



ДОКЛАД

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

за 2022 год

**г. Барнаул
2023 г.**

Содержание

I. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

1.1. Краткая информация об институте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.....	4
1.2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2022 году.....	5
1.2.1. Общественный и Экспертный советы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	5
1.2.2. Эксперты Pro Bono Publico.....	9
1.2.3. Институт общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	9
1.3. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации	12
1.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, предпринимательским сообществом региона и общественными институтами.....	16
1.4.1. Взаимодействие с Губернатором Алтайского края и Правительством Алтайского края	16
1.4.2. Взаимодействие с Алтайским краевым Законодательным Собранием	19
1.4.3. Взаимодействие с прокуратурой края, налоговой службой и контрольно-надзорными органами	22
1.4.4. Взаимодействие с предпринимательским сообществом, общественными институтами. Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты	26
1.5. Информационная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	32

II. Деятельность Уполномоченного по вопросам защиты бизнеса, в связи с введением экономических санкций. Мониторинг текущего состояния бизнеса после введения экономических санкций. Меры государственной поддержки предпринимателей Алтайского края.....	36
--	----

III. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление их нарушенных прав, в пределах компетенции Уполномоченного

3.1. Общая информация о субъектах предпринимательской деятельности в Алтайском крае	44
3.2. О контрольно-надзорных мероприятиях. Индекс «Административное давление – 2022»	45
3.3. Количественные и качественные показатели работы с обращениями	51
3.4. Рассмотрение Уполномоченным жалоб и иных обращений в отдельных сферах правоотношений. Реализация полномочий в ходе работы по проблемным вопросам. Истории успеха	55
3.4.1. Уголовная ответственность, приговор суда, деятельность исправительного учреждения	55
3.4.2. Рассмотрение обращений в сфере земельных и имущественных отношений.....	57
3.4.3. Рассмотрение обращений на действия органов контроля (надзора), правоохранительных и таможенных органов	58
3.4.4. Рассмотрение обращений в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд	60
3.4.5. В иных сферах правоотношений.....	61
3.5. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в судах	62
3.5.1. Участие в делах, рассматриваемых в судах	62
3.5.2. Привлечение должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности	65

3.6. Подготовка заключений на проекты принимаемых в Российской Федерации и Алтайском крае нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности	66
IV. Системные проблемы в сфере предпринимательства, с которыми сталкивается бизнес в Алтайском крае	67

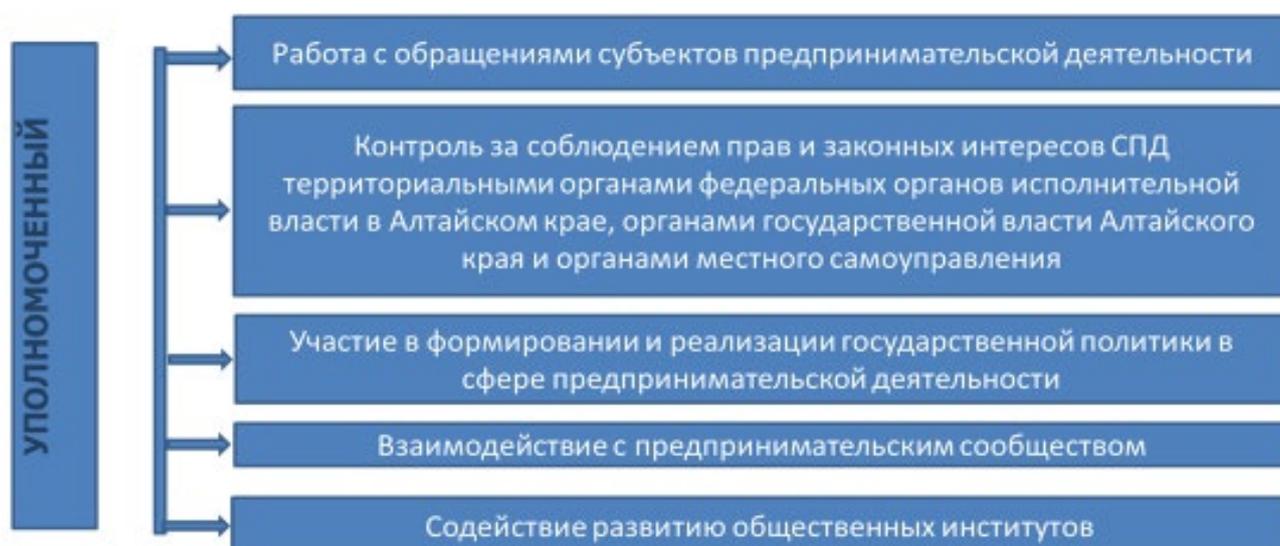
І. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

1.1. Краткая информация об институте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

7 мая 2013 года	подписан Федеральный закон № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»
4 сентября 2013 года	принят закон Алтайского края №48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае»
14 октября 2013 года	подписан Указ Губернатора Алтайского края № 50 «О назначении Нестерова Павла Аркадьевича на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае
15 ноября 2013 года	зарегистрирован государственный орган Алтайского края с правом юридического лица «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае»
6 сентября 2018 года	в закон Алтайского края от 04.09.2013 № 48-ЗС внесены изменения в процедуру назначения и вступления в должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае
29 октября 2018 года	постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания № 29 Нестеров П.А. назначен на новый срок полномочий
26 ноября 2020 года	постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания № 340 полномочия Уполномоченного Нестерова П.А. досрочно прекращены по собственному желанию
27 ноября 2020 года	постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания № 347 Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Алтайском крае назначен Осипов Андрей Геннадьевич

Цель работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае — **защита прав и законных интересов предпринимателей, зарегистрированных, а также действующих на территории Алтайского края**

Основные задачи в соответствии со статьей 2 закона Алтайского края № 48-ЗС:



1.2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2022 году



Уполномоченный
по защите прав предпринимателей в Алтайском крае
А.Г. Осипов

Аппарат Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Алтайском крае

Экспертный совет
25 человек

Общественные
помощники
по отраслям **21**

Общественный совет
9 человек

Общественные
помощники в
муниципальных
образованиях **62**

Эксперты Pro Bono Publico **10**

1.2.1. Общественный и Экспертный советы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

В целях обеспечения активного изучения общественного мнения и взаимодействия с предпринимательским сообществом по выявлению, обсуждению актуальных проблем и условий развития предпринимательства в Алтайском крае, а также подготовки предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере предпринимательской деятельности при Уполномоченном действуют совещательно-консультативные органы – Экспертный и Общественный советы.



Экспертный совет



Общественный совет

Экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

Основные цели и задачи:

☞ формирование предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере предпринимательства;

☞ рассмотрение предложений об отмене или приостановлении действия нормативных и ненормативных правовых актов органов исполнительной власти региона и органов местного самоуправления;

☞ проведение экспертизы проектов нормативно-правовых актов и оценки их регулирующего воздействия на развитие предпринимательской деятельности;



*Заседание Общественного и Экспертного советов
при Уполномоченном, 28.02.2022 года, г. Барнаул*

☞ выявление и анализ системных проблем и коррупционных практик, приводящих к нарушению прав предпринимателей.

Органы законодательной, исполнительной власти Алтайского края, предпринимательские объединения и иные организации, представители (в большинстве – руководители) которых входят в состав Экспертного совета:

1. Алтайское краевое Законодательное Собрание;
2. Министерство сельского хозяйства Алтайского края;
3. Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры;
4. Управление Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности;
5. Управление имущественных отношений Алтайского края;
6. Координационный совет предпринимателей г. Барнаула;
7. Алтайский государственный университет;
8. ПАО Банк «ФК Открытие»;
9. Торгово-промышленная палата Алтайского края;
10. Союз крестьянских (фермерских) формирований Алтайского края;
11. Союз промышленников Регионального объединения работодателей Алтайского края;
12. Союз Строителей «Региональное объединение работодателей Алтайского края»;

13. Алтайское краевое отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
14. Алтайское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ»;
15. НП «Автомобильные перевозчики Алтая»;
16. НП «Алтайский союз предпринимателей»;
17. Общественная организация Региональная ассоциация предпринимателей Алтайского края «ЗаДЕЛО!»;
18. Алтайское бизнес-сообщество;
19. Муниципальные районы (Косихинский, Тальменский, г. Бийск);

Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

Основные задачи Совета:

📄 разработка предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере развития и поддержки субъектов предпринимательской деятельности, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края;

📄 обеспечение участия предпринимательского сообщества в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выдвижение и поддержка соответствующих инициатив;



Совместное заседание Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре края и Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном, 02.08.2022 года, г. Барнаул

📄 выявление и анализ проблем ведения предпринимательской деятельности на территории Алтайского края;

📄 участие в организации и осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей.

В состав Общественного совета входят представители общественных объединений, предпринимательского, юридического и экспертного сообществ, которые участвуют не только в деятельности Совета, но и вовлекаются в процедуры работы с обращениями.

В 2022 году проведено 5 заседаний Советов, из них 3 совместных заседания с Общественным советом по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края и 1 совместное заседание с межведомственной рабочей группой по защите прав предпринимателей при краевой прокуратуре.

На заседаниях Советов обсуждались наиболее важные и резонансные вопросы предпринимательства:

- результаты формирования органами контроля (надзора) планов проверок и контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 г., основные нарушения, препятствующие согласованию проектов планов органами контроля;

- реализация органами прокуратуры полномочий по согласованию внеплановых проверок, контрольных (надзорных) мероприятий, основные нарушения, допускаемые органами контроля;

- проблемы реализации моратория на проверки бизнеса, в том числе при осуществлении органами полиции контрольно-надзорной деятельности, возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных гл.8 КоАП РФ;

- о подготовке ежегодного Доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае за 2021 год. О системных проблемах в сфере предпринимательства, с которыми сталкивается бизнес в Алтайском крае;

- о результатах мониторинга «Оценка бизнесом текущего положения компаний и влияния санкций»;

- особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

- реализация на территории региона мер поддержки субъектов предпринимательства, принимаемых в связи с введением иностранными государствами отдельных ограничений в отношении российских юридических лиц;

- мораторий на проведение проверок хозяйствующих субъектов как механизм снижения давления на бизнес;

- проблемы организации водоснабжения и водоотведения на территории ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь»;

- индекс «Административное давление – 2022. Алтайский край»;

- результаты прокурорского надзора за соблюдением прав предпринимателей при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;

- соблюдение законодательства при предоставлении государственных и муниципальных услуг юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на территории края;

- состояние законности при реализации в крае программ по развитию туризма, оказании туристских услуг субъектами предпринимательства, создание благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов в сфере туризма на территории особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь».

