастровой оценки земли, имущественного налога, продлении моратория на плановые проверки малого бизнеса в 2019-2020 г.г., по мерам государственной поддержки бизнеса и другим актуальным темам в сфере предпринимательской деятельности.

В 1 полугодии 2019 года Уполномоченным совместно с Управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, при поддержке Правительства Алтайского края в рамках реализации обучающего проекта «Открытый диалог. Цель – развитие» были проведены 6 выездных зональных семинаров для предпринимателей с участием представителей органов власти и органов контроля (надзора) в Алейском, Заринском, Бийском, Каменском, Рубцовском, Барнаульском управленческих округах.

В 2019 году проведены 11 выездных встреч-семинаров с предпринимателями, общественными помощниками Уполномоченного в Алтайском, Волчихинском, Егорьевском, Красногорском, Немецком национальном, Первомайском, Петропавловском, Родинском, Смоленском районах, в городах Славгород и Яровое. В ходе проведенных мероприятий были решены ряд вопросов, в том числе по устранению проблем во взаимоотношениях между субъектами предпринимательской деятельности и органами местного самоуправления.

В связи с применением риск ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности в течение 2019 года Уполномоченный и его представители участвовали в проведении публичных слушаний (обсуждений) с анализом правоприменительной практики федеральными и региональными органами государственного контроля.

11 февраля 2019 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного с руководителем Управления Федеральной налоговой службы России по Алтайскому краю, в ходе которой обсуждались вопросы соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также перспективы дальнейшего взаимодействия института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае и УФНС России по Алтайскому краю. Уполномоченный является активным членом Общественного совета при Управлении ФНС по Алтайскому краю.

18 июля 2019 года УФНС России по Алтайскому краю были проведены публичные обсуждения руководств по соблюдению обязательных требований по теме «Особенности применения контрольно-кассовой техники при использовании специальных налоговых режимов. Вопросы контроля и надзора за соблюдением законодательства при применении контрольно-кассовой техники», где Уполномоченный озвучил главные вопросы и проблемы предпринимателей по работе с онлайн-кассами.



*Руководитель УФНС по Алтайскому краю Куриленко Ю.А. и Уполномоченный Нестеров П.А. на публичных обсуждениях, 18 июля 2019 года, г. Барнаул*

28 августа 2019 года на заседании Совещательного органа по вопросам, затрагивающим интересы малого и среднего предпринимательства при Управлении Роспотребнадзора по Алтайскому краю, по инициативе Уполномоченного были рассмотрены 3 актуальных темы:

- обсуждение проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых при проведении плановых проверок субъектов предпринимательской деятельности в рамках государственного надзора;



- об индексе «Административное давление на бизнес в Алтайском крае», в том числе в части показателей Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю;

- о рассмотрении возможности проведения предварительной проверки информации, содержащейся в обращениях граждан, поступающих в Управление Роспотребнадзора по Алтайскому краю, с целью исключения случаев административного давления на бизнес конкурентными организациями.

В рамках Соглашения о взаимодействии 27 июня 2019 года в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю состоялся совместный прием субъектов предпринимательской деятельности, который провели руководитель Управления Лабутин Д.Н. и Уполномоченный Нестеров П.А. Прием был организован с целью повышения уровня доступности и открытости службы судебных приставов для граждан и субъектов предпринимательской деятельности, оказание гражданам юридической помощи по вопросам исполнения судебных решений, актов иных органов и обеспечения установленного порядка деятельности судов.



*Руководитель УФССП по Алтайскому краю Лабутин Д.Н. и Уполномоченный Нестеров П.А., 27 июня 2019 г., г. Барнаул*

Также в 2019 году Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с ГУ МЧС России по Алтайскому краю, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю, Алтайской таможней, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю и другими ведомствами, как в рамках работы Общественных советов, так и при непосредственном рассмотрении поступивших обращений субъектов предпринимательской деятельности.



### 1.4.5. Взаимодействие с предпринимательским сообществом

Взаимодействие с ведущими предпринимательскими объединениями является одной из главных задач Уполномоченного и в течение истекшего года продолжалась целенаправленная работа с Алтайской торгово-промышленной палатой, Объединением работодателей «Союз промышленников Алтайского края», Алтайским краевым региональным отделением «Деловая Россия», Алтайским краевым отделением «ОПОРА РОССИИ», НП «Алтайский союз предпринимателей», Союзом крестьянских (фермерских) формирований Алтайского края и другими профессиональными бизнес-объединениями. Взаимодействие осуществлялось как в рамках встреч с руководством и активом предпринимательских объединений, так и совместных мероприятий (конференций, круглых столов и т.д.) по рассмотрению проблемных вопросов в сфере предпринимательской деятельности.

6 февраля 2019 года Уполномоченный принял участие в VII Съезде Алтайской торгово-промышленной палаты, где были подведены итоги работы за пять лет и отмечено участие бизнес-сообщества в решении общих задач социально-экономического развития региона, повышение инвестиционной привлекательности территории и активности делового оборота компаний Алтайского края. В рамках мероприятия Президент АТПП Чесноков Б.А. вручил Почетную грамоту Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае Нестерову П.А. за активное участие в урегулировании отношений предпринимателей с их социальными партнерами, органами государственной власти и местного самоуправления.



*Награждение Уполномоченного Нестерова П.А. на VII Съезде Алтайской торгово-промышленной палаты, 06 февраля 2019 года, г. Барнаул*

С 22 по 24 мая 2019 года в г. Барнауле прошел VI Конгресс предпринимательских объединений Алтайского края, основными темами обсуждения которого стали: «Особенности предоставления электроэнергии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, включая порядок начисления платы за электроэнергию»; «Трансформация делового климата»; «Меры по снижению налоговой и неналоговой нагрузки на сектор малого и среднего предпринимательства»; «Местные предпринимательские инициативы (переформатирование деятельности муниципальных общественных советов предпринимателей)». Уполномоченный, его общественные помощники, члены Советов при Уполномоченном, представители ведущих бизнес-объединений края приняли активное участие в работе Конгресса.



*Форсайт-сессия «Трансформация делового климата», 22 мая 2019 года, г. Барнаул*

24 мая 2019 года с участием Губернатора Алтайского края Томенко В.П. прошла панельная дискуссия в рамках итогового заседания Конгресса «В фокусе национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»: региональный аспект», посвященная реализации в крае национального проекта, где модератором выступил Уполномоченный Нестеров П.А. Бизнес-омбудсмен сообщил о результатах работы форсайт-сессии «Трансформация делового климата», включившей в себя вопросы контрольно-надзорной деятельности, градостроительства и территориального планирования, а также о сформированных инициативах по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в части законодательного определения конкретного понятия

«Угроза безопасности здоровья и жизни людей», запрета органам контроля (надзора) приостанавливать деятельность хозяйствующих субъектов без решения суда и др. По вопросу градостроительной деятельности и территориального планирования участники форсайт-сессии предложили создать постоянно действующую рабочую группу по разрешению вопросов, возникающих в процессе данной деятельности. Все предложения, выработанные на площадках Конгресса были включены в итоговую резолюцию.



*VI Конгресс предпринимательских объединений Алтайского края,  
24 мая 2019 года, г. Барнаул*

27 марта на общем Собрании Союза строителей «Региональное объединение работодателей Алтайского края», где по вопросам защиты бизнеса выступил Уполномоченный, обсудили вопросы текущего состояния и перспективы развития строительной отрасли края, а также был утвержден новый состав органов управления и определены приоритеты его деятельности.

11 сентября 2019 года Уполномоченный принял участие в работе первого регионального форума транспортников Алтая, организованном по инициативе Комитета Алтайской ТПП по транспорту и экспедированию, на котором обсуждались вопросы состояния транспортной инфраструктуры Алтайского края и основные направления ее развития. В ходе мероприятия также были рассмотрены вопросы реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в области перевозок, дорожно-транспортных происшествий и мерах по их предупреждению, о будущем применения тахографов в России.

В рамках взаимодействия с Алтайским краевым отделением «ОПОРА РОССИИ» 14 ноября 2019 года на стратегической сессии Уполномоченный



обсудил с членами комитета по развитию женского предпринимательства вопросы, которые мешают развитию бизнеса в Алтайском крае, направления взаимодействия объединения с органами власти, планы по проведению мероприятий, направленных на поддержку и популяризацию предпринимательства в регионе.



*Встреча Уполномоченного с членами комитета АКО «ОПОРА РОССИИ»,  
14 ноября 2019 года, г. Барнаул*

3 декабря 2019 года в рамках реализации федерального проекта по популяризации предпринимательской деятельности Министерства экономического развития Российской Федерации в г. Барнауле прошла конференция «Мой бизнес: встречи по делу», которая была организована информационным агентством «ТАСС».

В диалоге приняли участие Полномочный представитель Президента РФ в Сибирском федеральном округе Меняйло С.И., Губернатор Алтайского края Томенко В.П., руководители ведущих предпринимательских объединений. Уполномоченный, рассказал участникам конференции об основных направлениях правозащитной деятельности и проблемным вопросам, по которым совместно с предпринимательскими объединениями проводится работа. Также участники конференции обсудили важность деятельности деловых объединений бизнеса, кейсы успешных предпринимателей региона, которые смогли создать бизнес с нуля и расширить его до крупных предприятий и компаний, играющих заметную роль в социально-экономическом развитии края.





*Конференция «Мой бизнес: встречи по делу», 03 декабря 2019 года, г. Барнаул*

Особое значение Уполномоченный придает работе с начинающими и молодыми предпринимателями. В начале июня 2019 года в рамках работы Молодежного управленческого форума «Алтай. Территория развития - 2019», проходившем в городе-курорте Белокуриха и на территории туристско-рекреационного комплекса «Сибирское подворье», Уполномоченный выступил экспертом на площадке «Общение на равных», которая была посвящена перспективам молодежного предпринимательства, а также провел ряд встреч и консультаций с начинающими предпринимателями.



*Молодежный управленческий форум «Алтай. Территория развития – 2019», 10 июня 2019 года, г. Белокуриха*

24 июня 2019 года состоялась встреча Уполномоченного с членами Сообщества молодых предпринимателей Алтайского края, на которой обсудили перспективы развития молодежного предпринимательства.



*Встреча с Сообществом молодых предпринимателей Алтайского края, 26 июня 2019 года, г. Барнаул*

В рамках проведения обучающих мероприятий для предпринимателей, 11 ноября 2019 года Уполномоченный принял участие в стратегической сессии, посвящённой мерам господдержки, которая прошла в краевом центре «Мой бизнес».



*С участниками Губернаторской программы в АлтГУ, 12 апреля 2019 года, г. Барнаул*

В 2019 году Уполномоченный провел ряд лекций для специалистов и руководителей предприятий, посвященных взаимодействию бизнеса и власти: 12 апреля в Алтайском государственном университете для слушателей Губернаторской программы подготовки профессиональных кадров для сферы малого и среднего предпринимательства Алтайского края и 29 мая в Алтайском государственном техническом университете им. И.И. Ползунова для слушателей Президентской программы подготовки управленческих кадров.

25 мая 2019 года в г. Барнауле прошла первая краевая Спартакиада среди предпринимателей и представителей организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса «За здоровый бизнес- 2019!», посвященная Дню российского предпринимательства. Инициаторами и организаторами мероприятия выступили региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «ОПОРА РОССИИ», Министерство спорта Алтайского края, управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.



*Участники спартакиады «За здоровый бизнес – 2019», 25 мая 2019 года, г. Барнаул*

Соревнования прошли по десяти дисциплинам: пляжный футбол; пляжный волейбол; стритбол; настольный теннис; бадминтон; шахматы; петанк; перетягивание каната; гиревой спорт. В спартакиаде приняли участие 18 команд, представляющих деловые объединения Алтайского края, корпоративные команды предприятий малого и среднего бизнеса, Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, региональные объекты инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, команда предпринимателей Родинского района.



По завершении мероприятия было принято решение о проведении зимней спартакиады среди предпринимателей и дан старт приема заявок команд предпринимателей для участия в предстоящих стартах.

### **1.5. Информационная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае**

В 2019 году продолжена работа по реализации мер, направленных на информирование и популяризацию деятельности Уполномоченного, формирование доверия к институту бизнес-омбудсмена, придание гласности системным проблемам, с которыми приходится сталкиваться предпринимателям. Уполномоченный на регулярной основе проводит методические встречи со своими общественными помощниками и экспертами, которые также участвуют в просветительской деятельности.

Как инструмент взаимодействия, обмена информацией с бизнес-сообществом, с государственными органами и общественными структурами Алтайского края, функционирует официальный сайт Уполномоченного (<http://ombudsmanbiz22.ru>). Структура сайта, информация и материалы, размещаемые на нём, соответствуют обязательным требованиям действующего законодательства, а также целям и задачам деятельности Уполномоченного.

При наполнении сайта учитывается необходимость в обеспечении предпринимателей информацией с оперативными новостными, полезными правотворческими материалами, необходимыми сведениями для взаимодействия с Аппаратом Уполномоченного в случае обращения с жалобой или за консультацией. Сайт является интернет-приемной, через которую предприниматели всегда могут обратиться к Уполномоченному. На сайте располагаются материалы о результатах деятельности Уполномоченного, а также публикуются ежегодные и специальные доклады Уполномоченного. В течение 2019 года на официальном сайте Уполномоченного было опубликовано 163 новостных материала о работе государственного органа, методические рекомендации, актуальные темы защиты прав предпринимателей.

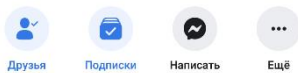
Для обеспечения наполнения регионального раздела Алтайского края на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (<http://ombudsmanbiz.ru/altajskij-kraj/>) в 2019 году размещено 84 информационных материала, подготовленных работниками Аппарата Уполномоченного в соответствии с установленными Аппаратом федерального Уполномоченного требованиями к размещению публикаций, в том числе об «истории успеха». По данным медиамониторинга, проведенного Аппаратом федерального Уполномоченного, информация о деятельности Уполномоченного в федеральных, региональных и местных средствах массовой информации в 2019 году составила 403 упоминания.



Для информационного сопровождения деятельности Уполномоченный



Павел Нестеров



- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском кра...
- Изучал Арбитражный управляющий в Российская Правовая Академия
- Изучал Электроснабжение промышленных предприятий, городо...
- Живет в г. г. Барнаул, Алтайский край
- Из г. Барнаул, Алтайский край

использует социальные сети.

