



Доклад

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае за 2016 год



г. Барнаул, 2017 г.

Содержание

I. Формирование и развитие института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	
1.1. Краткая информация об истории формирования института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.....	3
1.2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	5
1.2.1. Экспертно-консультативный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	6
1.2.2. Эксперты pro bono	10
1.2.3. Институт общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	15
1.3. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации	19
1.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами и бизнес-сообществом	24
1.5. Информационное сопровождение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	38
II. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав	
2.1. О результатах реализации на территории края Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2016 году ...	42
2.2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями	48
2.3. Истории успеха	56
2.4. Реализация специальных полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в судах	68
2.4.1. Участие в делах, рассматриваемых в судах	69
2.4.2. Участие в проверках	73
2.4.3. Привлечение должностных лиц органов местного самоуправления к административной ответственности за неисполнение законных требований Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	74
2.4.4. Посещение мест лишения свободы в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическими» статьями УК РФ.	76
2.5. Оценка регулирующего воздействия	76
3. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченных по защите прав предпринимателей	79
III. Социально-экономическое развитие и условия осуществления предпринимательской деятельности в Алтайском крае	81
IV. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Алтайском крае. Предложения по улучшению правового положения субъектов предпринимательской деятельности и условий ведения бизнеса	98
4.1. Опрос предпринимателей по условиям ведения предпринимательской деятельности в Алтайском крае и взаимодействия с органами государственной власти	98
4.2. Системные вопросы в сфере предпринимательства	107
V. Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательства	110
Заключение	117

«Создание комфортных условий для бизнеса – одно из ключевых условий обеспечения устойчивого роста, стабильного развития экономики и социальной сферы.»

Из выступлений Президента РФ В.В. Путина на совместном заседании президиума Госсовета и консультативной комиссии Госсовета по вопросам региональной инвестиционной политики,

12 ноября 2016 года.

I. Формирование и развитие института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

1.1. Краткая информация об истории формирования института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» для улучшения условий ведения предпринимательской деятельности принято решение о создании института уполномоченных по защите прав предпринимателей на федеральном и региональном уровнях.

Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2012 года № 879 Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей был назначен Титов Борис Юрьевич. В Алтайском крае Уполномоченным по защите прав предпринимателей на общественных началах с 1 марта 2013 года был назначен Нестеров П.А.

4 сентября 2013 принят закон Алтайского края №48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае» (далее – закон Алтайского края №48-ЗС), который определил правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае. После принятия закона была проведена процедура согласования кандидатур с предпринимательским сообществом края и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, затем Указом Губернатора

Алтайского края от 14 октября 2013 года № 50 Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Алтайском крае (далее - Уполномоченный) сроком на пять лет был назначен Нестеров Павел Аркадьевич.

15 ноября 2013 года в целях осуществления правового, организационно-хозяйственного, научно-аналитического и иного обеспечения деятельности Уполномоченного был зарегистрирован государственный орган Алтайского края с правом юридического лица «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае». В конце декабря 2013 года был проведен конкурс на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и сформирован штат сотрудников Аппарата Уполномоченного, который приступил к работе с января 2014 года.

В соответствии со статьей 2 Закона Алтайского края № 48-ЗС основными задачами Уполномоченного в Алтайском крае являются:

- защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Алтайском крае, органами государственной власти Алтайского края и органами местного самоуправления;
- участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательства;
- содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Алтайском крае;
- содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, взаимодействие с предпринимательским сообществом.

В целях выполнения стоящих перед ним задач Уполномоченный:

- рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности,

оказывает поддержку по вопросам их нарушенных прав и законных интересов, форм и методов их защиты;

- осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на основании материалов, представляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, обобщает и анализирует жалобы (заявления) и иные обращения предпринимателей;

- выполняет, в пределах своей компетенции, поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, предоставляет по его запросам информацию о нарушениях прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности в Алтайском крае и принятых мерах по их защите;

- участвует в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов, программ Алтайского края, обращается к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о внесении изменений в федеральное законодательство, законодательство Алтайского края по вопросам совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности.

Деятельность Уполномоченного и Аппарата Уполномоченного в 2016 году осуществлялась в соответствии с целями, задачами и компетенцией Уполномоченного, определенными законом Алтайского края № 48-ЗС.

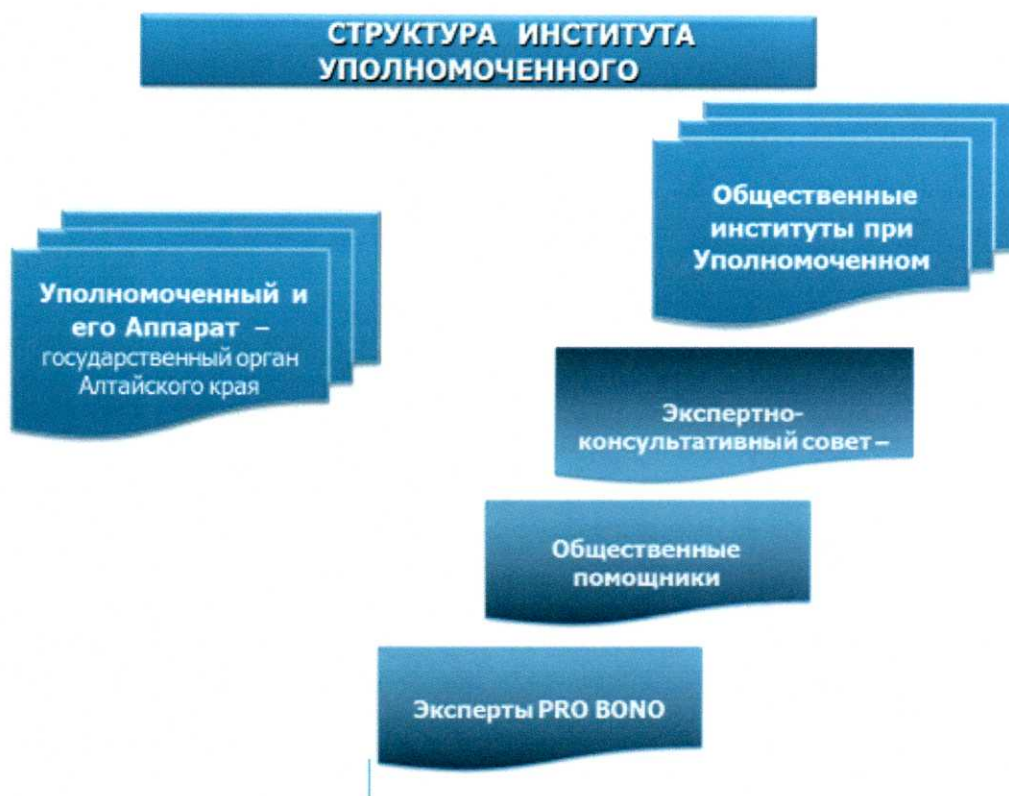
1.2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае включает в себя Уполномоченного и его Аппарат, а также общественные институты при Уполномоченном: Экспертно-консультативный совет, общественных помощников

(представителей) Уполномоченного в отраслевых секторах и муниципальных образованиях края, экспертов и общественной структуры pro bono publico.

В 2016 году штатная численность Аппарата Уполномоченного составляла 4 единицы: два консультанта и два главных специалиста.

По итогам 2016 года организационная инфраструктура деятельности Уполномоченного выглядит следующим образом:



Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2016 году

1.2.1. Экспертно-консультативный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

В 2016 году продолжил свою работу Экспертно-консультативный совет, который был создан в 2014 году в целях оказания экспертной, консультативной, организационной помощи и иного содействия Уполномоченному при реализации его полномочий.

В состав Совета входят представители ведущих предпринимательских объединений края, предприниматели, руководители отраслевых структур

органов исполнительной и законодательной власти, контрольно-надзорных органов и научного сообщества.

В Экспертно-консультативном совете сформированы экспертные группы по общим вопросам, аграрной политике и переработке, производственно-инвестиционному развитию.

29 марта на первом в 2016 году заседании Экспертно-консультативного совета прошло публичное обсуждение проекта Доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в части выявленных системных проблем предпринимателей региона и результатах работы по рассмотрению обращений субъектов предпринимательской деятельности в 2015 году.



*Заседание Экспертно-консультативного совета при Уполномоченном,
29 марта 2016 г., г. Барнаул*

Также Уполномоченный обсудил с членами Экспертно-консультативного совета и приглашенными подготовленные предложения от Алтайского края по совершенствованию законодательства для включения в раздел Доклада Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей «Книга жалоб и предложений российского бизнеса - 2016»:

- совершенствование гражданского процессуального законодательства в части полномочий уполномоченных по защите прав предпринимателей по участию в судах;

- внесение изменений в ряд федеральных законов в целях снижения налоговой и финансовой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности;

- внесение изменений в Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) в целях совершенствования законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности;

- предложения по активизации работы по созданию условий и механизмов для сокращения нелегальной предпринимательской деятельности в Алтайском крае.

В 2016 году Уполномоченным продолжена практика проведения совместных заседаний Экспертно-консультативного совета при Уполномоченном с контрольно-надзорными органами.

На совместных заседаниях с Общественным советом по защите малого и среднего бизнеса прокуратуры Алтайского края в 2016 году были рассмотрены ряд вопросов в сфере соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности.

По вопросу «О проверке соблюдения законодательства при размещении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями рекламных конструкций и вывесок» было принято решение о необходимости продолжить проверку соблюдения данного законодательства и результаты обсудить на очередном заседании в 1 квартале 2017 года после завершения проверочных мероприятий.

Рассмотрев вопрос «О результатах проверки соблюдения законодательства при проведении налоговых проверок, в том числе обоснованности реализации налоговыми органами полномочий по аресту расчетных счетов хозяйствующих субъектов» участники совместного заседания рекомендовали прокуратуре Алтайского края организовать проверки соблюдения требований налогового законодательства в части принятия решений о приостановлении операций по счетам в кредитных организациях, истребовании документов у контрагентов хозяйствующих субъектов в рамках налоговых проверок и вне рамок таковых прокурорами городов и районов края.

Так же в рамках совместной работы Советов, прокуратурой Алтайского края во взаимодействии с Уполномоченным и предпринимательскими сообществами, в 1 полугодии 2017 года запланировано дать оценку законности проводимых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля внеплановых проверок в связи с изменениями Федерального закона № 294-ФЗ.

В целях более эффективного рассмотрения проблемных вопросов в сфере предпринимательской деятельности в 2016 году было принято решение проводить совместные заседания и с общественными советами по предпринимательству при главах муниципальных образований Алтайского края. 2 июня 2016 года на базе ООО «АвтоХИТ» прошло выездное совместное заседание Экспертно - консультативного совета при Уполномоченном и Совета директоров, Совета предпринимателей при главе администрации Индустриального района г. Барнаула, на котором обсудили актуальные вопросы развития бизнеса в современных условиях.

В 2015 на совместном заседании с Общественным советом при Управлении Росреестра по Алтайскому краю рассматривался актуальный вопрос о государственной кадастровой оценке объектов недвижимости в Алтайском крае и процедуре обжалования, рассмотрение которого было вызвано проведением в 2015 году в Алтайском крае государственной

кадастровой оценки земельных участков в составе земель населенных пунктов и в следствие чего в сравнении с их рыночной стоимостью произошло значительное увеличение кадастровой стоимости для некоторых видов объектов. В начале 2016 года Уполномоченным для субъектов предпринимательской деятельности были разработаны методические рекомендации «О порядке изменения кадастровой стоимости земельных участков».

По информации Управления Росреестра по Алтайскому краю в комиссию по рассмотрению споров о кадастровой стоимости в 2016 году поступило 2382 заявления, из них рассмотрено 1773. В подавляющем большинстве случаев с заявлениями обращались юридические лица – 72%, в 28% случаев заявления поданы физическими лицами, одно заявление поступило от органа государственной власти.

Количество удовлетворенных заявлений в указанный период составляет около 32% от числа рассмотренных. Основная причина отказа в принятии заявлений - отсутствие предусмотренных положениями статьи 24.18 Федерального закона «Об оценочной деятельности в РФ» документов (кадастровых справок о кадастровой стоимости, нотариально заверенных документов, отсутствие отчета об оценке в виде электронного документа).

В течение года в рамках работы ЭКС были рассмотрены и другие вопросы в сфере предпринимательства. Все предложения, рекомендации, выработанные на заседаниях Экспертно-консультативного совета, были направлены органам контроля (надзора), органам государственной власти и местного самоуправления.

1.2.2. Эксперты PRO BONO

В 2016 году Уполномоченным было продолжено сотрудничество с экспертными организациями и экспертами - юристами, налоговыми консультантами, оценщиками и т.д. для работы по подготовке правовых позиций по обращениям (жалобам), по способам защиты нарушенных прав

субъектов предпринимательской деятельности в рамках PRO BONO.

В период с 2014 по 2016 год Уполномоченным заключено 7 базовых соглашений о сотрудничестве в этой сфере с экспертными организациями:

- НО «Адвокатская палата Алтайского края»;
- Коллегия адвокатов «Паритет» Алтайского края;
- ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет»;
- АНОО ВО «Алтайская академия экономики и права»;
- АКО «ОПОРА РОССИИ»;
- НП «Сибирский центр медиации и права»;
- ООО «Пепеляев Групп».

Так же в 2016 году на условиях PRO BONO для подготовки правовых заключений по 10 обращениям (жалобам) Уполномоченным привлекались общественные помощники Уполномоченного Карасев А.Г., Литвиненко А.Н., Шляков В.В., Фролова И.Н., Кулагин А.В., Якушев Н.Н.

Пример 1:

К Уполномоченному обратилась директор малого предприятия ООО «Надежда» из Косихинского района с просьбой о содействии в осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, так как энергоснабжающая организация ОАО «Сетевая компания «Алтайкрайэнерго» выставила неприемлемые условия за автономное подключение ООО «Надежда», которое осуществляет свою производственную деятельность в сельской местности. Из-за большой задолженности по оплате была отключена электроэнергия МУП «Косихинский РКС», у которого арендует помещение малое производственное предприятие ООО «Надежда». Малое предприятие обратилось с заявлением о прямом подключении и собственном учете, минуя транзитную организацию-арендодателя, от энергоснабжающей организации, которая выставила огромную сумму за решение вопроса по технологическому подключению, в размере более 350 тысяч рублей. Подобная финансовая нагрузка в совокупности с другими дополнительными

издержками в современных сложных экономических условиях делает бизнес предприятия убыточным.

В целях оказания помощи субъекту предпринимательской деятельности в адрес энергоснабжающей организации ОАО «Сетевая компания «Алтайкрайэнерго», Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, а также общественному помощнику Уполномоченного, эксперту по энергетике Карасеву А.Г. было направлено обращение о рассмотрении вопроса по технологическому присоединению и снижению затрат за присоединение ООО «Надежда» к электросетям.

После полученной информации был проведен анализ затрат и установлено, что размер платы, за технологическое присоединение, установленный малому предприятию ООО «Надежда» в договоре кратно завышен, и имеется другая возможность технологического подключения на более приемлемых условиях для этого предприятия. Стоимость реального подключения со всеми дополнительными затратами составила не более 65 тысяч рублей, с чем и согласилась директор предприятия.

В результате совместной работы и при активном участии общественного помощника Карасева А.Г. размер платы для субъекта предпринимательской деятельности за технологическое присоединение объекта был снижен с 373 893 руб. до 65 433 руб.

В настоящее время малое предприятие ООО «Надежда» присоединено к электросетям.

Пример 2: Помощь в отмене судебных актов арбитражного суда Алтайского края и Седьмого арбитражного апелляционного суда оказана ООО «КАТО» общественным помощником Уполномоченного Фроловой И.Н.

Директор ООО «КАТО» Жидко И.М. обратилась к Уполномоченному с жалобой на незаконное, по мнению заявителя, начисление

ОАО «Барнаульская горэлектросеть» расходов за коммунальную услугу «электроснабжение», предоставленную на общедомовые нужды, и рассмотрение арбитражным судом Алтайского края дела № А03-2616/2015 в порядке упрощенного производства, т.е. без вызова сторон и представления доказательств и иных документов.

Для рассмотрения данной жалобы Уполномоченным была привлечена общественный помощник Фролова И.Н., которая в рамках оказания правовой помощи субъекту предпринимательской деятельности приняла непосредственное участие в судебных заседаниях при рассмотрении дела судами первой и апелляционной инстанций; подготовила кассационную жалобу и приняла участие в ее рассмотрении Арбитражным судом Западно-Сибирского округа.

При рассмотрении указанной жалобы суд кассационной инстанции, проверив правильность применения судами норм материального и процессуального права, изучив материалы дела, исходя из доводов кассационной жалобы, пояснений представителей сторон, пришел к выводу о наличии оснований для отмены судебных актов и постановил - решение от 23.11.2015 Арбитражного суда Алтайского края и постановление от 12.02.2016 Седьмого Арбитражного апелляционного суда по делу № А03-2616/2015 отменить, направить дело на новое рассмотрение в Арбитражный суд Алтайского края. Кроме того, принимая во внимание доводы жалобы, суд кассационной инстанции дал суду первой инстанции обязательные для исполнения указания, а именно:

при новом рассмотрении дела - установить все юридически значимые обстоятельства по делу, правильно применить подлежащие применению нормы права, в совокупности оценить представленные в дело доказательства и доводы участвующих в деле лиц, а результаты исследования и оценки отразить в судебном акте с учетом положений статьи 170 АПК РФ.

В следствие чего, при рассмотрении дела Арбитражным судом Алтайского края в удовлетворении исковых требований АО «Барнаульская

горэлектросеть» к ООО «Като» было отказано. Кроме того, взысканы все понесенные Обществом по делу судебные издержки.



*Награждение общественного помощника Уполномоченного Фроловой И.Н.,
28 декабря 2016 г., г. Барнаул*

По результатам работы за 2016 год Дипломом эксперта PRO BONO PABLICO Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей была награждена общественный помощник Уполномоченного Фролова Ирина Николаевна.

Уполномоченным так же осуществлялось взаимодействие с Автономной некоммерческой организацией «Межрегиональный Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» (далее – Центр), по подписанному в 2015 году в г. Иркутске Соглашению. Центр является экспертной площадкой для проведения правовой и общественной экспертизы обращений предпринимателей Алтайского края, столкнувшихся с рейдерством, проявлениями коррупции, незаконным уголовным или административным преследованием со стороны представителей органов государственной и муниципальной власти, включая правоохранительные, из числа обращений, поступивших на имя Уполномоченного, в случае их направления на экспертизу и рассмотрение в Центр.

В состав Общественного совета Центра от Алтайского края включен общественный помощник Уполномоченного, генеральный директор ЗАО «Алтайстройдеталь» Литвиненко А.Н., который 30 августа и 10 ноября 2016 года на онлайн-площадке ПАО «Сбербанк России» принял участие в заседаниях Общественного совета Центра с участием уполномоченных по защите прав предпринимателей в Сибирском федеральном округе.

В рамках правового просвещения в 2016 году Уполномоченным совместно с ООО «Пепеляев групп» были организованы бесплатные онлайн-семинары для предпринимателей по вопросам налогового администрирования: тотальному контролю за финансовыми операциями и товарными потоками, совершенствованием форм налогового администрирования, новым подходам в работе с налоговой задолженностью, факторам изменения налоговой нагрузки.