В ходе рассмотрения обозначенных вопросов экспертами вырабатывались конкретные предложения по их решению. Таким образом, можно сказать, что данный формат разрешения проблемных вопросов, связанных с ведением предпринимательской деятельности на территории Алтайского края доказал свою востребованность и эффективность.

1.2.2. Эксперты Pro Vono Publico

Взаимодействие Уполномоченного с профессиональным сообществом адвокатов, юристов, экспертов в рамках бесплатной профессиональной юридической помощи предпринимателям по системе «Pro Vono Publico» осуществляется посредством соглашений о сотрудничестве на добровольной и безвозмездной основе.



Эксперты Pro Vono

НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ К СОТРУДНИЧЕСТВУ ПРИВЛЕЧЕНО 10 ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И КОМПАНИЙ

Бизнес-омбудсмен выражает признательность всем экспертам, работающим на условиях Pro Vono, за выполняемую ими консультативную работу. Практика развития сотрудничества со специалистами в целях оказания безвозмездной юридической помощи предпринимательскому сообществу Алтайского края будет продолжена.

1.2.3. Институт общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

Институт общественных представителей Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае сформирован и активно действует с 2014 года. Привлечение общественных представителей к деятельности бизнес-омбудсмена решает проблему доступности и публичности института уполномоченного, позволяет оперативно реагировать на обращения и заявления предпринимателей, контролировать обстановку по соблюдению прав и законных интересов бизнеса на местах.

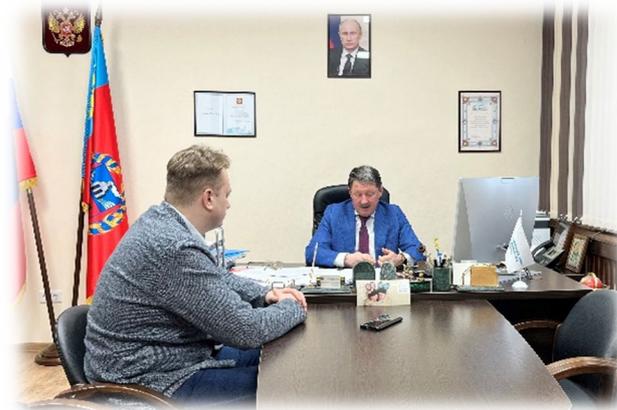
Полная информация об общественных представителях размещена на официальном сайте Уполномоченного в разделе **«ОБЩЕСТВЕННЫЕ СТРУКТУРЫ/ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ»**.



В 2022 году в рамках ротации дополнительно были назначены общественные помощники, осуществляющие экспертное содействие Уполномоченному в сфере частного образования, ресторанного бизнеса, гостеприимства и туризма, информационных технологий, а также в Рубцовском, Кулундинском, Кытмановском, Калманском районах, Залесовском муниципальном округе и г. Белокуриха.



*Встреча с общественным помощником в сфере частного образования,
23.03.2022, г. Барнаул*



*Встреча с общественным помощником в сфере IT-технологий,
15.12.2022, г. Барнаул*

По состоянию на 31.12.2022 г. общественную деятельность в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в регионе осуществляли 62 территориальных и 20 отраслевых помощников.

Важно отметить, что все помощники назначены и назначаются из числа наиболее активных предпринимателей в отраслевых секторах и муниципальных образований края, а также лиц, обладающих опытом правозащитной работы.

Общественные представители правозащитника наделены широким спектром полномочий. Основные из них:

- общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в городах и районах края;
- информирование Уполномоченного о состоянии делового климата на территории муниципальных образований;
- организация работы по правовому и экономическому просвещению СПД, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей;
- выстраивание диалога с органами местного самоуправления с целью влияния на принятие решений, затрагивающих права и интересы бизнеса;
- работа с обращениями бизнеса.

Анализ работы, проделанной общественными помощниками в отчетном году, показывает, что в общей сложности представителями бизнес-омбудсмена за год было оказано более 120 устных консультаций субъектам предпринимательской деятельности. Также общественные помощники приняли участие более чем в 70 просветительских и обучающих мероприятиях, организованных для представителей бизнеса.

22 декабря на итоговом совещании с помощниками Уполномоченного, трансляция которого также освещалась в онлайн формате, прошло обсуждение подходов к формированию реестра системных проблем бизнеса в качестве начала подготовки ежегодного Доклада Уполномоченного за 2022 год.



Семинар-совещание с общественными помощниками Уполномоченного, 22.12.2022, г. Барнаул



Семинар-совещание с общественными помощниками Уполномоченного, г. Барнаул, 22.12.2022

Кроме того, были рассмотрены основные моменты государственной поддержки субъектов МСП в следующем году, актуальные вопросы налогового администрирования в части перехода на единый налоговый счет (ЕНС), предстоящие изменения в сфере обязательного социального страхования и основные изменения в кадастровой оценке. На совещании также представители банковской сферы рассказали о механизмах финансирования предприятий с государственной поддержкой, а также о возможностях проведения валютных операций в текущих условиях.

В режиме обратной связи общественные представители активно задавали вопросы экспертам, которые касались особенностей перехода на ЕНС, оформления листков нетрудоспособности, региональных мер поддержки предпринимателей и иные.



Уполномоченный выражает благодарность всем общественным представителям, за плодотворную деятельность, которая остается важным дополнительным ресурсом в защите прав предпринимателей.

1.3. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, Уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации

В 2022 году Уполномоченным активно осуществлялось взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – федеральный Уполномоченный) и Аппаратом федерального Уполномоченного, а также Уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее – региональные Уполномоченные) и их аппаратами.

Одним из наиболее значимых направлений взаимодействия является работа по системным проблемам, решение которых требует корректировки законодательства или правоприменительной практики на федеральном уровне. Совместно отработанные предложения отражаются в ежегодном Докладе федерального Уполномоченного Президенту Российской Федерации (далее – Доклад Президенту РФ). Нами были сформулированы ряд предложений по общесистемным проблемам, выявленных в 2022 году или уже обозначенных ранее, но пока не решенных, которые прошли обсуждение с

предпринимательским сообществом на заседаниях Советов при Уполномоченном и других мероприятиях. **В доклад Президенту РФ**, представленный федеральным Уполномоченным 26 мая 2022 года, **были включены:**

- ✓ Рост фискальной нагрузки в связи с появлением новых неналоговых платежей (экологические платежи, обязательные выплаты на обеспечение противопожарной безопасности, платежи за спецоценку трудовых условий, оплата мероприятий по охране трудовой деятельности, покупка контрольно-кассовой техники, установка ЭРА-ГЛОНАСС, оборудование для маркировки товаров и ежемесячные платежи за обслуживание, утилизационный сбор и др.);

- ✓ Высокие страховые взносы малого и среднего бизнеса;

- ✓ Необоснованно завышаемая кадастровая стоимость земли и объектов недвижимого имущества, превышающая рыночную, налоги на землю и имущество, арендная плата;

- ✓ Проблемы, связанные с обязательной маркировкой молочной продукции;

- ✓ Невозможность использования патентной системы налогообложения при торговле обувью, изделиями из меха и лекарствами;

- ✓ Высокая нагрузка на бизнес из-за роста тарифов естественных монополий (энерго-, тепло-, газо-, водоснабжающих организаций, водоотведения), существенная разница в энерготарифах между регионами РФ;

- ✓ Избыточный объем налоговой и другой фискальной отчетности, что приводит к росту административных затрат;

- ✓ Несоразмерность компенсаций за нарушение авторских прав причиненному ущербу;

- ✓ Доступность банковского кредитования для предпринимателей является недостаточной из-за высоких процентных ставок и жестких требований к потенциальным заемщикам, особенно в части залогового обеспечения.

В течение года федеральному Уполномоченному также направлялись предложения о внесении изменений в федеральное законодательство или об изменении правоприменительной практики.

Так, на основании поступившего обращения от субъекта предпринимательской деятельности было подготовлено предложение о выходе с законодательной инициативой по вопросу внесения изменений в статью 5 Федерального закона от 28.12.2017 №418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» в части учета доходов от осуществления предпринимательской или иной деятельности с применением упрощенной системы налогообложения (в случае, если в качестве объекта налогообложения выбраны доходы), патентной системы налогообложения для расчета среднедушевого дохода граждан, необходимого для назначения мер социальной поддержки.

Согласно информации, поступившей из Аппарата федерального Уполномоченного, Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. направлено письмо с просьбой рассмотреть

возможность внесения предлагаемых Уполномоченным изменений в Федеральный закон.

Взаимодействие с Аппаратом федерального Уполномоченного осуществлялось и в ходе подготовки Индекса «Административное давление-2022» (подробнее в разделе 3.2 настоящего Доклада).

В рамках проводимых федеральным Уполномоченным онлайн - совещаний с региональными уполномоченными по защите прав предпринимателей Уполномоченный А.Г. Осипов принимал участие в обсуждении мер поддержки бизнеса в условиях введения экономических санкций, частичной мобилизации и других проблемных вопросов.

Также в течение года Аппаратом федерального Уполномоченного в режиме ВКС проводились круглые столы для Уполномоченных и сотрудников аппаратов региональных Уполномоченных.

19 мая в ходе онлайн-обсуждения подготовки ежегодного доклада федерального Уполномоченного Президенту Российской Федерации Уполномоченный А.Г. Осипов предложил перенести обязательную маркировку молочной продукции, которая наступает 1 сентября, на более поздний срок из-за сложности поставок оборудования для маркировки и запчастей для его ремонта.

8 декабря при обсуждении вопросов по налогообложению субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный высказал позицию в отношении целесообразности внесения изменений в Налоговый Кодекс РФ и исключения ограничений применения патентов предпринимателями, торгующими обувью, меховой одеждой и лекарствами.

В целях обмена лучшими практиками деятельности института Уполномоченных по защите прав предпринимателей продолжилась практика участия в мероприятиях как на федеральном, так и региональном уровнях.

27 мая на Всероссийской конференции региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей, приуроченной к 10-летию правозащитного института, которая прошла на площадке Общественной палаты РФ в г. Москве, Уполномоченный участвовал в обсуждениях новых подходов к контролю и надзору, финансовых мер поддержки бизнеса, актуальных аспектов деятельности института уполномоченных.