В сети «Фейсбук» [www.facebook.com/pavel.nesterov.357](http://www.facebook.com/pavel.nesterov.357)

на личной странице можно задать вопрос Уполномоченному или обратиться за помощью.

Также ведется официальный аккаунт Уполномоченного в сети Instagram

[www.instagram.com/ombudsmanbiz22/](http://www.instagram.com/ombudsmanbiz22/),

где публикуются фотографии, видео, новости, памятки предпринимателям,

ссылки на важные события. Видеоролики по мероприятиям, проводимым Уполномоченным размещаются на видеохостинге YouTube.



В целях правового просвещения субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным и сотрудниками Аппарата проводится работа со средствами массовой информации. В течение 2019 года информация (анонсы, пресс-релизы, событийные, постпрограммные информационные материалы) по актуальным вопросам, связанным с деятельностью Уполномоченного, регулярно публиковалась в печатных и электронных СМИ. Комментарий и выступления Уполномоченного по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей выходили в эфир на телеканалах «Катунь-24», «Вести-Алтай», радиоканалах ГТРК «Алтай», «Эхо Москвы в Барнауле», а также в местных программах и изданиях, в том числе публикации на официальном сайте Алтайского края «altairegion22.ru», сайте АКЗС «akzs.ru» и др.

На радио «Эхо Москвы в Барнауле» Уполномоченный, в течение 2019 года, участвовал в серии передач программы «Тема дня»:

4 февраля в радиоэфире рассказал об основных итогах деятельности за пять лет, озвучил вопросы с которыми чаще всего обращались предприниматели к Уполномоченному в 2018 году и др.;

20 марта ознакомил радиослушателей с результатами опроса предпринимателей по условиям ведения предпринимательской деятельности в Алтайском крае и взаимодействия с органами власти: «О ВАЖНОМ! ИНДЕКС НАСТРОЕНИЯ БИЗНЕСА.», который был проведен в декабре 2018 года с целью оценки влияния общей экономической ситуации, административного давления на бизнес в Алтайском крае и повышения качества работы Уполномоченного;



*Эфир программы «Тема дня» на радио «Эхо Москвы в Барнауле»,  
20 марта 2019 года, г. Барнаул*

26 ноября обсудили результаты определения кадастровой стоимости объектов недвижимости на территории Алтайского края и затронули не менее актуальную тему отмены с 2021 года Единого налога на вмененный доход.

18 ноября Уполномоченный выступил на краевом информационном телеканале «Катунь 24» в программе «Интервью дня», где обсудил с ведущим вопрос по налогу на профессиональный доход для самозанятых граждан, когда он будет введён на всей территории Российской Федерации, а также о плюсах и минусах данного нововведения.



*Эфир программы «Интервью дня» на телеканале «Катунь 24»,  
18 ноября 2019 года, г. Барнаул*

В 2019 году в рамках месячника предпринимательства, приуроченного к празднованию Дня российского предпринимательства, Уполномоченный на площадке МФЦ в г. Барнауле провел ряд встреч и приемов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам нарушения их прав в сфере предпринимательской деятельности, а также провел открытый интернет-форум для предпринимателей по вопросам защиты прав субъектов предпринимательской деятельности и формированию делового климата в крае.



*Окружная правовая школа «Юристы-населению»,  
11 ноября 2019 года, с. Красногорское*

Уполномоченный принял участие в реализации образовательного блока (правовое просвещение в муниципальных образованиях) проекта «Юристы – населению», направленного на повышение правовой грамотности молодежи и обеспечение доступности бесплатной юридической помощи населению, совместно с проектом «КИБЕРДРУЖИНА22» в межрегиональном формате, и встретился с участниками проекта в Красногорском и Смоленском районах.

## **II. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление их нарушенных прав, в пределах компетенции Уполномоченного**

### **2.1. Общая информация о субъектах предпринимательской деятельности в Алтайском крае**

Согласно сведениям по государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, опубликованным на сайте Федеральной налоговой службы Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2020г., в Алтайском крае зарегистрировано 88913 субъектов предпринимательской деятельности, из них: 49981 индивидуальный предприниматель, 2451 крестьянское (фермерское) хозяйство и 36481 юридическое лицо (коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, некоммерческих организаций).

В Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.01.2020 в Алтайском крае содержатся сведения о 77764 субъектах малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), из них 44948 индивидуальных предпринимателей и 32816 юридических лиц.

По категориям отнесения к СМСП:

микропредприятия с численностью работников до 15 человек – 74667;

малые предприятия с количеством занятых от 15 до 100 человек – 2845;

средние предприятия с количеством занятых от 101 до 250 человек – 252.

Всего численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства Алтайского края, включая индивидуальных предпринимателей, за 2019 год составила 263022 человека (на основании Методики расчета показателя «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» за отчетный период (прошедший год)», утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.07.2019 № 915).

### **2.2. О контрольно-надзорных мероприятиях. Индекс «Административное давление – 2019»**

Федеральным Уполномоченным совместно с Институтом экономики роста им. П.А. Столыпина и региональными уполномоченными по защите прав предпринимателей в рамках подготовки доклада Президенту Российской Федерации о результатах деятельности федерального Уполномоченного был



проведен мониторинг регионов по безопасности ведения бизнеса. В частности, при реализации территориальными органами федеральных органов исполнительной власти основных положений реформы контрольно-надзорной деятельности: внедрение риск-ориентированного подхода; предупреждение как первое наказание; использование иных форм контроля и надзора, замещающих плановые и внеплановые проверки (рейды, мониторинги, контрольные закупки, административные расследования, проверки, штрафы по КоАП).

Индекс подготовлен для 81 субъекта РФ и основан на данных территориальных органов федеральных органов власти, Минэкономразвития России, Росстата России, данных судебной статистики РФ и региональных уполномоченных (в индекс не вошли данные по 4 регионам, в т.ч. из субъектов СФО – Иркутская область).

На федеральные органы власти, включенные в индекс (Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, МЧС, жилищные инспекции), **приходится более 90%** контрольных и надзорных мероприятий на территории России.

Индекс отражает следующие параметры административного давления:

1. Снижение репрессивности контрольно-надзорной деятельности (показатель P1);
2. Эффективность внедрения риск-ориентированного подхода (показатель P2);
3. Обход проверок: доля штрафов, назначенных без проведения проверок в рамках административных расследований, рейдов, контрольных закупок (показатель P3);
4. Фискальная ориентированность контрольно-надзорной деятельности – объем наложенных штрафов (показатель P4, P5).

Правоприменительная практика показывает значительную разницу в показателях для различных органов власти, а также для одних и тех же органов власти, но в разных регионах. Подобная ситуация складывается из-за различного понимания реформы КНД и связана со своеобразным применением должностными лицами норм Кодекса об административных правонарушениях, федерального законодательства о контроле и надзоре. Имеет место и недостаточно конкретные нормы федерального законодательства, а порой необоснованное усмотрение должностных лиц.

Исходя из анализа результатов мониторинга следует вывести **ключевые проблемы реформы КНД:**

- снижение количества проверок при росте числа административных штрафов и их общей суммы, наложенных на предпринимателей;
- снижение числа проверок за счет надзорных каникул, а не внедрения риск ориентированного подхода;
- замещение проверок иными формами контроля и надзора (рейды,

контрольные закупки и т.д.);

- большинство ведомств не смогли внедрить принцип «предупреждение, как первое наказание».

Индекс «Административное давление – 2019» и ключевые проблемы реформы и предложения в сфере контроля и надзора» стал частью Ежегодного доклада Федерального уполномоченного и был представлен Президенту Российской Федерации в мае 2019 года.

**Алтайский край** в сводном индексе по регионам РФ занимает **47 место** (индекс 3,9), по регионам **СФО – 3 место** (Р.Хакасия – 2 по РФ/1-СФО; Р.Алтай – 8 по РФ/2-СФО).

<b>Анализ показателей сводного индекса по Алтайскому краю</b>					
Алтайский край из регионов РФ занимает <b>47 место</b> (индекс 3,9), по регионам <b>СФО – 3 место</b>					
Наименование ведомства	Сводный индекс АК	Среднем Россия	Место по РФ	Место по СФО	Примечание
МЧС	<b>2,0</b>	4,7	10	<b>1</b>	Р. Хакасия, Красноярский край – 2,3
Россельхознадзор	<b>3,1</b>	3,9	19 (5 регионов)	<b>1</b>	1 место с Р. Алтай – 3,1 Новосибирская обл. – 3,3
Роспотребнадзор	<b>4,3</b>	3,7	48	<b>5</b>	Р. Алтай – 1,8 Р. Хакасия – 3,2 Новосибирская обл. – 3,3
Ростехнадзор	<b>4,5</b>	3,4	66 (2 региона)	<b>8</b>	Омская обл. – 1,7 Красноярский край – 3,5 Р. Тыва – 3,6
Росприроднадзор	<b>3,5</b>	3,2	27 (3 регионов)	<b>1</b>	Р. Тыва – 3,6 Р. Хакасия – 3,9
Весогабаритный контроль	<b>7,2</b>	5,8	78	<b>9</b>	Р.Тыва – 0,0 Р.Хакасия – 2,3 Р. Алтай – 2,9
Жилищные инспекции	<b>2,8</b>	4,6	15 (2 региона)	<b>5</b>	Р. Хакасия – 0,8 Р.Алтай – 1,1 Кемеровская обл. – 1,7

По результатам деятельности, согласно показателям, ГУ МЧС по Алтайскому краю занял 1 место по Сибирскому федеральному округу и 10 место по РФ. В то же время, согласно проведенного анализа по регионам, деятельность и показатели по трем ведомствам влияют на общее место Алтайского края в сводном индексе:

- 1. Весогабаритный контроль** – индекс **7,2** при среднероссийском **5,8** (78 место по РФ).
- 2. Ростехнадзор** – индекс 4,5 при среднероссийском **3,4** (66 место по РФ).
- 3. Роспотребнадзор** – индекс 4,3 при среднероссийском **3,7** (48 место по РФ).

Показатели индекса по инициативе Уполномоченного были рассмотрены и проанализированы с Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю, Ространснадзором, на совместном заседании Общественных советов при

прокуратуре края и Уполномоченном, межведомственной комиссии Правительства Алтайского края по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства с участием руководителей контрольно-надзорных ведомств и ведущих предпринимательских объединений края.

По результатам проведенных мероприятий были подготовлены предложения по улучшению показателей «Индекса административного давления» по Алтайскому краю, которые направлены в органы контроля (надзора) и федеральному Уполномоченному.

В 2019 году органами контроля всех уровней на территории края проведено 20945 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из которых **10383** – в отношении субъектов малого и среднего бизнеса (для сравнения в 2018 году всего проведено 18400 проверок, проверок субъектов малого и среднего бизнеса - 7973). Из общего количества проведенных мероприятий по контролю внеплановые проверки составили 16065, из которых 8546 в отношении субъектов малого и среднего бизнеса. Таким образом **внеплановые проверки** в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства составили **82,3%**.

По результатам проверок органами контроля выдано **10142** предписания об устранении нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, к административной ответственности привлечены **11323** должностных и юридических лиц, приостановлена деятельность 287 субъектов.

Вместе с тем, из числа проведенных контрольных мероприятий безрезультатными оказались **9526**, в том числе в отношении субъектов малого и среднего бизнеса – **3927**. На долю федеральных органов контроля приходится **7298** проверок без выявленных нарушений (в отношении субъектов малого и среднего бизнеса – 2675), региональных органов контроля **2228** (в отношении субъектов малого и среднего бизнеса – 1252).

**Большинство проверок** в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства проведены:

Государственной инспекцией Алтайского края – **2430** (в 2018 году - 3153), из которых 2429 составляют внеплановые проверки (в 2018 году - 3127);

Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю - **3804** (в 2018 году - 1759), из которых 3036 составляют внеплановые проверки (в 2018 году - 1632);

ГУ МЧС России по Алтайскому краю - **1402** (в 2018 году - 1329), из которых 732 составляют внеплановые проверки (в 2018 году - 1203).

Государственной инспекцией труда в Алтайском крае - **1191** (в 2018 году - 1197), из которых 1191 составляют внеплановые проверки (в 2018 году - 1121).



Увеличение числа плановых контрольных мероприятий связано с окончанием с 2019 года «надзорных каникул» для малого бизнеса. По большинству видов государственного контроля (надзора) в настоящее время применяется риск-ориентированный подход к планированию контрольной деятельности, при котором проверка хозяйствующего субъекта не привязана к категории бизнеса. Выбор периодичности проверок зависит от отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения ими обязательных требований.

В структуре внеплановых проверок в прошедшем году преобладали проверки исполнения предписаний (6872 или 42 %) и внеплановые проверки на основании поручений Правительства РФ (5365 или 33%), тогда как в 2018 году проверки исполнения ранее выданных предписаний составляли 30% от общего числа внеплановых проверок (3878), а проверки на основании поручений Правительства – 44 % (5992).

Наибольшее количество внеплановых проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности традиционно инициируется Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю, органами ГУ МЧС России по Алтайскому краю, Государственной инспекцией труда в Алтайском крае на федеральном уровне, Инспекцией строительного и жилищного надзора – на региональном уровне.



Если на федеральном уровне основаниями проведения внеплановых проверок в основном являются истечение срока исполнения субъектами ранее выданных предписаний и приказы (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданные в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, то на региональном – исполнение предписаний и обращения граждан.

В структуре внеплановых мероприятий по контролю Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю проверки по поручениям Правительства РФ составляют 61,9 % (2752), по исполнению предписаний – 32,3 %, и лишь 5,8 % по жалобам граждан, в Инспекции строительного и жилищного надзора края проверки по жалобам граждан составляют 40,4 % (1563), исполнение предписаний – 45,5 % (1760), а проверки по поручениям Правительства РФ – 0,8% (32).

### 2.3. Количественные и качественные показатели работы Уполномоченного с обращениями



*Статистика обращений субъектов предпринимательской деятельности поступивших к Уполномоченному в 2019 году*

В 2019 году Уполномоченному поступило **317** обращений, из них **159** письменных жалоб, среди которых 139 – по административным делам и 20 – по уголовным делам, в том числе 6 жалоб, поступивших из Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для рассмотрения по существу; 118 устных обращений; 35 предложений по

совершенствованию законодательства; 5 заявлений предпринимателей об обеспечении участия при проведении проверок. Также Уполномоченный рассмотрел 15 письменных жалоб, перешедших с 2018 года.