1.2.3. Институт общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

Общественные помощники являются важным элементом в системе защиты и поддержки предпринимателей на местах, способствуют оперативному мониторингу состояния бизнес-климата в муниципальных образованиях, расположенных на территории Алтайского края, и обеспечивают необходимое взаимодействие с Уполномоченным предпринимателей, нуждающихся в защите прав и законных интересов.

В 2016 году Уполномоченным была продолжена работа по формированию и ротации института общественных помощников. По состоянию на 01.01.2017 года было назначено 75 общественных помощника Уполномоченного:

68 – в муниципальных образованиях;

7 – по отраслевым направлениям, в том числе в сфере энергетики, производственной деятельности, сельскохозяйственному производству и

пищепереработке, здравоохранению и фармацевтической деятельности, налоговой политике, инновационной деятельности.

Деятельность помощников осуществляется на общественных началах и направлена на содействие Уполномоченному в информировании и правовом просвещении предпринимателей в повышении уровня предпринимательской культуры. Они участвуют в осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, содействуют Уполномоченному в организации встреч с предпринимателями и проведении индивидуальных приемов на выезде, участвуют в процедурах оценки регулирующего воздействия, в организации просветительских семинаров для предпринимателей. Необходимо отметить, что более 20 общественных помощников Уполномоченного являются председателями общественных советов предпринимателей при администрациях муниципальных образований. Не менее важным является деятельность общественных помощников Уполномоченного по отраслевому принципу, так как это помогает более профессионально работать над общесистемными вопросами.

Для повышения уровня правовых знаний, обмена лучшим опытом и совершенствования взаимодействия с Аппаратом Уполномоченного проводится обучение общественных помощников, в том числе по вопросам защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, мерах государственной поддержки в Алтайском крае, изменениях федерального и регионального законодательства.

Так, в рамках проекта Совета Европы и Европейского Союза «Защита прав предпринимателей от коррупционных практик на муниципальном уровне в Российской Федерации» – ПРЕКОП II, задачей которого является совершенствование и повышение прозрачности механизмов по предоставлению государственных услуг предпринимателям, совершенствование механизмов противодействия коррупции в системе госзакупок на муниципальном уровне, а также укрепление роли института

уполномоченных на региональном уровне в контексте проверок бизнеса, 26 октября 2016 года в г. Твери в мероприятиях принял участие общественный помощник Уполномоченного Литвиненко А.Н.

При активном участии общественных помощников в 2016 году было проведено анкетирование субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях и выявлены актуальные проблемы в развитии предпринимательства, которые включены в Ежегодный доклад Уполномоченного за 2016 год.

В 2016 году в рамках подписанного Соглашения между Уполномоченным и ГУ МЧС РФ по Алтайскому краю об информационном взаимодействии при совместном решении задач по борьбе с коррупцией главным специалистом отдела (по вопросам противодействия коррупции на территории Алтайского края) Сибирского регионального центра МЧС России Дерябиным В.В. были проведены выездные встречи с общественными помощниками Уполномоченного в Косихинском и Павловском районах.



Встреча главного специалиста отдела (по вопросам противодействия коррупции на территории Алтайского края) Сибирского регионального центра МЧС России Дерябина В.В. с общественным помощником Уполномоченного в Павловском районе Булыгиным А.Г., 23 марта 2016 г., р.п. Павловск

В ходе встреч обсуждались пути взаимодействия в области профилактики и пресечения коррупционных и иных правонарушений со

стороны сотрудников подразделений МЧС России при осуществлении ими контрольно-надзорных функций. В результате принято решение о дальнейшем взаимодействии в данном направлении в 2017 году.

Так же в 2016 году осуществлялось активное взаимодействие общественных помощников Уполномоченного с районными прокуратурами по вопросам защиты прав предпринимателей в муниципальных образованиях.



*Награждение общественного помощника Уполномоченного Карасева А.Г.,
28 декабря 2016 г., г. Барнаул*

По итогам 2016 года за активное содействие в обеспечении гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности общественные помощники Уполномоченного в сфере энергетики Карасев А.Г., г. Рубцовске Стороженко А.А., Солонешенском районе Кравченко А.И., Тогульском районе Ральникова И.Н. награждены Благодарностью Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.

1.3. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

В 2016 году Уполномоченным активно осуществлялось взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – федеральный Уполномоченный) его Аппаратом, а также уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее – региональные уполномоченные) и их аппаратами.

Уполномоченным и специалистами Аппарата велась работа по выполнению поручений федерального Уполномоченного, готовилась (по запросам) информация о нарушении прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности в Алтайском крае и принятых мерах по их защите, предоставлялась ежемесячная отчетность по вопросам осуществления деятельности Уполномоченным.

По поручению федерального Уполномоченного была подготовлена информация:

- о практике реагирования региональными и районными прокурорами на обращения уполномоченных по теме: нарушение прав предпринимателей на этапе дознания и предварительного следствия (возбуждение уголовных дел, ОРД, следственные действия, избрание меры пресечения);

- по фактам увеличения кадастровой стоимости объектов недвижимости и стоимости аренды земельных участков и имущества в Алтайском крае;

- по итогам участия Уполномоченного в выездных проверках предпринимателей;

- об эффективности института оценки регулирующего воздействия в Алтайском крае;

- по обращениям к Уполномоченному субъектов предпринимательской деятельности с жалобами на проверки, инициированные прокуратурой Алтайского края и подчиненными ей органами прокуратуры;

- о примерах лучших практик защиты бизнеса в Алтайском крае;

- информация, касающаяся проблем, связанных с проверками Гоструда (Государственной инспекцией труда) и др.

- обмен информацией в социальных сетях.

Одним из наиболее значимых направлений взаимодействия с федеральным Уполномоченным, является работа по системным проблемам, решение которых требует внесение изменений в федеральное законодательство. Взаимодействие по данному направлению реализуется путем направления предложений в ежегодный доклад федерального Уполномоченного Президенту Российской Федерации (далее – Доклад Президенту) и предложений по конкретным системным проблемам, сформулированным, исходя из жалоб и иных обращений предпринимателей. Предложения от Алтайского края в Доклад Президенту были сформулированы, исходя из анализа системных проблем, над которыми велась работа Уполномоченным в течение 2015 года. Обсуждение данных предложений прошло на заседании Экспертно-консультативного совета при Уполномоченном 29 марта 2016 года.

Также велась работа по обращениям региональных уполномоченных, чаще всего касающихся оказания информационной или методической помощи в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В 2016 году Уполномоченный принимал активное участие в большинстве мероприятий, организованных на федеральном уровне, в том числе аппаратом федерального Уполномоченного.

В июне и декабре 2016 года Уполномоченный участвовал в работе Всероссийских конференций региональных уполномоченных.

В рамках VII Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей 9-10 июня 2016 года в г. Москве прошло обсуждение актуальных системных проблем предпринимательства в России и результатов работы по итогам доклада федерального Уполномоченного 2015.

Так же Уполномоченные встретились с представителем прокуратуры Российской Федерации – начальником управления по надзору за соблюдением прав предпринимателей Пуховым А.В., заместителем министра сельского хозяйства Российской Федерации Громько Е.В., иными должностными лицами федеральных органов исполнительной власти.

По итогам работы за 2015 год Уполномоченный был награжден Благодарностью федерального Уполномоченного за совместную плодотворную деятельность по созданию и развитию института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

VIII Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей (г. Москва, 8 - 9 декабря) содержала в программе рабочие совещания по рассмотрению ключевых проблем, препятствующих ведению бизнеса и развитию предпринимательства, обсуждению текущих актуальных вопросов, возникающих в деятельности региональных уполномоченных, состоялись встречи с руководителями федеральных органов исполнительной власти, общественными омбудсменами, представителями предпринимательских объединений и экспертного сообщества. Прошли рабочие секции: с руководителем Федеральной антимонопольной службы России Игорем Артемьевым, заместителем руководителя Федеральной таможенной службы России Татьяной Голендеевой, генеральным директором АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АСИ) Андреем Никитиным, где была представлена информация о стандартах инвестиционной деятельности, рейтинге и планах АСИ по реализации целевых моделей, в которых предполагается участие уполномоченных.

В рамках секций Уполномоченным были обозначены проблемные вопросы, которые являются актуальными для предпринимателей Алтайского края. Так, на секции «Принцип работы риск-ориентированной модели и практики работы налоговых инспекций на местах» с участием заместителя руководителя Федеральной налоговой службы Егоровым Д.В. обсудили вопросы, связанные с внесением изменений в Федеральный закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части применения новых типов контрольно-кассовой техники.

А на секции с первым заместителем Генерального прокурора РФ Александром Буксманом были рассмотрены вопросы взаимодействия института уполномоченных по защите прав предпринимателей с органами прокуратуры РФ.

Кроме того, участники конференции обсудили результаты работы Межведомственной рабочей группы по проработке предложений по реализации решений, представленных в Докладе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей за 2015 год.

В 2016 году Уполномоченным осуществлялось межрегиональное сотрудничество с уполномоченными Сибирского федерального округа, которое реализовывалось в обмене опытом по наиболее острым ситуациям, требующим защиты нарушенных прав предпринимателей и по наиболее актуальным проблемам правового регулирования.

1 апреля 2016 года в г. Новосибирске состоялась встреча уполномоченных по защите прав предпринимателей и сотрудников аппаратов трех Сибирских регионов: Алтайского края, Новосибирской и Томской областей.

Основной целью рабочей встречи стал обмен опытом по вопросам защиты прав и интересов предпринимателей. В ходе мероприятия участники обсудили актуальные проблемы бизнеса, в том числе вопросы кадастровой стоимости на имущество, патентной системы налогообложения, контрольно-надзорной деятельности, сферы автотранспортных перевозок, «самозанятых» граждан, а также деятельность институтов уполномоченных по защите прав предпринимателей в регионах, инициативу создания Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции» по Западно-Сибирскому федеральному округу.



Встреча уполномоченных по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Новосибирской и Томской областях и сотрудников аппаратов, 01 апреля 2016 г., г. Новосибирск

Так же на встрече уделили особое внимание введению процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, поделились успешными примерами защиты прав предпринимателей. Сотрудники аппаратов Уполномоченных обменялись своими наработками.

Итогом обсуждения стала выработка решений по совершенствованию практик и улучшению механизмов защиты прав и интересов предпринимателей.

1.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами и бизнес-сообществом.

В целях обеспечения учёта интересов предпринимательского сообщества, в 2016 году было продолжено взаимодействие Уполномоченного с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями предпринимателей и другими заинтересованными структурами. Этому направлению деятельности Уполномоченный уделяет особое внимание, так как тесное взаимодействие с перечисленными структурами позволяет оперативно и качественно решать стоящие перед Уполномоченным задачи.

Взаимодействие осуществлялось как в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве, так и в виде участия в работе совещательных и координационных советов различных органов власти.

В 2016 году Уполномоченный принимал активное участие в работе 29 совещательных и экспертных органов (общественных советов, комитетов, рабочих групп и т.п.) при территориальных органах федеральных органов власти и региональных органах власти, а также в заседаниях для рассмотрения вопросов по компетенции иными совещательными органами и рабочими группами. За прошедший год Уполномоченный и сотрудники Аппарата Уполномоченного участвовали более чем в ста заседаниях и совещаниях по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Администрации Алтайского края, Алтайском краевом Законодательном Собрании, прокуратуре Алтайского края, территориальных управлениях федеральных органов исполнительной власти, органах местного самоуправления.

В марте 2016 года на заседании Экспертного совета по улучшению инвестиционного климата в Алтайском крае под председательством Губернатора Алтайского края А.Б. Карлина Уполномоченный выступил по

вопросу: «О механизмах защиты прав предпринимателей и результатах устранения системных ограничений в сфере предпринимательства» и предложил для улучшения бизнес-климата на местном уровне проводить обучающие семинары, направленные на повышение уровня подготовки и ответственности руководителей органов местного самоуправления.

На заседаниях краевой Межведомственной комиссии по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства (далее – МВК) под председательством первого заместителя Губернатора Алтайского края Локтева С.А. в 2016 году по предложению Уполномоченного рассматривались актуальные проблемы, которые сдерживают развитие предпринимательства в регионе, особенно малого и среднего бизнеса:

- «О доступности банковских услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- «О региональных дорожных картах», направленных на улучшение предпринимательского климата в Алтайском крае,

- «О разработке региональной «дорожной карты» по реформированию контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами исполнительной власти Алтайского края в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках выездного заседания Общественного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе Алтайского края, прошедшего 12 июля 2016 года в р.п. Благовещенка, Уполномоченный выступил с докладом «Об основных проблемах, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне» и обозначил основные проблемы, сдерживающие развитие малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне, одной из которых является слабая и нередко бессистемная деятельность администраций на местном уровне.

По итогам заседания Общественного совета было принято решение проработать вопрос о разработке системы показателей и рейтинга

муниципальных образований Алтайского края, аналогичных Национальному рейтингу состояния инвестиционного климата в субъектах РФ, формируемому Агентством стратегических инициатив.

В 2016 году Уполномоченным была продолжена работа в составе Координационного совета по защите прав предпринимателей при Полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, на площадке которого осуществляется взаимодействие региональных уполномоченных, органов исполнительной власти регионов Сибирского федерального округа, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и бизнес-сообщества в части обобщения практики и выявления системных проблем в развитии малого и среднего бизнеса.

4 февраля 2016 года состоялась рабочая встреча Губернатора Алтайского края А.Б. Карлина с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Алтайском крае П.А. Нестеровым.



Встреча Губернатора Алтайского края А.Б. Карлина с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Алтайском крае П.А. Нестеровым, 4 февраля 2016 года, г. Барнаул

В ходе встречи Уполномоченный проинформировал Губернатора о своей деятельности в 2015 году, взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами и бизнес-сообществом. Также, бизнес-омбудсмен рассказал Губернатору Алтайского края о работе по обращениям субъектов предпринимательской деятельности, привел примеры положительных решений по обращениям.

Кроме того, Уполномоченный озвучил причины, сдерживающие развитие бизнеса, которые носят общесистемный характер: банковское обслуживание, уголовное преследование, административные барьеры, земельно-имущественные отношения, кадастровая стоимость земельных участков, выкуп, налогообложение земельных участков (имущества), теневой бизнес.

Взаимодействие с Алтайским краевым Законодательным Собранием (далее – АКЗС) осуществлялось через участие Уполномоченного и работников Аппарата в разработке проектов законов, участие в обсуждении подготовленных законопроектов на заседаниях профильных комитетов и депутатских объединений, участие в сессиях АКЗС.

Уполномоченный принимал активное участие в разработке законопроектов «О внесении изменений в Закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края» и закона Алтайского края № 48-ЗС «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края», устанавливающего двухлетние «налоговые каникулы» для индивидуальных предпринимателей, занимающихся деятельностью в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг.

В 2016 году Уполномоченным продолжилась практика проведения совместных выездных совещаний с комитетами АКЗС: по экономической политике, промышленности и предпринимательству; аграрной политике и природопользованию; правовой политике в муниципальных образованиях Алтайского края с участием руководителей органов муниципальной власти, представителей контрольно-надзорных органов, предпринимательского сообщества по вопросам совершенствования нормативно-правовой базы с целью улучшения предпринимательского климата в сфере малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае и совершенствования контрольно-надзорной деятельности, как инструмента устранения административных барьеров в развитии предпринимательства.

Такие выездные мероприятия были проведены в Быстро-Истокском, Залесовском, Егорьевском, Панкрушихинском, Рубцовском районах.

В дополнение к диалогу с местными предпринимателями проводился прием по обращениям субъектов предпринимательской деятельности и консультации в муниципалитетах.



Выездное совместное совещание Уполномоченного и комитета АКЗС по экономической политике, промышленности и предпринимательству, 18 марта 2016 года, с. Залесово Алтайского края

В целях сокращения административных барьеров в контрольно-надзорной деятельности, Уполномоченным ведется постоянная работа, с учетом соглашений о взаимодействии с органами контроля (надзора).



В 2016 году были подписаны 2 таких соглашения:

с Управлением Федеральной миграционной службы по Алтайскому краю;

С Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Алтайскому краю и Республике Алтай.

Огромная работа проводится Уполномоченным во взаимодействии с прокуратурой Алтайского края, как в рамках соглашения, так и в порядке совместного приема с руководством прокуратуры края по обращениям предпринимателей, совместных выездных мероприятий в муниципалитетах края, общих заседаний советов при прокуратуре края и Уполномоченном. Осуществляется совместный контроль за исполнением Указов Президента РФ в сфере предпринимательства, поручения Президента РФ № Пр-1349 от 13.07.2015 о проведении проверки соблюдения законодательства РФ в части,

касающейся своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

В 2016 году было проведено 8 совместных приемов с органами прокуратуры Алтайского края, по обращениям субъектов предпринимательской деятельности, в том числе 19 мая с участием заместителя прокурора края Фомина А.Н. в городе Бийске и 21 декабря с участием прокурора Алтайского края Хорошева Я.Е. в г. Новоалтайске.



*Совместный прием Уполномоченного и прокурора Алтайского края,
21 декабря 2016 года, г. Новоалтайск*

Уполномоченный постоянно участвует в работе Общественного совета по защите прав предпринимателей при прокуратуре Алтайского края, а также Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей и по противодействию преступлениям в сфере экономики при прокуратуре Алтайского края.

10 октября в Алтайском крае состоялся Первый открытый форум, организованный прокуратурой Алтайского края и посвященный вопросам защиты прав субъектов предпринимательской деятельности. Соорганизаторами форума выступили Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае и Управление Алтайского края по

развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры.

В работе форума приняли участие более ста человек, включая руководителей и представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти края, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, региональных и муниципальных общественных объединений предпринимателей, общественных помощников Уполномоченного и членов Экспертно-консультативного совета при Уполномоченном.



Первый открытый форум прокуратуры Алтайского края, посвященный вопросам защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, 10 октября 2016 г., г. Барнаул

В ходе Форума были рассмотрены вопросы о состоянии законности при осуществлении органами прокуратуры надзора за соблюдением прав предпринимателей, взаимодействии Уполномоченного, предпринимательских сообществ края с органами прокуратуры и контрольно-надзорными органами, применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении отдельных видов государственного контроля (надзора), а также состоянии законности при возбуждении уголовных дел и избрании меры пресечения в отношении

предпринимателей за преступления экономической направленности.

Уполномоченный проинформировал участников форума о результатах рассмотрения обращений предпринимателей и привел примеры конкретного взаимодействия с органами прокуратуры. Например, в результате совместных действий в начале 2016 года было исключено из плана проверок ГУ МЧС по Алтайскому краю 719 объектов, принадлежащих субъектам малого бизнеса.

В завершении работы Форума все присутствующие сошлись во мнении, что предложенный формат взаимодействия позволит конструктивно и открыто решать актуальные вопросы развития предпринимательства, снижать административную нагрузку и соответственно способствовать экономической успешности предпринимателей.

Итоги обсуждения были включены в резолюцию форума и предложены для использования в работе органов прокуратуры совместно с представителями органов власти, бизнес-сообщества и экспертов.