В завершении работы Конференции Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов вручил Благодарность Уполномоченному А.Г. Осипову за активное участие в обеспечении защиты прав и законных интересов предпринимателей Алтайского края.



Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов и Уполномоченный А.Г. Осипов, 27 мая 2022, г. Москва

В течение года Уполномоченным осуществлялось межрегиональное сотрудничество с Уполномоченными по защите прав предпринимателей, которое реализовывалось в обмене опытом по наиболее острым ситуациям, требующим защиты нарушенных прав предпринимателей и по наиболее актуальным проблемам правового регулирования.

22-24 июня Уполномоченный принял участие в работе X Межрегиональной конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей в г. Ярославле. В ходе Конференции участники обсудили вопросы адаптации бизнеса к работе в условиях санкций, введенных против России. Подняли вопросы реализации мер поддержки на местах, таможенного и налогового регулирования, в том числе ювелирной отрасли, необходимости налоговой реформы по принципу «заработал-заплатил» на примере имущественного и транспортного налога.



14 октября в рамках работы XIV Всероссийского форума «Юридическая неделя на Урале», организованного Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области Е.Н.Артюх, Уполномоченный А.Г. Осипов в г. Верхняя Пышма выступил на мероприятии «Практика реализации отдельных полномочий региональных

бизнес-омбудсменов при рассмотрении жалоб предпринимателей».

В рамках практического мастер-класса Уполномоченный привел примеры работы с нетипичными обращениями субъектов предпринимательской деятельности в Алтайском крае. В частности, среди других он выделил жалобы, касающиеся вопросов многократного завышения кадастровой стоимости объектов недвижимости, неправомерной конфискации судом в рамках уголовного дела денежных средств предпринимателя, злоупотребления правом при защите прав на объекты интеллектуальной собственности и др.

1.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, предпринимательским сообществом региона и общественными институтами.

В 2022 году Уполномоченным осуществлялось активное взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, предпринимательским сообществом региона и общественными институтами. Действующие в начале года ограничительные меры в связи с пандемией коронавируса, введение экономических санкций в отношении России со стороны недружественных стран, объявленная в стране частичная мобилизация вносили свои коррективы как в формат взаимодействия, проведения мероприятий, так и тематику обсуждаемых вопросов.

Уполномоченным совместно с органами исполнительной и законодательной власти, контрольно-надзорными органами проводились выездные встречи, семинары (совещания), круглые столы с предпринимателями региона, на которых до них доводилась актуальная информация по обязательным требованиям и мерам государственной поддержки, а также рассматривались проблемные вопросы ведения предпринимательской деятельности в связи с постоянно меняющейся ситуацией.

1.4.1. Взаимодействие с Губернатором Алтайского края и Правительством Алтайского края

В связи с продолжающим действовать в Алтайском крае режимом повышенной готовности Уполномоченный принимал активное участие в работе Оперативного штаба по реализации мер профилактики и контроля за возникновением и распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 под председательством Губернатора В.П.Томенко

Так, в январе 2022 года учитывая поступающие обращения от пассажироперевозчиков по вопросу массовых возбуждений дел об административных правонарушениях в отношении предпринимателей в связи с нахождением в транспортных средствах пассажиров, не использующих

гигиенические маски для индивидуальной защиты органов дыхания, Уполномоченный предложил рекомендовать правоохранительным органам составлять протоколы об административных правонарушениях непосредственно в отношении гражданина, находящегося в транспортном средстве общего пользования без маски. Что позволило бы сократить избыточную административную и финансовую нагрузку на бизнес. В результате, ГУ МВД России по Алтайскому краю была проведена проверка по указанным фактам и выработаны единые подходы к проверкам автоперевозчиков.



Заседание Оперативного штаба под председательством Губернатора Алтайского края В.П. Томенко, 13 января 2022 года, г. Барнаул

Также в связи со снижением количества заболевших коронавирусом граждан Уполномоченный обратился к Губернатору Алтайского края В.П. Томенко с предложением отменить систему QR-кодов в регионе в части допуска граждан в торговые, торгово-развлекательные центры, театры, кинотеатры и иные общественные места. Данная инициатива была поддержана Губернатором В.П.Томенко, и с 01.03.2022 действующая система допуска с использованием QR-кодов была отменена.

В связи с введением в конце февраля экономических санкций со стороны недружественных стран, взаимодействие Уполномоченного с Губернатором и Правительством Алтайского края осуществлялось в течение года как в рамках заседаний Правительства региона, рабочих групп, экспертных советов, так и рабочих совещаний с руководителями профильных министерств и ведомств, на которых обсуждались вопросы исполнения поручений Президента РФ, меры поддержки экономики Алтайского края и бизнеса (*подробнее в разделе II Доклада*).

18 мая состоялась рабочая встреча Губернатора Алтайского края, Председателя Правительства Алтайского края В.П.Томенко с Уполномоченным А.Г.Осиповым, на которой были подведены итоги работы правозащитного института в 2021 году, представлены проблемные вопросы в сфере предпринимательства, в том числе предложения по предоставлению предпринимателям края мер поддержки в связи с введением экономической санкций.



Встреча Губернатора Алтайского края В.П.Томенко с Уполномоченным А.Г. Осиповым, 18 мая 2022 года, г. Барнаул

Также в ходе встречи обсуждались вопросы дальнейшего совершенствования регионального налогового законодательства, в том числе патентной системы налогообложения.

В завершении встречи Губернатор В.П.Томенко подчеркнул, что органы власти Алтайского края совместно с Уполномоченным продолжат совместными усилиями решать сложные задачи, направленные на поддержку в регионе субъектов малого и среднего предпринимательства.

8 июня на заседании Правительства региона, посвященном вопросу развития малого и среднего предпринимательства Алтайского края, Уполномоченный внес ряд предложений по мерам поддержки бизнеса, согласованных с предпринимательским сообществом региона. В частности, о внесении изменений в закон Алтайского края «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» в части уменьшения налогооблагаемой базы от кадастровой стоимости на величину 300 кв. метров площади объекта недвижимого имущества, а также установлении льготы по налогу на имущество для организаций, являющихся собственниками объектов культурного наследия регионального значения, после реконструкции данных объектов.

В течение года Уполномоченным проводилась работа по вопросу внесения изменений в действующее Региональное соглашение о размере минимальной платы труда в Алтайском крае на 2022-2023 годы, в связи с поступающими

обращениями предпринимателей из сельской местности, а также от Алтайского крайпотребсоюза. Данным соглашением минимальная заработная плата для работников внебюджетного сектора экономики с 01.01.2022 была установлена в размере 16638 рублей (без учета компенсационных выплат). Соглашение было подписано руководителями крупных предпринимательских объединений края без учета мнения работодателей из сельской местности, которые относятся к малым и микропредприятиям. Уполномоченным Губернатору Алтайского края были внесены предложения поддержать сельский микробизнес, оставив для него на 2023 год МРОТ в действующем размере.

Работа по данному вопросу проводилась в том числе в рамках краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в ходе коллективных переговоров с участием Уполномоченного, Правительства Алтайского края, предпринимательских объединений, включая объединения работодателей, а также профсоюзов. В результате 19 декабря 2022 года было подписано дополнительное соглашение к региональному соглашению о размере минимальной заработной платы на 2022-2024 годы, которым региональный МРОТ увеличился с января 2023 года на 9,5% до 17 786 рублей (без учета районного коэффициента). Несмотря на то, что не удалось оставить МРОТ для малого и микробизнеса на уровне 2022 года, увеличение произошло, но было ниже, чем в первоначально предложенном для утверждения варианте. И работа по этому вопросу будет продолжена в 2023 году.

1.4.2. Взаимодействие с Алтайским краевым Законодательным Собранием

В 2022 году взаимодействие Уполномоченного с Алтайским краевым Законодательным Собранием (далее – АКЗС) проходило на постоянной основе и осуществлялось при разработке проектов законов, участии в обсуждении законопроектов на заседаниях профильных комитетов и депутатских объединений, участии в сессиях АКЗС, парламентских слушаниях, при регулярных встречах с Председателем АКЗС А.А.Романенко. Уполномоченный проводит активную работу как с депутатами АКЗС, так и с депутатами Государственной Думы и Сенаторами Российской Федерации от Алтайского края, а также с депутатским корпусом муниципальных образований края.

В 2022 году проводились совместные с депутатами АКЗС выездные встречи с предпринимателями в муниципальных образованиях края, а также приемы по жалобам. Из 18 выездных мероприятий 10 мероприятий в г. Белокуриха, Змеиногорском, Залесовском, Калманском, Красногорском, Крутихинском, Петропавловском, Поспелихинском, Тальменском, Шелаболихинском районах были проведены с участием председателя АКЗС Романенко А.А., депутатов АКЗС Васильева А.А., Демина А.А., Ильюченко Т.В., Лещенко В.А., Мордовина И.И., Панарина И.И., Серова С.Н., Солнцевой И.В.

18 мая состоялась рабочая встреча Председателя АКЗС А.А.Романенко и Уполномоченного А.Г.Осипова, темой обсуждения которой стало содержание доклада о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае за 2021 год, проблемы с которыми столкнулся бизнес в минувшем году, а также вопросы совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности.



*Встреча Председателя АКЗС А.А.Романенко с Уполномоченным А.Г.Осиповым,
18 мая 2022 года, г. Барнаул*

25 мая Уполномоченный выступил на совместном заседании комитета АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму и экспертного совета по предпринимательству при комитете, а 26 мая под председательством спикера А.А.Романенко и в присутствии руководителей ведущих предпринимательских объединений региона Уполномоченный А.Г.Осипов представил депутатам ежегодный Доклад о деятельности в 2021 году.



*Выступление Уполномоченного А.Г. Осипова на сессии АКЗС,
26 мая 2022 года, г. Барнаул*

Представляя парламентариям проблемные вопросы предпринимателей, Уполномоченный акцентировал внимание на высоком уровне налогообложения; росте фискальной нагрузки за счет увеличения размеров и введения новых обязательных неналоговых платежей, которые не учитываются при расчете налоговой нагрузки на бизнес и не регулируются. Отметил проблему

несоразмерных затрат малого бизнеса, расположенного в удаленных сельских территориях, на внедрение информационных систем при низком уровне доходности от реализации товаров и услуг, а также отсутствии системы государственной поддержки сельского бизнеса. Затронул остающуюся актуальной проблему завышенной кадастровой стоимости земли и объектов недвижимого имущества организаций, в том числе из-за подачи органами местного самоуправления некорректных данных по земле и объектам недвижимости для проведения оценки.