География обращений, поступивших к Уполномоченному в 2019 году выглядит следующим образом:



*Субъекты предпринимательской деятельности из муниципальных образований края, обратившиеся к Уполномоченному в 2019 году*

### **По тематике обращений (жалоб):**

Системный анализ поступивших жалоб показывает, что наибольшее количество, как и в 2014-2018 годах, составляют обращения субъектов предпринимательской деятельности, связанные с земельно-имущественными отношениями – 17,6%;

второе место – на действия органов контроля (надзора) – 17,0%;

третье место - в сфере финансово-кредитных отношений, в т.ч. на приостановку операций по расчетному счету – 15,1%;

на действия правоохранительных органов (полиция, прокуратура, СУ СК) – 11,9%;

в сфере государственных и муниципальных закупок, в т.ч. на неоплату государственного (муниципального) контракта – 9,4%;

в сфере малого и среднего бизнеса, применения ККТ – 6,2%;

в сфере электроэнергетики, газораспределения – 5,7%;

о внесении изменений в НПА, о разъяснении законодательства – 5,0%;

на действия судов при вынесении решения (приговора) – 4,4%;

в сфере размещения ТБО, установления тарифов – 3,2%;  
 в сфере авторского права, товарных знаков – 2,5%,  
 в сфере грузо/пассажироперевозок – 2,0%.



Тематика обращений субъектов предпринимательской деятельности, поступивших Уполномоченному в 2019 году (в сравнении с 2018 годом)

**В зависимости от уровня полномочий и принимаемых решений:**

- 53,5% - на действия (бездействие) и решения территориальных органов федеральных органов власти в Алтайском крае и их должностных лиц;
- 20,8% - на действия (бездействие) органов местного самоуправления и их должностных лиц;
- 15,7% - меж(внутри)хозяйственные споры;
- 10,0% - на действия (бездействие) органов власти Алтайского края и их должностных лиц.

В сравнении с 2018 годом на 9,6% увеличилось количество жалоб на действия (бездействия) федеральных органов власти в Алтайском крае, при этом в 2019 году на 12,7% произошло снижение количества жалоб на действия (бездействие) органов местного самоуправления и их должностных лиц с 33,5% до 20,8%. Также произошел рост обращений в части меж(внутри)хозяйственных споров с 12,2% до 15,7%.

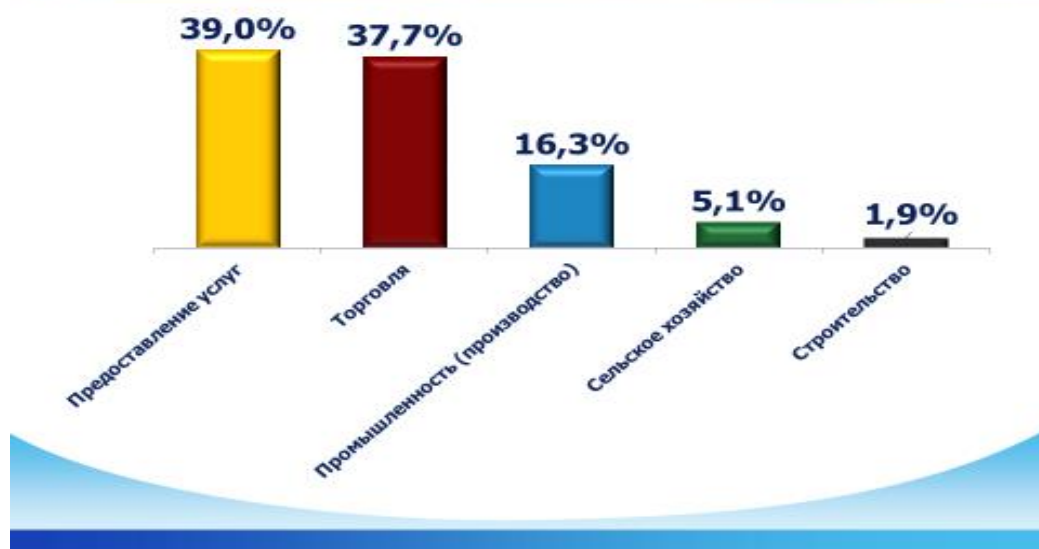
**АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ПО УРОВНЮ ПОЛНОМОЧИЙ  
ЗА 2019 ГОД**



*Обращения субъектов предпринимательской деятельности, поступившие Уполномоченному в 2019 году, по уровню полномочий и принимаемых решений (в сравнении с 2018 годом)*

По отраслевому принципу обращения предпринимателей разделились следующим образом: предоставление услуг – 39,0%; торговля – 37,7%; промышленность (производство) – 16,3%; сельское хозяйство – 5,1%; строительство – 1,9%.

**АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ПО ОТРАСЛЕВЫМ ВИДАМ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2019 ГОД**



*Обращения субъектов предпринимательской деятельности, поступившие Уполномоченному в 2019 году, по отраслевым видам деятельности*



В сравнении с 2018 годом произошло увеличение количества жалоб от предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере промышленности (производстве) на 4,6%, при этом незначительно снизилось количество обращений в сельском хозяйстве на 1,9% и строительстве - на 2,0%.

Также в 2019 году количество субъектов, обратившихся к Уполномоченному, осуществляющих деятельность в сфере предоставления услуг и торговли изменилось незначительно и осталось на уровне 2018 года.

В 2019 году Уполномоченным было завершено рассмотрение 15 обращений, перешедших с 2018 года, а также рассмотрено 142 жалобы, поступивших в 2019 году.

#### АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ЗА 2019 ГОД



*Результаты рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности, поступивших Уполномоченному, в 2019 году*

Согласно проведенного анализа, по результатам рассмотрения обращений, складывается следующая картина:

- положительно рассмотренные Уполномоченным дела – 40,1%;
- Уполномоченным предложены правовые механизмы защиты – 52,9%;
- в удовлетворении обращения отказано – 3,8%;
- рассмотрение обращения прекращено (не представлены документы, подтверждающие изложенные в обращениях обстоятельства) – 3,2%.

## **2.4. Рассмотрение Уполномоченным жалоб и иных обращений в отдельных сферах правоотношений. «История успеха».**

### **2.4.1. В сфере земельно-имущественных отношений**

#### **Пример-1. Содействие предпринимателю в изменении границ публичного сервитута земельного участка.**

В январе 2019 года в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае поступило обращение директора ЗАО «Экоград» по вопросу изменения конфигурации публичного сервитута в границах земельного участка в районе озера «Ая».

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Земельного кодекса РФ, публичный сервитут может быть установлен решением исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления в целях обеспечения государственных или муниципальных нужд, а также нужд местного населения без изъятия земельных участков.

С целью разрешения проблемной ситуации, Уполномоченным было направлено обращение в администрацию Алтайского района Алтайского края с просьбой рассмотреть вопрос об изменении конфигурации границ публичного сервитута в границах земельного участка. Администрацией Алтайского района Алтайского края были назначены публичные слушания по вопросу изменения публичного сервитута на земельном участке субъекта предпринимательской деятельности, но при этом сохранения беспрепятственного доступа к водному объекту гражданам. По результатам проведенных публичных слушаний администрацией Алтайского района Алтайского края было принято решение об изменении границ публичного сервитута, с учетом соблюдения баланса интересов субъекта предпринимательской деятельности и общества.

Таким образом, законные интересы предприятия были соблюдены и в то же время, организован свободный доступ отдыхающим и туристам к водному объекту озера «Ая».

#### **Пример-2. Содействие предпринимателю в решении вопроса по бесхозной принадлежности трансформаторной подстанции и её ремонте.**

В июне 2019 года во время выездного приема в Немецком национальном районе к Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель И. по вопросу частых перебоев в подаче электроэнергии в магазине «Ассорти» в с. Кусак, по причине ненадлежащего состояния трансформаторной подстанции и ее бесхозной принадлежности.

С целью защиты прав и законных интересов предпринимателя, Уполномоченным было направлено обращение главе администрации Кусакского сельсовета и в ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайкрайэнерго», с просьбой

рассмотреть вопрос о принятии указанной трансформаторной подстанции на балансовый учет и её ремонте. После обращения Уполномоченного, главой администрации сельсовета была проведена встреча с предпринимателем по обсуждению данного проблемного вопроса, на которой было обусловлено, что после снятия арестов со счетов администрации будет проведено межевание земельного участка под трансформаторной подстанцией с последующим оформлением её в право собственности администрации. Администрация заключила договор с сетевой организацией на обслуживание подстанции, произведен ремонт оборудования, в результате чего прекратились перебои с поставкой электроэнергии.

Таким образом, найдено решение для дальнейшего бесперебойного энергоснабжения магазина и других потребителей предпринимателя в этом населенном пункте.

#### **2.4.2. Заявления на действия органов контроля (надзора) и правоохранительных органов**

##### **Пример-1. Оказание помощи организации в продлении срока действия лицензии на производство алкогольной продукции.**

В адрес Уполномоченного в марте 2019 года поступило обращение ООО «ТЕЙСИ» по вопросу неправомерного отказа Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка в продлении срока действия лицензии на производство, хранение и поставку произведенной алкогольной продукции (вина) по причине отсутствия сертификата соответствия на основное технологическое оборудование.

В результате изучения материалов жалобы, Уполномоченный усмотрел отсутствие правовых оснований в отказе продления срока действия лицензии. В связи с этим, Уполномоченным было направлено обращение в Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка (г. Москва) с изложением доводов о нарушении прав предпринимателя. Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка было принято решение об удовлетворении обращения Уполномоченного и продлении обществу срока действия лицензии на производство, хранение и поставку произведенной алкогольной продукции.

Таким образом, законные интересы субъекта предпринимательской деятельности были восстановлены, а лицензия на производство, хранение и поставку произведенной алкогольной продукции продлена.

##### **Пример-2. При содействии Уполномоченного был снят запрет на эксплуатацию физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Барнауле.**

В августе 2019 года к Уполномоченному поступило обращение генерального директора «ООО «СК «ТЕМП» по вопросу отказа прокуратуры

Индустриального района г. Барнаула и ГУ МЧС России по Алтайскому краю в проведении внеплановой выездной проверки исполнения заявителем постановления Железнодорожного районного суда г. Барнаула, в соответствии с которым были введены ограничительные меры, связанные с запретом эксплуатации физкультурно-оздоровительного комплекса, из-за недостатков в разделах проектной документации в части мероприятий по обеспечению пожарной безопасности и расчетов пожарных рисков.

После изучения представленных документов, в целях положительного решения вопроса, Уполномоченным были направлены обращения в прокуратуру Алтайского края и ГУ МЧС России по Алтайскому краю с просьбой провести внеплановую проверку в отношении ООО «СК «ТЕМП», в связи с устранением выявленных недостатков в проектной документации. Также Уполномоченный отметил, что на 20.09.2019 на данной спортивной площадке запланировано проведение перенесенных с июня 2019 года концертных мероприятий, повторный перенос которых негативно отразится на имидже деловой среды Алтайского края, а также может повлечь причинение дополнительных убытков субъекту предпринимательской деятельности ООО «СК «ТЕМП».

По итогам рассмотрения ходатайства Уполномоченного и учитывая проведенную собственником работу по устранению нарушений на спортивном объекте, ГУ МЧС России по Алтайскому краю была проведена выездная проверка исполнения судебного предписания и выдано положительное заключение по результатам проверки, которое также было направлено в Железнодорожный районный суд г. Барнаула для принятия решения о снятии ограничительных мер.

В соответствии с решением Железнодорожного районного суда г. Барнаула от 18.09.2019 запрет на эксплуатацию комплекса физкультурно-оздоровительного назначения ООО «СК «ТЕМП» был отменен и запланированные на 20.09.2019 концертные мероприятия прошли в соответствии с ранее утвержденным графиком.

**Пример-3. Уполномоченный оказал помощь микропредприятию о включении его в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.**

В сентябре 2019 года в адрес Уполномоченного поступило обращение ООО «Сервис и технологии» по вопросу их неправомерного исключения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства и отказом о внесении в указанный реестр в 2019 году, из-за чего Общество лишилось права участия в торгах (аукционах) в рамках преференций, предоставленных федеральным законодательством о государственных и муниципальных закупках.

С целью защиты прав субъекта предпринимательской деятельности Уполномоченным было направлено обращение в УФНС России по Алтайскому краю с просьбой разобраться в сложившейся ситуации и включить ООО «Сервис



и технологии» в данный реестр, т.к. они являются микропредприятием. УФНС России по Алтайскому краю в ходе изучения материалов дела установило, что в представленных Обществом в Инспекцию по месту учета сведениях о среднесписочной численности работников за 2018 год, налогоплательщиком допущена опечатка в дате, на которую рассчитаны сведения о такой численности. Однако, указанные сведения о среднесписочной численности за 2018 год были приняты Инспекцией по ТКС и в адрес Общества направлена соответствующая квитанция о приеме отчетности.

Исходя из автоматического наполнения Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, отмеченные сведения о среднесписочной численности работников за 2018 год, в которых была допущена техническая ошибка в отражении даты, на которую рассчитаны сведения, не были учтены при формировании Реестра, тем самым ООО «Сервис и Технологии» исключено из Реестра.

В результате рассмотрения запроса Уполномоченного, УФНС России по Алтайскому краю, а затем Центральным аппаратом ФНС России, ООО «Сервис и технологии» были включены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства с указанием категории - микропредприятие.

### **2.4.3. В сфере финансово-кредитных отношений**

**Пример - 1. Содействие организации в разблокировке банковского счета налоговым органом.**

В марте 2019 года Уполномоченному поступило обращение от генерального директора ООО «Сибирский дар природы» по вопросу приостановления МИФНС России №14 по Алтайском краю операций по счетам в банках и их не разблокировки после устранения предпринимателем причины приостановления (сдачи отчетности).

С целью восстановления финансово-экономической деятельности предприятия и предотвращения срыва договорных отношений с контрагентами, Уполномоченным были проведены переговоры с представителями налогового органа по возможным вариантам выхода из сложившейся ситуации. В результате переговоров банковский счет был разблокирован и предприятие продолжило осуществлять предпринимательскую деятельность в полном объеме.