В течение года продолжалось активное взаимодействие Уполномоченного с ведущими предпринимательскими объединениями: Алтайской торгово-промышленной палатой, Объединением работодателей «Союз промышленников Алтайского края», Алтайским краевым региональным отделением «Деловая Россия», Алтайским краевым отделением «ОПОРА РОССИИ», НП «Алтайский союз предпринимателей», Союзом крестьянских (фермерских) формирований Алтайского края, а также Общероссийским народным фронтом в Алтайском крае.

25 марта 2016 года Уполномоченный принял участие в Отчетно-выборном собрании Союза крестьянских (фермерских) формирований Алтайского края, а также в работе секции «Контрольно-надзорная деятельность в отношении субъектов малого предпринимательства (сельхозпредприятий)».

27 сентября на заседании Правления Союза промышленников Алтая Уполномоченный с членами СПА обсудили предложения по улучшению

делового климата в сфере промышленного производства, а также продвижение инициатив, связанных с перспективным развитием производства на Алтае, в том числе кооперационные связи.



*Заседание Правления Союза промышленников Алтай,
27 сентября 2016 г., г. Барнаул*

Так же 2 декабря 2016 года в рамках работы Конференции Алтайского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ» Уполномоченный обсудил проблемные вопросы в сфере предпринимательства с членами Отделения.

6-7 апреля 2016 года Уполномоченный П.А. Нестеров принял участие в работе Форума молодых предпринимателей Алтай, который проводился Молодежным Парламентом Алтайского края совместно с Алтайским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», при поддержке Администрации Алтайского края и Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Затем Форум был продолжен на дискуссионных площадках по различным актуальным направлениям. На одной из секций «Открытый диалог: развитие бизнеса, совершенствование контрольно-надзорной деятельности» региональный Уполномоченный выступил в роли спикера и эксперта.



Форум молодых предпринимателей Алтай, 6 апреля 2016 г., г. Барнаул

Заключительной частью второго дня Форума стало подписание Соглашения о создании «Совета объединений молодых предпринимателей Алтай», который станет совещательным органом молодежных предпринимательских объединений, в целях выработки предложений и рекомендаций по реализации государственной программы в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае, а также по вопросам развития инфраструктуры государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае, и популяризации предпринимательской деятельности среди молодежи Алтай.

6 июня 2016 года Уполномоченный встретился с молодыми предпринимателями на VIII международном молодежном управленческом форуме «Алтай. Точки Роста – 2016», проходящем ежегодно в городе-курорте Белокурихе на площадке туристско-рекреационного комплекса «Сибирское подворье» и провёл образовательную площадку по теме «Механизмы защиты прав предпринимателей при продвижении бизнес-проектов», где выступил спикером.

28 декабря 2016 года в г. Барнауле состоялся IV Конгресс предпринимательских объединений Алтайского края, в котором приняли

участие около 200 представителей общественных предпринимательских объединений, органов власти и организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса, руководители территориальных органов основных федеральных и региональных надзорных ведомств, представители научного сообщества и юридических фирм.



*IV Конгресс предпринимательских объединений Алтайского края,
28 декабря 2016 г., г. Барнаул*

Уполномоченный П.А. Нестеров на пленарном заседании представил доклад «О влиянии принимаемых мер в сфере государственного контроля (надзора), муниципального контроля на состояние инвестиционного климата в Алтайском крае, снижении административного давления на бизнес». В своем выступлении он обратил внимание присутствующих на необходимость проведения работы по улучшению делового и инвестиционного климата в регионе. По его мнению, осуществление активного взаимодействия между бизнес-сообществом и представителями органов государственной власти будет способствовать активному формированию идей предпринимателей для их последующего продвижения в качестве законодательных инициатив. Кроме того, Уполномоченный

представил участникам мероприятия итоги предварительного анализа мониторинга деловой среды в крае.

Так же в рамках Конгресса Уполномоченный принял участие в обсуждении вопросов на тематической площадке «Роль общественных объединений в социально-экономической жизни Алтайского края», где определил основные направления возможного взаимодействия предпринимательских объединений и государственных структур. Кроме того, отметил важность работы как общественных предпринимательских объединений в крае, так и объединений предпринимателей на общественных началах в муниципалитетах.



*Секция IV Конгресса предпринимательских объединений Алтайского края,
28 декабря 2016 г., г. Барнаул*

Предложения, которые были сформированы по итогам работы тематических площадок Конгресса включены в План действий, который будет реализован органами власти совместно с бизнес-сообществом в 2017 году.

В целях отработки механизма взаимодействия Уполномоченного с органами местного самоуправления, создания благоприятных условий для развития бизнеса на местном уровне Уполномоченный на системной основе проводит выездные встречи с бизнес-сообществом и главами администраций

муниципальных образований. При этом обсуждаются типичные нарушения прав предпринимателей, меры ответственности за воспрепятствование предпринимательской деятельности, особый упор делается на заинтересованность в росте числа предпринимателей, инвестиционной активности, создании новых рабочих мест, росте доходов населения края, решении социальных задач и формировании бюджетов.

В 2016 году Уполномоченным были проведены выездные встречи с предпринимателями и главами администраций в 32 муниципальных образованиях, в которых также принимали участие представители органов прокуратуры Алтайского края, Управления Росреестра по Алтайскому краю, Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю, ГУ МЧС России по Алтайскому краю, Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю и других ведомств.

Кстати, если раньше отмечались существенные конфликты бизнеса с надзорными органами, то проводимые выездные мероприятия с участием представителей названных надзорных ведомств показали, что идет реформирование взаимоотношений. Такая практика позволяет не только донести информацию о механизмах защиты прав и законных интересов предпринимателей, разобрать и максимально на месте устранить излишние барьеры, но и помогает получить реальную картину на муниципальном уровне, т.е. обратную связь. При этом предприниматели в режиме прямого открытого диалога, в правовом поле, могут получить необходимую и своевременную информацию. На проводимых встречах предприниматели высказывались, что в 2016 году произошло сокращение административных барьеров.

Так же в результате проведенных мероприятий были решены ряд вопросов, в том числе по устранению проблем во взаимоотношениях между субъектами предпринимательской деятельности и органами местного самоуправления.

1.5. Информационное сопровождение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.

В 2016 году продолжена работа по реализации мер, направленных на информирование и популяризацию деятельности Уполномоченного, формирование доверия к институту бизнес-омбудсмана, придание гласности проблемам, с которыми приходится сталкиваться предпринимателям.

Как инструмент взаимодействия, обмена информацией с бизнес-сообществом, с государственными органами и общественными структурами Алтайского края функционирует официальный сайт Уполномоченного (<http://ombudsmanbiz22.ru>). Структура сайта, информация и материалы, размещаемые на нём, соответствуют обязательным требованиям действующего законодательства, а также целям и задачам деятельности Уполномоченного.

При наполнении сайта учитывается необходимость в обеспечении потребителей информации оперативными новостными, полезными нормативными материалами, необходимыми сведениями для взаимодействия с Аппаратом в случае обращения с жалобой или за консультацией. Здесь же располагаются промежуточные материалы о результатах деятельности Уполномоченного, а также публикуются ежегодные и специальные доклады Уполномоченного.

В течение 2016 года на официальном сайте Уполномоченного было опубликовано 80 новостных материалов о работе государственного органа, актуальных вопросах защиты прав предпринимателей. Кроме этого, на электронном ресурсе в он-лайн режиме можно задать вопрос и получить консультацию специалистов.

Для обеспечения наполнения регионального раздела Алтайского края на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (<http://ombudsmanbiz.ru/altajskij-kraj/>) размещено 54 информационных

материала, подготовленных работниками Аппарата Уполномоченного в соответствии с установленными Аппаратом федерального Уполномоченного требованиями к размещению публикаций (за 2015 год – 43), в том числе об «историях успеха».

По данным медиамониторинга аппарата федерального Уполномоченного, информация о деятельности Уполномоченного в федеральных, региональных и местных средствах массовой информации в 2016 году составила 342 упоминания (за 2015 год – 298).

Так же Уполномоченный ведет аккаунт в сети Facebook. Данная страница используется в качестве площадки для обмена информацией и получения обратной связи по наиболее острым вопросам, касающимся сферы бизнеса. Здесь оперативно выкладываются самые последние новости, публикации, ссылки на полезные статьи в региональных и федеральных СМИ.

Процесс освещения и популяризации деятельности Уполномоченного в течение 2016 года включал в себя и такие направления работы, как проведение выездных встреч с предпринимателями в муниципальных образованиях Алтайского края, участие совместно с Управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, в краевых и зональных совещаниях с председателями общественных советов по предпринимательству при главах администраций муниципальных образований и т.д.

О промежуточных результатах своей работы, системных проблемах, выявленных в результате обращений предпринимателей, и предложения по улучшению бизнес-климата в регионе Уполномоченный докладывал на заседаниях Общественного совета при Губернаторе Алтайского края по развитию малого и среднего предпринимательства, в Алтайском краевом Законодательном Собрании, а также в ходе своего участия в общественно-консультационных советах разных региональных ведомств.

Уполномоченный в 2016 году принимал активное участие в реализации образовательного блока (правовое просвещение в муниципальных образованиях) проекта «Юристы – населению», который представляет собой систему многоуровневой работы с молодежью по правовому просвещению, приобщению к законотворческой деятельности и повышению уровня её электоральной активности. Также Уполномоченный принимал участие в обучающих семинарах для членов Молодежного парламента Алтайского края и проводил встречи с предпринимателями-слушателями Губернаторской программы подготовки профессиональных кадров для сферы малого и среднего предпринимательства Алтайского края.

В 2016 году в рамках месячника предпринимательства, приуроченного к празднованию Дня российского предпринимательства, в Аппарате Уполномоченного проводились следующие мероприятия:

с 10 по 31 мая ежедневный прием субъектов предпринимательской деятельности;

25 мая - День открытых дверей для всех желающих активно заниматься бизнесом.

В целях правового просвещения субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным и сотрудниками Аппарата проводится работа со средствами массовой информации. В течение 2016 года информация (анонсы, пресс-релизы, событийные, постпрограммные информационные материалы) по актуальным вопросам, связанным с деятельностью Уполномоченного, регулярно публиковалась в печатных и электронных федеральных и региональных СМИ. Комментарии и выступления Уполномоченного по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей выходили в эфир на телеканалах «Катунь-24», «Вести-Алтай» ГТРК, а также в местных программах и изданиях.

Так же в течение года Аппаратом Уполномоченного осуществлялась подготовка учебно-методических и информационных материалов (методических пособий, памяток и т.п.) по наиболее актуальным вопросам

правоприменения и осуществления предпринимательской деятельности, которые размещались на сайте Уполномоченного, а также направлялись общественным помощникам Уполномоченного в целях ознакомления субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях.

II. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав.

2.1. О результатах реализации на территории края Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2016 году.

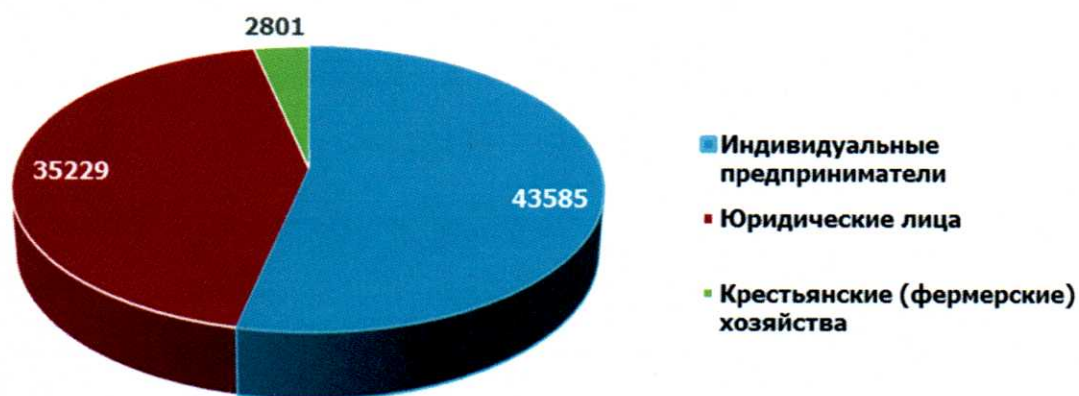
Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, опубликованного на сайте Федеральной налоговой службы Российской Федерации, по состоянию на 10.01.2017 в Алтайском крае зарегистрировано 81 615 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), из них 43 585 индивидуальных предпринимателей, 35 229 юридических лиц, 2 801 крестьянское (фермерское) хозяйство.

По категориям отнесения к СМСП складывается следующая картина:
микропредприятия с численностью работников до 15 человек – 75 181;
малые предприятия с численностью работников от 15 до 100 человек – 3 399;
средние предприятия с численностью работников от 101 до 250 человек – 234.

Всего на предприятиях малого и среднего предпринимательства Алтайского края занято 22 5545 человек.

По общему количеству СМСП Алтайский край занимает 4 место в Сибирском федеральном округе после Новосибирской, Иркутской областей и Красноярского края.

Количество субъектов предпринимательской деятельности, единиц



Количество субъектов предпринимательской деятельности в Алтайском крае в 2016 году

В 2016 году органами контроля всех уровней (кроме Ростехнадзора) на территории края проведено 24 491 проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из которых 10 575 составили субъекты малого и среднего бизнеса, что почти на треть меньше, чем в 2015 году, (для сравнения в 2015 году всего проведено проверок 30 895 из них 17 544 в отношении субъектов МСБ). Из общего количества проведенных мероприятий по контролю внеплановые проверки составили 17 939, из которых 9 974 в отношении субъектов малого и среднего бизнеса.

Большинство проверок проведены Государственной инспекцией Алтайского края (4 582), Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю (1 948), Главным управлением МЧС России по Алтайскому краю (1 330), Государственной инспекцией труда в Алтайском крае (1 009).

Вместе с тем, из числа проведенных контрольных мероприятий безрезультатными оказались 11 335, в том числе в отношении субъектов малого и среднего бизнеса – 5 616.

По результатам проверок органами контроля выдано 11 203 предписания об устранении нарушений обязательных требований и

требований, установленных муниципальными правовыми актами, из них по внеплановым проверкам – 7 183. К административной ответственности привлечены 6 907 должностных и 3 235 юридических лиц, приостановлена деятельность 59 субъектов из которых в 57 случаях органами Роспотребнадзора (в 2015 году была приостановлена деятельность 39 субъектов).

В сфере соблюдения прав предпринимателей за 2016 год прокурорами края выявлено более 3 000 нарушений, в целях устранения которых прокурорами принесено 909 протестов на незаконные правовые акты, внесено 811 представлений, объявлено 26 предостережений. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования 339 должностных лиц привлечено к дисциплинарной и административной ответственности. По 1 материалу, направленному в порядке ст. 37 УПК РФ, возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 169 УК РФ.

Выявленные незаконные положения нормативных правовых актов, препятствующие осуществлению предпринимательской деятельности, были связаны с возложением на предпринимателей не предусмотренных законом обязанностей, а также касались вопросов предоставления хозяйствующим субъектам публичных услуг, оказания им финансовой и имущественной поддержки, осуществления муниципального земельного и жилищного контроля, а также контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

В 2016 году прокурорами городов и районов края проверено исполнение органами местного самоуправления обязанностей по принятию регламентов предоставления муниципальных услуг, ведению реестра муниципальных услуг, актуализации сведений, размещенных на Едином портале государственных и муниципальных услуг и на официальных сайтах муниципалитетов в рамках информационной поддержки предпринимателей. По результатам указанных проверок главам администраций районов и сельских поселений внесено 171 представление.

Так же в 2016 году были установлены случаи нарушения прав предпринимателей в сфере торговой деятельности, связанные с организацией и проведением ярмарок, необоснованным взиманием платы за торговые места, утверждением и опубликованием схем размещения нестационарных торговых объектов в Залесовском, Кытмановском, Павловском, Панкрушихинском районах, городах Белокурихе и Новоалтайске.

Меры прокурорского реагирования для восстановления прав хозяйствующих субъектов на преимущественное приобретение арендуемого имущества приняты в 2016 году прокурорами Целинного и Калманского районов.

По результатам контроля за исполнением поручения Президента РФ № Пр-1349 от 13.07.2015 о проведении проверки соблюдения законодательства РФ в части, касающейся своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам, по состоянию на 01.01.2017 органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями и предприятиями, а также краевыми бюджетными организациями перед хозяйствующими субъектами не исполнены контракты на общую сумму свыше 1 050 тыс. руб.

Наибольший размер кредиторской задолженности имеют заказчики Бийского, Змеиногорского, Каменского, Ключевского, Михайловского, Романовского, Славгородского, Смоленского, Тальменского, Третьяковского, Хабарского, Шипуновского районов края, городов Бийска, Новоалтайска и Рубцовска, Ленинского района г. Барнаула.

Всего за период проверки исполнения государственными и муниципальными заказчиками обязательств по оплате исполненных хозяйствующими субъектами контрактов с сентября 2015 г. прокурорами края выявлено около 500 нарушений, внесено 413 представлений, которые рассмотрены и удовлетворены, 59 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. По постановлениям прокуроров мировыми судьями к административной ответственности по ст. 15.15.10 КоАП РФ привлечено 7

должностных лиц органов местного самоуправления Троицкого, Егорьевского, Третьяковского, Рубцовского и Шипуновского районов. Принятыми прокурорами мерами хозяйствующим субъектам выплачено около 100 млн. руб.

Более 600 нарушений пресечено в 2016 в деятельности контролирующих органов при организации ими проверок предпринимателей: допускались факты проведения проверок в отсутствие оснований, без согласования с органами прокуратуры, а также с нарушением процедуры организации мероприятий по контролю.

К примеру, в прошедшем году по инициативе Каменского межрайонного прокурора к административной ответственности по ч.1 ст. 19.6.1 КоАП РФ дважды привлечено должностное лицо органа муниципального контроля в связи с проведением им плановых проверок, не предусмотренных ежегодным планом на 2016 год.

Должностные лица Главного управления Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности, органа муниципального земельного контроля г. Заринска в 2016 году провели внеплановые выездные проверки исполнения юридическими лицами ранее выданных предписаний до истечения установленного в них срока устранения нарушений, а также за пределами предмета проверки. По инициативе прокурора Алтайского района к административной ответственности по ч.1 ст. 19.6.1 КоАП РФ привлечено должностное лицо Управления Росреестра по Алтайскому краю по факту проведения внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица без согласования с органами прокуратуры в нарушение требований ч.7 ст. 71.1 Земельного кодекса Российской Федерации.

Вмешательство прокуроров потребовалось так же для устранения нарушений порядка уведомления хозяйствующих субъектов о проводимых проверках, оформления результатов контрольных мероприятий в деятельности Управлений Роскомнадзора, Россельхознадзора, Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай, ГУ МЧС

России по краю, практически всех органов регионального контроля (надзора).

Проведению в отношении хозяйствующих субъектов незаконных внеплановых выездных проверок препятствовали принятые органами прокуратуры решения об отказе в их согласовании по заявлениям контрольных органов. В 2016 году органами прокуратуры края из 346 заявлений органов государственного и муниципального контроля о согласовании проведения внеплановых выездных проверок отказано в согласовании каждого второго (175).