Депутаты положительно оценили деятельность Уполномоченного и отметили, что благодаря совместно проведенной работе бизнес-омбудсменом, органами власти и бизнес-сообществами были подготовлены предложения, которые нашли отражение в мерах поддержки бизнеса.

В течение 2022 года Уполномоченный участвовал в рабочих и экспертных группах комитетов АКЗС по разработке предложений о внесении изменений в законодательство в сфере предпринимательской деятельности. Работал в составе Экспертного совета по предпринимательству при постоянном действующем комитете АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму, на котором в том числе обсуждались меры по поддержке региональной экономики в условиях санкционного давления, а также вопросы ограничения роста цен на внутреннем рынке Алтайского края.

В рамках работы по совершенствованию законодательства Уполномоченным готовились мотивированные предложения по совершенствованию действующего федерального и регионального законодательства, а также муниципальных правовых актов.

Так, после коллективного обращения от предпринимателей в сфере рекламной деятельности по вопросу несогласия с принятыми в первом чтении поправками в Федеральный закон «О рекламе» в части создания единого оператора на рынке цифровой рекламы, что может привести к уничтожению рынка наружной рекламы в Российской Федерации, прекращению деятельности нескольких тысяч предприятий малого и среднего бизнеса, работающих на этом рынке, увольнению десятков тысяч высококвалифицированных сотрудников, а также потере налоговых и прочих поступлений муниципалитетами и регионами, Уполномоченным были направлены обращения депутатам Государственной Думы РФ от Алтайского края с просьбой учесть мнение операторов наружной рекламы при рассмотрении законопроекта.

Аналогичное обращение было направлено в комитет АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму для подготовки региональных замечаний в Государственную Думу РФ ко второму чтению. АКЗС все поступившие замечания были учтены и направлены в Комитет Государственной Думы РФ по экономической политике. 8 ноября проект федерального закона № 160605-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» при рассмотрении во втором чтении был отклонен.

Также Уполномоченный воспользовался своим правом законодательной инициативы в АКЗС и совместно с комитетом АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму внес на рассмотрение АКЗС законопроект «О внесении изменений в статью 1 закона Алтайского края «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» в части уменьшения налоговой базы в отношении недвижимого имущества площадью до 300 квадратных метров для таких объектов недвижимости, как офисы, торговые объекты, объекты общественного питания и бытового обслуживания, административно-деловые и торговые центры (и помещения в них). Данный законопроект был разработан во исполнение поручения Губернатора Алтайского края В.П. Томенко в целях дополнительной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

25 августа на **11-й сессии АКЗС депутаты приняли законопроект в двух чтениях**, и с 1 января 2023 года он вступил в действие.

Так как установленные законом положения действуют только в отношении юридических лиц, постановлением АКЗС от 30.08.2022 № 230 было рекомендовано представительным органам местного самоуправления принять нормативные правовые акты, устанавливающие особенности определения налога на имущество физических лиц для индивидуальных предпринимателей, в части уменьшения налоговой базы путем установления размера площади объекта недвижимого имущества, не облагаемого налогом на имущество от кадастровой стоимости. Аналогичное обращение было направлено Уполномоченным главам муниципальных образований Алтайского края.

Также Уполномоченным были подготовлены ряд других инициатив в части совершенствования законодательства на региональном уровне.

1.4.3. Взаимодействие с Прокуратурой края, налоговой службой и контрольно-надзорными органами

С целью сокращения административных барьеров при осуществлении контрольно-надзорной деятельности Уполномоченным ведется постоянная работа, как в рамках заключенных соглашений о взаимодействии с органами контроля (надзора), причем непосредственно в совещательных органах при надзорных ведомствах, так и на совместных мероприятиях, в рамках прямого общения с предпринимателями.

Взаимодействие с Прокуратурой Алтайского края осуществляется в порядке совместных приемов по обращениям предпринимателей, в том числе выездных в муниципальные образования, общих заседаний Советов при Прокуратуре края и Уполномоченном, участие в которых принимают представители ведущих предпринимательских объединений, контрольно-надзорных органов, органов законодательной и исполнительной власти, общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях, приглашенные

предприниматели.

На заседаниях Советов рассматриваются актуальные вопросы в сфере предпринимательства, разбираются конкретные примеры административного давления на бизнес.

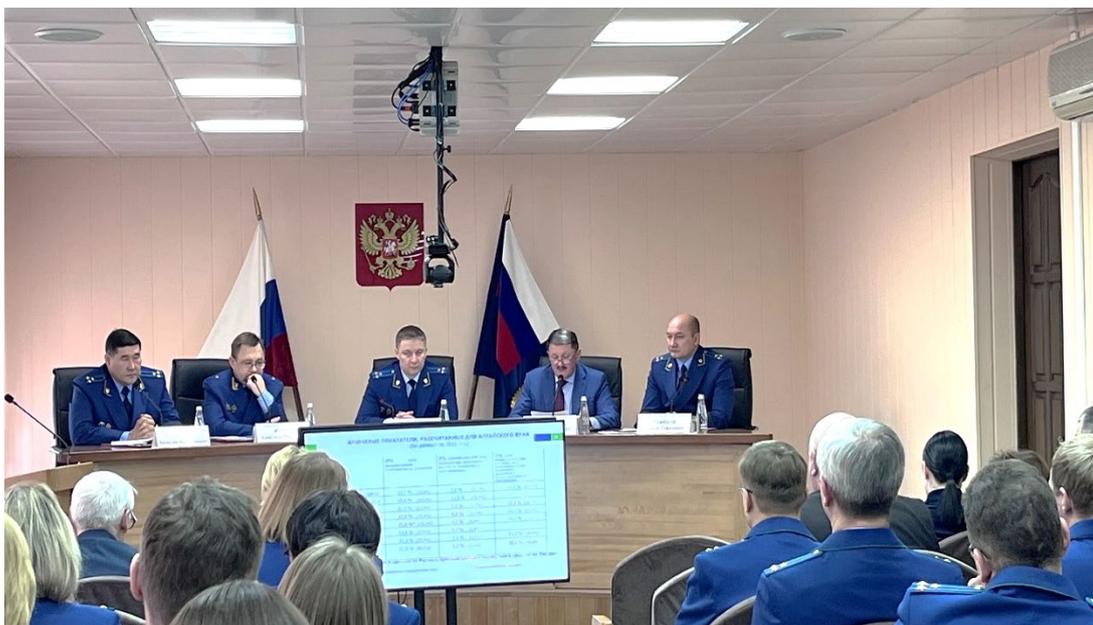


В 2022 году было проведено 2 совместных приема субъектов предпринимательской деятельности с первым заместителем Прокурора края А.Н. Фоминым: 21 марта в г. Барнауле и 8 ноября в г. Бийске. Проблемы, обозначенные предпринимателями, касались административных барьеров при ведении бизнеса, неправомерных действий в отношении принадлежащего

предпринимателям имущества, фактов распространения лицами в надзорные органы ложных жалоб в отношении бизнеса, проведении прокурорских проверок и др. Большинство вопросов были взяты на контроль Прокуратурой края, часть обращений в работу Уполномоченного.

1 июля прошла рабочая встреча Уполномоченного А.Г.Осипова с Прокурором Алтайского края А.А. Германом, на которой обсуждены проблемные вопросы бизнеса: злоупотребление правом со стороны правообладателей при предъявлении требований об использовании объектов интеллектуальной собственности, в том числе объектов, зарегистрированных в недружественных странах; избрание в отношении предпринимателей меры пресечения, не связанное с реальным лишением свободы. Также Уполномоченный обратил особое внимание Прокурора края на отдельные дела, требующие проведения прокурорской проверки и принятия мер реагирования, направленные на восстановление нарушенных прав предпринимателей.

24 ноября Уполномоченный принял участие в расширенном заседании коллегии Прокуратуры края, на котором рассмотрен вопрос о состоянии законности в сфере осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля на территории Алтайского края, в том числе административное давление на бизнес.



Выступление Уполномоченного А.Г.Осипова на расширенном заседании коллегии Прокуратуры Алтайского края, 24.11.2022, г. Барнаул

Также была продолжена работа по осуществлению совместного мониторинга за исполнением Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы России по Алтайском краю (далее – УФНС по Алтайскому краю) осуществлялось как в виде рабочих совещаний Уполномоченного с руководством налогового органа по вопросам, касающимся реализации отраслевых проектов ФНС России, так и проведении просветительских онлайн-мероприятий для предпринимателей.

5 апреля на заседании Общественного совета при УФНС по Алтайскому краю с участием Уполномоченного прошло обсуждение антикризисных налоговых мер. Членами совета было предложено уравнивать ставку по налогу на имущество организаций, применяемую для налогообложения гаражей и объектов незавершенного строительства, находящихся на территории организаций, со ставкой налога на имущество физических лиц. А также освободить от транспортного налога самоходные машины и сельхозтехнику, которая не передвигается по автодорогам, к примеру, жатки и косилки.

Данные предложения УФНС по Алтайскому краю в рамках работы Регионального ситуационного центра были направлены для рассмотрения в Федеральную налоговую службу.

В целях выстраивания взаимодействия с органами контроля (надзора), правоохранительными органами, Уполномоченным А.Г.Осиповым проводились рабочие встречи с руководителями данных ведомств по вопросам защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, в том числе при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в отдельных сферах.

22 марта Уполномоченный А.Г. Осипов в ходе рабочей встречи с начальником ГУ МЧС России по Алтайскому краю А.В. Макаровым обсудили вопрос проверок малого и среднего предпринимательства в 2022 году. Руководитель ведомства отметил, что контрольно-надзорные мероприятия в отношении бизнеса будут минимизированы и проводиться только в случаях явной угрозы причинения тяжкого вреда здоровью граждан, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Приоритетным будет являться проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда.



*А.В. Макаров подписывают соглашение о сотрудничестве,
22 марта 2022 года, г. Барнаул*

В завершении мероприятия было подписано соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным и ГУ МЧС России по Алтайскому краю, которое направлено на предупреждение, выявление и устранение нарушений прав предпринимателей. Дополнительно стороны договорились об информационном взаимодействии при совместном решении задач по борьбе с коррупцией.