**Пример - 2. Содействие предпринимателю в разблокировке расчетного счета.**

В мае 2019 года к Уполномоченному обратилась индивидуальный предприниматель К. по вопросу затягивания процесса разблокировки МИФНС России № 1 по Алтайскому краю операций по расчетному счету в банке,

который был заблокирован из-за несвоевременной оплаты предпринимателем страховых взносов. В целях защиты прав предпринимателя Уполномоченным было направлено обращение в УФНС России по Алтайскому краю с просьбой разобраться в сложившейся ситуации.

С учетом погашения задолженности и в результате проведенной работы, МИФНС России № 1 по Алтайскому краю было принято решение об отмене приостановлений операций по счетам налогоплательщика, после чего все ограничения по расчетным счетам предпринимателя были сняты.

Дополнительно, с целью оперативного сокращения сроков разблокировки счетов, Уполномоченным было подготовлено и направлено обращение к Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титову Б.Ю. с просьбой рассмотреть вопрос по обращению в Центральный банк России и Росфинмониторинг по усовершенствованию механизма снятия арестов и блокировок со счетов субъектов предпринимательской деятельности в кредитных организациях.

**Пример - 3. Содействие предпринимателю в уменьшении суммы исчисленного к уплате налога на имущество от кадастровой стоимости объекта недвижимости.**

В ноябре 2019 года Уполномоченному поступило обращение от индивидуального предпринимателя П. по вопросу неправильного исчисления МИФНС №1 по Алтайскому краю налога на имущество из-за технической ошибки Управления Росреестра по Алтайскому краю, связанной с указанием неправильной общей площади объекта недвижимости, принадлежащего предпринимателю, из-за чего размер налога увеличился с 1312 руб. до 167 477 руб.

В целях всестороннего рассмотрения заявления Уполномоченным был направлен запрос в Управление Росреестра по Алтайскому краю об исправлении технической ошибки в площади объекта с 769,2 кв.м. на 384,6 кв.м. и представлении в налоговый орган уточненных данных о кадастровой стоимости объекта. Также Уполномоченным было направлено обращение в УФНС России по Алтайскому краю о перерасчете суммы налога, предъявленной предпринимателю для оплаты.

После обращения Уполномоченного, Управлением Росреестра по Алтайскому краю в адрес налоговых органов 20.11.2019 были представлены уточненные сведения о кадастровой стоимости объекта, после чего МИФНС России №1 по Алтайскому краю произведен перерасчет налога на имущество физических лиц за 2018 год по кадастровой стоимости объекта недвижимости и сумма исчисленного налога уменьшена на 83 738 руб.

#### **2.4.4. В сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд**

В 2019 году количество жалоб субъектов предпринимательской деятельности на неисполнение контрактов государственными и муниципальными заказчиками по сравнению с 2018 годом увеличилось на 4,9%. Основные причины обращения к Уполномоченному предпринимателей, участвующих в закупках, это несвоевременная оплата исполненных контрактов и некорректное составление технической документации.

Рассматривая жалобы в сфере закупок, Уполномоченный содействовал урегулированию конфликтных ситуаций во внесудебном порядке с привлечением как территориальных органов Федеральной антимонопольной службы РФ, органов прокуратуры, так и по двум жалобам с привлечением Уполномоченных по защите прав предпринимателей Кемеровской и Новосибирской областей.

##### **Пример - 1. Уполномоченный оказал Обществу помощь в возврате излишне удержанной пени в сумме 5 267 456,60 рублей.**

В марте 2019 года в адрес Уполномоченного поступило обращение от ООО «ЛТМ Мьюзик» по вопросу неправомерного удержания администрацией Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края пени в размере 5 267 456,60 рублей за несвоевременное исполнение муниципального контракта, а также неисполнения вступившего в законную силу 09.01.2019 решения Арбитражного суда Алтайского края от 02.10.2018 дело № А03-8835/2018.

Так, Арбитражный суд Алтайского края пришел к выводу, что неустойка, в размере 6 288 758,41 рублей, начисленная администрацией Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края ООО «ЛТМ Мьюзик» за просрочку выполнения работ, явно несоразмерна последствиям нарушения обязательства.

В связи с этим, решением Арбитражного суда Алтайского края от 02.10.2018 размер неустойки был уменьшен до двукратной учетной ставки Банка России, то есть до 1 021 301,81 рублей. Поскольку начисленная за просрочку выполнения работ неустойка была удержана администрацией Благовещенского поссовета Благовещенского района при расчете за выполненные работы, разница между удержанной неустойкой и неустойкой, уменьшенной судом в размере 5 267 456,60 рублей подлежит возврату ООО «ЛТМ Мьюзик».

После изучения доводов заявителя и представленных документов, с целью положительного решения вопроса, Уполномоченным было направлено обращение в администрацию Благовещенского поссовета Благовещенского

района о рассмотрении вопроса по возврату излишне удержанных с ООО «ЛТМ Мьюзик» денежных средств.

В результате проведенной работы, излишне удержанные администрацией Благовещенского поссовета денежные средства в размере 5 267 456,60 рублей были возвращены ООО «ЛТМ Мьюзик» 18.04.2019 в полном объеме.

**Пример - 2. Содействие организации в получении оплаты по выполненному государственному контракту за поставку оборудования.**

В январе 2019 года к Уполномоченному обратился директор ООО «ИнвестПром» с жалобой на неисполнение ЖЭ(К)О № 7 (г. Пенза) филиала ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Минобороны России (по ЦВО) обязательств по оплате надлежаще выполненного государственного контракта на поставку оборудования (труб дымогарных котла УТ-М34), которая была осуществлена в октябре 2018 года.

С целью оказания помощи в погашении перед Обществом образовавшейся задолженности, Уполномоченным было направлено обращение в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области и военную прокуратуру Пензенского гарнизона с просьбой провести проверку в части неисполнения обязательств перед поставщиком по оплате надлежаще выполненного государственного контракта и принять меры по устранению нарушения.

В результате рассмотрения обращения Уполномоченного оплата по контракту в сумме 97 993,33 рублей была произведена заказчиком в феврале 2019 года в полном объеме. От ООО «ИнвестПром» Уполномоченному поступила благодарность за оказанное содействие в урегулировании сложившегося проблемного вопроса.

**Пример – 3. При содействии Уполномоченного было продолжено выполнение работ по муниципальному контракту.**

В феврале 2019 года Уполномоченному поступило обращение от директора ООО «Империал» по вопросу возникших проблем при исполнении муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту кровли, заключенного с МБДОУ Детский сад №7 «Сказочная полянка» (г. Заринск), из-за разработки заказчиком технической и сметной документации к муниципальному контракту с ошибками, в результате чего срок выполнения работ и сумма контракта не соответствовала реальному. Также заказчик отказался согласовывать с предпринимателем уточнения технических характеристик и сроков выполнения работ.

С целью защиты законных интересов субъекта предпринимательской деятельности Уполномоченным были направлены запросы в МБДОУ Детский сад №7 «Сказочная полянка» и администрацию г. Заринска с предложением



урегулировать сложившуюся ситуацию и продлить сроки выполнения работ, так как в ходе производства работ были выявлены недочеты в технической и сметной документации, с которыми заказчик был согласен. В результате конфликтная ситуация была урегулирована.

**Пример – 4. Совместные действия бизнес-омбудсменов Алтайского края и Кемеровской области помогли предпринимателю в получении оплаты по выполненному контракту.**

В июле 2019 года Уполномоченному поступило обращение от индивидуального предпринимателя С. по вопросу неисполнения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 1 «Росинка» (г. Кемерово) обязательств по оплате надлежаще выполненного муниципального контракта на поставку моечных ванн из нержавеющей стали на общую сумму 36 000 рублей.

Так как Заказчиком были нарушены требования ч.13.1 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и он находится на территории соседнего региона - Кемеровской области, Уполномоченным было направлено обращение в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кемеровской области с просьбой оказать содействие в законных интересах предпринимателя и провести проверку по факту нарушения, а также наличия признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32.5 КоАП РФ «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Благодаря совместным действиям бизнес-омбудсменов Алтайского края и Кемеровской области, в начале августа 2019 года муниципальный заказчик произвел окончательный расчет с предпринимателем.

**Пример – 5. Содействие организации в получении оплаты выполненных муниципальных контрактов по капитальному ремонту зданий.**

В июле 2019 к Уполномоченному от РИ ООД «Народный Фронт» «ЗА РОССИЮ» в Алтайском крае поступили обращения ООО «ССК» по вопросу неисполнения МКОУ «Ларичихинская СОШ» Тальменского района и МКУДО «Тальменская детская школа искусств» обязательств по оплате надлежаще выполненных муниципальных контрактов по капитальному ремонту зданий в декабре 2018 года. Частичная оплата по контрактам была произведена, однако от окончательного расчета заказчики уклонялись.

В связи с этим, Уполномоченным был направлен запрос главе администрации Тальменского района о предоставлении информации о причинах неисполнения обязательств по оплате контрактов. В ответе на запрос Уполномоченного администрация района пояснила, что органами местного самоуправления Тальменского района не принималось решений о принятии нового вида расходного обязательства по оплате задолженности по данным муниципальным контрактам и сметой расходов муниципальных заказчиков на 2019 год оплата по эти муниципальным контрактам не предусмотрена, при этом во втором полугодии планируется поступление дополнительных доходов в бюджет района, что позволит произвести окончательный расчет.

С целью проверки правомерности действий должностных лиц МКОУ «Ларичихинская СОШ», МКУДО «Тальменская детская школа искусств», а также администрации Тальменского района Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Тальменского района с просьбой разобраться в сложившейся ситуации. В результате проверки прокуратуры района было установлено, что проведение работ по ремонту зданий муниципальных объектов осуществлялось в рамках краевой адресной инвестиционной программы при софинансировании краевого (80%) и местного бюджетов (20%). В соответствии с условиями контракта работы ООО «ССК» были выполнены в полном объеме и в срок. Согласно платежному поручению от 21.12.2018 № 439803, по первому муниципальному контракту заказчику частично произведена оплата в размере 2 141 604,83 рублей, при этом, администрацией Тальменского района доля местного бюджета в размере - 550 716,38 рублей не внесена, по второму муниципальному контракту внесена только 31.07.2019 г. В настоящее время вопрос по оплате выполненного контракта находится в стадии решения.

**Пример – 6. Помощь субъекту предпринимательской деятельности Алтайского края в получении оплаты по контракту от заказчика из Новосибирской области.**

В адрес Уполномоченного в начале октября 2019 года поступило обращение индивидуального предпринимателя С. по вопросу неисполнения МКУ «Управление капитального строительства» г. Новосибирска обязательств по оплате надлежаще выполненного муниципального контракта на поставку оборудования для оснащения пищеблока строящегося объекта «Детский сад-ясли по ул. Кошурникова, 29/2 в Дзержинском районе».

Для оказания помощи в получении оплаты за надлежаще выполненный муниципальный контракт Уполномоченным было направлено обращение в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области с просьбой провести проверку в части неисполнения обязательств перед предпринимателем по оплате надлежаще выполненного муниципального

контракта и рассмотреть вопрос надлежащего исполнения договорных обязательств муниципальным казенным учреждением.

В ходе проведённой совместной работы по обращению, оплата по муниципальному контракту в сумме 300 158, 30 рублей была произведена предпринимателю в полном объеме, законные интересы субъекта предпринимательской деятельности Алтайского края учтены.

## **2.5. Реализация специальных полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в судах**

В целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный в 2019 году, в соответствии с действующим законодательством, использовал специальные полномочия, в том числе право участия в делах, рассматриваемых в судах, принимал участие в выездных проверках, проводимых в отношении субъектов предпринимательской деятельности в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

### **2.5.1. Участие в делах, рассматриваемых в судах**

В 2019 году Уполномоченный и его представители участвовали в судах различных инстанций **при рассмотрении 19 жалоб**, из них в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, **по 5 жалобам**, в качестве защитника **по 3 жалобам**, по остальным обращениям были подготовлены правовые позиции по делу, направлены ходатайства и отзывы на исковые заявления в судебные инстанции. **По 6 делам**, при рассмотрении которых участвовал Уполномоченный, **права предпринимателей были полностью или частично восстановлены.**

**Пример-1. Уполномоченный оказал помощь предпринимателю в изменении приговора суда и освобождению из-под стражи.**

К Уполномоченному в 2018 году поступило обращение от учредителя ООО КХ «Восход» К. по вопросу незаконного возбуждения против него уголовного дела. В процессе рассмотрения обращения, 13 ноября 2018 года Уполномоченный посетил СИЗО-4 УФСИН России по Алтайскому краю, где встретился с осужденным предпринимателем К., признанным виновным в совершении преступления предусмотренного ч. 4 ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации. В ходе посещения Уполномоченный обсудил с предпринимателем подробности его уголовного дела, изучил доводы заявителя и представленные документы.

Изначально уголовное дело было возбуждено по признакам ч. 3 ст. 159.4 УК РФ «Мошенничество в сфере предпринимательской деятельности». Согласно обвинительному заключению предпринимателю К. вменялось мошенничество, совершенное в 2012 году, путем заведомого неисполнения договорных обязательств на поставку масличных культур. Однако в дальнейшем, действия предпринимателя К., были переквалифицированы на ч. 4 ст. 159 УК РФ «Мошенничество в особо крупном размере».

Приговором Михайловского районного суда Алтайского края от 16.10.2018 предприниматель К. был признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ и ему назначено наказание в виде трех лет лишения свободы со штрафом в размере 200 000 рублей с отбыванием наказания в колонии общего режима.

После встречи с предпринимателем Уполномоченный направил обращение прокурору Алтайского края, в котором указал, что мошенничество, сопряженное с преднамеренным неисполнением договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности, совершенное до 12 июня 2015 года, не может быть квалифицировано по ст. 159 УК РФ, а подлежит квалификации по ст. 159.4 УК РФ. Также Уполномоченным было составлено заключение по делу, которое было приобщено к материалам дела в суде.

В итоге, решением апелляционной инстанции Алтайского краевого суда от 18.01.2019 приговор Михайловского районного суда был изменен, действия предпринимателя переквалифицированы на ч. 3 ст. 159.4 УК РФ, предприниматель освобожден от назначенного наказания в связи с истечением сроков давности уголовного преследования и освобожден из-под стражи.