Сводный план проверок хозяйствующих субъектов на 2017 год формировался с учетом действующего запрета на проверки малого бизнеса и введенного для органов санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного пожарного надзора риск-ориентированного подхода к определению субъектов проверок. Из предложенных 54 контрольными органами 7140 плановых проверок в связи ошибками, связанными с неотражением всех обязательных данных в плане (прежде всего ИНН и ОГРН), включением в план ликвидированных либо находящихся в стадии банкротства лиц, отсутствием дополнительно предусмотренных для отдельных видов контроля (надзора) сведений исключено более 700 необоснованных мероприятий.

Не всеми органами государственного надзора при формировании планов проверок был учтен запрет на проверки субъектов малого предпринимательства. К примеру, в связи с отнесением предложенных к проверкам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категории малого бизнеса было отклонено более половины плановых мероприятий Управления края по государственному регулированию цен и тарифов. По аналогичному основанию отклонены несколько проверок из плана Главного управления природных ресурсов и экологии края.

Прокуратурой края осуществляется постоянный мониторинг сведений, размещаемых в федеральной государственной информационной системе

«Единый реестр проверок» (далее - ЕРП) органами государственного контроля (надзора).

В 2016 году только по представлениям прокуратуры края УГИБДД ГУ МВД России по Алтайскому краю, УФМС России по Алтайскому краю, а также Государственной инспекцией труда в Алтайском крае произведено подключение к системе ЕРП и внесены сведения о проведении мероприятий по контролю.

Управлениями Росприроднадзора, Ространснадзора, Россельхознадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай, Главным управлением природных ресурсов и экологии Алтайского края сведения о результатах отдельных проверок, в том числе предписания и данные о привлечении лиц к ответственности, внесены после рассмотрения представлений прокуратуры края.

Должностные лица Главного управления природных ресурсов и экологии Алтайского края, Управления Россельхознадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай, Территориального органа Росздравнадзора по Алтайскому краю по инициативе прокуратуры края привлечены к административной ответственности по ч.2 ст. 13.27 КоАП РФ за неразмещение обязательных сведений в ЕРП.

2.2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями.

В 2016 году к Уполномоченному поступило 305 обращений (в 2015 - 283), из них 186 письменных жалоб (в 2015 – 165): 178 – административных и 8 - уголовных, в том числе 7 жалоб поступивших от Федерального уполномоченного для рассмотрения по существу; 91 устное обращение; 15 предложений по совершенствованию законодательства; 13 заявлений предпринимателей.

Так же Уполномоченным осуществлялась работа по 27 письменным жалобам, перешедшим с 2015 года.



Статистика обращений субъектов предпринимательской деятельности поступивших к Уполномоченному в 2016 году

Согласно статистическому анализу в 2016 году количество письменных жалоб увеличилось на 11,3% по сравнению с 2015 годом.

По тематике обращений:

Системный анализ поступивших жалоб показывает, что наибольшее количество, как и в 2014-2015 годах, составляют обращения субъектов предпринимательской деятельности, связанные с земельно-имущественными отношениями – 30,1 %;

- второе место – на действия органов контроля (надзора) – 20,4%;

- третье место занимают обращения в сфере финансово-кредитных отношений – 20%;

- жалобы на действия правоохранительных органов (полиция, прокуратура, СУ СК) – 14%;

- на пункт весового контроля (г. Барнаул, тр. Правобережный) – 9,1%;
- на действия (бездействие) ФССП – 2,7%;
- на действия судов – 2,1%;
- о внесении изменений в НПА (нормативных правовых актов), разъяснению законодательства – 1,6 %.



Тематика обращений субъектов предпринимательской деятельности поступивших к Уполномоченному в 2016 году в сравнении с 2015 годом

В зависимости от уровня полномочий и принимаемых решений:

- 39,2% - на действия (бездействие) и решения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Алтайском крае и их должностных лиц (органы полиции, прокуратура, налоговая служба, роспотребнадзор и т.д.);
- 24,2% - на действия (бездействие) органов местного самоуправления и их должностных лиц;

- 21,6% - на действия (бездействие) органов власти Алтайского края и их должностных лиц;

- 12,9 % - меж(внутри)хозяйственные споры;

- 2,1 % - на действия судов при рассмотрении уголовных, административных и гражданских дел.



Обращения субъектов предпринимательской деятельности, поступившие к Уполномоченному в 2016 году по уровню полномочий и принимаемых решений в сравнении с 2015 годом

В сравнении с 2015 годом на 2,4 % увеличилось количество обращений на действия (бездействия) федеральных органов власти в Алтайском крае; на 10 % увеличилось количество жалоб на действия органов власти Алтайского края и их должностных лиц. При этом в 2016 году произошло снижение количества жалоб на органы местного самоуправления на 8,9%.

По отраслевому принципу обращения предпринимателей можно разделить следующим образом:

- торговля – 40,5%;
- предоставление услуг – 33,8 %;
- промышленность (производство) – 11,8%;
- сельское хозяйство – 9,1%;
- строительство – 4,8%.



Обращения субъектов предпринимательской деятельности поступивших к Уполномоченному в 2016 году по отраслевым видам деятельности

В сравнении с 2015 годом изменилась структура обращений по отраслевому принципу. Увеличилось количество субъектов, обратившихся к Уполномоченному, осуществляющих деятельность в сферах:

- промышленности и производства на 4,3%;
- сельском хозяйстве на 2,3%;
- строительстве – 2,7%.

При этом произошло снижение количества жалоб от предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере торговли на 5,7% и в сфере предоставления услуг на 3,6%.

В 2016 году Уполномоченным было завершено рассмотрение 27 обращений, поступивших в 2015 году, а также рассмотрено 160 жалоб, поступивших в 2016 году.

Согласно проведенного анализа **по результатам рассмотрения** обращений 2016 года на 01.01.2017 складывается следующая картина:

- положительно законченные дела – 43,8%;
- предложены правовые механизмы защиты – 40,6%;
- в удовлетворении обращения отказано – 6,2%;
- рассмотрение обращения прекращено (не представлены документы, подтверждающие изложенные в обращениях обстоятельства) – 9,4%.



Результаты рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности поступивших к Уполномоченному в 2016 году

Результаты рассмотрения обращений показывают, что в большинстве случаев вопросы, в связи с которыми предприниматели обратились к Уполномоченному, разрешаются положительно. По всем жалобам,

Результаты рассмотрения обращений показывают, что в большинстве случаев вопросы, в связи с которыми предприниматели обратились к Уполномоченному, разрешаются положительно. По всем жалобам, независимо от проблем, проведена работа. Истребованы дополнительные материалы, проведена экспертная оценка ситуации, направлены обращения по улучшению условий ведения бизнеса.

В части обращений, по которым приняты отрицательные решения, предприниматели имели неверное представление о своих установленных законом правах и обязанностях, неправильно толковали и применяли закон, либо пропустили установленный законом срок для обжалования действий (бездействия) должностных лиц органов власти, судебных актов. Всем обратившимся лицам специалистами Аппарата Уполномоченного подготовлены и оказаны подробные письменные консультации, в которых разъяснены предусмотренные законом варианты выхода из спорных ситуаций.

Примеры отказов в рассмотрении (фамилии заявителей обезличены):

1. Индивидуальный предприниматель Б. обратился к Уполномоченному с жалобой на бездействие администрации Индустриального района г. Барнаула при рассмотрении поданного заявления о переводе помещения, расположенного по адресу: г. Барнаул, ул. Георгиева, д. 44 кв. 40 (далее – квартира, спорное помещение), из жилого фонда в нежилой.

Данная жалоба рассмотрена с выездом Уполномоченного в спорное помещение и администрацию района. В ходе указанных мероприятий установлено, что перепланировка квартиры произведена самовольно без оформления необходимых разрешительных документов. Факт официального обращения предпринимателя с заявлением о переводе жилого помещения в нежилое в администрацию района не нашел подтверждения.

В связи с чем, предпринимателю было подробно разъяснено действующее законодательство, регламентирующее порядок перевода жилых помещений в нежилые и рекомендован порядок действий по сохранению помещения в перепланированном состоянии.

2. К Уполномоченному поступило обращение Союза крестьянских (фермерских) формирований Алтайского края по вопросу предъявления требований к оформлению путевых листов в части проставления отметки о прохождении предрейсового медицинского осмотра водителей лицензированным медицинским работником, которые Союз КФФ посчитал новыми и незаконно установленными сотрудниками ГИБДД.

В результате рассмотрения обращения было установлено, что требования, предъявляемые сотрудниками ГИБДД, новыми не являются.

Статьей 23 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», вступившего в силу 26.12.1995, установлены обязательные предрейсовые медицинские осмотры, которые проводятся в течение всего времени работы лица в качестве водителя транспортного средства. Требование о прохождении обязательных медицинских осмотров распространяется на индивидуальных предпринимателей в случае самостоятельного управления ими транспортными средствами, осуществляющими перевозки. Целью обязательного медицинского освидетельствования является определение наличия (отсутствия) у водителей транспортных средств медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами.

Требование о проведении таких медицинских осмотров медицинскими работниками при наличии лицензии на осуществление медицинской деятельностью также не является вновь установленным. Согласно статье 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных

видов деятельности», вступившего в силу 03.11.2011, медицинская деятельность может осуществляться только при наличии лицензии.

С учетом изложенного, нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности установлено не было.

2.3. Истории успеха.

В качестве положительного рассмотрения обращений Уполномоченным можно привести следующие примеры (*фамилии заявителей обезличены*).

Пример-1. В адрес Уполномоченного в сентябре 2016 поступила жалоба индивидуального предпринимателя М. по вопросу привлечения территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю в г. Новоалтайске, Косихинском, Первомайском, Тальменском и Троицком районах (далее – ТО Роспотребнадзора) к административной ответственности.

В ходе проверки, проведенной ТО Роспотребнадзора в отношении ИП М., было установлено, что в продаже имеются товары, предназначенные для детей и подростков, с неполной информацией; в товарно-сопроводительной документации отсутствуют сведения о документах, подтверждающих безопасность товара; из 5 исследованных образцов 2 не соответствуют по показателям безопасности. За допущенные нарушения в отношении ИП М. ТО Роспотребнадзора было составлено 3 протокола об административном правонарушении (по ч.ч. 1,2 ст. 14.43 и ст. 14.45 КоАП РФ).

Уполномоченным было направлено обращение с просьбой учесть сложную экономическую ситуацию, определенный спад покупательского спроса, отсутствие реально причиненного вреда жизни и здоровью людей допущенными правонарушениями и с целью сохранения деятельности субъекта малого предпринимательства назначить ИП М. минимальное

наказание, а также рассмотреть вопрос замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением.

В результате рассмотрения обращения Уполномоченного Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю принято решение о замене административных штрафов по ч. 1 ст. 14.43 и ст. 14.45 КоАП РФ предупреждениями. Учитывая, что ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ предусматривает ответственность за действия субъекта, которые создали угрозу причинения вреда жизни и здоровья граждан, по ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ назначен минимальный штраф в размере 30 тыс. рублей.

Также главным специалистом аппарата Уполномоченного ИП М. была оказана консультативная помощь по принятию мер к устранению выявленных нарушений для дальнейшего осуществления предпринимательской деятельности в соответствии с действующим законодательством.

Пример-2. В мае 2016 года в г. Бийске Уполномоченным и заместителем прокурора края был проведен совместный прием граждан и представителей юридических лиц. На прием обратился представитель фирмы "СиАлт-Бийск", который рассказал об отказе мэрии Бийска в приватизации арендуемого с 2003 года земельного участка, на котором размещена недвижимость компании (нежилые здания, прирельсовый склад и подъездные пути).

Судебное разбирательство было в пользу арендатора. Арбитражные суды первой и второй инстанции решили: в данном случае администрация не вправе отказать в продаже земельного участка, независимо от того, какой у него вид разрешенного использования. После этих судебных решений прошло полгода, но договор купли-продажи заключен не был.

Вся эта информация, переданная представителем "СиАлт-Бийск" на личном приеме, была проверена прокуратурой Алтайского края. И подтвердилась.

В ходе исполнения судебного решения предприниматель вновь столкнулся с административными барьерами, препятствующими ведению его бизнеса. Он был вынужден ждать более полугода ответа из управления муниципальным имуществом города по вопросу возможного заключения с ним договора купли-продажи участка.

После вмешательства краевых ведомств субъекту предпринимательской деятельности был предоставлен в собственность необходимый для ведения бизнеса земельный участок - проблемный договор был подписан, в бюджет г. Бийска поступили 800 тыс. рублей.

Пример-3. К Уполномоченному поступила жалоба ООО «АЛОРТО» на действия сотрудников Межрайонной ИФНС России № 15 по Алтайскому краю выразившиеся в выставлении требования о переходе с ЕНВД на общую систему налогообложения (предоставлении отчетности по общей системе за период с 2013-2016) и приостановлении операций по счетам в банках.

Для всестороннего и полного рассмотрения жалобы Уполномоченным было направлено соответствующее обращение в МИФНС России № 15 по Алтайскому краю с просьбой не приостанавливать операций ООО «АЛОРТО» по счетам в банке, так как общество оказывало услуги по пошиву ортопедической обуви конкретным потребителям непосредственно по индивидуальным заказам, а Фонд социального страхования Российской Федерации являлся стороной оплаты услуги. Исходя из чего, применение специального налогового режима в виде ЕНВД для данного вида деятельности является правомерным.

В результате налоговым органом было принято решение не приостанавливать операции по счета ООО «АЛОРТО» в банке.

Пример-4. В апреле 2016 к Уполномоченному поступило обращение ООО ПСК «СПЕКТР» на неисполнение администрацией Куйбышевского сельсовета Рубцовского района Алтайского края (далее – Администрация)

обязательства по оплате надлежаще выполненного муниципального контракта.

Вопрос об исполнении Администрацией обязательств по оплате надлежаще выполненного муниципального контракта был поставлен Уполномоченным на контроль и направлено обращение в Администрацию о выделении средств для погашения задолженности за выполненные работы перед ООО ПСК «СПЕКТР», а также обращение в прокуратуру Рубцовского района.

В результате к началу ноября 2016 задолженность перед ООО ПСК «СПЕКТР» в сумме 672 156, 10 рублей была погашена в полном объеме.

Пример-5. К Уполномоченному в апреле 2016 обратилось ООО «АлтайАвтоматикСтрой» на неисполнение МКОУ «Самарская СОШ» обязательства по оплате муниципального контракта на выполнение проектно-изыскательных работ для нужд школы и вступившего в законную силу решения арбитражного суда Алтайского края о взыскании оплаты за надлежаще выполненные работы.

Уполномоченный направил обращение в администрацию Локтевского района Алтайского края о выделении средств для финансирования МКОУ «Самарская СОШ» с целью погашения задолженности за выполненные работы пред ООО «АлтайАвтоматикСтрой».

В результате между ООО «АлтайАвтоматикСтрой» и администрацией Локтевского района Алтайского края была достигнута договоренность о ежемесячном платеже в размере 135 000 рублей. Общая сумма задолженности с момента обращения к Уполномоченному сократилась с 1 572 316 рублей до 817 316,1 рублей. В настоящее время идет реализация достигнутых договоренностей.

Пример-6. В октябре 2016 к Уполномоченному поступила жалоба индивидуального предпринимателя И. на неисполнение АО «Гознак» в

установленный договором срок обязательств по изготовлению контрольных (идентификационных) знаков для маркировки меховых изделий.

Для разрешения вопроса, Уполномоченным было направлено обращение в ФНС РФ и АО «Госзнак» с просьбой выполнить обязательства по своевременному изготовлению идентификационных знаков.

Согласно представленной АО «Госзнак» информации, задержки в исполнении обязательств по изготовлению контрольных (идентификационных) знаков для маркировки меховых изделий связаны с чрезмерной загруженностью АО «Госзнак» по данному направлению работы. В то же время «Госзнак» уведомил ИП об изготовлении заказа.

В настоящее время контрольные (идентификационных) знаки для маркировки меховых изделий предпринимателю АО «Госзнак» изготовлены, проблема решена.

Пример-7.

26 апреля 2016 года в адрес Уполномоченного поступило обращение от Союза крестьянских (фермерских) формирований Алтайского края по вопросу оказания содействия в перенесении сроков проведения проверок органами прокуратуры исполнения законодательства о труде в организациях сельскохозяйственной отрасли.

Суть проблемы заключалась в том, что в адрес фермерских хозяйств Алтайского края стали поступать извещения от районных прокуратур о проведении в соответствии с заданием прокуратуры Алтайского края вышеуказанных проверок. Перечень запрашиваемых документов состоит из 41 пункта и при проведении проверки необходимо личное присутствие руководителя организации.

Следует отметить, что в это время в крае проводятся весенние посевные работы и во многих фермерских хозяйствах учет, отчетностью и кадровой работой занимается либо сам руководитель хозяйства, либо

специалист, оказывающий услуги по договору, а сбор огромного пакета запрашиваемых документов требует значительного отвлечения времени.

26.04.2016 Уполномоченным было направлено обращение прокурору Алтайского края и при этом состоялся прямой телефонный разговор с просьбой перенести сроки проведения вышеуказанных проверок в связи с проведением посевных работ и при дальнейшем планировании проведения проверок субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сельском хозяйстве, учитывать сезонность их деятельности.

Прокуратура края согласилась с подобными доводами и учитывая проведение посевных работ, а также в осенний период уборочных, перенесла срок проведения проверок трудового законодательства на 4 квартал 2016 г.

Пример-8. К Уполномоченному обратилась индивидуальный предприниматель П. по вопросу привлечения ее к административной ответственности.

В ходе проведенной по жалобе предпринимателя работы, Уполномоченным было установлено, что Алтайской прокуратурой по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах была проведена прокурорская проверка в магазине одежды П., в результате которой были выявлены товары на которых отсутствует обязательная информация, которая должна содержать маркировка продукции (ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности»).

За допущенные нарушения Алтайской прокуратурой по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах было возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ и для разрешения по существу было направлено начальнику ТО Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю в г. Новоалтайске, Косихинском, Первомайском, Тальменском и Троицком районах (далее – ТО Управления Роспотребнадзора по АК).

Уполномоченным в адрес начальника ТО Управления Роспотребнадзора по АК было направлено ходатайство о замене административного наказания в виде административного штрафа предупреждением, так как отсутствует причиненный (угроза причинения) вред жизни и здоровью людей допущенным правонарушением, предприниматель ранее к административной ответственности не привлекалась. Однако решением начальника ТО Управления Роспотребнадзора АК ходатайство Уполномоченного было отклонено и ИП П. было назначено наказание в виде административного штрафа в сумме 20 000 рублей.

Не согласившись с данным решением Уполномоченный обратился к руководителю Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю с просьбой рассмотреть вопрос об изменении постановления и вынесения ИП П. предупреждения, так как действия субъектов предпринимательской деятельности, выраженные в нарушении требований технических регламентов и создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, квалифицируются по ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ. Соответственно замена субъекту малого предпринимательства административного штрафа предупреждением по ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ не только возможна, но и необходима в непростой экономической период.

Рассмотрев обращение Уполномоченного, Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю принято решение об изменении постановления и замене административного штрафа предупреждением.

Таким образом, в результате взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае и руководства Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю поставленные в обращении вопросы разрешены, а заявитель выразила благодарность за понимание и поддержку.