В связи с применением риск ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности в течение 2022 года Уполномоченный и его представители участвовали в проведении публичных слушаний (обсуждений) с анализом правоприменительной практики федеральными и региональными органами государственного контроля.

Также в 2022 году Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю, УФСИН России по Алтайскому краю, УФССП России по Алтайскому краю, управлением Россельхознадзора по Алтайскому краю, Южно-Сибирским МУГАДН, Южно-Сибирским межрегиональным управлением Росприроднадзора, Межрегиональной территориальной государственной инспекцией труда в Алтайском крае и Республике Алтай, территориальным органом Росздравнадзора по Алтайскому краю и другими ведомствами, в том числе при непосредственном рассмотрении поступивших обращений субъектов предпринимательской деятельности.

1.4.4. Взаимодействие с предпринимательским сообществом, общественными институтами. Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты.

В течение 2022 года взаимодействие с ведущими предпринимательскими и отраслевыми объединениями осуществлялось как в рамках встреч с руководством и активом предпринимательских объединений, так и совместных мероприятий (заседаний советов, круглых столов, онлайн-совещаний и т.д.) по рассмотрению проблемных вопросов в сфере предпринимательской деятельности.

Уполномоченным неоднократно в течение года проводились рабочие встречи с руководителями предпринимательских объединений Алтайского края: Торгово-промышленной палаты Алтайского края, АКРО «Деловая Россия», АКО «ОПОРА РОССИИ», НП «Алтайский союз предпринимателей» Общественной организации Региональная ассоциация предпринимателей Алтайского края «ЗаДЕЛО!».

Были проведены встречи с членами Торгово-промышленной палаты Алтайского края, Союза крестьянских (фермерских) формирований Алтайского края, Алтайского союза предпринимателей, Алтайского бизнес-сообщества, Алтайского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ».



Также Уполномоченный активно взаимодействовал с бизнес-объединениями при подготовке предложений мер поддержки бизнеса в условиях введения санкций, которые были направлены Губернатору Алтайского края, в Правительство Алтайского края и АКЗС (подробнее в разделе II Доклада).

С 16 по 31 мая в г. Барнауле прошел VIII Конгресс предпринимательских объединений Алтайского края. Формат мероприятия предусматривал проведение тематических секций, на которых обсуждались наиболее актуальные для бизнеса вопросы: «Малый и средний бизнес в текущей экономической ситуации. Проблемы, решения, возможности»; «IT-отрасль: курс на импортозамещение как преодоление санкционного кризиса»; «Кадастровая оценка. Перспективы»; «Защита интеллектуальной собственности»; «Банки и бизнес: концепция взаимодействия»; «Бизнес в муниципальных образованиях: благоприятная среда или административные барьеры»; Внешнеэкономическая деятельность в период текущей геополитической обстановки. Перспективы импортозамещения и параллельный экспорт» и др.

В рамках программы форума Уполномоченный выступил модератором дискуссионной площадки «Система мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в крае в период санкционного давления». Участниками площадки стали представители ведущих деловых объединений региона, органов исполнительной и законодательной власти Алтайского края и местного самоуправления, организаций инфраструктуры поддержки, предприниматели.

В своем докладе Уполномоченный А.Г. Осипов отметил, что учитывая иной характер кризиса, в котором оказалась экономика и бизнес после введения экономических санкций, в отличии от кризиса, связанного с пандемией, меры поддержки должны быть адресными по конкретным отраслям. Для этого органам власти совместно с предпринимательским сообществом необходимо постоянно мониторить ситуацию в крае, чтобы в оперативном порядке рассматривать вопросы поддержки малого и среднего бизнеса.



*VIII Конгресс предпринимательских объединений Алтайского края,
20 мая 2022 года, г. Барнаул*

В процессе обсуждения участниками площадки был сформирован ряд предложений как на региональный, так и на федеральный уровень. В частности, на региональном уровне предлагалось рассмотреть возможность снижения размера налоговой ставки по упрощенной системе налогообложения

для кинотеатров, сокращение размера ставки имущественного налога для инвестиционных проектов на период инвестиционного цикла, в региональном соглашении о МРОТ установить федеральный МРОТ для микро и малого бизнеса в сельских территориях и ряд других. Кроме того, проработать вопрос о выходе с законодательной инициативой о внесении изменений в Налоговый кодекс РФ в части включения розничной торговли, реализующей ряд маркированных товаров, в перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

31 мая Уполномоченный выступил модератором итогового пленарного заседания Конгресса с участием Губернатора края В.П. Томенко, представителей деловых объединений края, региональных органов исполнительной власти и федеральных ведомств, депутатов АКЗС, органов местного самоуправления, на котором были подведены итоги проведенных тематических площадок.



Пленарное заседание VIII Конгресса предпринимательских объединений Алтайского края, 31 мая 2022 года, г. Барнаул

В ходе обсуждения участники пленарного заседания смогли задать свои вопросы главе региона и высказать конструктивные предложения. Участвуя в обсуждении, Губернатор края В.П. Томенко отметил, что для решения вопросов социально-экономического развития края, выстраивания региональной экономической политики ценным является прямой диалог власти и бизнеса.

Все предложения предпринимателей стали основой резолюции мероприятия и планом совместных действий органов власти и деловых объединений.



В течение года Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с Общественной палатой Алтайского края (далее – ОПАК).

9 июня, впервые, в целях обсуждения с представителями общественности края информации и предложений, отраженных в ежегодном докладе, Уполномоченный выступил на заседании региональной ОПАК.

Также Уполномоченный участвовал в рабочих встречах по обсуждению мер поддержки бизнеса и промышленных предприятий в условиях санкций, в том числе строительной отрасли, и сохранении экономической стабильности в условиях частичной мобилизации.

10 ноября по инициативе Уполномоченного и Сибирского главного управления Центробанка РФ прошло заседание круглого стола на тему: **«Взаимодействие Банка России с представителями малого и среднего бизнеса» с участием** руководителей ведущих предпринимательских объединений и отраслевых союзов, представителей органов власти Алтайского края, банковского сектора, общественных помощников Уполномоченного по отраслям и в муниципальных образованиях.

Стороны обсудили меры поддержки бизнеса в банковской сфере, в том числе для мобилизованных предпринимателей, а также актуальные вопросы бизнеса в сфере финансовых услуг. Кроме того, была затронута тема реализации проекта Банка России «Мониторинг предприятий», данные которого используются для анализа и прогнозирования инфляции, анализа развития экономики как по регионам, так и по России в целом.

В 2022 году продолжилась реализация проекта «День Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в муниципальных образованиях», в рамках которого проводятся семинары-встречи с предпринимателями и рассматриваются вопросы деятельности института Уполномоченного, взаимодействия с контрольно-надзорными органами, защиты прав предпринимателей, изменений в законодательстве, создания благоприятного делового климата, реализуемые в регионе меры поддержки для малого и среднего бизнеса, вопросы налогового администрирования, использование «Системы быстрых платежей (СБП)» Банка России предпринимателями как альтернативы банковского эквайринга и другие актуальные вопросы.

С целью информирования бизнес-сообщества и реальной оценки ситуации на местах в таких выездных мероприятиях принимают участие депутаты АКЗС, руководители управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, прокуроры городов и районов, представители УФНС России по Алтайскому краю, Отделения по Алтайскому краю Сибирского

ГУ Центробанка РФ и других ведомств. Аудитория - общественные помощники Уполномоченного, руководители территориальных общественных предпринимательских объединений, актив бизнес-сообщества, предприниматели, специалисты муниципальных образований.

Выездные обучающие семинары были проведены в 18 муниципальных образованиях (гг. Белокуриха, Заринск, Новоалтайск, Бийский, Быстроистокский, Залесовский, Змеиногорский, Калманский, Красногорский, Крутихинский, Первомайский, Петропавловский, Поспелихинский, Смоленский, Советский, Тальменский, Шелаболихинский районы и Ленинский район г. Барнаула). В Змеиногорском районе в семинаре принял участие Председатель АКЗС А.А.Романенко.



Дополнительно во время выездных мероприятий Уполномоченный проводил консультации руководителей предприятий по возникающим вопросам в связи с реализацией Указа Президента РФ о частичной мобилизации граждан и о мерах поддержки малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей. Информировал о работе «горячей линии», открытой при Уполномоченном по этим вопросам. У предпринимателей была возможность обратиться на личный прием как к Уполномоченному, так и к руководителям управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры.

В 2022 году Уполномоченный принял участие в ряде просветительских и образовательных мероприятий как для действующих предпринимателей, так и для студентов и школьников:

12 октября в Центре «Мой бизнес» прошла встреча с предпринимателями - участниками Президентской программы подготовки управленческих кадров;



27 октября Уполномоченный выступил с докладом по теме «Индекс «Административное давление», как критерии оценки деятельности контрольно-надзорных органов» на встрече с преподавателями и студентами Алтайского филиала РАНХИГС;

21 ноября в рамках проекта «Юристы - населению» Уполномоченный выступил с лекцией для участников окружной правовой школы в Зональном районе;



5 декабря Уполномоченный выступил на форуме «Формирование патриотизма у молодежи: сущность, проблемы и пути решения», который прошел на базе Алтайского архитектурно–строительного колледжа.

Уже третий год подряд в г. Барнауле проходит летняя краевая Спартакиада среди предпринимателей и представителей организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса, инициаторами и организаторами которой выступают краевое отделение общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «ОПОРА РОССИИ», Министерство спорта Алтайского края, управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.

4 июня в спортивном клубе «Темп» на одной спортивной площадке собралось 12 команд, более 200 человек. Команды предпринимателей и

организаций поддержки соревновались в таких видах спорта как футбол, стритбол, настольный теннис, бадминтон, шахматы, петанк, перетягивание каната, гиревой спорт.



Команда Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, 4 июня 2022 года, г. Барнаул

В состав команды Уполномоченного вошли представители и владельцы компаний ООО «Спецстрой», ООО «Фабрика Обуви», транспортной компании BARTEX, ИП Новиков, ООО «Газпром газораспределение Барнаул», ООО «Балтийский лизинг», ООО «Лейбл Принт», а также специалисты аппарата Уполномоченного. **Команда заняла 1 места в гиревом спорте: как оба личных, так и в командном зачете; 2 место в петанке и 3 места в футболе, бадминтоне и настольном теннисе среди мужчин, а также итоговое 3 место в общекомандном зачете.**

1.5. Информационная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

В 2022 году продолжена активная работа по реализации мер, направленных на информирование и популяризацию деятельности Уполномоченного, формирование доверия к институту бизнес-омбудсмана, придание гласности основным проблемам бизнеса Алтайского края, имеющим признаки системности, с которыми приходится сталкиваться предпринимателям.