**Пример-2. При содействии Уполномоченного предпринимателю был назначен административный штраф менее минимального размера.**

В сентябре 2018 года Уполномоченному поступило обращение от директора ООО «Алейский хлеб» по вопросу направления ТО Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю заявления в Арбитражный суд Алтайского края о привлечении организации к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов». Стоит отметить, что санкция статьи предусматривает наложение административного штрафа в размере от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей, что является губительным для субъекта малого предпринимательства.

Так как в материалах дела о привлечении юридического лица к административной ответственности усматривались спорные вопросы, Уполномоченным был подготовлен отзыв по делу и направлено ходатайство в Арбитражный суд Алтайского края о привлечении к участию в деле в качестве



третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора которое было удовлетворено судом.

При рассмотрении дела в суде, Уполномоченный указал на то, что согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 12.05.1998, санкции не должны превращаться в инструмент подавления экономической самостоятельности и инициативы и при введении в качестве меры административной ответственности значительных по размеру безальтернативных административных штрафов, законодатель обязан вводить соответствующие правила назначения и исполнения административных наказаний, в том числе критерии, позволяющие надлежащим образом учитывать имущественное и финансовое положение привлекаемого к административной ответственности лица. Такой учет может осуществляться различными способами, в том числе путем установления «гибкой» дифференциации размера штрафных санкций, более мягких альтернативных санкций за конкретные виды административных правонарушений, а также правил замены конкретных санкций более мягкими, включая назначение административного наказания ниже низшего предела.

В связи с этим, Уполномоченный просил суд при вынесении решения обратить внимание на характер совершенного административного правонарушения и его последствия, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, и в связи с чем, в случае признания общества виновным, рассмотреть вопрос о назначении наказания в виде административного штрафа менее минимального размера.

Решением Арбитражного суда Алтайского края от 17.09.2019 ООО «Алейский хлеб», учитывая правонарушение, было привлечено к административной ответственности, но при этом ему назначено административное наказание менее минимального размера (150 000 рублей).

**Пример-3. При содействии Уполномоченного дело об административном правонарушении было прекращено судом в связи с малозначительностью.**

В марте 2019 года к Уполномоченному обратилась директор ООО «Алтай-Энзим» по вопросу обращения УПФР в г. Барнауле в судебный участок № 1 Железнодорожного района г. Барнаула о привлечении ее к административной ответственности по статье 15.33.2 КоАП РФ за несвоевременное предоставление сведений о сотрудниках организации за июнь 2018 года.

В ходе изучения представленных документов и информации, Уполномоченным было установлено, что все сведения о каждом работающем в организации застрахованном лице за указанный период были поданы

директором в установленные сроки, но в связи с технической ошибкой программы СБИС дата отчетного периода была изменена с 2018 на 2017 год, хотя Общество было зарегистрировано только в феврале 2018 года. После обнаружения ошибки отчеты были исправлены на 2018 год. Все взносы по застрахованным лицам также были уплачены своевременно. Несмотря на указанные выше обстоятельства, УПФР в г. Барнауле направило в суд заявление о привлечении директора к административной ответственности.

Уполномоченный был привлечен к участию в деле в качестве защитника и заявил ходатайство о прекращении производства по делу в связи малозначительностью административного правонарушения, так как в рассматриваемой ситуации характер вмененных нарушений свидетельствует об отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, отсутствие вреда или угрозы причинения вреда УПФР в г. Барнауле Алтайского края.

Выслушав мнение сторон, судьей судебного участка № 1 Железнодорожного района г. Барнаула 24.04.2019 было принято решение о прекращении производства по делу об административном правонарушении по ст. 15.33.2 КоАП РФ в связи с малозначительностью.

**Пример-4. Уполномоченный оказал содействие предпринимателю в суде по замене административного штрафа на предупреждение.**

В мае 2019 года Уполномоченному поступило обращение от индивидуального предпринимателя М. по вопросу привлечения к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.16. КоАП РФ «Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

21 мая 2019 года при осуществлении контрольной закупки алкогольной продукции (пива в жестяной банке) инспектором ОИАЗ отдела полиции по Индустриальному району Управления МВД России по г. Барнаулу в отношении предпринимателя был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 3 ст. 14.16. КоАП РФ, за нескрытие продавцом потребительской тары, за что санкция данной статьи предусматривает наложение административного штрафа на предпринимателя в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей. Материалы дела об административном правонарушении были направлены на рассмотрение в судебный участок № 5 Индустриального района г. Барнаула.

В целях защиты прав предпринимателя, в ходе судебного заседания к участию в деле в качестве защитника был привлечен представитель Уполномоченного, который ходатайствовал о замене административного штрафа предупреждением в связи с тем, что предприниматель является

субъектом малого предпринимательства и административное правонарушение совершил впервые.

В итоге, решением судьи судебного участка № 5 Индустриального района г. Барнаула от 25.06.2019 административный штраф предпринимателю был заменен на предупреждение.

**Пример – 5. Содействие предпринимателю в заключении мирового соглашения по снижению платы за безучетное потребление холодного водоснабжения и водоотведения.**

В октябре 2019 года к Уполномоченному поступило обращение от индивидуального предпринимателя М. по вопросу подачи ООО «Сбытсервис» в интересах ООО «Новоалтайскводоканал» в Арбитражный суд Алтайского края заявления о взыскании с предпринимателя платы по договору холодного водоснабжения и водоотведения в сумме 620 000 рублей, как безучётное потребление, в связи с отсутствием контрольной пломбы завода изготовителя на приборе учета. В обращении предприниматель указала, что фактически безучетное потребление отсутствовало, а взыскание указанной суммы приведет к закрытию бизнеса.

Так как заявленная ООО «Сбытсервис» сумма взыскания по договору холодного водоснабжения была явно несоразмерна реальному потреблению, с целью урегулирования возникшего проблемного вопроса, Уполномоченным было направлено обращение в ООО «Сбытсервис» и ООО «Новоалтайскводоканал» с просьбой рассмотреть вопрос о заключении с предпринимателем мирового соглашения с разумным уменьшением суммы заявленных требований.

После рассмотрения обращения Уполномоченного, 18 октября 2019 года между ООО «Сбытсервис» и предпринимателем было заключено мировое соглашение на сумму 64 583,84 рубля и оплата произведена в полном объёме.

23.10.2019 решением Арбитражного суда Алтайского края, производство по данному делу было прекращено в связи с утверждением мирового соглашения.

**2.5.2. Привлечение должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности**

В 2019 году Уполномоченным были подготовлены **5 ходатайств** по обращениям о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности. Следует отметить, что все ходатайства были подготовлены в рамках рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности на неисполнение контрактов государственными и муниципальными заказчиками.

По 3 ходатайствам Уполномоченного органами Федеральной антимонопольной службы были проведены внеплановые документарные проверки, по результатам которых выявлены нарушения действующего законодательства о контрактной системе и виновные должностные лица привлечены к административной ответственности по ст. 7.32.5. КоАП РФ за нарушение сроков и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

- по обращению ООО «ССК» по вопросу неисполнения МКОУ «Ларичихинская СОШ» Тальменского района и МКУДО «Тальменская детская школа искусств» Тальменского района обязательств по оплате надлежаще выполненных муниципальных контрактов;

- по обращению индивидуального предпринимателя С. по вопросу неисполнения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 1 «Росинка» (г. Кемерово) обязательств по оплате надлежаще выполненного муниципального контракта на поставку моечных ванн.

### **2.5.3. Посещение мест лишения свободы в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическими» статьями УК РФ**

Защита прав предпринимателей от уголовного преследования, является одной из приоритетных задач института уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации.

В 2019 году Уполномоченный в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическими» статьями УК РФ, в рамках рассмотрения жалоб посетил 4-х предпринимателей, находящихся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по АК в г. Барнауле и 2-х предпринимателей, отбывающих наказание в ФКУ ИК-5 УФСИН России по АК в г. Рубцовске.

19 июля 2019 года в соответствии со ст. 24 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации Уполномоченный посетил учредителя логистических компаний, занимающихся поставкой сахара гр. 3, признанного Центральным районным судом г. Барнаула Алтайского края виновным в совершении преступлений предусмотренных ч. 4 ст. 159 УК РФ, ч. 6 ст. 159 УК РФ «Мошенничество» с назначением наказания в виде 4 года 6 месяцев лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима, содержащегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю.

В ходе встречи Уполномоченный обсудил подробности уголовного дела и решение районного суда, выслушал доводы заявителя, имеющиеся просьбы и ходатайства. Жалоб на условия содержания и работу учреждения со стороны



предпринимателя не поступило. По итогам посещения Уполномоченным было принято решение о необходимости поддержки предпринимателя в суде апелляционной инстанции.

В сентябре 2019 года в целях общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания в 43 субъектах Российской Федерации были сформированы **общественные наблюдательные комиссии** (далее – ОНК). В состав ОНК Алтайского края после процедуры отбора и утверждения Общественной палатой РФ вошел рекомендованный Уполномоченным общественный представитель Уполномоченного в г. Рубцовске Александр Стороженко.

Совместная работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае и представителей ОНК поможет усилить контроль за соблюдением прав предпринимателей, находящихся в местах принудительного содержания.

#### **2.5.4. Участие Уполномоченного в проверках**

В соответствии с подп. 5 п.2 ст. 5 Закона 48-ЗС Уполномоченный при осуществлении своей деятельности вправе «принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В 2019 году Уполномоченным данное право реализовывалось **по пяти заявлениям** субъектов предпринимательской деятельности по проверкам Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю и его территориальных отделов в г. Алейске и Павловском районе, Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края и СМТУ Росстандарта, отдела государственного надзора по Алтайскому краю и Республике Алтай.

Несмотря на предпринимаемые Уполномоченным меры по информированию хозяйствующих субъектов о возможности привлекать его к участию в выездных проверках, данное полномочие реализуется не в полной мере. Предприниматели отмечают, что даже самому добросовестному практически невозможно соблюдать без замечаний весь объем обязательных требований, предъявляемых к бизнесу в различных отраслях, и из-за нежелания вступать в конфликт с проверяющими, опасаются обращаться к Уполномоченному за участием в выездных проверках.

## **2.6. Деятельность по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности и участие в развитии института оценки регулирующего воздействия**

### **2.6.1. Подготовка мотивированных предложений Уполномоченного органам публичной власти о принятии, внесении изменений, признании утратившими силу нормативных правовых актов в сфере регулирования предпринимательской деятельности**

В соответствии со статьей 5 закона Алтайского края № 48-ЗС одной из основных задач Уполномоченного является внесение предложений по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности. Уполномоченным с привлечением представителей бизнес-сообщества Алтайского края, специалистов органов власти и научного сообщества ведётся целенаправленная работа в этом направлении.

В 2019 году Уполномоченным были подготовлены 22 мотивированных предложения по совершенствованию действующего федерального и регионального законодательства, а также муниципальных правовых актов, в том числе по результатам рассмотрения обращений, поступивших к Уполномоченному от субъектов предпринимательской деятельности и предпринимательских объединений Алтайского края.

#### **Предложения в федеральное законодательство:**

**- о внесении изменений в ст. 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» по упрощению порядка применения контрольно-кассовой техники (далее – ККТ), предусматривающей передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих реализацию товара на розничных рынках, а также освобождение от применения ККТ по климатическим условиям (при отрицательной температуре воздуха).**

Данная инициатива обусловлена тем, что на территории Алтайского края значительная часть предпринимателей реализуют товары на уличных розничных рынках, в нестационарных торговых объектах, открытых площадках, на которых в зимний период не предусмотрено отопление, таким образом устанавливается отрицательная уличная температура. Климатические условия края предполагают понижение уличной температуры в зимний период значительно ниже 0°C. Средние минимальные температуры января -20... -24 °С, абсолютный зимний минимум -50... -55 °С. Безморозный период продолжается около 120 дней.

Согласно данным организаций, реализующих контрольно-кассовую технику, предусмотрен следующий температурный режим моделей ККТ:

от  $-10^{\circ}\text{C}$  до  $+45^{\circ}\text{C}$  (ККТ АТОЛ 91Ф без ФН/без ЕНВД; ККТ АТОЛ 92Ф без ФН/без ЕНВД; ККТ АТОЛ 91Ф Lite; ККТ МКасса RS9000Ф с эквайрингом без ФН), от  $0^{\circ}\text{C}$  до  $+45^{\circ}\text{C}$  (ККТ aQsi 5 с эквайрингом без ФН; ККТ aQsi 5 без эквайринга без ФН; Терминал NewPos 8210 GPRS + Mifare).

При минимально допустимых температурах применения ККТ возможно снижение времени автономной работы и качества печати. Таким образом, затрудняется исполнение требований федерального законодательства о применении контрольно-кассовой техники предпринимателями, осуществляющими деятельность при условиях пониженной температуры воздуха. *Предложения направлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в Алтайское краевое Законодательное Собрание для подготовки законодательной инициативы;*

**- о внесении изменений в статью 76 Налогового кодекса Российской Федерации в части отмены приостановления операций по счетам налогоплательщиков – организаций при наличии на счетах необходимой суммы денежных средств для погашения требований налогового органа, с целью исключения затруднений ведения деятельности предприятий.**

**В связи с этим, также было направлено предложение по усовершенствованию механизма снятия арестов и блокировок со счетов субъектов предпринимательской деятельности в кредитных организациях.**

Главной проблемой, с которой сталкиваются предприниматели, несвоевременное снятие арестов и блокировок с клиентских счетов в кредитных организациях.

Согласно п.4. ст.76 НК РФ решение об отмене приостановления операций по счетам налогоплательщика-организации и переводов его электронных денежных средств направляется в банк в электронной форме не позднее дня, следующего за днем принятия такого решения.

Однако, по информации предпринимателей, в связи с переходом ФНС России на новое программное обеспечение системно происходят задержки, значительно более установленного срока, в приеме и обработке информационных сообщений о решениях об отмене приостановления операций по счетам налогоплательщика-организации в банке и переводов его электронных денежных средств, поступающих и отправляемых в кредитные организации в рамках исполнения положения Банка России от 7 сентября 2007 года №311-П и положения Банка России от 6 ноября 2014 года №440-П, а следовательно до кредитных организаций не доходят своевременно решения об отмене блокировок, в связи с чем предприниматели ограничены в ведении своей деятельности и несут финансовые потери. *Предложения направлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;*

- о внесении изменений в **Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»** и **статью 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»** в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли. *Предложения направлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;*

- о внесении изменений в **статью 27.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** в части установления запрета органам контроля (надзора) приостанавливать деятельность хозяйствующих субъектов без решения суда.