Пример-9. В адрес Уполномоченного в апреле 2016 поступила жалоба ООО «Полимерпласт» на действия Барнаульского таможенного поста

Алтайской таможни по вопросу проведения дополнительной проверки 70-й поставки продукции, полученной из Китая по контракту, заключенному в 2009 году.

Для всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченным был направлен соответствующий запрос начальнику Алтайской таможни и Барнаульскую транспортную прокуратуру. В отношении сотрудников Барнаульского таможенного поста была проведена служебная проверка Алтайской таможней и прокурорская проверка. Нарушений со стороны работников таможенного поста выявлено не было.

Однако, 04.05.2016 должностным лицом Барнаульского таможенного поста принято решение о принятии заявленной ООО «Полимерпласт» таможенной стоимости, осуществлён пропуск товара, а сумма обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов пошла в зачет оплаты следующей партии товара.

Пример-10. В июле 2016 года в адрес Уполномоченного поступило обращение индивидуального предпринимателя Б. с просьбой снизить сумму счета на оплату стоимости безучетного потребления электрической энергии, выставленной ОАО «Алтайкрайэнерго».

В марте 2016 года в ходе проверки расчетного прибора учета, установленного в магазине «Семена» в с. Солонешное был выявлен срыв пломбы госповерки с прибора учета, в связи с чем был составлен акт о неучтенном потреблении и произведен расчет объема потребления. На основании расчета объема безучетного потребления предпринимателю был предъявлен счет на оплату его стоимости на сумму 77 936,07 рублей.

Уполномоченным была проведена беседа с руководством ОАО «Алтайкрайэнерго» и направлено обращение с просьбой рассмотреть вопрос о снижении суммы счета на оплату стоимости безучетного потребления электрической энергии субъекту малого предпринимательства, а также

организована встреча предпринимателя с руководством ОАО «Алтайкрайэнерго» для обсуждения сложившейся проблемы.

Результатом рассмотрения обращения стал отказ ОАО «Алтайкрайэнерго» от требования оплаты безучетного потребления электрической энергии в полном объеме.

Пример-11. В ноябре 2016 года к Уполномоченному поступило обращение директора ООО «РОСКУРЬЕР» Я. по вопросу неисполнения договорных обязательств некоммерческой организацией – фонд «Региональный оператор по проведению капитального ремонта многоквартирных домов Еврейской автономной области» (далее – Фонд).

По утверждению заявителя Фонд длительное время не производил оплату выполненных Обществом работ по доставке платежных документов. Сумма задолженности составляла 219 563, 64 руб.



Учитывая то, что Фонд территориально расположен в Еврейской АО, Уполномоченный обратился с просьбой об оказании содействия в урегулировании во внесудебном порядке разногласий, возникших между Фондом и Обществом, к своему коллеге - Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области Макарову Н.В., который во взаимодействии с финансовым управлением правительства Еврейской автономной области и прокуратурой Еврейской автономной области добился исполнения должником договорных обязательств перед субъектом предпринимательской деятельности, зарегистрированным на территории Алтайского края.

Пример-12. В марте 2016 года к Уполномоченному поступило обращение руководителя Правления Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «АТАМЕКЕН» о нарушении прав и законных интересов индивидуального предпринимателя Ж. неисполнением договорных обязательств обществами с ограниченной ответственностью

при рассмотрении заявления о возбуждении уголовного дела по факту мошенничества в отношении указанных Обществ.

Уполномоченным были приняты меры к урегулированию спора между субъектами предпринимательской деятельности, а именно – проведена работа с должниками и направлено соответствующее обращение в правоохранительные органы.

В результате проведенных мероприятий удалось урегулировать без возбуждения уголовного дела спор между субъектами предпринимательской деятельности, находящимися на территории Российской Федерации и Республики Казахстан. Кроме того, в досудебном порядке была погашена имевшаяся задолженность, что позволило субъектам предпринимательской деятельности избежать судебных расходов, связанных с рассмотрением дела судом и исполнением судебного акта, и сохранить партнерские отношения.

<p>«Атамекен» – Қазақстан Республикасының Ұлттық кәсіпкерлер палатасы</p> <p>010000, Қазақстан Республикасы, Астана қ., Д. Қонаев көшесі, 8, Б' блокі, "Изумрудный квартал", 04, 26 кабинет, Т. +7(7172) 919-300 Ф. +7(7172) 919-393</p>	 <p>ҚР ҰКП НПП РК АТАМЕКЕН</p>	<p>Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»</p> <p>010000, Республика Казахстан, г. Астана, ул. Д. Қонаев, 8, блок "Б", АЭ "Изумрудный квартал", 26 этаж, E. info@palata.kz W. www.palata.kz</p>
<p>№ <u>6351</u></p> <p>20. <u>16</u> ш. т. <u>23</u> - <u>06</u></p>		
<p>Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае г-ну Нестерову П.А. <i>656035, Российская Федерация, с. Барнаул, пр. Ленина, д. 59</i></p>		
<p>Уважаемый Павел Аркадьевич!</p>		
<p>От имени Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» выражаем Вам благодарность за оказанное содействие в защите прав казахстанского предпринимателя Жиенбаева Б.А. на территории Российской Федерации.</p> <p>По сообщению заявителя, на сегодняшний день ООО «Гелиос» согласно условиям Договора цессии полностью погасило сумму задолженности, образовавшуюся в результате неисполнения первоначальным контрагентом ИП «Жиенбаев Б.А.» (ООО «ПромЖилТранс») договорных обязательств. Казахстанский предприниматель не имеет претензий к своим российским партнерам.</p> <p>Надеемся, что и в дальнейшем при возникновении проблемных ситуаций у субъектов предпринимательства как Республики Казахстан, так и Российской Федерации, совместными усилиями нам удастся добиваться их положительного разрешения.</p>		
<p><i>Приложение: на 2 (двух) листах.</i></p>		
<p>С уважением, Заместитель Председателя Правления</p>		<p>Р. Журейнов</p>
<p>Текст: 01.08.2016 г. Исполн.: 01.08.2016 г. Имя: 01.08.2016 г.</p>		<p>068974</p>

Пример-13. Директор ООО «Сибирская транспортная компания» (далее – Общество, СТК) А. обратился к Уполномоченному с жалобой на бездействие УФССП России по Алтайскому краю по снятию ограничения на регистрацию автомобиля МАЗ 35551, 1989 года выпуска. Заявитель указывал, что Общество приобрело транспортное средство по договору купли-продажи. При его регистрации в МРЭО ГИБДД по Республике Хакасия выяснилось, что УФССП по Алтайскому краю наложен запрет на регистрационные действия с данным автомобилем. Сотрудники УФССП сообщили, что исполнительное производство окончено, о чем направлена информация в ГИБДД. В ГИБДД, в свою очередь сообщили, что информация о снятии ограничения от УФССП не поступала.

По словам директора Общества, приобретенный автомобиль не может использоваться в производственном процессе предприятия, в связи с чем Общество несет убытки.

Уполномоченным было направлено обращение на имя руководителя УФССП по Алтайскому краю Абатурова Г.В. с просьбой о проведении проверки исполнительного производства и обоснованности наложенного запрета.

По информации, поступившей от руководителя УФССП, 25.04.2016 в рамках исполнительного производства № 15384/16/22091-ИП в отношении должника О. было вынесено постановление об отмене запрета на регистрационные действия с указанным в обращении СТК транспортным средством, копия которого направлена посредством СЭД для исполнения в регистрирующий орган. По данным ПК АИС ФССП России данное постановление не было принято МРЭО ГИБДД ГУ МВД России по Алтайскому краю к исполнению. Учитывая данное обстоятельство, 09.08.2016г., после получения обращения Уполномоченного по защите прав предпринимателей, в адрес МРЭО ГИБДД ГУ МВД по Алтайскому краю службой судебных приставов повторно направлено постановление об отмене запрета на регистрационные действия. На дату направления УФССП ответа

на обращение Уполномоченного обременение с транспортного средства МАЗ 35551, 1989 года выпуска, было снято, что подтверждалось данными официального сайта МРЭО ГИБДД.

Таким образом, благодаря вмешательству Уполномоченного удалось восстановить законные интересы субъекта предпринимательской деятельности.

Также Уполномоченным используется такой механизм как выездное рассмотрение обращений.

28 июля состоялась рабочая поездка Уполномоченного в Алтайский район. Поводом послужили ряд обращений субъектов предпринимательской деятельности. Генеральный директор ЗАО «Экоград» обратился с просьбой рассмотреть вопрос переноса границ публичного сервитута, обеспечивающего свободный доступ граждан к озеру Ая, с территории туристической базы, принадлежащей ЗАО «Экоград» в целях обеспечения охраны имущества гостей его туристической базы.

Вначале было проведено совещание на туристической базе на озере Ая с участием генерального директора ЗАО «Экоград», директора КГБУ «Алтайприрода», заместителя главы Администрации Алтайского района. В ходе совещания были высказаны мнения по спорному вопросу и предложен способ выхода из конфликтной ситуации в виде выделения ЗАО «Экоград» для отдыхающих отдельной специальной огороженной тропы через свою туристическую базу для обеспечения туристам беспрепятственного прохода к береговой линии озера Ая. Участники встречи согласились с поступившими предложениями. В то же время директор ЗАО «Экоград» посчитал необходимым оспорить в суде установленный администрацией района публичный сервитут, но делать этого не стал, учитывая общественные интересы.

В тот же день поводом для посещения «Бирюзовой Катунь» послужила жалоба индивидуального предпринимателя В. по вопросу неправомерного

расторжения договора аренды АО ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь», в результате чего предприниматель не смогла осуществлять предпринимательскую деятельность. Проведя рабочую встречу с участием генерального директора АО ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» Алексеем Репиным и предпринимателем, в целях создания благоприятных условий для ведения бизнеса, сторонам было предложено найти компромиссный вариант урегулирования спорного вопроса. Однако администрация ОЭЗ не проявила должного внимания к ИП.

После этого по обращению Уполномоченного прокуратурой Алтайского района проводилась проверка АО ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» по вопросу воспрепятствования предпринимательской деятельности и были сделаны замечания.

В архиве Уполномоченного находится еще много дел, как с положительным решением вопроса, так и несколько дел с отказом в рассмотрении из-за неправомерных действий предпринимателей. Есть большая практика положительных примеров, полученных с помощью деятельности общественных помощников Уполномоченного.

2.4. Реализация специальных полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в судах.

В целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный в 2016 году, в соответствии с действующим законодательством, использовал специальные полномочия, в том числе право участия в делах, рассматриваемых в судах и принимал участие в выездных проверках, проводимых в отношении

субъектов предпринимательской деятельности в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

2.4.1. Участие в делах, рассматриваемых в судах

Пример-1. В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение представителей ветеринарных клиник г. Барнаула по вопросу правомерности размещения ветеринарной клиники в многоквартирном жилом доме и привлечения к административной ответственности по ст. 6.4 КоАП РФ.

Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой в отношении ООО «АРТЕМИДА», ИП К., ИП П. и др. было возбуждено производство об административном правонарушении по ст. 6.4 КоАП РФ за нарушение п. 4.10 раздела 4 «СП 54.13330.2011 Свод правил. Здания жилые многоквартирные. Актуализированная редакция СНиП 31-01-2003» – размещение ветеринарной клиники в многоквартирном жилом доме. Указанные выше постановления были переданы на рассмотрение в районные суды г. Барнаула.

Уполномоченным была оказана правовая помощь при составлении мотивированных отзывов на постановления Алтайской межрайонной природоохранной прокуратуры. В отзывах указывалось, что п. 4.10 раздела 4 «СП 54.13330.2011 Свод правил. Здания жилые многоквартирные. Актуализированная редакция СНиП 31-01-2003 отнесен 26.12.2014 к части свода правил, применение которых осуществляется в обязательном порядке только с 01.07.2015 для вновь строящихся и реконструируемых многоквартирных жилых зданий. Так как указанные ветеринарные клиники размещены до вступления в силу указанного выше пункта СНиП, то их размещение многоквартирных жилых зданиях допускается.

Ленинским районным судом г. Барнаула 29.11.2016 доводы Алтайской межрайонной природоохранной прокуратуры признаны состоятельными и в отношении ИП К. и ИП П. вынесено постановление о признании виновными в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.4

КоАП РФ, и назначено наказание в виде административного приостановления деятельности ветеринарной клиники, расположенной в многоквартирном жилом доме. В качестве защитника предпринимателей в судебном процессе участвовал главный специалист Аппарата Уполномоченного.

В целях обжалования постановления суда, Уполномоченным была оказана ИП К., ИП П. правовая помощь при составлении апелляционной жалобы в Алтайский краевой суд.

Судьей Алтайского краевого суда 05.12.2016 постановление Ленинского районного суда г. Барнаула от 29.11.2016 о признании ИП К. и ИП П. виновными в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.4 КоАП РФ было отменено. ИП К. и ИП П. признаны невиновными в совершении вменяемого правонарушения.

Доводы о том, что п. 4.10 раздела 4 «СП 54.13330.2011 Свод правил. Здания жилые многоквартирные. Актуализированная редакция СНиП 31-01-2003» отнесен 26.12.2014 к части свода правил, применение которых осуществляется в обязательном порядке только с 01.07.2015 для вновь строящихся и реконструируемых многоквартирных жилых зданий, Алтайским краевым судом поддержаны (дело № 7-434/2016 Алтайский краевой суд).

Пример-2. В адрес Уполномоченного в мае 2016 поступила жалоба директора ООО «Сибматрас плюс» по вопросу привлечения к уголовной ответственности по ч. 4 ст. 159 УК РФ.

В связи с поступлением обращения Уполномоченным были изучены доводы, изложенные в жалобе и представленные документы. С целью выработки правовой позиции по данному делу, в судебном разбирательстве присутствовал главный специалист Аппарата Уполномоченного, а также был осуществлен выезд на место фактического осуществления деятельности предприятия по изготовлению детских подгузников.

Индустиальном районным судом г. Барнаула было принято решение о признании директора ООО «Сибматрас плюс» Г. виновным по ч. 4 ст. 159 УК РФ. С учетом всех смягчающих обстоятельств и ходатайства Уполномоченного с просьбой о смягчении наказания, реальная мера осуждения заменена на условный срок (дело № 22-348/2017 Алтайский краевой суд).

Пример-3. В адрес Уполномоченного в октябре 2016 обратилась индивидуальный предприниматель И. с просьбой об оказании правовой поддержки в Новоалтайском городском суде, в связи с подачей ТО Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю в г. Новоалтайске, Косихинском, Первомайском, Тальменском и Троицком районах (далее – ТО Управления Роспотребнадзора в АК) в отношении ее искового заявления.

Главным специалистом Аппарата Уполномоченного предпринимателю была оказана правовая помощь при составлении отзыва на исковое заявление. Также была изложена правовая позиция по делу и заявлено в суде ходатайство о привлечении для дачи показаний по делу сотрудников прокуратуры г. Новоалтайска.

ТО Управления Роспотребнадзора по АК 17.11.2016 поданное в отношении предпринимателя исковое заявление было отозвано и судебное производство прекращено.

Пример-4. В адрес Уполномоченного в 2016 году неоднократно поступали жалобы предпринимателей и обращения ассоциации автомобильных перевозчиков на осуществление весового контроля автомобильного транспорта на пункте весового контроля КГКУ «Алтайавтодор» на Правобережном тракте в г. Барнауле.

В рамках действующего соглашения о взаимодействии был сделан запрос о прокурорском реагировании по этой проблеме. Прокуратурой Алтайского края была проведена проверка, которая показала, что при взвешивании происходило искажение весовых параметров в сторону

увеличения, с превышением установленной заводом-изготовителем погрешности. Также сама весовая площадка не соответствовала условиям эксплуатации оборудования, имелось изменение электронных клейм.

Прокурорская проверка показала, что при взвешивании происходило искажение весовых параметров в сторону увеличения, с превышением установленной заводом-изготовителем погрешности. Также сама весовая площадка не соответствовала условиям эксплуатации оборудования, имелось изменение электронных клейм. По результатам прокурорской проверки принято решение о временном приостановлении деятельности пункта весового контроля до устранения всех нарушений.

За ненадлежащее выполнение должностных обязанностей виновное лицо директором КГКУ «Алтайавтодор» было привлечено к дисциплинарной ответственности, кроме того 14.07.2016 КГКУ «Алтайавтодор» привлечено к административной ответственности по ст. 19.19 КоАП РФ (нарушение законодательства об обеспечении единства измерений), назначено наказание в виде штрафа.

Так же в адрес Уполномоченного обратилось 17 субъектов предпринимательской деятельности с просьбой об оказании правовой помощи в обжаловании вынесенных по ст. 12.21.1 КоАП РФ постановлений о привлечении к административной ответственности в виде штрафа.

В целях оказания правовой помощи в обжаловании постановления предпринимателям аппаратом Уполномоченного была составлена мотивированная жалоба на постановление о привлечении к административной ответственности, составлено заявление о восстановлении пропущенного срока для обжалования. Жалобы на постановления о привлечении к административной ответственности за нарушение требований ст. 12.21.1 КоАП РФ, где срок подачи жалобы не пропущен, удовлетворены в полном объеме, постановления отменены, производства по делу прекращены.

По жалобам на постановления о привлечении к административной ответственности за нарушение требований ст. 12.21.1 КоАП РФ, с

пропущенным срокам обжалования, районными судами вынесено определение об отказе в удовлетворении ходатайства в восстановлении срока для обжалования.

На данные определения поданы частные жалобы в Алтайский краевой суд, по результатам рассмотрения краевым судом принято решение о восстановлении срока для обжалования и передачи дела на рассмотрение по существу в районный суд.

2.4.2. Участие в проверках

В 2016 году Уполномоченным реализовывалось полномочие по участию в выездной проверке, проводимой в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля по пяти заявлениям.

По письменной просьбе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство и оборот продукции (товаров) легкой промышленности на территории, ЗАТО Сибирский Алтайского края, 06 мая 2016 года Уполномоченный принял участие в выездных проверках, проводимых сотрудниками Алтайской прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах в отношении.

В ходе проведения данных выездных проверок особое внимание было обращено на требования к реализуемой продукции предъявляемой ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности» и ТР ТС 007/2011 «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков».

Проверки прошли в полном соответствии с требованиями федерального законодательства. При этом предпринимателям не только было оказано правовое сопровождение при проведении проверки, но и были даны рекомендации по ведению бизнеса, а также разъяснены права и обязанности субъектов предпринимательской деятельности, в отношении которых проводятся проверки.

Уполномоченный участвовал также в проведении других проверок субъектов предпринимательской деятельности Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю и прокуратуры г. Барнаула.

2.4.3. Привлечение должностных лиц органов местного самоуправления к административной ответственности за неисполнение законных требований Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

Уполномоченному 01.06.2016 поступила жалоба от ООО «Производственно – строительная компания «Спектр», которая была направлена в прокуратуру Рубцовского района для рассмотрения по существу и принятия мер реагирования. Прокуратурой района 06.07.2016 Уполномоченному предоставлена информация о том, что доводы обращения частично нашли свое подтверждение, в адрес Куйбышевского сельсовета внесено представление об устранении нарушений законодательства и погашении задолженности по исполненному муниципальному контракту перед ООО «Производственно – строительная компания «Спектр» в размере 410156,1 рублей.