В рамках данного направления в течение года повышалась информативность официального сайта Уполномоченного www.ombudsmanbiz22.ru и ресурс активно пополнялся.



На сайте правозащитного института основной раздел занимают новостные материалы: актуальная информации о текущей деятельности Уполномоченного, о проводимых мероприятиях, рабочих встречах, «историях успеха» из практики защиты субъектов предпринимательской деятельности, изменениях в законодательстве.

В ТЕЧЕНИЕ ГОДА НА САЙТЕ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО БЫЛО ОПУБЛИКОВАНО 234 НОВОСТНЫХ МАТЕРИАЛА О РАБОТЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОРГАНА

Для удобства предпринимателей на информационном ресурсе размещена информация о порядке и способах обращения к правозащитнику. Необходимо подчеркнуть, что на информационном ресурсе обеспечена возможность направить обращение в адрес Уполномоченного в электронном виде через интернет-приемную **/ПРЕДПРИНИМАТЕЛЮ / ИНТЕРНЕТ – ПРИЕМНАЯ/**.

Кроме того, предприниматели могут получить письменную правовую консультацию в разделе **/ВОПРОС-ОТВЕТ/**.

Также деятельность регионального института по защите прав предпринимателей освещается на сайте федерального бизнес-омбудсмена Б.Ю. Титова ombudsmanbiz.ru.

ЗА ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД ЧИСЛО ОПУБЛИКОВАННЫХ ПРЕСС-РЕЛИЗОВ АЛТАЙСКОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО НА ФЕДЕРАЛЬНОМ САЙТЕ СОСТАВИЛО 94 ПУБЛИКАЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОБ «ИСТОРИЯХ УСПЕХА» ПО ЗАЩИЩЕННЫМ ИЛИ ВОССТАНОВЛЕННЫМ ПРАВАМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

В 2022 году велась активная разъяснительная и информационная работа с федеральными, региональными и муниципальными средствами массовой информации. Выступления Уполномоченного по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей выходили в эфир на теле- и радиоканалах «Катунь-24», «Вести-Алтай», «Толк», «МАЯК» и др.

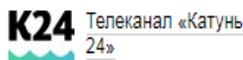
Так, 27 мая на телеканале «Толк» бизнес-омбудсмен рассказал, как повлияла пандемия на бизнес. Интервью было приурочено к Дню Российского предпринимательства.

28 июня в программе на «Вести Алтай» бизнес-омбудсмен сообщил о введенном моратории на плановые проверки бизнеса «Проверки бизнеса сократили до минимума».

Кроме того, 30 августа в эфире радио «МАЯК» региональный правозащитник говорил о поправках в закон «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края», которые были приняты депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания на очередной сессии 25 августа.

24 ноября на телеканале «Вести-Алтай» Алтайский бизнес-омбудсмен рассказал о введении акциза на сладкие газированные напитки в 2023 году.

Также комментарии и выступления Уполномоченного по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей выходили в местных программах и изданиях, в том числе публикации на официальном сайте Алтайского края www.altaregion22.ru, Алтайского краевого Законодательного Собрания www.akzs.ru, управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры <https://www.altsmb.ru>, Алтайского фонда МСП <https://мойбизнес22.рф> и др.



По итогам мониторинга, который ежегодно проводится Федеральным Уполномоченным, Андрей Осипов в 2022 году остался на первом месте по числу упоминаний в СМИ среди бизнес-омбудсменов в субъектах Сибирского федерального округа и на 13-ом месте среди региональных уполномоченных России.

СОГЛАСНО ДАННЫМ СТАТИСТИКИ, КОЛИЧЕСТВО УПОМИНАНИЙ АЛТАЙСКОГО БИЗНЕС-ЗАЩИТНИКА В СМИ СОСТАВИЛО 839 ЕДИНИЦ

Андрей Осипов выражает благодарность за сотрудничество журналистам региональных СМИ по освещению деятельности бизнес-омбудсмена и сферы предпринимательства.

Кроме того, 17 ноября между Уполномоченным и Центром управления регионом было подписано соглашение о сотрудничестве. В рамках взаимодействия осуществляется обмен информацией по вопросам, интересующим региональных предпринимателей, в социальных сетях анализируются данные и предлагаются профильным органам власти пути решения этих вопросов и варианты поддержки предпринимателей. Совместная работа делает деятельность бизнес-омбудсмена более открытой.

Вместе с тем государственный орган - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, представлен в сети Интернет, в социальных сетях: «ВКонтакте», «Одноклассники», работает Telegram-канал. В официальных аккаунтах можно узнать об изменениях в законодательстве, действующих мерах поддержки и др. А также найти актуальные контактные данные, включая адрес электронной почты и номера телефонов. Важно отметить, что работа правозащитного института в социальных сетях — это открытость, доступность и возможность получать актуальную информацию, быть всегда на связи с бизнес-сообществом и оперативно реагировать на возникающие проблемы.

Уполномоченный в социальных сетях:



«ОДНОКЛАССНИКИ»



Telegram



«ВКОНТАКТЕ»

II. Деятельность Уполномоченного по вопросам защиты бизнеса, в связи с введением экономических санкций. Мониторинг текущего состояния бизнеса после введения экономических санкций. Меры государственной поддержки предпринимателей Алтайского края.

В начале 2022 года российский бизнес испытал новое потрясение в связи с введением внешних экономических санкций со стороны США и других недружественных стран, которые наложились на последствия от действовавших с 2020 года ограничений и запретов, вызванных пандемией коронавируса.

Практически сразу после введения санкционных ограничений аппаратом Федерального уполномоченного при содействии региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей стали проводиться опросы субъектов предпринимательской деятельности в целях мониторинга ситуации и подготовки предложений по мерам поддержки бизнеса.

Один из опросов был проведен с 17 по 27 мая 2022 года, участие в котором приняли 6003 предпринимателей из 85 субъектов Российской Федерации, включая предпринимателей Алтайского края.

В опросе участвовали эксперты – предприниматели Алтайского края, входящие в общественные предпринимательские объединения и отраслевые союзы, общественные помощники Уполномоченного.

К основным видам деятельности опрошенных относятся торговля непродуктовыми группами товаров (29,1%), обрабатывающие производства (12,9%), торговля продуктовыми группами товаров (11,3%) (табл.1).

Таблица 1

Распределение ответов респондентов на вопрос:
«К какой сфере деятельности относится Ваша компания?»

Вид деятельности	% от числа опрошенных
Торговля непродуктовыми группами товаров	29,1
Обрабатывающие производства	12,9
Торговля продуктовыми группами товаров	11,3
Строительство и строительные материалы	9,7
Перевозка грузов	6,4
Гостиничный и туристический бизнес	6,4
Бытовые услуги населению (кроме сферы туризма)	4,8
Общественное питание (столовые, кафе, рестораны и т.п)	3,2
Образовательная деятельность	3,2
Сельское и лесное хозяйство	3,2
Медицинские услуги населению	3,2
Производство	1,6
другое	5,0
Итого	100,0

Ситуация в бизнесе большинством предпринимателей была оценена негативно: у 70% бизнес снижается, из них в кризисе 13,3%, балансирует около нуля 23,4%. Только 6,6% опрошенных заявили, что их бизнес стабилен и продолжает расти.

«Как Вы оцениваете текущее состояние своего бизнеса?»



Экономические санкции затронули 89,5% компаний. Из них 80,7% или уже адаптировались или надеются адаптироваться к санкциям. 8,8% респондентов уже не сумели и вынуждены полностью или частично остановить бизнес.

«Какова ситуация в Вашей компании после введения внешних санкций?»



Из наиболее существенных проблем, с которыми столкнулись предприниматели, на первое место вышли: спад спроса – 70,1%, дефицит оборотных средств и кассовые разрывы - 48,4%. Почувствовали разрыв цепочек поставок – 33,3%. Возникли сложности доставки/транспортировки по импорту у 24,9% опрошенных (табл. 2).

Таблица 2

Распределение ответов респондентов на вопрос:
«Какие проблемы остаются наиболее актуальными?»
(не более 3-х вариантов ответов)

Варианты ответов	%
Спад спроса	70,1
Дефицит оборотных средств и кассовые разрывы	48,4
Разрыв цепочек поставок	33,3
Сложности доставки/транспортировки по импорту	24,9
Увеличилась кредитная нагрузка по уже действующим кредитам	16,7
Блокировка цифровых платформ, на которых работает бизнес	11,7
Сложности при экспорте	6,7
Другое (высокие налоги, рост затрат, снижение доходов населения и т.д.)	21,7

По мнению опрошенных предпринимателей, **одними из наиболее эффективных мер поддержки стали:** снижение ставок УСН, имущественного налога – 46,7%, мораторий на проверки – 43,3%, льготные кредиты для МСП или системообразующих компаний – 36,7% (табл.3).

Таблица 3

Распределение ответов респондентов на вопрос:
«Какие из уже принятых/озвученных мер Вы считаете наиболее необходимыми/эффективными/отвечающими сегодняшним вызовам?»
(не более 3-х вариантов ответов)

Варианты ответов	%
Снижение ставок УСН, имущественного налога в регионах	46,7
Мораторий на проверки	43,3
Льготные кредиты для МСП или системообразующих компаний	36,7
Приостановка новых требований по маркировке товаров	23,3
Снятие ковидных ограничений	21,7
Продление сроков лицензий и разрешений	15,0
Гранты для молодых предпринимателей	13,3
Отдельные отраслевые меры поддержки	13,3

Ограничение ставки эквайринга на социально значимые товары	13,3
Перенос срока уплаты налогов	8,3
Перенос сроков уплаты обязательных социальных платежей за II квартал (для отдельных отраслей и за III квартал) 2022 года	6,7
Кредитные каникулы для МСП	6,7
Пересмотр цены госконтрактов и увеличение авансов по ним	6,7
0 % НДС для гостиниц	1,7
Мораторий на банкротства	1,7
Отсрочка обязательств по субсидиям для промышленников и отсрочка возврата субсидий экспортерами	1,7
Другое	11,7

Дополнительными мерами поддержки, которые могли бы нивелировать последствия введенных экономических санкций, названы: снижение страховых взносов до 15% - 62,7%, списание части налогов – 55,9%, более дешевые и доступные оборотные кредиты – 47,5%.