Данная инициатива подготовлена Уполномоченным в рамках реализации предложений, потупивших в ходе проведения VI Конгресса предпринимательских объединений Алтайского края. *Предложения направлены в Алтайское краевое Законодательное Собрание;*

- о продлении срока действия системы налогообложения в виде **единого налога на вмененный доход** для отдельных видов деятельности (глава 26.3 Налогового кодекса РФ) после 01.01.2021 до существенного реформирования патентной системы налогообложения, УСН и других приемлемых систем налогообложения.

В настоящее время в Алтайском крае система единого налога на вмененный доход (ЕНВД) широко применяется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами (особенно в сельских поселениях), поскольку предусматривает упрощенные требования к учету и отчетности. В Алтайском крае на ЕНВД работают 34,9 тысячи субъектов малого бизнеса, в том числе 5,4 тысячи юрлиц и 29,5 тысяч ИП, в то время как на ПСН работают всего 696 ИП, на УСН – 39,9 тысяч СПД.

По результатам проведенного опроса субъектов предпринимательской деятельности и деловых объединений Алтайского края предприниматели считают нецелесообразной отмену специального налогового режима (ЕНВД) и выступают за его сохранение и бессрочное продление его действия.

Кроме того, ЕНВД – это один из немногих налоговых режимов, доходы от которого согласно пункту 2 статьи 61.1 и пункту 2 статьи 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации подлежат зачислению в бюджеты муниципальных районов и городских округов по нормативу 100 процентов и его отмена означает неминуемое возникновение выпадающих доходов местных бюджетов в случае массового перехода предпринимателей с ЕНВД на УСН.

В случае отмены ЕНВД, организации не смогут перейти на ПСН, который может применяться только индивидуальными предпринимателями. Упрощенная или общая системы налогообложения могут оказаться невыгодными для



организаций, что приведет к сокращению числа субъектов предпринимательской деятельности и уходом бизнеса в «теневой» сектор экономики, а также ухудшению положения наемного персонала, за счет которого СПД вынуждены компенсировать дополнительные издержки. *Предложения направлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей; в Алтайское краевое Законодательное Собрание; Министерство финансов Алтайского края;*

**- о внесении изменений в Распоряжение от 28.04.2018 №792-р «Об утверждении перечня товаров, подлежащих обязательной маркировке контрольными знаками» по исключению товарной группы «Духи и туалетная вода» из Перечня.** *Предложения направлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.*

#### **Предложения по региональному законодательству:**

**- о внесении изменений в Закон Алтайского края от 10.10.2002 № 66-ЗС «О транспортном налоге на территории Алтайского края»,** в части установления льгот по транспортному налогу для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Пунктом 5 статьи 358 Налогового кодекса РФ установлена льгота организациям, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями в размере 100% по транспортному налогу в отношении следующих объектов: тракторы, самоходные комбайны всех марок, специальные автомашины (молоковозы, скотовозы, специальные машины для перевозки птицы, машины для перевозки и внесения минеральных удобрений, ветеринарной помощи, технического обслуживания).

Однако, транспортные средства, в паспортах которых указано «самоходная косилка», самоходный опрыскиватель», «свеклопогрузчик» и так далее, подлежат налогообложению в общеустановленном порядке, несмотря на их фактическое использование в сельскохозяйственных целях. Указанный факт отрицательно сказывается на развитии сельского хозяйства в регионе и несет дополнительную нагрузку на предпринимателей. *Предложения направлены в Алтайское краевое Законодательное Собрание.*

**- о внесении дополнений в ст. 1.1. закона Алтайского края от 27.11.2003 № 58-ЗС «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края»** в части уменьшения налогооблагаемой базы от кадастровой стоимости на величину 500 кв. метров площади объекта недвижимого имущества на одного налогоплательщика – субъекта малого и среднего предпринимательства, в отношении одного объекта по выбору налогоплательщика. В случае если при применении данного размера вычета налоговая база принимает отрицательное значение, в целях исчисления налога такая налоговая база принимается равной нулю.

Данная инициатива связана с результатами проведенной на территории Алтайского края государственной кадастровой оценки объектов недвижимости и увеличения налогообложения исходя из кадастровой стоимости.

*Предложения направлены в Алтайское краевое Законодательное Собрание, Министерство экономического развития Алтайского края, Министерство финансов Алтайского края, рабочую группу по вопросам совершенствования регионального налогового законодательства;*

**- о внесении изменений в закон Алтайского края от 30.10.2012 № 78-ЗС «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края».**

В связи со слабой востребованностью патентной системы налогообложения на территории Алтайского края из-за высокой составляющей страховых отчислений в стоимости патента, в целях более широкого применения ПСН были подготовлены предложения в части:

- увеличения общей площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности, по видам деятельности, используемой для ограничения для применения патентной системы налогообложения;

- уменьшения размеров потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по видам деятельности в сфере оказания услуг по перевозке грузов и пассажиров автомобильным транспортом;

- снижении коэффициентов дифференциации размера потенциального возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода в зависимости от средней численности наемных работников.

*Предложения направлены в Министерство экономического развития Алтайского края;*

**- о внесении изменений в закон Алтайского края от 30.11.2017 № 89-ЗС «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Алтайском крае» в части:**

установления налоговой ставки в размере 3 процента для налогоплательщиков, у которых объектом налогообложения признаются доходы;

установления налоговой ставки в размере 7 процентов для налогоплательщиков, у которых объектом налогообложения признаются доходы, уменьшенные на величину расходов;

установления налоговой ставки в размере 1 процента для отдельных категорий налогоплательщиков, у которых объектом налогообложения признаются доходы, осуществляющих виды экономической деятельности, согласно приложению 1 к настоящему Закону;

установления налоговой ставки по налогу в размере 5 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков, у которых объектом налогообложения признаются доходы, уменьшенные на величину расходов, осуществляющих виды экономической деятельности согласно приложению 2 к настоящему Закону;

дополнения Закона следующими видами экономической деятельности:

торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках),

деятельность автомобильного грузового транспорта;

производство пищевых продуктов.

В связи с возросшей финансовой нагрузкой субъектов предпринимательской деятельности в крае, а также планируемой отменой ЕНВД в 2021 году и невозможностью ее применения уже в 2020 году отдельными субъектами предпринимательской деятельности (реализация лекарственных препаратов и т.д.), уменьшение облагаемой базы УСН будет способствовать стабилизации деятельности бизнеса края, а также сохранению социально значимых показателей. *Предложения направлены в Министерство экономического развития Алтайского края;*

**- о внесении изменений в закон Алтайского края от 10.07.2002 № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»** в части установления ответственности за совершение повторного административного правонарушения, связанного с вмешательством в деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами органов государственной власти Алтайского края, иных государственных органов Алтайского края, органов местного самоуправления и организаций законных требований Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, а равно воспрепятствование его деятельности в иной форме, в виде административного штрафа в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей. *Предложения направлены в Министерство экономического развития Алтайского края;*

**- о внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края от 28.06.2018 № 237 «О мерах государственного стимулирования инвестиционной деятельности в Алтайском крае»** в части корректировки Положения о порядке субсидирования инвесторам за счет средств краевого бюджета затрат по уплате налога на прибыль организаций. *Предложения направлены в Министерство экономического развития Алтайского края;*

**- о внесении изменений в постановление Администрации Алтайского края от 22.01.2019 № 12 «Об утверждении перечня населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети**

«Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» в части включения в Перечень с. Порошино Кытмановского района, в связи с отсутствием устойчивой интернет-связи, необходимой для передачи информации в ЕГАИС. *Предложения направлены в управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры.*

**- о снижении единого тарифа на услугу регионального оператора ООО «Позитив 88» по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Славгородской зоны, а также снижению нормативов накопления ТКО, дифференцированных относительно категорий потребителей по обращению с отходами.** *Предложения направлены в Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов.*

**Предложения по муниципальным нормативным правовым актам:**

**- о внесении изменений в постановление Администрации г. Барнаула от 08.07.2015 № 1082 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Барнаула» в части исключения требования о запрете победителю аукциона передавать право на размещение НТО третьим лицам.** *Предложения направлены в Барнаульскую городскую Думу, администрацию г. Барнаула;*

**- о внесении изменений в решение Барнаульской городской Думы от 03.06.2014 № 325 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Барнаула», дополнив его следующим пунктом: «п. 5.8. Переоформление договора на размещение нестационарного торгового объекта возможно в случае перехода прав собственности на нестационарный торговый объект путем заключения трехстороннего соглашения между администрацией района города Барнаула, а также новым и прежним собственником нестационарного торгового объекта, с сохранением профиля продукции и услуг, установленных в условиях проведенных конкурсных процедур».** *Предложения направлены в Барнаульскую городскую Думу, администрацию г. Барнаула;*

**- о внесении изменений в решение Тальменского районного Совета народных депутатов от 26.02.2016 № 354 «Об утверждении коэффициента К, устанавливаемого в зависимости от вида разрешенного использования земельного участка, применяемого при расчете арендной платы за использование земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, предоставляемого без проведения торгов «в части установления значения коэффициента К на земли сельскохозяйственного назначения, занятые зданиями, строениями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции в размере 0,064.** *Предложения направлены в Тальменский районный Совет народных депутатов, администрацию Тальменского района.*



Также Уполномоченным были подготовлены ряд других инициатив в части совершенствования законодательства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

### **2.6.2. Подготовка заключений на проекты принимаемых в Российской Федерации и Алтайском крае нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности**

Налажено конструктивное взаимодействие Уполномоченного с Алтайским краевым Законодательным Собранием, министерствами и ведомствами Алтайского края, муниципальными образованиями гг. Барнаула, Бийска, Рубцовска и рядом других городов и районов края в рамках оценки регулирующего воздействия вновь принимаемых нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих. Уполномоченный подготавливает и представляет заключения на проекты принимаемых в Алтайском крае нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, являющиеся обязательными для рассмотрения органами государственной власти Алтайского края и органами местного самоуправления.

В 2019 году Уполномоченным были рассмотрены **112 проектов** нормативных правовых актов, а также подготавливаемых законопроектов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской деятельности на федеральном, региональном и муниципальных уровнях:

- 15** проектов федеральных нормативных правовых актов,
- 75** проектов региональных нормативных правовых актов,
- 22** проекта муниципальных правовых актов.

**По нормативным правовым актам федерального уровня** подготовлены заключения и предложения о внесении изменений и дополнений в законопроекты:

- **№707227-7** «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (по вопросу поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по организации питания обучающихся);

- **№712762-7** «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- **№719774-7** «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- № 755207-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- № 755217-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- № 778269-7 «О внесении изменения в статью 52 Федерального закона «О защите конкуренции»;

- № 796170-7 «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и статью 1110 Земельного кодекса Российской Федерации»;

- № 799604-7 «О внесении изменений в статью 51 градостроительного кодекса РФ».

*Заключения и предложения по вышеуказанным законопроектам, а также другим нормативным правовым актам направлены в Алтайское краевое Законодательное Собрание.*

Заключение и предложения по законопроекту № 841093-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты» о внесении в законопроект норм, предусматривающих право Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и региональных уполномоченных на беспрепятственное посещение мест временного содержания и исполнения наказания в виде лишения свободы в целях защиты предпринимателей, а также внесение изменений, обеспечивающих единообразный подход к трактовке понятий преступлений, совершенных в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности *направлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в Алтайское краевое Законодательное Собрание и Правительство Алтайского края.*

**По нормативным правовым актам регионального уровня** подготовлены заключения и предложения о внесении изменений и дополнений:

- **по проекту закона Алтайского края «О внесении изменений в Закон Алтайского края «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае»** в части сотрудничества органов государственной власти Алтайского края с международными организациями и административно-территориальными образованиями иностранных государств по вопросам развития малого и среднего предпринимательства. *Предложения направлены в управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры (согласно поступившего ответа предложения Уполномоченного будут учтены при внесении следующих изменений);*

- по проекту закона Алтайского края **«Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина»**. *Направлено в комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по здравоохранению и науке;*

- по проекту закона Алтайского края **«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»** в части введения ответственности за нарушение установленного законом Алтайского края, ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина. *Направлено в комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике;*

- проект закона Алтайского края **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О введении платы за использование курортной инфраструктурой в Алтайском крае»** в части установления периода в 10 рабочих дней, по истечении которых оператор курортного сбора обязан уведомить орган исполнительной власти Алтайского края, ответственный за проведение эксперимента, о невозможности удержания курортного сбора у плательщика курортного сбора и сумме курортного сбора, подлежащей уплате. *Направлено в управление Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности;*

- проект закона Алтайского края **«О внесении изменений в статьи 49-5 и 49-6 закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»** в части внесения меры административного наказания за несвоевременное представление, непредставление либо представление заведомо недостоверных сведений операторами курортного сбора в уполномоченный орган Алтайского края, представление которых предусмотрено нормативными правовыми актами Алтайского края, в виде предупреждения, так как вынесение предупреждения в письменной форме является своего рода напоминанием правонарушителю, что совершение однородного административного правонарушения повторно, является обстоятельством, отягчающим административную ответственность и повлечет более суровое наказание, а также уменьшения минимального размера штрафных санкций с пяти тысяч до трех тысяч рублей. *Направлено в управление Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности (предложения учтены в части введения предупреждения);*

- проект закона Алтайского края **«О внесении изменений в статью 27 закона Алтайского края «Об административных правонарушениях на территории Алтайского края»** в части введения дифференцируемой меры наказания и снижения штрафных санкций в отношении юридических лиц,

связанных с благоустройством прилегающих территорий предприятий. *Направлено в Алтайское краевое Законодательное Собрание;*

- **проект закона Алтайского края «Об особо охраняемых территориях рекреационного назначения в Алтайском крае»** с предложением введения нормы о выплате компенсации собственникам, владельцам и пользователям земельных участков в связи с ограничением их прав в соответствии с действующим законодательством. *Направлено в управление Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности;*

- **проект постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в постановление Администрации края от 30.06.2014 №298 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения»** в части установления периодичности проведения плановых проверок в отношении субъектов надзора в зависимости от присвоенной категории риска:

для категорий чрезвычайно высокого риска – один раз в 2 года; для категорий высокого риска – один раз в 3 года; для категорий среднего риска – не реже одного раза в 5 лет; для категорий умеренного риска – не реже одного раза в 8 лет; в отношении субъектов надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся. *Направлено в Министерство транспорта Алтайского края;*

- **проект постановления Правительства Алтайского края «О внесении изменений в Постановление Администрации Алтайского края от 22.08.2016 №287 «Об осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Алтайского края»** в части уточнения периодичности проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. *Направлено в Инспекцию строительного и жилищного надзора Алтайского края;*

- **проекты Постановлений Правительства Алтайского края «Об установлении зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, утверждении режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах территории данных зон».** *Заключения направлены в Министерство экономического развития Алтайского края, управление государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края.*

Также были подготовлены ряд заключений на приказы органов исполнительной власти Алтайского края о внесении изменений в административные регламенты, в том числе Министерства транспорта



Алтайского края и Инспекции строительного и жилищного надзора Алтайского края.