В рамках контроля принимаемых мер по восстановлению нарушенных прав субъекта предпринимательской деятельности Уполномоченным 25.08.2016 в Куйбышевский сельсовет направлен запрос о предоставлении сведений по погашению задолженности перед ООО «ПСК «Спектр». Согласно почтовому уведомлению запрос получен главой Куйбышевского сельсовета 31.08.2016.

В соответствии с ч.3 ст.10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», ч.7 ст.6 Закона Алтайского края от 04.09.2013 № 48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае» руководители и иные должностные лица органов местного самоуправления

обязаны предоставить Уполномоченному запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. По истечении пятнадцати дней со дня получения запрос ответ главы Куйбышевского сельсовета представлен не был.

Уполномоченным в октябре 2016 в адрес прокуратуры Рубцовского района направлено обращение с просьбой рассмотреть вопрос правомерности не предоставления ответа на запрос.

В ходе проведенной прокурорской проверки было установлено, что в нарушение вышеназванного закона ответ на запрос Уполномоченного направлен 14.10.2016 (после поступления запроса прокурора района), в то время как срок исполнения запроса истек 15.09.2016.

Неисполнение законных требований Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст.52-2 Закона Алтайского края от 10.07.2002 № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края». Прокурором Рубцовского района 14.11.2016 в отношении сотрудника администрации Куйбышевского сельсовета Рубцовского района было возбуждено дело об административном правонарушении. Решением мирового судьи судебного участка по Рубцовскому району 05.12.2016 сотрудник администрации был признан виновным в неисполнении законных требований Уполномоченного и ему назначено наказание в виде штрафа в размере 1 000 рублей.

2.4.4. Посещение мест лишения свободы в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическим» статьями УК РФ

В декабре 2016 года Уполномоченный провел встречу с предпринимателем Ч., находящимся под арестом в ФКУ СИ-1 УФСИН России по Алтайскому краю.

Уполномоченный обсудил с руководством следственного изолятора вопросы пребывания и содержания заключенных, а так же в ходе встречи с подследственным индивидуальным предпринимателем Ч. подробности его уголовного дела.

Жалоб и заявлений со стороны арестованного, касаемо условий содержания в следственном изоляторе, Уполномоченному не поступило. Вопрос возбуждения уголовного дела в отношении предпринимателя, дополнительно был изучен Уполномоченным и по результатам рассмотрения было подготовлено обращение в судебный орган о смягчении наказания.

2.5. Оценка регулирующего воздействия

В течение года реализовывались полномочия по подготовке заключений на проекты принимаемых в Алтайском крае нормативных правовых актов, а также экспертизе действующих нормативных правовых актов, в том числе в рамках процедур оценки регулирующего воздействия, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, являющиеся обязательными для рассмотрения органами государственной власти Алтайского края и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Алтайского края области.

Уполномоченным было подготовлено и направлено в органы государственной власти Алтайского края и органы местного самоуправления 7 заключений на разработанные проекты НПА:

- **предложения** по включению в разрабатываемую в Алтайском крае «дорожную карту» «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к государственным и муниципальным закупкам, а также к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием», в части проведения упрощенной процедуры размещения нестационарных объектов сезонной торговли и общественного питания для субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе выносной торговли, летних кафе и прочих объектов;

- **предложения** в разделы Б1 «Эффективность институтов, обеспечивающих защищенность бизнеса» и Б2 «Административное давление на бизнес» **Плана мероприятий («дорожной карты»), направленных на улучшение состояния инвестиционного климата в Алтайском крае** по итогам участия в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, где Уполномоченный является одним из ответственных лиц за определенные этапы реализации;

- **предложения** в проект стратегии «Развитие Юго-Восточной зоны Алтайского края на период до 2025 года»;

- **предложения** в проект **Порядка принятия решения о соответствии объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов** критериям, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки на территории Алтайского края предоставляются юридическим лицам в аренду без проведения торгов, в части дифференциации стоимостных параметров по объектам культуры, физкультуры, спорта, здравоохранения, социального и бытового обслуживания для городских округов и муниципальных районов;

- **предложения** в проект постановления администрации г. Барнаула «О внесении изменений и дополнений в постановление

администрации г. Барнаула от 21.05.2012 № 1507 «Об утверждении порядка предоставления юридическим лицам муниципальных гарантий г. Барнаула»;

- **предложения** в проект постановления администрации г. Барнаула «Об утверждении перечня допустимых концентраций загрязняющих веществ, принимаемых в системы канализации г. Барнаула»;

- **предложения** в проект формы мониторинга Алтайского края «Информация о задолженности по заработной плате» (в рамках работы краевой рабочей группы по снижению неформальной занятости в Алтайском крае);

Так же в рамках **экспертизы действующих нормативных правовых актов** Уполномоченным было подготовлено 4 мотивированных предложения о внесении изменений в действующие НПА:

- **предложения** по внесению изменений в постановление администрации г. Барнаула от 06.04.2015 г. № 484 «Об утверждении порядка согласования размещения вывесок на территории городского округа-города Барнаула Алтайского края»;

- **предложения** по внесению дополнений в постановление администрации города Барнаула от 06.05.2016 № 771 «Об утверждении типов и видов рекламных конструкций, допустимых к установке на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края», в части включения критериев размещения рекламных конструкций на стенах зданий и высотных сооружений, а также критериев размещения других видов наружной рекламы;

- **предложения** о внесении изменений в постановление администрации г. Барнаула от 25.04.2013 № 1545 «Об определении способа расчета расстояния от организаций и (или) объектов до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

- **предложения** о внесении изменений в решение Локтевского районного Совета депутатов от 25.10.2013 № 72 «Об утверждении

коэффициентов, применяемых при расчете годовой арендной платы за использование находящихся на территории Локтевского района земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» в части снижения коэффициентов в целях минимизации нагрузки на малый бизнес.

3. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченных по защите прав предпринимателей

Оценка практики реализации возложенных на Уполномоченного задач по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, их соблюдения органами государственной власти и их должностными лицами показывает, что существующие у Уполномоченного нормативные полномочия и возможности необходимо несколько расширить.

На федеральном уровне:

Проблема - недостаточность функциональных возможностей региональных уполномоченных.

Предложения по устранению: в целях реализации компетенции Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах необходимо внесение дополнений в процессуальное законодательство Российской Федерации (уголовное, гражданское, административное) о наделении Уполномоченных правом на самостоятельное обращение в суд в качестве защитника по уголовным делам, истца (заявителя) в случае нарушения нормативными правовыми актами субъекта РФ, органов местного самоуправления прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в том числе неопределенного круга, а также включение региональных Уполномоченных в состав представителей процессуальных истцов (заявителей) и ответчиков при рассмотрении иных

дел, в которых принимают процессуальное участие субъекты предпринимательской деятельности.

На региональном уровне:

Проблема – недостаток финансовых и кадровых ресурсов Аппарата Уполномоченного.

Предложения по устранению: Увеличение штатной численности. Создание в Аппарате двух структурных подразделений - отдела правового обеспечения; отдела информационно-методической работы и системного анализа.

III. Социально-экономическое развитие и условия осуществления предпринимательской деятельности в Алтайском крае.

На протяжении последних 10 лет Алтайский край поэтапно улучшает позиции в рейтинге инвестиционной привлекательности регионов, проводимом рейтинговым агентством «Эксперт РА». В 2016 году регион вошел в число 25 наиболее инвестиционно привлекательных территорий страны, а уровень инвестиционного риска за это время снизился более чем в два раза: с 72-й в 2005 году до 31-й позиции в 2016 году. При этом результаты значительно превзошли значения индикаторов по инвестиционному риску, предусмотренные государственной программой Алтайского края «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы. Эксперты отмечают высокие позиции региона по трудовому, потребительскому, производственному, финансовому, институциональному, инновационному, природно-ресурсному и туристическому потенциалам, стабильность финансовой и экономической системы, низкий уровень криминогенного риска.

По итогам участия в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, проводимом АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», в 2016 году край сохранил место в III группе регионов Российской Федерации с благоприятным инвестиционным климатом (всего пять групп) и занял 5 место в Сибирском федеральном округе.

По мнению предпринимателей, регион занимает лидирующие позиции в стране по времени, необходимому для регистрации юридических лиц, качеству предоставления услуг регистрации прав собственности. Предприниматели отмечают сокращение сроков подключения к объектам инженерной инфраструктуры, выдачи разрешения на строительство и постановки объекта недвижимости на кадастровый учет.

В крае достигнуты значительные результаты в части упрощения отдельных этапов организации бизнеса. Так, для получения разрешения на

строительство одного объекта в 2016 году количество процедур составило 15 со сроком их прохождения 130 дней (сократившись по сравнению с 2014 годом на 15 процедур и 190 дней); предельный срок подключения потребителей электроэнергии (до 150 кВт) составляет 135 дней при количестве процедур равном 4 (сократившись по сравнению с 2014 годом на 45 дней и 6 процедур). Вместе с этим, по ряду показателей произошло снижение. По сравнению с прошлым годом зафиксирована отрицательная динамика в оценках показателей, отражающих среднее количество процедур, необходимых для регистрации права собственности и постановку на кадастровый учет. Ухудшилось отношение предпринимателей к деятельности по выдаче разрешений на строительство, качеству телекоммуникационных услуг, количеству контрольно-надзорных мероприятий, мерам государственной поддержки, качеству объектов инвестиционной инфраструктуры, получению арендных площадей.

В целях обеспечения благоприятной деловой среды и улучшения позиций Алтайского края в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата осуществляется работа по внедрению в регионе целевых моделей регулирования и правоприменения по приоритетным направлениям, одобренных Президентом Российской Федерации на заседании президиума Государственного совета Российской Федерации и консультативной комиссии Государственного совета Российской Федерации 12 ноября 2016 года.

Минэкономразвития Алтайского края на принципах проектного управления осуществляет координацию разработки всех «дорожных карт», а также является непосредственным разработчиком планов мероприятий по направлениям «Наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности», «Эффективность работы специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами», «Качество

инвестиционного портала», «Эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства региона».

В 2016 году была продолжена системная работа по внедрению Стандарта развития конкуренции в Алтайском крае. В марте 2016 года утвержден перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Алтайском крае (распоряжение Губернатора №15-рг от 10.03.2016), а также разработан и утвержден план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции на данных рынках (распоряжение Администрации края от 10.03.2016 № 57-р).

По результатам оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, проводимой Минэкономразвития Российской Федерации, Алтайский край по критерию «Реализация составляющих Стандарта развития конкуренции» занял 10 место в России и 2 место в Сибирском федеральном округе.

В 2016 году в Алтайском крае принимались системные меры по реализации стратегических задач социально-экономического развития. Региональная экономика, сохраняя устойчивую стабильность, обозначила тенденцию к улучшению основных макропоказателей.

На фоне российских регионов Алтайский край усилил свои позиции по целому ряду других направлений. В первую очередь это касается вклада региона в обеспечение продовольственной безопасности. Почти четверть произведенной сельхозпродукции в Сибири – алтайская. В 2016 году прирост производства в сельском хозяйстве составил 10%, собран рекордный урожай зерновых (около 5 млн. тонн в весе после доработки, на 22,6% выше уровня предшествующего года), гречихи (более 625 тыс. тонн, в 1,7 раза) и сахарной свеклы (более 1,1 млн. тонн, средняя урожайность 488 ц/га).

В рамках реализации государственной программы Алтайского края «Развитие сельского хозяйства в Алтайском крае», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 05.10.2012 № 523, в 2016 году сельхозтоваропроизводителям и предприятиям

агропромышленного комплекса региона оказана государственная поддержка в сумме 3 494,5 млн. рублей (с учетом средств федерального бюджета на софинансирование).

В 2016 году аграрии Алтайского края инвестировали в техническое перевооружение сельхозпроизводства около 7 млрд. рублей, в 1,6 раза больше, чем в 2015 году. Дополнительный импульс этому дает поддержка из краевого и федерального бюджета в виде субсидирования 10% стоимости приобретенных сельхозтоваропроизводителями тракторов К-744 и посевных комплексов, произведенных в Алтайском крае.

Благодаря реализации федеральных и краевых программ «Поддержка начинающих фермеров», «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» государственная грантовая поддержка в прошедшем году оказана 54 фермерским хозяйствам на сумму 143,0 млн. рублей. Из них 44 фермерских хозяйства являются вновь образованными, оказанная им поддержка составила 66,0 млн. рублей.

В июле 2016 года на алтайской площадке после восьмилетнего перерыва был проведен крупнейший в стране агропромышленный форум «Всероссийский День поля - 2016» с участием Министра сельского хозяйства Российской Федерации Александра Ткачева.



Агропромышленный форум «Всероссийский день поля – 2016», июль 2016 г.

В работе форума приняли участие 56 официальных делегаций из регионов страны, зарубежные делегации из Германии, Белоруссии, Казахстана, Франции, Италии, Китая, Монголии, Израиля, Кореи, Чехии, Канады. Более 267 компаний в течение трех дней представляли на Алтае самые новые научно-технические и инновационные разработки в сельском хозяйстве.

По итогам 2016 года индекс промышленного производства в Алтайском крае составил 101,4% (по России – 101,1%). Положительная динамика обусловлена ростом производства в ключевых видах экономической деятельности. Так, производство пищевых продуктов завершило год с индексом промпроизводства на уровне 105,3%, производство машин и оборудования – 118,1%, производство транспортных средств и оборудования – 125,3%.

В добывающем секторе индекс производства в 2016 году сложился на уровне 87,5%, при этом производство меди увеличилось на 5,1%. Объем отгруженной предприятиями отрасли продукции увеличился в действующих ценах в сравнении с 2015 годом на 10,9% и превысил 4,6 млрд. рублей.

В обрабатывающей промышленности индекс производства составил 101,7% (по России – 100,1%), объем отгруженных предприятиями отрасли товаров увеличился на 5,1% и составил 253,6 млрд. рублей.

Положительные итоги деятельности регистрируются так же в производстве пищевых продуктов, включая напитки (индекс производства – 105,3%), производстве машин и оборудования (118,1%), производстве транспортных средств и оборудования (125,3%), производстве кожи, изделий из кожи и обуви (148,8%).

В течение всего года велась активная работа по реализации регионального плана по содействию импортозамещению. Предприятия края разрабатывали и внедряли новые виды промышленной продукции, обладающие конкурентными преимуществами по сравнению с зарубежными аналогами.

В последние годы Администрация края прилагала большие усилия по формированию нормативно-правовой базы по стимулированию инновационной деятельности. В итоге удалось создать достаточно стройную систему реализации инновационных проектов. Регион находится на 1 месте в стране по удельному весу малых предприятий, осуществляющих технологические инновации (15,8 % – в 3,5 раза выше среднего уровня по России), и на 2 месте в Сибирском федеральном округе по уровню инновационной активности крупных и средних организаций (12,0 %).

Перспективы инновационного развития Алтайского края связаны с расширением спектра финансовых инструментов поддержки регионального уровня, таких как компенсация части процентной ставки по банковским кредитам и налоговые преференции для организаций, осуществляющих инновационную деятельность.

Начиная с 2013 года, в крае выделяются гранты для поддержки инновационной деятельности машиностроительных предприятий края с целью разработки новых конкурентоспособных образцов современной техники. За четыре года гранты Губернатора Алтайского края на общую сумму более 33,5 млн. рублей получили 15 организаций для реализации 27 инновационных проектов. Многие из этих разработок стали полноценными изделиями, выпускаемыми сегодня на предприятиях края.

В рамках Государственного плана в Алтайском крае реализуется программа подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации (далее - Президентская программа). Завершающим этапом подготовки в рамках Президентской программы после обучения в вузе, является возможность пройти стажировку на зарубежных или российских предприятиях.

В 2016 году обучение в рамках Президентской программы завершили 58 руководителей и специалистов по направлениям «Стратегический менеджмент и управление развитием»; «Финансовый менеджмент»; «Менеджмент».

По-прежнему, полностью из краевого бюджета финансируется Губернаторская программа подготовки профессиональных кадров для сферы малого и среднего предпринимательства Алтайского края. На её реализацию, уже в статусе подпрограммы, в 2016 году направлено 6,6 млн. рублей. Свой образовательный уровень в формате профессиональной переподготовки улучшили 100 руководителей и специалистов сферы предпринимательства. Для 45 из них были организованы стажировки на предприятиях Алтайского края и Новосибирской области. Кроме того, 50 представителей бизнеса повысили квалификацию на краткосрочных курсах.

В течение года продолжалась реализация крупных инвестиционных проектов туристской сферы края, таких как особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь», игорная зона «Сибирская монета», а также трех проектов, вошедших в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации на 2011 -2018 годы»: туристско-рекреационные кластеры «Белокуриха», «Барнаул - горнозаводской город» и автотуристский кластер «Золотые ворота».

Объем инвестиций, направленных на развитие туристской индустрии Алтайского края в 2016 году, составил 3172,6 млн. рублей, что на 16,7% больше объема инвестиций направленных в отрасль в предыдущем году (в 2015 году - 2717,6 млн. рублей), из них частными инвесторами вложено порядка 2188,5 млн. рублей.

С целью обеспечения инвестиционных проектов необходимой инфраструктурой в 2016 году велось строительство сетей электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения, а также проведена реконструкция двух мостов. Формирование и развитие инфраструктуры придало мощный импульс для развития этого направления и привлечения частных инвестиционных ресурсов.

Важным событием для развития сельского туризма региона стало создание в 2016 году Ассоциации развития сельского туризма «Крестьянское

гостеприимство» в Алтайском крае. В 2017 году планируется расширение членства ассоциации как со стороны сельских усадеб Алтайского края, так и выход ассоциации на инорегиональные рынки.

Значимым мероприятием 2016 года стало проведение 26 августа в городе-курорте Белокуриха заседания президиума Государственного совета Российской Федерации «О мерах по повышению инвестиционной привлекательности санаторно-курортного комплекса в Российской Федерации» под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина, на котором в том числе было принято решение о введении курортного сбора.



Президент РФ В.В. Путин и Губернатор Алтайского края А.Б. Карлин перед заседанием президиума Государственного совета РФ, 26 августа 2016 г., г. Белокуриха

В 2016 году Алтайский край занял 6 место во Всероссийском рейтинге субъектов Российской Федерации по развитию туризма (составлен Министерством культуры Российской Федерации), а также 7 место в национальном рейтинге туристической привлекательности регионов России (составлен Центром информационных коммуникаций «Рейтинг» и журналом «Отдых в России»), принял участие в крупнейших туристических выставках

«ITB» (г. Берлин), «Интурмаркет» и «МИТТ» (г. Москва), «Китай «Евразия-ЭКСПО» (г. Урумчи, СУАР КНР), на территории региона проведен Международный туристский форум «VISIT ALTAI».

Одним из приоритетных направлений развития края является укрепление международных связей.

Ежегодно делегация региона под руководством Губернатора Алтайского края Карлина А.Б. принимает участие в Форуме межрегионального сотрудничества России и Казахстана с участием глав государств. В 2016 году Форум проходил 4 октября на территории Казахстана (г. Астана), в рамках которого на высоком уровне обсуждались вопросы развития транспортно-логистического потенциала евразийского пространства.