«По Вашему мнению, на что Правительство РФ еще должно сделать акценты при принятии мер поддержки в сегодняшней ситуации?»



Учитывая сложную ситуацию в которой оказалась экономика и бизнес Алтайского края, в начале марта Уполномоченным совместно с руководителями ведущих бизнес-объединений региона: ТПП Алтайского края, АКРО «Деловая Россия», АРО «ОПОРА РОССИИ», Алткрайпотребсоюза, НП «АСП», СКФФ АК, РАП АК «ЗаДело» были сформированы предложения по региональным мерам поддержки предпринимательства, которые были направлены в Правительство Алтайского края. В основном, это компенсационные меры, направленные на снижение налоговой нагрузки, процентным ставкам по займам, земельным и имущественным вопросам, поддержке компаний, осуществляющих экспортные операции по товарам и услугам, произведенным на территории региона, в том числе в части компенсации затрат на грузоперевозки и т.д.

Для оперативного мониторинга социально-экономической ситуации, а также поддержки бизнеса в связи с введенными в России санкционными ограничениями Уполномоченным была открыта «горячая линия». Кроме того, совместно с Прокурором Алтайского края проведено оперативное совещание с руководителями банковских структур по проблемам, связанным с повышением банками процентной ставки по уже выданным коммерческим кредитам субъектам предпринимательской деятельности с целью соблюдения их интересов и недопущения напряженности. На официальном [сайте Уполномоченного](#) был создан раздел **«Меры поддержки бизнеса -2022»**.

В течение 2022 года Уполномоченный принимал активное участие в заседаниях рабочей группы по обеспечению устойчивости экономики Алтайского края под председательством Губернатора Алтайского края В.П. Томенко, экспертных советов при органах исполнительной власти, комитетов и комиссий Алтайского краевого Законодательного Собрания, Общественной палаты Алтайского края, Общественного совета при УФНС России по Алтайскому краю, на которых обсуждались и корректировались антикризисные меры, направленные на сохранение рабочих мест, обеспечение бесперебойного функционирования предприятий, локализацию максимального количества производителей товаров и услуг, а также меры по поддержке конкретных отраслей бизнеса.

Учитывая то, что большая часть мер поддержки предпринимателей в условиях введения санкций была связана с необходимостью принятия решений на федеральном уровне, внесения изменений в федеральное законодательство, ряд предложений были направлены федеральному Уполномоченному, а также в Совет Федерации Федерального Собрания РФ. В частности: об исключении ряда товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, из перечня недопустимых к розничной реализации, при применении патентной системы налогообложения; упрощении процедуры регистрации российских пестицидов, удобрений и дезинфицирующих средств; освобождении от уплаты налога на имущество организаций для субъектов малого предпринимательства, применяющих специальные режимы налогообложения; упрощении применения контрольно-кассовой техники для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих реализацию товара на розничных рынках и др.

В крае реализация мер по обеспечению устойчивости региональной экономики осуществлялась в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, решениями Правительства Российской Федерации, Планом первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, а также в соответствии с региональным Планом мероприятий по обеспечению экономической устойчивости Алтайского края и сбалансированности консолидированного бюджета региона в условиях внешнего санкционного давления на 2022 год, утвержденным Губернатором Алтайского края 15.03.2022, в котором также были учтены предложения Уполномоченного и предпринимательского сообщества.

В результате реализации региональных мер поддержки субсидии на компенсацию затрат по уплате части банковской процентной ставки по кредитам на пополнение оборотных средств были предоставлены 36 предприятиям на сумму 139,7 млн. рублей.

При предоставлении государственной поддержки инвестиционной деятельности было приостановлено действие отдельных положений постановления Правительства Алтайского края от 27.05.2020 № 245, устанавливающих критерии и требования к участникам отбора (в части уровня среднемесячной заработной платы одного работника не ниже уровня в среднем по отрасли, отсутствия просроченной задолженности по денежным обязательствам перед Алтайским краем, выполнения обязательств по увеличению уровня заработной платы), и смягчены некоторые условия предоставления поддержки (допускалась задолженность по налогам и обязательным платежам до 300 тыс. рублей, уменьшен показатель результата «сохранение списочной численности работников» до уровня 90%).

Фондом развития Алтайского края обеспечено сохранение действующих процентных ставок по предоставлению займов на уровне от 1 до 5%.

Некоммерческой микрокредитной компанией «Алтайский фонд финансирования предпринимательства» проведена работа по установлению максимально сниженных ставок по займам, которые варьируются от 1,0 до 7,5% годовых. Региональной гарантийной организацией, осуществляющей деятельность в составе некоммерческой организации «Алтайский фонд развития малого и среднего предпринимательства», размер вознаграждения по предоставляемым поручительствам снижен до 0,25%.

По итогам 2022 года по сниженным ставкам выдано 288 займов на сумму 700,3 млн. рублей и предоставлено 162 поручительства на сумму 895,0 млн. рублей, что позволило субъектам бизнеса дополнительно привлечь 2373,5 млн. рублей кредитных средств.

В соответствии с постановлением Правительства Алтайского края от 27.09.2022 № 344 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий промышленным предприятиям на возмещение части фактически произведенных и документально подтвержденных затрат, связанных с приобретением нового оборудования, и о внесении изменения в постановление Правительства

Алтайского края от 14.07.2022 № 251» определены 9 победителей конкурсного отбора. Средства субсидии в размере 51,5 млн. рублей, из которых 50 млн. рублей – средства федерального бюджета, освоены в полном объеме.

Согласно постановлению Правительства Алтайского края от 29.07.2022 № 273 субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие виды деятельности в сфере производства, в том числе социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, были освобождены от уплаты арендных платежей за государственное недвижимое имущество Алтайского края (за исключением земельных участков). Освобождение предусмотрено за период с 01.07.2022 по 31.12.2022 в отношении договоров аренды, заключенных до 01.07.2022, на основании обращений арендаторов.

В соответствии с положениями пункта 3 статьи 8 Федерального закона от 14.03.2022 № 58-ФЗ с начала 2022 года 54 заявителям продлены договоры аренды земельных участков, расположенных на территории города Барнаула, государственная собственность на которые не разграничена. В отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Алтайского края, 11 заявителям продлены договоры аренды.

В целях поддержки региональных ИТ-компаний утвержден указ Губернатора Алтайского края от 12.09.2022 № 133 «О предоставлении грантов Губернатора Алтайского края на поддержку проектов по разработке российских решений в сфере информационных технологий», которым определен порядок предоставления грантов из краевого бюджета на поддержку проектов по разработке российских решений в сфере информационных технологий в Алтайском крае. В 2022 году определены 5 победителей на получение грантов. Общее финансирование названной меры поддержки в 2022 году составляет 5,0 млн. рублей.

В ходе реализации отдельных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда предоставлены субсидии 3 предприятиям для временного трудоустройства 1,8 тыс. человек на общую сумму 55,2 млн. рублей.

Государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей осуществлялась в рамках реализации государственной программы Алтайского края «Развитие сельского хозяйства Алтайского края». По итогам 2022 года на реализацию мероприятий перечислено 3562,8 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 2172,3 млн. рублей (100,0% годового лимита).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2020 № 2140 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» 30 хозяйствующим субъектам на основании заключенных соглашений выплачены бюджетные средства на общую сумму

44,7 млн. рублей.

УФНС России по Алтайскому краю предоставлена отсрочка страховых взносов за II и III кварталы 2022 года на сумму почти 4,0 млрд. рублей.

В рамках реализуемых федеральных льготных программ кредитования для малого и среднего бизнеса по состоянию на 12.01.2023 банками одобрены заявки на льготные кредиты на сумму порядка 15,5 млрд. рублей, уже выданы кредиты на сумму более 11,4 млрд. рублей.

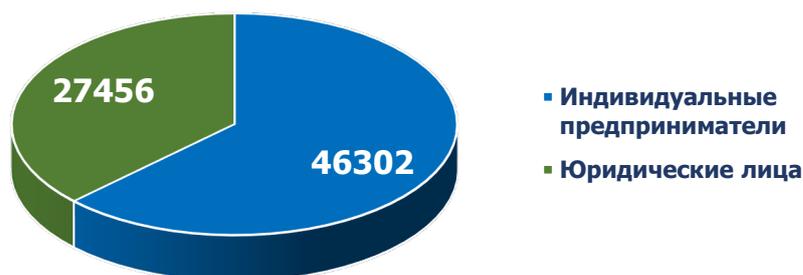
В 2022 году актуализирован перечень системообразующих организаций Алтайского края, имеющих региональное значение и оказывающих в том числе существенное влияние на занятость населения и социальную стабильность в Алтайском крае (от 15.04.2022 № 36-п). В него вошли 33 организации, осуществляющие деятельность в сфере промышленного производства и энергетики, сельского хозяйства, туризма, транспорта, а также строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

III. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление их нарушенных прав, в пределах компетенции Уполномоченного

3.1. Общая информация о субъектах предпринимательской деятельности в Алтайском крае

Согласно сведениям, содержащимся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, по состоянию на 10.01.2023 в Алтайском крае зарегистрировано 73758 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), из них 46302 индивидуальных предпринимателя и 27456 юридических лиц.

Количество субъектов предпринимательской деятельности в Алтайском крае в 2022 году (Единый реестр субъектов МСП), единиц



По категориям отнесения к СМСП

- микропредприятия с численностью работников до 15 человек – 70886;
- малые предприятия с количеством занятых от 15 до 100 человек – 2636;
- средние предприятия с количеством занятых от 101 до 250 человек – 236.

Всего численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства Алтайского края, включая индивидуальных предпринимателей, за 3 квартал 2022 года составила 349032 человек (на основании Методики расчета показателя «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», утвержденной приказом Минэкономразвития России от 23.04.2019 № 239.

Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» по состоянию на 31.12.2022 в Алтайском крае, составило 68573 человека, из них: 65370 физических лиц и 3203 индивидуальных предпринимателя.