**По нормативным правовым актам муниципального уровня** подготовлены заключения и предложения о внесении изменений и дополнений:

- **по проекту постановления администрации города Барнаула** «Об утверждении Положения об организации деятельности органов местного самоуправления по созданию и согласованию создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории города Барнаула и ведению реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов города Барнаула». *Направлено в администрацию г. Барнаула;*

- **по проекту постановления администрации города Алейска** «Об определении способа расчета расстояния от организаций и (или) объектов до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции». Уполномоченным рекомендовано на схемах №1, 2, 7, 14, 17, 18, 21, 22, 23, 24, 25 прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции к медицинским организациям на территории города Алейска, указать два радиуса – 10 и 40 метров. *Направлено в администрацию г. Алейска (предложения Уполномоченного учтены);*

- **по проекту решения Думы г. Бийска** «Об утверждении правил благоустройства территории муниципального образования города Бийска» в части исключения из Правил норм, регламентирующих параметры вывесок, порядок их размещения на зданиях, строениях, сооружениях, состав элементов вывесок (текстовых и декоративно-художественных частей), в связи с отсутствием данных норм в федеральном законодательстве. *Направлено в администрацию г. Бийска;*

- **по проекту постановления администрации г. Бийска** «О внесении изменений и дополнений в постановление администрации города Бийска от 22.06.2010 №1766 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории г. Бийска» в части корректировки приложения №2 «Определение размера платы за размещение нестационарного торгового объекта» Положения. *Направлено в администрацию г. Бийска;*

- **по проекту постановления администрации г. Бийска** «О сроке заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций». *Направлено в администрацию г. Бийска;*

- **по проекту постановления администрации г. Бийска** «Об организации муниципальных ярмарок на территории города Бийска». *Направлено в администрацию г. Бийска.*

### **III. Оценка предпринимателями деловой среды в Алтайском крае. Предложения по улучшению правового положения субъектов предпринимательской деятельности и условий ведения бизнеса.**

#### **3.1. Опрос предпринимателей по условиям ведения предпринимательской деятельности в Алтайском крае и взаимодействия с органами власти: «О ВАЖНОМ! ИНДЕКС НАСТРОЕНИЯ БИЗНЕСА.».**

В декабре 2019 года с целью оценки влияния общей экономической ситуации и административной среды на развитие бизнеса в Алтайском крае и повышения качества работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае проведен опрос.

В ходе исследования в Алтайском крае было опрошено **687** субъектов предпринимательской деятельности, что на 7,7% больше, чем в 2018 году из 59 муниципальных образований в Алтайском крае:

1. Муниципальное образование "Город Алейск"
2. Муниципальное образование "Город Барнаул"
3. Муниципальное образование "Город Белокуриха"
4. Муниципальное образование "Город Бийск"
5. Муниципальное образование "Город Заринск"
6. Муниципальное образование "Город Новоалтайск"
7. Муниципальное образование "Город Рубцовск"
8. Муниципальное образование "Город Славгород"
9. Муниципальное образование "Город Яровое"
- 10.Муниципальное образование "Городской округ ЗАТО Сибирский"
- 11.Алейский муниципальный район
- 12.Алтайский муниципальный район
- 13.Баевский муниципальный район
- 14.Бийский муниципальный район
- 15.Бурлинский муниципальный район
- 16.Волчихинский муниципальный район
- 17.Ельцовский муниципальный район
- 18.Завьяловский муниципальный район
- 19.Залесовский муниципальный район
- 20.Заринский муниципальный район
- 21.Змеиногорский муниципальный район
- 22.Зональный муниципальный район
- 23.Калманский муниципальный район
- 24.Каменский муниципальный район
- 25.Ключевский муниципальный район
- 26.Косихинский муниципальный район

27. Красногорский муниципальный район
28. Краснощековский муниципальный район
29. Крутихинский муниципальный район
30. Кулундинский муниципальный район
31. Курьинский муниципальный район
32. Локтевский муниципальный район
33. Мамонтовский муниципальный район
34. Михайловский муниципальный район
35. Немецкий национальный муниципальный район
36. Новичихинский муниципальный район
37. Павловский муниципальный район
38. Панкрушихинский муниципальный район
39. Первомайский муниципальный район
40. Поспелихинский муниципальный район
41. Ребрихинский муниципальный район
42. Родинский муниципальный район
43. Романовский муниципальный район
44. Рубцовский муниципальный район
45. Смоленский муниципальный район
46. Советский муниципальный район
47. Солонешенский муниципальный район
48. Тальменский муниципальный район
49. Тогольский муниципальный район
50. Топчихинский муниципальный район
51. Третьяковский муниципальный район
52. Троицкий муниципальный район
53. Тюменцевский муниципальный район
54. Угловский муниципальный район
55. Усть-Калманский муниципальный район
56. Усть-Пристанский муниципальный район
57. Целинный муниципальный район
58. Шелаболихинский муниципальный район
59. Шипуновский муниципальный район

**Категория, организационно-правовая форма и вид деятельности субъектов предпринимательства, участвовавших в опросе.**

59,9% опрошенных занимаются бизнесом более 5 лет, 31,2% - от 1 года до 5 лет, 8,9% - менее 1 года. По категориям бизнеса: 48,5% - микробизнес, 44,0% - малый бизнес, 6,1% - средний бизнес и 1,4% - крупный бизнес. При этом представителей юридических лиц было 23,5%, ИП – 76,5%.

К основным видам деятельности индивидуальных предпринимателей и организаций, которые возглавляют респонденты, относятся торговля (39,9% от опрошенных), оказание услуг, включая гостиничное дело (10,1%), сельское и лесное хозяйство (9,5%). При ответе респондентов на вопрос допускалось, что предприятие может заниматься несколькими различными видами деятельности (табл.1).

Таблица 1

Распределение ответов респондентов на вопрос:  
«Назовите основной вид деятельности, которым занимается Ваша организация?»

<b>Вид деятельности</b>	<b>в % от числа опрошенных В среднем по краю</b>
Торговля	39,9
Оказание услуг, включая гостиничное дело	10,1
Сельское и лесное хозяйство	9,5
Общественное питание (столовые, кафе, рестораны и т.п.)	9,2
Производство (кроме промышленных отраслей)	5,8
Транспортные перевозки	5,0
Промышленность	4,2
Строительство	3,9
Здравоохранение и физическая культура	3,8
Образование	1,9
Бизнес-услуги, консалтинг (включая бухгалтерское дело, аудиторские услуги, налогообложение)	1,7
Информационные технологии	1,2
СМИ/маркетинг/реклама	0,7
Операции с недвижимым имуществом	0,7
Туризм	0,7
Финансы – банковское дело, страхование	0,6
Оценочная деятельность	0,3
Внешнеэкономическая деятельность	0,3
Другое	0,5
<b>Итого</b>	<b>100,0</b>

50,4% опрошенных оценили условия для ведения бизнеса в крае как благоприятные и скорее благоприятные, чем неблагоприятные. По сравнению с 2018 годом, количество респондентов которых не удовлетворяют существующие условия для ведения бизнеса сократилось на 4% и составило 37,1%.





Сравнивая текущее положение дел в компании с 2018 годом 43,9% предпринимателей отметили ухудшение ситуации, 28,1% опрошиваемых считают, что ситуация не изменилась и 19,7% отметили незначительное улучшение положения.



При ответе на вопрос: **«Исходя из сложившейся экономической ситуации, планируете ли Вы или Ваше предприятие развивать собственное**

дело и инвестировать в бизнес?» 38,3% респондентов ответили утвердительно, что на 8,7% меньше в сравнение с 2018 годом, при этом на 11,3% увеличилось количество предпринимателей, которые не планируют развиваться - 32,9% и 28,8% затруднились с ответом.

«Исходя из сложившейся экономической ситуации, планируете ли Вы или Ваше предприятие развивать собственное дело и инвестировать в бизнес?»

Распределение ответов респондентов на вопрос:

Варианты ответов	% от числа опрошенных	
	2019 год	2018 год
Планирую	38,3 ↓	47,0
Не планирую	32,9 ↑	21,6
Затрудняюсь ответить	28,8 ↓	31,4



По мнению опрошенных для успешного развития бизнеса и инвестиционных вложений в экономику необходимо, в первую очередь:

- ✓ создать привлекательные меры по сбыту продукции - **37,1%**;
- ✓ улучшить доступ к банковскому обслуживанию, упростить по времени получение банковских кредитов, повысить надежность частных вложений - **34,7%**;
- ✓ повысить безопасность бизнеса со стороны государства (антикоррупционные меры, привлечение к административной и уголовной ответственности должно четко контролироваться) - **30,3%**;
- ✓ сократить административные барьеры при решении земельных вопросов, технологическому присоединению - **24,6%**.

Также предприниматели отметили, что для развития бизнеса и экономики необходимо повышение доходов и платежеспособности населения, снижение налоговой нагрузки, в т.ч. введение налоговых льгот для начинающего бизнеса и микропредприятий, снижение тарифов на услуги естественных монополий, в первую очередь на электроэнергию, размеров административных штрафов, отменить обязательное использование онлайн-касс и маркировку товаров для сельских магазинов.



60,8% респондентов считает, что административная нагрузка на их бизнес за последний год не изменилась, при этом 28,7% опрошенных отметили её увеличение, так же 6,3% предпринимателей указали на значительное сокращение одних видов нагрузки, но увеличение других.

### Осуществление контрольно-надзорной деятельности в отношении предпринимателей.

В связи с реформой контрольно-надзорной деятельности и применением риск-ориентированного подхода при проведении проверок субъектов предпринимательской деятельности, а также действием «надзорных каникул» по плановым проверкам для предприятий и индивидуальных предпринимателей, находящихся в налоговом реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, **54,9%** респондентов заявили об отсутствии проверок в 2019 году, при этом проверки проводились у **45,1%** опрошенных. По сравнению с 2018 годом по количеству предпринимателей, в отношении которых не проводились контрольно-надзорные мероприятия, произошло незначительное снижение на 1,1%.

В 2019 году административные санкции не применялись к 61,9% опрошенных. Так же следует отметить, что по сравнению с 2018 годом на 1,5% произошло увеличение назначения административного наказания в виде административного штрафа за счет снижения на 1,6% выданных предупреждений.



При анализе ответов субъектов предпринимательской деятельности на вопрос **«Вы знаете, какие категории риска (классы опасности) присвоены Вашему предприятию?»** - 40,5% процентов респондентов ответили утвердительно, 34,7% дали отрицательный ответ.





По мнению опрошенных, при ведении предпринимательской деятельности **максимальные административные барьеры** в 2019 году создали на федеральном уровне такие ведомства, как ФНС России (37,5% опрошенных), Роспотребнадзор (28,6%), Прокуратура (12,4%), Роструд (4,5%) и Росалкогольрегулирование (4,4%). Следует отметить, что по сравнению с 2018 годом рост отмечается по таким ведомствам, как Роспотребнадзор на 11,1% ФНС России на 5,3%. По остальным ведомствам процентное соотношение осталось на уровне прошлого года.

На региональном уровне респонденты отметили недостаточно эффективно проводимую работу органами власти по совершенствованию законодательства (25,2%), в сферах экономического развития и поддержки предпринимателей (9,3%), земельно-имущественных отношений (6,8%), сельского хозяйства и продовольствия (6,3%), энергетики и инженерных коммуникаций (5,2%). При этом следует отметить рост показателя до 6,8% в сфере земельно-имущественных отношений, что связано с новой кадастровой оценкой имущества, проведенной в Алтайском крае.



На муниципальном уровне в сравнение с 2018 годом изменений не произошло, максимальные административные барьеры для предпринимателей создаются при принятии решений в сфере налогообложения (20,7%), торговли и услуг (10,6%), решении вопросов в сфере земельно-имущественных отношений (8,4%), благоустройства (6,4%).

При оценке коррупционной составляющей при взаимодействии предпринимателей с органами власти, правоохрательными, контрольно-надзорными органами и естественными монополиями, более 80% респондентов ответили, что не сталкивались со случаями коррупции. При этом количество предпринимателей, сталкивающихся с коррупцией при взаимодействии с правоохрательными органами составило **3,9%**, естественными монополиями – **3,6%**, органами власти - **3,2%**, контрольно-надзорными органами – **2,8%**. Около 15% опрошенных затруднились дать ответ на этот вопрос.



В сложившихся в 2019 году экономических условиях предприниматели признают высокую налоговую нагрузку и обязательные платежи, высокий уровень себестоимости продукции и услуг, высокую конкуренцию, включая недобросовестную со стороны теневого бизнеса, недостаток квалифицированных кадров (особенно в сельской местности), недостаток собственных оборотных средств и слабый доступ к финансово-кредитным ресурсам для бизнеса, постоянно меняющиеся условия ведения бизнеса, недостаточную поддержку от органов власти на местах, боязнь административного и уголовного преследования за незначительные правонарушения и пр. (Табл. 2).