Одной из особенностей приграничного сотрудничества с Казахстаном является близость Китая - одного из крупнейших рынков сбыта продовольствия. Ежегодно алтайские производители расширяют свое присутствие в Поднебесной, принимая участие в торгово-экономических миссиях и выставочно-ярмарочных мероприятиях.

В течение многих лет Алтайский край находится в партнерских отношениях с Республикой Беларусь. По данным за 9 месяцев 2016 года товарооборот с Белоруссией вырос почти на 50%. Важную роль в укреплении и развитии партнерства играет Двусторонняя комиссия по координации сотрудничества между Алтайским краем и Республикой Беларусь, очередное заседание которой состоялось в ноябре 2016 года в г. Минске в рамках визита в Белоруссию делегации Алтайского края.

Главной темой обсуждения в рамках заседания комиссии стало расширение производственной кооперации между алтайскими и белорусскими предприятиями, создание совместных сборочных производств и стабильное увеличение уровня локализации.

В рамках совместного проекта по выпуску комбайнов марки «Алтай-Палесье» принято решение о создании на базе ООО «Агроцентр» российско-

белорусского предприятия по сборке комбайнов.

ООО «Завод механических прессов» получил ряд заявок от белорусских машиностроительных предприятий на изготовление и модернизацию кузнечно-прессового оборудования.

Так же в 2016 году была продолжена работа по развитию и укреплению сотрудничества с Республикой Корея. В октябре алтайские предприниматели впервые приняли участие в международной торгово-инвестиционной выставке GTI EXPO 2016, прошедшей в г. Сокчхо Республики Корея. Итогом участия в выставке стал ряд договоренностей, достигнутых алтайскими производителями с корейскими компаниями.

В июне 2016 года в рамках Международного координационного совета «Наш общий дом – Алтай» в г. Белокурихе прошло выездное заседание Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам с участием делегаций из Республики Алтай Российской Федерации, Китая, Монголии, Казахстана на тему «Роль приграничного и межрегионального сотрудничества субъектов Российской Федерации в развитии Евразийского экономического союза». По итогам заседания были сформированы решения по содействию реализации перспективных проектов в рамках МКС «Наш общий дом – Алтай» и мероприятий с участием российской диаспоры.

Сектор малого и среднего бизнеса является одной из важнейших составляющих региональной экономики.

Несмотря на продолжающееся воздействие известных в мировой и российской экономике явлений, повлиявшее на результаты деятельности сферы предпринимательства, итоги прошлого и текущего года демонстрируют положительную динамику её деятельности по большинству показателей.

В целях создания благоприятных условий для организации и ведения предпринимательской деятельности в регионе в прошедшем году было заключено 2 соглашения между Алтайским краем и Минэкономразвития

России, предусматривающих софинансирование из вышестоящего бюджета 11 региональных мероприятий. Общий объем федеральных субсидий составил 158,4 млн. рублей.

В целях расширения доступа субъектов предпринимательства к финансово-кредитным ресурсам и расширения рынков сбыта продукции в 2016 году так же заключены Соглашения о сотрудничестве Администрации края с АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и с АО «Российский экспортный центр». На территории региона реализуется «Программа 6,5» Федеральной Корпорации по стимулированию льготного кредитования предпринимателей, в 2016 году субъектам малого и среднего предпринимательства направлено 2,3 млрд. рублей кредитных ресурсов.

В Алтайском крае создана и действует многоуровневая инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства, предоставляющая консультационное и информационное обеспечение, имущественную и финансово-кредитную поддержку.

В 2016 году продолжилась реализация государственной программы Алтайского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2014-2020 годы (далее – государственная программа). Источниками её финансирования являются краевой и федеральный бюджеты.

В рамках Государственной программы реализованы следующие мероприятия государственной финансово-кредитной поддержки предпринимательства:

займы НМО «Алтайский фонд микрозаймов» (далее - НМО «АФМ») выданы 322 субъектам предпринимательской деятельности на сумму 370,5 млн. рублей;

поручительства НО «Алтайский гарантийный фонд» (далее - НО «АГФ») предоставлены 42 субъектам малого и среднего предпринимательства на сумму 139,3 млн. рублей, что позволило привлечь 522,9 млн. рублей кредитных ресурсов;

субсидии на компенсацию затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) техники и оборудования получили 9 субъектов на общую сумму 4 млн. рублей;

субсидии для модернизации производства товаров (выполнения работ, оказания услуг), в том числе на компенсацию затрат на приобретаемое оборудование получили 58 компаний на общую сумму 91,3 млн. рублей;

гранты для начинающих предпринимателей предоставлены 20 субъектам на сумму 10,0 млн. рублей;

субсидии на компенсацию затрат, связанных с осуществлением ремесленной деятельности, получили 13 субъектов на сумму 3,02 млн. рублей;

гранты на реализацию проектов в приоритетных сферах экономики предоставлены 5 субъектам на сумму 5 млн. рублей.

В рамках муниципальных целевых программ развития предпринимательства поддержку получили 103 субъекта бизнеса на общую сумму 42,7 млн. рублей, в том числе 12,7 млн. рублей за счет средств, направленных на условиях софинансирования местными бюджетами.

В итоге на 572 предприятиях – получателях государственной финансовой поддержки создано 935 новых рабочих мест и сохранено 8,9 тыс. рабочих мест. Общий объём поддержки - 666,1 млн. рублей.

В рамках совершенствования механизмов финансовой поддержки в 2016 году расширены возможности НМО «АФМ»: максимальный размер микрозайма на инвестиционные цели увеличен с 1 до 3 млн. рублей; установлены дифференцированные (от 8,5 до 11,0) процентные ставки по займам с учетом срока предоставления займа и сферы экономической деятельности.

При сохранении уже востребованных предпринимателями форм финансовой поддержки, субъектам бизнеса в 2016 году были предложены новые. НО «АГФ» совместно с Краевым коммерческим Сибирским Социальным Банком начата реализация регионального проекта «Гарантия развития». В его рамках предприятия приоритетных сфер деятельности

могли привлечь под 11 % годовых кредиты до 10 млн. рублей на срок до 3 лет, дополнительно воспользовавшись гарантиями фонда.

Предприниматели края получили дополнительную возможность привлечения доступных кредитов по Программе стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства (Программа 6,5), реализуемой АО «Корпорация МСП» на льготных условиях (9,6 – 10,6 % годовых). С начала года кредиты на сумму 2,7 млрд. рублей направлены на финансирование 35 бизнес-проектов в сфере сельхозтоваропроизводства, строительства, распределения электроэнергии, выпуска пищевой продукции.

Субъекты предпринимательства также использовали различные инструменты поддержки, которые предоставлялись различными органами власти регионального и федерального уровней в целях стимулирования развития отдельных направлений деятельности. Это программы поддержки инновационного бизнеса, субъектов, занятых в сельском и перерабатывающем производствах, и другие. Общий объем средств государственной поддержки, предоставленной предпринимателям в 2016 году при реализации всех отраслевых программ на территории региона, по оценочным данным составил не менее 4 млрд. рублей (в том числе порядка 3 млрд. рублей на поддержку сельхозтоваропроизводителей в рамках мероприятий, осуществляемых Минсельхозом Алтайского края).

Единую информационную систему основных направлений поддержки и развития бизнеса представляют краевой Центр поддержки предпринимательства (далее – ЦПП) и информационно-консультационные центры поддержки предпринимательства (далее - ИКЦ), действующие с 2008 года в каждом муниципальном образовании.

За 2016 год краевым ЦПП предоставлено 1592 услуги, организовано проведение 47 обучающих семинаров для субъектов предпринимательства, в которых приняли участие 1388 человек.

Через муниципальные ИКЦ предпринимателям края и гражданам предоставлено 37126 услуг, из них: информационно-консультационных – 24381, образовательных – 12745, в том числе 653 услуги предоставлены безработным гражданам по вопросам организации предпринимательской деятельности. Специалистами ИКЦ организовано 513 обучающих семинаров, в которых приняли участие 12745 человек.

В целях стимулирования деятельности ИКЦ, повышения качества оказываемых услуг, а также определения лучших муниципальных практик сопровождения предпринимательских проектов и их тиражирования организован краевой конкурс «Лучший информационно-консультационный центр поддержки предпринимательства муниципального района (городского округа)».

Имущественная поддержка субъектам предпринимательской деятельности предоставляется на базе КГБУ «Алтайский бизнес-инкубатор» (далее – КГБУ АБИ) и МБУ «Бийский бизнес-инкубатор» (далее – МБУ ББИ).

По состоянию на 01.01.2017 в КГБУ АБИ и МБУ ББИ размещена 41 малая компания. Благодаря комплексному сопровождению проектов резидентам бизнес-инкубаторов удалось выйти на межрегиональный и международный уровни:

ООО «Одиссей» организованы поставки оборудования в города Пермь, Томск, Тюмень;

ООО ТД «Масловик» поставляет продукцию в КНР;

продукт компании ООО «ЛИНКС» (программное обеспечение LINXX, предназначенное для автоматизации работы предприятий малого и среднего бизнеса в сфере индустрии гостеприимства) пользуется популярностью на территории всей России;

ООО «Кеннедис» реализует собственную франшизу в 5 городах России.

В целях оказания информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, содействие выходу экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства на зарубежные рынки в Алтайском крае осуществляет деятельность краевой Центр экспорта. В 2016 году на обеспечение деятельности Центра экспорта привлечены средства федерального бюджета в объеме 2 850 тыс. рублей.

За 2016 год Центром экспорта предоставлено 434 информационно-консультационных услуги 162 экспортно-ориентированным субъектам бизнеса. При содействии Центра экспорта в 2016 году заключено 11 внешне-торговых контрактов.

Всего в крае функционируют более 100 объектов инфраструктуры, предоставляющих возможности для развития бизнеса в различных сферах деятельности. Среди них: КГБУ «Алтайский центр кластерного развития», на который возложена задача по реализации кластерного подхода к размещению и организации деятельности предприятий, относящихся к отраслям, обладающим потенциалом «локомотивов экономики»; региональный Центр инжиниринга «Промбиотех» способствует развитию сотрудничества как между предприятиями сектора малого и среднего предпринимательства, так и крупных бизнес-структур с малыми и средними предприятиями; КГБУ «Алтайский центр инноваций социальной сферы» осуществляет комплексное сопровождение инициатив социальных предпринимателей и социально ориентированных некоммерческих организаций в таких сферах, как образование, социальное обслуживание, здравоохранение, культура, спорт, туризм; КАУ «Алтайский центр инвестиций и развития» оказывает содействие в реализации инвестиционных бизнес-проектов.

С целью выявления приоритетных сфер деятельности для каждого муниципального района и городского округа, а по отдельным направлениям – и для поселения, разработана своя Карта бизнеса, позволяющая оценить муниципальное образование с точки зрения его привлекательности для

потенциального инвестора. В картах отражены не только дефицит товаров и услуг, который может заполнить малый бизнес, а также сведения, дополняющие муниципальные стандарты инвестиционной деятельности и позволяющие выстраивать пошагово свою деятельность, как бизнесу, так и органам местного самоуправления. Краевым Центром поддержки предпринимательства предлагаются типовые решения по организации наиболее востребованных видов бизнеса («Организация парикмахерской эконом-класса», «Организация вывоза твердо-бытовых отходов у населения и организаций», «Организация стоматологического кабинета», «Организация шиномонтажной мастерской», «Организация станции технического обслуживания автомобилей (СТО)» и др.).

Позитивный эффект на социально-экономическое развитие муниципальных образований, который оказывает выстроенное государственное сопровождение предпринимательских проектов в приоритетных сферах, подтверждается тем фактом, что за прошлый год в территориях, получивших субсидии на реализацию мероприятий муниципальных программ, создано более 400 новых рабочих мест и сохранено почти 2 тыс. действующих рабочих мест (всего за 6 лет предоставления таких субсидий получателями поддержки в муниципальных образованиях создано 2,9 тыс. новых рабочих мест и сохранено более 19 тыс. рабочих мест). Ежегодно на каждый рубль, направленный субъектам предпринимательства из бюджета, в бюджеты всех уровней возвращается в среднем 4 рубля в виде налогов.

Оценивая региональную систему поддержки малого и среднего предпринимательства, в настоящее время можно объективно говорить о том, что органами власти совместно с бизнес-сообществом выработан понятный набор требований как к адресатам государственной поддержки, так и к государственным и муниципальным структурам в части приоритетности поддерживаемых проектов, прозрачности конкурсных процедур, их стандартизации. Благодаря адресности поддержки в крае, малые и средние

предприятия в значительной степени страхуют свои риски, связанные с реализацией инвестиционных проектов, модернизацией производств. Системные и последовательные шаги в этом направлении дали серьезный импульс целым направлениям бизнес-деятельности. Это касается участия предпринимателей в предоставлении дополнительных образовательных услуг, услуг дошкольного воспитания, частной медицинской деятельности, строительстве, развитии объектов дорожного сервиса, туристической индустрии и др.

IV. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Алтайском крае. Предложения по улучшению правового положения субъектов предпринимательской деятельности и условий ведения бизнеса.

4.1. Опрос предпринимателей по условиям ведения предпринимательской деятельности в Алтайском крае и взаимодействия с органами государственной власти

Опрос проводился Аппаратом Уполномоченного в декабре 2016 года с целью мониторинга делового климата в Российской Федерации и Алтайском крае и повышения качества работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.

В ходе исследования в Алтайском крае было опрошено 260 представителей малого и среднего бизнеса в муниципальных образованиях Алтайского края.

65,4% опрошенных занимаются бизнесом более 5 лет, 26,6% - от 1 года до 5 лет, 8 % - менее 1 года.

К основным видам деятельности организаций, которые возглавляют респонденты, относятся торговля (28% от опрошенных), оказание услуг (15,8%), сельское хозяйство (15,3%), производство (14%), общественное питание (9,2%), транспортные перевозки (5,8%), строительство (4,2%) (табл.1).

**Распределение ответов респондентов на вопрос:
«Назовите основной вид деятельности, которым занимается Ваша
организация?»»**

Вид деятельности	%
Торговля	28
Оказание услуг	15,8
Сельское хозяйство	15,3
Производство	14
Общественное питание	9,2
Транспортные перевозки	5,8
Строительство	4,2
Сельский туризм	1,5
Образование	1,15
Полиграфические услуги	1,15
Энергетика	1,15
Информационные технологии	0,4
Финансовое посредничество	0,4
Снабжение	0,4
Переработка зерновых культур	0,4
Другое	1,15

Более 72% опрошенных отметили, что их удовлетворяют условия ведения бизнеса в крае.

**Распределение ответов на вопрос:
«Удовлетворяют ли Вас условия ведения бизнеса в
Алтайском крае?»»**



В то же время, более 79% опрошенных считают, что общие кризисные явления повлияли на развитие предпринимательства в Алтайском крае.

ВЛИЯНИЕ ОБЩИХ КРИЗИСНЫХ ЯВЛЕНИЙ НА РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

79%

респондентов считают, что происходящие кризисные явления в той или иной степени ухудшили ситуацию для развития предпринимательства в Алтайском крае



Более 53% опрошенных твердо планируют проанализировать ситуацию и развивать свой бизнес; 4,2% - освободиться от бизнеса, остальные – провести оптимизацию или сократить бизнес, но работать.

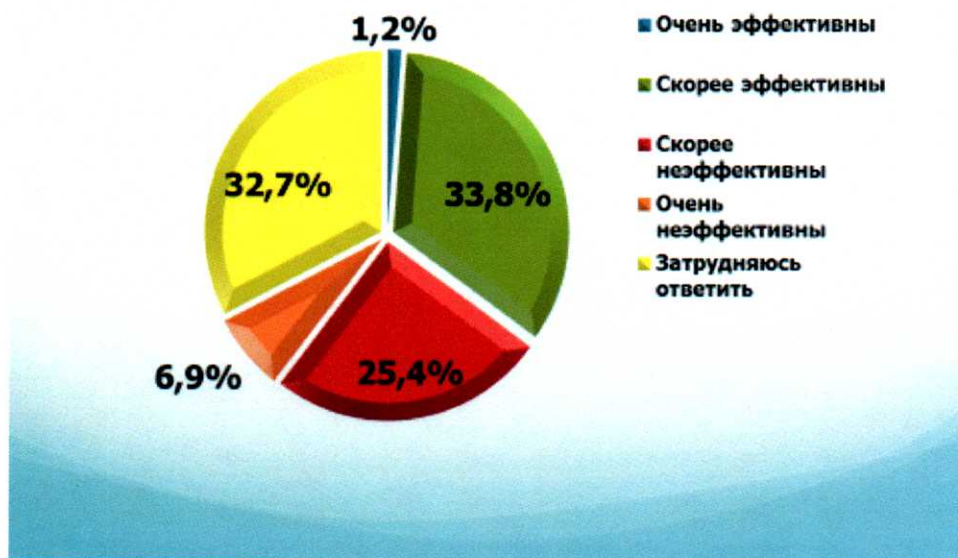
ВЛИЯНИЕ ОБЩИХ КРИЗИСНЫХ ЯВЛЕНИЙ НА РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

Распределение ответов на вопрос:
«Исходя из сложившейся экономической ситуации, планируете ли Вы в ближайшее время предпринять какие-либо действия»

Варианты ответов	% от числа опрошенных
Планирую развивать бизнес	28,0
Планирую проанализировать ситуацию и выровнять бизнес	25,0
Ничего не планирую предпринимать	12,3
Откажусь от планов по развитию бизнеса	9,6
Увеличу цену на продукцию (услуги)	8,5
Введу режим неполной занятости персонала	5,8
Проведу сокращение персонала	5,0
Ликвидирую или продам бизнес	4,2

Эффективность мер, принимаемых на краевом уровне по стабилизации экономики, 35% опрошенных оценивают положительно, более 32% - негативно, более 32% затруднились с ответом.

Эффективность мер, принимаемых в Алтайском крае в целях стабилизации экономической ситуации



С учетом ответов на предыдущие и последующие вопросы необходимо отметить, что недостаточно проводится разъяснительная, информационная работа с бизнесом о принимаемых мерах, в муниципалитетах, на местах.

2/3 опрошенных не прибегали ни к каким формам государственной поддержки.

Более половины респондентов (50,8%) считает, что административная нагрузка на бизнес за последний год не изменилась.

Оценка административной нагрузки на бизнес

Распределение ответов респондентов на вопрос:
«Как за последний год изменилась административная нагрузка на Ваш бизнес?»



Осуществление контрольно-надзорной деятельности в отношении предпринимателей.

28% респондентов заявили об отсутствии проверок в 2016 г.

Распределение ответов респондентов на вопрос:
«Какие виды и сколько проверок было проведено в Вашей компании в 2016 году?» (число ответов не ограничено)



При этом административные санкции не применялись после проверок только у 41,5% опрошенных.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАРУШЕНИЯ

В отношении компаний в 2016 году наиболее часто применялись административные наказания в виде административных штрафов (42,8% респондентов) и предупреждений (20,4%).