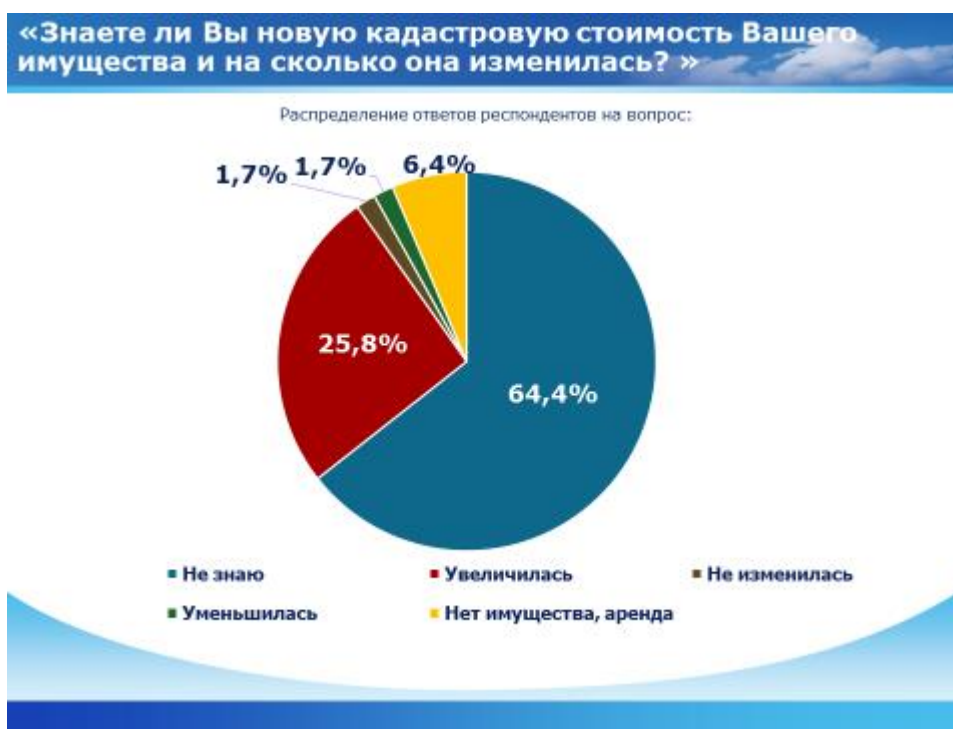
Таблица 2

**Распределение ответов респондентов на вопрос:**  
**«Успех бизнеса зависит от ряда факторов. Что для Вас наиболее проблематично?»**  
*(Отметьте, исходя из Ваших представлений, пять факторов, наиболее сильно затрудняющих предпринимательскую деятельность на текущий момент)*

ФАКТОРЫ	Результаты		Динамика показателей (%)
	2019	2018	
1. Высокая налоговая нагрузка и обязательные платежи, излишнее налоговое администрирование	<b>58,9%</b>	52,7%	↑ 6,2%
2. Высокий уровень цен на сырье, материалы, ГСМ, тарифы, аренда, другие издержки	<b>51,2%</b>	56,6%	↓ 5,4%
3. Высокая конкуренция на рынке продукции/услуг	<b>48,2%</b>	46,8%	↑ 1,4%
4. Недостаток квалифицированных кадров (особенно в сельской местности)	<b>35,6%</b>	37,7%	↓ 2,1%
5. Слабый доступ к финансово-кредитным ресурсам для бизнеса: из них: - высокий банковский процент и большие комиссионные издержки - <b>80,2%</b> ; б. проблема получения кредитов в банке, сложность оформления залога - <b>39,6%</b> ; в. проблема микрофинансирования и других источников <b>13,7%</b>	<b>26,5%</b>	25,9%	↑ 0,6%
6. Неопределенность экономической политики. Постоянно меняющиеся условия, которые не способствуют развитию бизнеса	<b>20,8%</b>	26,0%	↓ 5,2%
7. Недобросовестная конкуренция со стороны теневого бизнеса	<b>20,3%</b>	19,6%	↑ 0,7%
8. Несовершенство нормативно-правового обеспечения предпринимательской деятельности	<b>15,8%</b>	12,3%	↑ 3,5%
9. Административные барьеры, высокий уровень бюрократии при решении вопросов, связанных с ведением бизнеса, проверки, штрафы и излишние меры контролирующих организаций	<b>14,1%</b>	10,2%	↑ 3,9%
10. Боязнь административного и уголовного преследования за незначительные правонарушения	<b>12,3%</b>	5,7%	↑ 6,6%
11. Слабая поддержка от органов власти (финансово-кредитная, информационная, моральная, методическая, в т.ч. отсутствие обучающих программ)	<b>9,5%</b>	9,1%	↑ 0,4%
12. Недобросовестное выполнение договоров поставщиками, а также недобропорядочность компаньонов по бизнесу (акционеров)	<b>9,1%</b>	6,6%	↑ 2,5%
13-14. Недоступность современных технологий и инноваций	<b>4,8%</b>	4,1%	↑ 0,7%
13-14. Отсутствие эффективной деятельности профессиональных объединений предпринимателей	<b>4,8%</b>	2,4%	↑ 2,4%
15. Сложность получения государственных услуг (разрешений на строительство, регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним и т.д.)	<b>4,7%</b>	2,8%	↑ 1,9%
16-17. Недоступность зданий / помещений под офис, склад, производство	<b>3,8%</b>	4,1%	↓ 0,3%
16-17. Слабая имущественная поддержка. Недоступность земельных участков под создание бизнеса	<b>3,8%</b>	3,3%	↑ 0,5%
18. Недоступность подключения к инженерным сетям	<b>3,3%</b>	1,9%	↑ 1,4%
19. Коррупция в органах государственной власти и местного самоуправления	<b>1,5%</b>	1,7%	↓ 0,2%
20. Криминогенная обстановка (крышевание, возможность незаконного отъёма бизнеса или создание существенных проблем для ведения бизнеса)	<b>0,9%</b>	0%	↑ 0,9%

Дополнительно, в ходе опроса, одним из основных решений органов государственной власти, которые в 2019 году **ухудшили положение малого бизнеса в Алтайском крае**, большинство предпринимателей назвали проведенную на территории Алтайского края государственную кадастровую оценку объектов капитального строительства, а также земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, земель промышленности и иного специального назначения, в связи с чем произошло существенное увеличение земельного и имущественного налогов.

Согласно проведенного опроса, 25,8% респондентов заявили об увеличении кадастровой стоимости, при этом 64,4% опрошенных не знают на сколько она изменилась. 1,7% предпринимателей отметили уменьшение кадастровой стоимости после переоценки и у 1,7% кадастровая стоимость осталась прежней.



Еще одним из проблемных вопросов, для субъектов предпринимательской деятельности стало внедрение системы обязательной маркировки товаров.

21,1% опрошенных отметили возникшие проблемы с внедрением, в том числе отсутствие необходимой информации по внедрению, при этом у 8,6% опрошенных таких проблем не возникло. Также для 54,8% предпринимателей внедрение системы маркировки является неактуальной.



«Знаете ли Вы о внедрении системы обязательной маркировки товаров и есть ли у Вас проблемы с её внедрением?»

Распределение ответов респондентов на вопрос:



Большинство респондентов отметили такие проблемные вопросы, возникшие при внедрении системы маркировки, как дополнительные финансовые затраты на приобретение оборудования и программного обеспечения, особенно для микробизнеса в сельской местности, где нет устойчивого интернета и нет возможности нанять дополнительного специалиста, ввиду небольшого дохода, связанного с низкой покупательской способностью населения. При этом, предприниматели отмечают, что внедрение системы маркировки не решает проблему продажи некачественного товара. Также среди проблемных вопросов, субъекты предпринимательской деятельности называют несовершенство программного продукта и проблемы с работой национальной системы маркировки и прослеживания продукции «Честный знак»; невозможность применения ЕНВД и необходимость перехода на другую систему налогообложения при торговле маркированными товарами (УСН, ОСН), что соответственно повлечет увеличение налоговой нагрузки. В связи с этим, многие респонденты планируют отказаться от продажи маркированных товаров. В списке негативных решений, по отзывам предпринимателей, остаются отмена ЕНВД с 2021 года, внедрение онлайн-касс, увеличение ставки налога на добавленную стоимость до 20%. Также субъекты предпринимательской деятельности отмечают высокий уровень налогообложения, высокие страховые взносы и ряд других видов финансовой нагрузки, в том числе затраты на ведение отчетности и контроля движения товаров (ЕГАИС, Меркурий, Платон, тахографы и т.д.)

В условиях пониженного покупательского спроса, повышающейся себестоимости продукции и услуг, сокращения оборотных средств в компаниях, одной из серьезных системных проблем предпринимательства остается слабый доступ субъектов предпринимательской деятельности к финансово-кредитным ресурсам, особенно в сельской местности. Опрашиваемые отмечают высокую стоимость банковского обслуживания для бизнеса, длительную волокиту в оформлении и частые необоснованные отказы в предоставлении кредитов, необъективную оценку залогового имущества, высокую стоимость торгового **эквайринга** и другие комиссионные затраты, оформление банковской гарантии на исполнение гарантийных обязательств.

Также, по мнению опрошенных, самыми актуальными проблемами остаются частое изменение действующего законодательства, которое не успевает отслеживать и актуализировать бизнес, высокие штрафы при привлечении к административной ответственности за выявленные в ходе проверок незначительные нарушения обязательных требований, сложности в оформлении разрешительной документации.

По результатам мониторинга и анализа обращений предпринимателей к Уполномоченному можно сделать выводы:

**1.** Есть общесистемные вопросы в сфере предпринимательства, по которым необходимо совершенствование нормативных правовых актов, в первую очередь на федеральном уровне (налоговая политика, банковский сектор, теневой бизнес и т.д.).

**2.** Необходимы меры по формированию программ, обучающих семинаров, курсов для отраслевых специалистов, органов местного самоуправления, представителей бизнеса в части дополнительной подготовки кадров, социальной ориентированности и сокращению теневой занятости, добросовестному ведению бизнеса, коллективному отстаиванию общественно-значимых интересов предпринимательства и др.

**3.** Необходимо больше уделить внимания взаимодействию отраслевых федеральных, региональных органов власти, правоохранительных и контрольно-надзорных органов, а также органов местного самоуправления, с предпринимателями непосредственно на местах, в том числе проведению информационной и методической работы.

Подобные меры позволят дополнительно использовать имеющийся человеческий капитал в развитии экономики края.

### 3.2. Системные вопросы в сфере предпринимательства.

По результатам проведенных мероприятий в 2019 году Уполномоченным сформирован основной круг наиболее проблемных вопросов, которые в настоящий момент негативно влияют на деловой климат и осложняют ведение предпринимательской деятельности в Алтайском крае:

- ✓ Неопределенность экономической политики при растущих тарифах, высоких ценах на ГСМ, сырье и материалы, имущественных расходах, налоговой нагрузке, высоких страховых отчислениях, издержках по банковскому обслуживанию.

- ✓ Отмена ЕНВД при других непривлекательных спецрежимах налогообложения для малого бизнеса.

- ✓ Увеличение кадастровой стоимости для определенных видов объектов капитального строительства, земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, земель промышленности и иного специального назначения.

- ✓ Недобросовестная конкуренция со стороны теневого бизнеса.

- ✓ Уголовное преследование предпринимателей по экономическим статьям.

- ✓ Недобросовестное выполнение договорных отношений субъектами предпринимательской деятельности, связанное с несовершенством действующего законодательства.

- ✓ Недостаток квалифицированных кадров (особенно в сельской местности).

- ✓ Внедрение системы обязательной маркировки товаров.

- ✓ Проблемные вопросы транспортной отрасли, весового контроля и административной ответственности грузоперевозчиков.

- ✓ Неисполнение условий по оплате выполненных контрактов органами местного самоуправления.

- ✓ Возникающие проблемы взаимоотношений с регоператорами по утилизации ТКО.

Системные проблемы сфокусированы на основании информации:

- жалобы и обращения субъектов предпринимательской деятельности, обращения общественных предпринимательских объединений;

- результаты опроса субъектов предпринимательской деятельности с целью мониторинга делового климата в Алтайском крае, проведенного в декабре 2019 года;

- материалы межведомственных рабочих групп, комиссий, заседаний общественных и координационных советов при территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, органов власти региона и органов местного самоуправления;

- информация, полученная Уполномоченным в ходе встреч с предпринимателями в муниципальных образованиях;
- информация от общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях и другие источники.

С целью улучшения предпринимательского климата и устранения системных проблем в сфере предпринимательства Уполномоченным совместно с бизнес-сообществом и привлечением экспертов ведется работа по подготовке мотивированных предложений и инициатив в сфере предпринимательской деятельности. В рабочем порядке Уполномоченный осуществляет постоянные контакты с федеральными структурами, министерствами и ведомствами Алтайского края, муниципальными органами власти.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Доклад основан на результатах деятельности Уполномоченного, мониторинга состояния делового климата в крае, постоянного взаимодействия с Губернатором и Правительством Алтайского края, Алтайским краевым Законодательным Собранием, прокуратурой Алтайского края, органами контроля (надзора) и бизнес-сообществом Алтайского края. При подготовке доклада использованы материалы Управления ФНС по Алтайскому краю, Алтайкрайстата, прокуратуры Алтайского края, УФАС по Алтайскому краю, Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю, ГУ МЧС по Алтайскому краю, Министерства экономического развития Алтайского края, Управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры и других структур. Необходимо отметить, что Правительство Алтайского края планомерно занимается реализацией стратегии социально-экономического развития региона, используя современные и системные методы управления. Совершенствуется нормативная правовая база, разрабатываются и реализуются программы, ориентированные на развитие экономики и повышение жизненного уровня населения края.

Общая информация об итогах социально-экономического развития, инвестиционной деятельности и реализации региональных программ, направленных на поддержку и развитие малого и среднего бизнеса в Алтайском крае размещена на официальных сайтах Министерства экономического развития Алтайского края <http://www.econom22.ru/>, управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры <http://www.altsmb.ru> и других органов исполнительной власти края.

Ряд актуальных вопросов, поднимаемых представителями бизнес-сообщества, не обозначены в Докладе, но они нашли отражение в других документах, в том числе программах и мероприятиях Алтайского края. Есть также целый ряд вопросов, по которым из-за ограниченных полномочий, Уполномоченный не имеет возможности оказать эффективную помощь предпринимателям, особенно, в части уголовного преследования, защиты в судах, кредитно-банковского обслуживания и других сферах. В то же время, в случае нарушения прав и законных интересов предпринимателя, позиция Уполномоченного твердо обозначена в различных инстанциях.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, в рамках действующего законодательства, продолжит необходимое взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными структурами, контрольно-надзорными органами, бизнес-сообществом и с институтом уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации с учетом запросов бизнеса.