Распределение ответов респондентов на вопрос:

«Какие виды административных наказаний применялись в отношении Вашей компании?» (число ответов не ограничено)



По мнению опрошиваемых, *наибольшее содействие* им в ведении предпринимательской деятельности оказывают такие структуры как:

на федеральном уровне - прокуратура (6,9% респондентов), более 77,7% затруднились ответить на этот вопрос;

на региональном уровне – в сфере экономического развития и поддержки предпринимателей (17,3% респондентов), более 60% затруднились ответить на этот вопрос;

на муниципальном уровне – в сфере торговли и услуг (14,2% респондентов), 65% затруднились ответить на этот вопрос.

По мнению бизнесменов, для ведения предпринимательской деятельности *максимальные административные барьеры* им создали на федеральном уровне такие ведомства, как ФНС России (15% опрошенных), Прокуратура (14,6%) и Роспотребнадзор (14,2%).

Распределение ответов респондентов на вопрос:
«Укажите ведомства (органы власти), создающие, по Вашему мнению, максимальные АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ для ведения предпринимательской деятельности? (%)»

на федеральном уровне:	на региональном уровне:	на муниципальном уровне:
ФНС России 15%	в сфере совершенствования законодательства 8,5%	в сфере налогообложения 16,9%
Прокуратура 14,6%	в сфере экономического развития и поддержки предпринимателей 6,5%	в сфере земельно-имущественных отношений 12,3%
Роспотребнадзор 14,2%	в сфере энергетики и инженерных коммуникаций 6,5%	в сфере ЖКХ и обустройства 6,9%
Ростехнадзор 5,8%	в сфере сельхознадзора, ветеринарного надзора 4,6%	в сфере торговли и услуг 4,6%
Россельхознадзор 4,6%	в сфере природопользования и охраны окружающей среды 4,2%	в сфере дорожной инспекции 3,8%
Роструд 3,7%	в сфере транспорта и дорожного хозяйства 3,8%	затрудняюсь ответить 61,1%
затрудняюсь ответить 56,9%	затрудняюсь ответить 71,1%	

В сложных экономических условиях предприниматели признают высокий уровень себестоимости продукции и услуг, высокую налоговую нагрузку, высокую конкуренцию, включая недобросовестную со стороны теневого бизнеса, недостаток квалифицированных кадров, недостаток собственных оборотных средств и слабый доступ к финансово-кредитным ресурсам, постоянно меняющиеся условия ведения бизнеса, административные барьеры и пр. (Таб. 2).

Таблица 2

Распределение ответов респондентов на вопрос:
«Успех бизнеса зависит от ряда факторов. Что для Вас наиболее проблематично? (Отметьте, исходя из Ваших представлений, пять факторов, наиболее сильно затрудняющих предпринимательскую деятельность на текущий момент)»

Факторы	Кол-во
Высокий уровень цен на сырье, материалы, ГСМ, тарифы	164
Высокая налоговая нагрузка и обязательные платежи, излишнее налоговое администрирование	154
Высокая конкуренция на рынке продукции/услуг	122
Недобросовестная конкуренция со стороны теневого бизнеса	87

Недостаток квалифицированных кадров	79
Постоянно меняющиеся условия ведения бизнеса, которые не способствуют развитию	68
Недоступность финансово-кредитных ресурсов для начала и ведения бизнеса (кредиты в банке, приобретение в лизинг, микрофинансирование или другие источники)	68
Административные барьеры, высокий уровень бюрократии при решении вопросов, связанных с ведением бизнеса, проверки, штрафы и излишние меры контролирующих организаций	50
Слабая поддержка от органов власти (финансово-кредитная, информационная, моральная, методическая, в т.ч. отсутствие обучающих программ)	32
Недостатки нормативно-правового обеспечения предпринимательской деятельности	24
Боязнь административного и уголовного преследования за незначительные правонарушения	22
Отсутствие эффективной деятельности профессиональных объединений предпринимателей	16
Недоступность подключения к инженерным сетям	14
Недоступность земельных участков под создание предприятий. Недоступность зданий / помещений под офис, склад, производство	12
Недоступность современных технологий и инноваций	12
Недобросовестное выполнение договоров поставщиками. Недобропорядочность компаньонов по бизнесу (акционеров)	10
Коррупция в органах государственной власти и местного самоуправления	10
Сложность получения государственных услуг (разрешений на строительство, регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним и т.д.)	9
Криминогенная обстановка (крышевание, возможность незаконного отъема бизнеса или создания существенных проблем для ведения бизнеса)	3
Другие (укажите): 1. Недостаточная прозрачность в сфере госзакупок, где на аукционы попадают организации не имеющие лицензии, сертификатов, разрешений – нет ответственности, из-за чего добросовестные участники рынка теряют доход 2. Низкая покупательская способность населения 3. Высокая арендная плата на селе	6

Почти 2/3 опрошенных считают, что осуществляется системное взаимодействие власти и бизнеса на муниципальном уровне, 23,1% - отмечают, что нет такого системного взаимодействия, и 12,7% затруднились с ответом.

Согласно результатам опроса 48,5% респондентов ответили, что знают о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в

Алтайском крае и в чем она заключается, имеют частичное представление 29,6%, не знают 13,8% и затруднились ответить 8,1% опрошенных.

При этом считают деятельность Уполномоченного эффективной более 52% и 29,6% затруднились с ответом.



Почти 18% считают деятельность Уполномоченного неэффективной, в основном, с учетом того, что вопросы решены не в их пользу.

По результатам мониторинга можно сделать **следующие выводы:**

1. Есть общесистемные вопросы в сфере предпринимательства, по которым необходимо совершенствование нормативных правовых актов.
2. Необходимо более детально анализировать и организовать работу федеральных, региональных органов власти, контроля (надзора), а также органов местного самоуправления, т.к. во многих случаях бизнес не знает, как оценить их деятельность. По ответам на вопросы об эффективности мер, принимаемых на региональном уровне в целях стабилизации экономической ситуации, о влиянии общих кризисных явлений на развитие предпринимательства в крае, общих результатов анализа мониторинга,

понятно, что необходимо больше и системнее проводить разъяснительную, информационную работу с субъектами предпринимательской деятельности на местах.

3. Негативную оценку по эффективности принимаемых мер на краевом уровне высказали, в основном, представители торговли и общепита, т.е. те, кто работает непосредственно с потребителями. Позитивно оценивают меры краевого уровня, как правило, представители производственного сектора и сельского хозяйства.

С учетом ответов и предложений респондентов Уполномоченным запланировано совместно с представителями прокуратуры края, Управления Роспотребнадзора, ГУ МЧС, Управления Росреестра, Управления ФНС (налоговой инспекции), Государственной инспекции по труду, Управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры и др. провести ряд **зональных и муниципальных мероприятий** (семинаров, встреч) с руководителями территориальных общественных предпринимательских объединений, общественными помощниками Уполномоченного, активистами бизнес-сообщества, специалистами муниципальных образований.

Так же Уполномоченный планирует провести дополнительные встречи с предпринимателями в муниципалитетах, где отмечено большее количество негативных отзывов.

4.2. Системные вопросы в сфере предпринимательства.

В течение 2016 года Уполномоченным велась работа по наиболее значимым проблемам регулирования предпринимательской деятельности, которые можно отнести к системным, т.е. проблемам, затрагивающим интересы значительного числа предпринимателей, для разрешения которых необходимо совершенствование законодательства, в первую очередь на федеральном уровне.

Основными источниками информации для выявления системных проблем являлись:

- жалобы и обращения субъектов предпринимательской деятельности, обращения общественных предпринимательских объединений;
- результаты опроса субъектов предпринимательской деятельности в целях мониторинга делового климата в Алтайском крае, проведенного в декабре 2016 года;
- материалы межведомственных рабочих групп, комиссий, заседаний общественных и координационных советов при территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта и органов местного самоуправления;
- информация, полученная Уполномоченным в ходе встреч с предпринимателями в муниципальных образованиях;
- информация от общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях и другие источники.

По результатам проведенных мероприятий в 2016 году сформирован основной круг проблемных вопросов, которые в настоящий момент негативно влияют на деловой климат и осложняют ведение предпринимательской деятельности в Алтайском крае:

- высокий уровень затрат по оплате энергоносителей, ГСМ, аренды, банковской процентной ставки;
- высокий уровень налоговой нагрузки и обязательных социальных платежей;
- несовершенство налоговой политики в отношении малого бизнеса, особенно самозанятого;
- недобросовестная конкуренция со стороны нелегального бизнеса;
- недостаток квалифицированных кадров;
- постоянно меняющиеся условия ведения бизнеса, которые не способствуют развитию;

- недоступность финансово-кредитных ресурсов для начала и ведения бизнеса (кредиты в банке, приобретение в лизинг, микрофинансирование или другие источники);

- высокий уровень бюрократии и излишние меры контрольно-надзорных органов;

- слабая поддержка от органов власти (финансово-кредитная, информационная, моральная, методическая, в т.ч. отсутствие массовых обучающих программ).

По всем из указанных проблемных вопросов Уполномоченным велась определенная работа, в том числе путем подготовки и направлении обращений федеральному Уполномоченному, в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, докладов для рассмотрения на заседаниях межведомственных рабочих групп, комиссий, заседаний общественных и координационных советов при территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Алтайского края, направления информации в адрес Губернатора Алтайского края и руководителей уполномоченных органов исполнительной власти, взаимодействия с органами прокуратуры.

Сохранение из года в год актуальных проблем позволяет говорить об их негативном влиянии на качество предпринимательского климата. Принимая во внимание не только экономическое, но и социальное значение сфер, в которых остаются не решенными проблемы и сохраняются препятствия для предпринимательской деятельности, целесообразно принятие со стороны уполномоченных органов скорейших мер по их разрешению.

V. Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательства.

В соответствии со статьей 5 закона Алтайского края № 48-ЗС одной из основных задач Уполномоченного является внесение предложений по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности.

Уполномоченным с привлечением представителей бизнес-сообщества Алтайского края, специалистов органов власти и научного сообщества ведётся целенаправленная работа. В 2016 году были подготовлены и внесены предложения по совершенствованию существующего законодательства, нормативных правовых актов, а также подготавливаемых законопроектов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской деятельности на региональном и федеральном уровне.

В результате рассмотрения обращений, поступивших к Уполномоченному от субъектов предпринимательской деятельности и предпринимательских объединений Алтайского края, федеральному Уполномоченному были подготовлены предложения по следующим вопросам, требующим рассмотрения на федеральном уровне:

1. О внесении изменений в ст. 12.21.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (далее - КоАП РФ) и п. 2 ст. 31 Федерального закон № 257-ФЗ от 08.11.2007 «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации» (далее - ФЗ-257) в части увеличения нижнего порога допустимых нагрузок на ось транспортного средства от пяти до десяти процентов (сегодня от двух до десяти процентов).

Предлагаемые изменения обусловлены тем, что при перевозке груза, на перевозку которого не требуется специальное разрешение, т.е. транспортным средством, которое не является тяжеловесным, ввиду различных причин может происходить смещение груза, грузовых мест,

разрушение паллета и рассыпание груза, уложенного на паллет, что может приводить к увеличению нагрузки на ось относительно первоначального значения, при котором транспортное средство не являлось тяжеловесным. Таким образом, транспортное средство с грузом которое, в процессе организации перевозки и начала перевозки не было тяжеловесным транспортным средством, может стать тяжеловесным.

Действующее законодательство предусматривает ответственность за движение тяжеловесного транспортного средства без специального разрешения независимо от того, когда и по какой причине транспортное средство перешло в категорию тяжеловесного при загрузке или в процессе движения. При этом, чтобы транспортное средство перешло в категорию тяжеловесного достаточно превышения допустимой нагрузки на ось 2 (два) процента (т.е. двести килограмм), установленного п. 2 ст. 31 ФЗ-257.

2. О внесении изменений в ст. 12.21.1 КоАП РФ в части уменьшения размера штрафов за превышение нагрузки на ось.

Размеры штрафов, установленные ст. 12.21.1 КоАП РФ таковы, что взыскание одного, двух штрафа с юридического лиц или ИП представляющего собой, малый бизнес, вполне достаточно, чтобы предприятие стало финансово несостоятельным.

Так превышение допустимой нагрузки на ось от 2 до 10 процентов влечет наложение штрафа от 100 000 до 150 000 рублей, превышение от 10 до 20 процентов – от 250 000 до 300 000 рублей штрафа. При этом доход от работы одного транспортного средства в месяц составляет 50 000- 60 000 рублей.

Крупнейшие предприятия-производители Алтайского края уже столкнулись с нехваткой транспортных средств. Компании-перевозчики отказываются от новых рейсов, если речь идет о поставках товаров за пределы региона. Для производства это глобальная проблема, так как срываются сроки поставок.

3. Об отложении до 2021 года срока введения в действие, принятого в третьем чтении Государственной Думой Российской Федерации законопроекта № 968690-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и полное возложении материальных затрат, связанных с его реализацией, на федеральный бюджет.

В Алтайском крае 41 967 предпринимателей являются плательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и введение данного закона в действие повлечет для них значительную финансовую нагрузку, обусловленную приобретением в обязательном порядке контрольно-кассового оборудования, программного обеспечения, подготовкой кадров и т.д. Реализация данного закона в настоящее время усугубит положение малого бизнеса и бюджетов регионов.

4. О внесении изменений в Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ).

Дополнить статью 6 указанного Федерального закона положением об обязанности органа, рассматривающего обращение гражданина, по заявлению проверяемого юридического лица или индивидуального предпринимателя обеспечить возможность его ознакомления с поступившим заявлением с соблюдением требований Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Дополнить статью 10 Федерального закона № 59-ФЗ положением об обязанности органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля путем межведомственного информационного взаимодействия, идентифицировать личность заявителя при рассмотрении жалоб, в том числе поступивших в форме электронного документа.

5. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) дополнить следующими положениями:

Дополнить ч. 1 ст. 20 Федерального закона № 294-ФЗ обязанностью вышестоящего органа государственного контроля (надзора) по отмене результатов проверки, проведенной с грубым нарушением установленных Федеральным законом № 294-ФЗ положений к организации и проведению проверок, по требованию органов прокуратуры.

Статью 10 Федерального закона № 294-ФЗ дополнить положением об ограничении предмета проверки, проводимой органом государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по основаниям, предусмотренным п. 2 ч. 2 ст.10 Закона, только фактами, изложенными в обращениях и заявлениях граждан (в том числе индивидуальных предпринимателей), юридических лиц, информациях от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации.

Распространить предусмотренные ч.ч. 2 и 3 ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ сроки плановых проверок для субъектов малого предпринимательства и микропредприятий на внеплановые проверки.

6. Предложения о необходимости совершенствования федерального законодательства, направленного на борьбу с нелегальной предпринимательской деятельностью.

В рамках выполнения поручения Президента Российской Федерации от 14.07.2016 № Пр-1341 Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» совместно с Федеральным уполномоченным была сформирована

Межведомственная рабочая группа по проработке предложений по реализации решений, представленных в Докладе Федерального уполномоченного (далее – Межведомственная рабочая группа).

В состав Межведомственной рабочей группы вошли представители 41 федерального органа власти (уровень - заместители министров, заместители руководителей служб, ведомств), представители ПАО «РЖД», Корпорации «МСП» на уровне заместителей руководителей.

В период с 24 августа по 27 сентября 2016 г. было проведено 20 заседаний подгрупп, а также 3 заседания Межведомственной рабочей группы. В ходе указанных заседаний были обсуждены 231 системная проблема и 460 решения, представленные в докладе Федерального уполномоченного.

По итогам работы Межведомственной рабочей группы был подготовлен пакет законопроектов, в том числе:

по созданию условий по легализации самозанятых:

- проект Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;
- проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- проект Федерального закона «О внесении изменений Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с созданием условий для деятельности самозанятых»;

по снижению административных штрафов для субъектов МСП в 2 раза:

- проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об Административных Правонарушениях».

С целью улучшения предпринимательского климата и устранения системных проблем в сфере предпринимательства **в 2017 году необходимо принятие дополнительных законодательных инициатив.**

В адрес Уполномоченного поступают многочисленные обращения субъектов предпринимательской деятельности, в связи с введением обязанности по применению новой контрольно-кассовой техники (онлайн-касс), в том числе организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на ЕНВД, а также индивидуальными предпринимателями на патентной системе налогообложения.

В настоящее время возникло, как минимум, три проблемы с внедрением онлайн-касс, особенно в сельских территориях. Во-первых, возникла высокая финансовая нагрузка на малый бизнес, связанная с приобретением и обслуживанием новой ККТ. Во-вторых, нет устойчивой интернет-связи для передачи данных с ККТ. В-третьих, складывается огромный недостаток необходимого количества новых онлайн-касс (при этом цены на них растут) и невозможность их одновременного ввода. Предприниматели также отмечают сложность обучения персонала при ведении операций с использованием онлайн-касс. Неисполнение налогового законодательства неизбежно повлечет необоснованное и повсеместное привлечение предпринимателей к административной ответственности по ч. 4 ст. 14.5 КоАП РФ. В регионах есть ряд перечней населенных труднодоступных пунктов, где возможна деятельность СПД без применения ККТ, но это только запутывает ситуацию.

В связи с этим, считаю необходимым инициировать предложения по внесению изменений в ст. 7 в Федеральный закон №290-ФЗ, а именно, **отложить срок применения** новой контрольно-кассовой техники организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на упрощенной системе налогообложения и ЕНВД, а также на патентной системе налогообложения до 01.01.2021.

Кроме того, предлагаю направить в Правительство РФ обращение о принятии **Программы** (либо подпрограммы) по **льготному кредитованию на приобретение новой контрольно-кассовой техники и возможности субсидирования банковской процентной ставки**, а также принять решение по программе **утилизации старых кассовых аппаратов**. С учетом того, что государство вменило значительную финансовую нагрузку предпринимателям (причем несвоевременную), необходимо предоставить возможность СПД хотя бы частично погасить вынужденные финансовые затраты. Подобные решения позволят предпринимателям снизить непроизводительные затраты и ослабить социальную напряженность в текущем периоде.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Данный доклад основан на результатах взаимодействия Уполномоченного с Правительством Алтайского края, Алтайским краевым Законодательным Собранием, органами контроля (надзора) и бизнес-сообществом Алтайского края. При подготовке доклада использованы материалы Алтайкрайстата, прокуратуры Алтайского края, УФАС по Алтайскому краю, Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю, Главного управления МЧС по Алтайскому краю, Управления ФНС по Алтайскому краю, Министерства экономического развития Алтайского края, Управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры и других структур. Правительство Алтайского края планомерно занимается реализацией стратегии социально-экономического развития региона, используя современные методы решения вопросов. Совершенствуется нормативная правовая база, разрабатываются и реализуются программы, ориентированные на поступательное развитие экономики и повышение жизненного уровня населения края. Для эффективного развития региона крайне важно соблюдать конструктивные взаимоотношения всех заинтересованных лиц при изучении мнения профессионального сообщества, формировании экономической политики в регионе, совершенствовании законодательства и качественного его исполнения.

Есть еще ряд актуальных вопросов, в том числе, поднимаемых представителями бизнес-сообщества, которые не отражены в докладе. Есть также целый ряд вопросов, по которым из-за недостатка ресурсов, а также ограниченных полномочий, Уполномоченный не имеет возможности оказать эффективную помощь предпринимателям, особенно, в части уголовного преследования, защиты в судах, кредитно-банковского обслуживания и т.д.

В 2017 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, в рамках действующего законодательства, продолжит

необходимое взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления и с бизнес-сообществом.