За 2022 год в Алтайском крае количество «самозанятых» увеличилось на 34736 человек, что показывает популярность специального налогового режима. Однако в настоящее время на законодательном уровне нет четкого определения правового статуса самозанятого гражданина, который не зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя. Обсуждается законопроект о расширении полномочий уполномоченных по защите прав предпринимателей, который предусматривает, что уполномоченные будут принимать жалобы не только от юридических лиц и предпринимателей, но и от физических лиц – плательщиков налога на профессиональный доход. И скоро может стать острой проблема по защите их прав.

3.2. О контрольно-надзорных мероприятиях. Индекс «Административное давление – 2022»

В 2022 году федеральным Уполномоченным совместно с экспертами в рамках подготовки доклада Президенту Российской Федерации в четвертый раз был проведен мониторинг регионов по безопасности ведения бизнеса (первый - в 2019 году) и составлен Индекс «Административное давление - 2022» (далее – Индекс-2022).

Индекс подготовлен для всех 85 субъектов РФ и основан на данных территориальных органов и центральных аппаратов федеральных контрольно-надзорных органов, Минэкономразвития России, Росстата, данных судебной статистики РФ и Единого реестра контрольно-надзорных мероприятий.

В Индекс-2022 вошли, как и в прошлом году, такие ведомства, как Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС России, Росздравнадзор и Ространснадзор. Именно эти органы контроля провели в 2021 году порядка 58% контрольных и надзорных мероприятий в России.

В 2022 году с учетом новых задач и приоритета профилактического подхода при проведении контрольно-надзорных мероприятий, были внесены изменения в методику оценки.

Расчет индекса по каждому ведомству **производился по** следующим **показателям:**

- **снижение репрессивности контрольно-надзорной деятельности** (показатель *P1*) – *доля предупреждений от общего числа наказаний;*
- **эффективность внедрения риск-ориентированного подхода** (показатель *P2*) – *доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных;*
- **доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий** (показатель *P3*).

Показатель «Доля штрафов, наложенных без проведения плановых и внеплановых проверок» был исключен из Индекса-2022 в связи с утратой актуальности.

По итогам 2021 года Алтайский край вошел в топ 30-ти регионов Российской Федерации с наименьшим давлением на бизнес и занял 13 место. При этом индекс давления 3,18 даже чуть улучшился в сравнении с результатами 2020 года (3,22).

АНАЛИЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СВОДНОГО ИНДЕКСА ПО АЛТАЙСКОМУ КРАЮ - 2022

Алтайский край (индекс 3,18) из регионов РФ занял **13 место** (6 место – 2021 год), по регионам **СФО**, входящих в **Топ 30 – 2 место** (1 место – 2021 год)

Наименование ведомства	Индекс АК- 2022	Индекс АК- 2021
МЧС	5,5 ↑ (+ 3,23)	2,27
Росздравнадзор	5,2 ↑ (+ 3,4)	1,80
Ростехнадзор	4,8 ↓ (- 1,85)	6,65
Россельхознадзор	3,9 ↑ (+ 0,6)	3,30
Роструд	2,5 ↑ (+ 0,85)	1,65
Роспотребнадзор	2,1 ↓ (- 3,17)	5,27
Ространснадзор	0,8 ↓ (- 1,8)	2,60
Росприроднадзор	0,6 ↓ (- 1,63)	2,23

Согласно проведенного анализа в Алтайском крае улучшение индекса административного давления произошло у четырех ведомств: Роспотребнадзора, Ространснадзора, Росприроднадзора, Ростехнадзора.

Наибольшее снижение Индекса - у Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю, который составил 2,1 по итогам 2021 года (при индексе 5,27 по итогам 2020 года).

Однако, по четырем ведомствам произошло увеличение давления на бизнес. У Росздравнадзора по сравнению с прошлым годом индекс вырос существенно на 3,4 пункта с 1,8 до 5,2, также, как и у МЧС с 2,27 до 5,5. У Россельхознадзора и Роструда увеличение индекса было незначительным. Но, все-таки, показатели ухудшились.

По 6 ведомствам доля предупреждений, вынесенных по результатам проверок, выше чем в среднем по России: это **Ространснадзор – 94,4%** (при среднероссийском – 2,6%); **Роструд – 93,9%** (при среднероссийском – 31,3%); **Росприроднадзор – 60,4%** (при среднероссийском – 13,1%); **Росздравнадзор – 33,30%** (при среднероссийском – 20,9%); **Ростехнадзор – 22,9%** (при среднероссийском – 12,8%). У Роспотребнадзора показатель практически равен среднероссийскому. У МЧС количество предупреждений составляет 89,9% при среднероссийском показателе – 56,2%, однако эта цифра рассчитана от общего количества вынесенных предупреждений и назначенных административных

наказаний в отношении всех индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, включая государственные и муниципальные предприятия и учреждения. У Россельхознадзора по итогам 2021 года произошло самое существенное снижение количества вынесенных предупреждений в сравнение с 2020 годом на 44,1%.

По количеству организаций и индивидуальных предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору, только у двух ведомств произошло снижение контрольных мероприятий: у Ростехнадзора с 26,6% до 8,2% и Роспотребнадзора с 11,6% до 7,9%. У остальных произошел рост.

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, РАССЧИТАННЫЕ ДЛЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ
(по данным за 2021 год)

	(P1) - доля ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ	(P2) - ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ	(P3) - ДОЛЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ
РОСПОТРЕБНАДЗОР	12,0 % (11,6%)	7,9 % (12,5%)	50,0 % (27,0%)
РОСПРИРОДНАДЗОР	60,4 % (13,1%)	13,9 % (25,1%)	
РОСТЕХНАДЗОР	22,9 % (12,8%)	8,2 % (6,3%)	12,3 % (34,7%)
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР	22,0 % (31,4%)	4,8 % (2,6%)	88,1 % (71,7%)
МЧС	89,8 %* (56,2%)	6,7 % (6,6%)	64,2 % (26,2%)
РОСТРАНСНАДЗОР	94,4 % (2,6%)	6,7 % (1,5%)	
РОСЗДРАВНАДЗОР	33,3 % (20,9%)	1,3 % (1,5%)	84,3 % (57,9%)
РОСТРУД	93,9 % (31,3%)	1,2 % (0,9%)	10,6 % (45,6%)

Зеленым цветом – «лучше, чем в среднем по России», красным цветом – «хуже, чем в среднем по России»

* - Всего индивидуальных предприниматели и юридические лица

** - среднероссийский показатель

Однако следует отметить, что в итоге по всем контрольно-надзорным органам доля предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных, составила менее 10% (Росприроднадзор – 13,9%).

Впервые в 2022 году показатели Индекса-2022 были использованы Агентством стратегических инициатив (АСИ) при подготовке национального рейтинга состояния инвестиционного климата регионов по фактору Б2 «Административное давление на бизнес».

По итогам Индекса-2022 были отмечены следующие проблемы при реализации контрольно-надзорной деятельности, которые носят общероссийский характер:

1. Контрольно-надзорная деятельность избыточна – количество проверок не влияет на поведение и ответственность подхода поднадзорных субъектов, об этом говорит тот факт, что при том, что количество случаев причинение вреда поднадзорными субъектами снижается, количество проверок все равно растет.

2. Система КНД меняется – сумма штрафов снизилась, а количество штрафов увеличилось – снизился средний размер штрафа. Контрольно-надзорные

органы больше внимания уделяют выполнению прямых задач по снижению рисков, а не увеличению суммы штрафов.

3. К сожалению, не наблюдается решительной динамики к переходу на использование предупреждений.

4. Ответственность должностных лиц контрольно-надзорных органов продолжает быть непропорциональной полномочиям: 89% нарушений должностных лиц при проведении проверок завершаются предупреждением (19.6.1 КоАП).

Также имеет место несовершенство методики расчета Индекса, связанное с действующей системой государственной отчетности в сфере контрольной и надзорной деятельности.

4 октября 2022 года под председательством заместителя Председателя Правительства Алтайского края И.В.Кибардина прошло совместное заседание межведомственной комиссии Правительства Алтайского края по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства, Общественного совета по защите прав малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края и Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном, на котором обсудили результаты показателей Индекса по Алтайскому краю с участием руководителей и представителей федеральных, региональных и муниципальных органов контроля (надзора), органов исполнительной и законодательной власти, предпринимательских объединений края.

Решением совместного заседания Советов органам контроля (надзора) при осуществлении контрольно-надзорной деятельности рекомендовано:

- учитывать предусмотренный статьей 8 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» приоритет профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), по отношению к контрольным (надзорным) мероприятиям при формировании и принятии программ профилактики нарушений обязательных требований на 2023 год;

- использовать консультирование контролируемых лиц как вида профилактического мероприятия, в том числе посредством размещения в сети Интернет письменных разъяснений;

- применять превентивную политику через увеличение количества профилактических визитов;

- исключить практику подмены мероприятий по контролю внепроцессуальными проверками и административными расследованиями;

- исключить факты незаконного привлечения хозяйствующих субъектов к административной ответственности, назначать наказание с соблюдением требований административного законодательства с учетом изменений, внесенных в текущем году в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации.

Также предложено органам государственного контроля, участвующим в

формировании Индекса, активизировать работу по профилактике нарушений обязательных требований с учетом анализа снижения позиции Алтайского края в Индексе административного давления-2022.

В Аппарате Уполномоченного продолжила свою работу «горячая линия» по вопросам реализации требований законодательства при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, открытая в 2021 году в целях оперативного решения проблемных вопросов и консультирования субъектов предпринимательской деятельности.

Учитывая действие моратория на проведение плановых проверок, введенного постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», контрольно-надзорные ведомства в 2022 году вместо запланированных проверок проводили профилактические мероприятия: информирование, консультирование, объявление предостережений, профилактические визиты.

За 10 месяцев 2022 года всеми органами контроля (надзора) проведено 1794 плановые проверки, контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) и 2580 внеплановых.

В 2022 году прокуратурой края рассмотрено 499 заявлений о проведении внеплановых КНМ. По результатам оценки законности предложенных внеплановых мероприятий в 356 случаях приняты решения об отказе в согласовании проведения КНМ (71,3%).

Из общего количества проведенных в 2022 году проверок и мероприятий на долю федеральных органов контроля (надзора) приходится 94%, региональных – 5,4 %, муниципальных – 0,6% (в 2021 году 57,6 %, 38,4 % и 4 % соответственно).

Большая часть проверочных мероприятий осуществлены ГУ МЧС России по Алтайскому краю – 2787 (2021 год – 4404) и Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю - 1352 (2021 год – 2178). Из региональных органов контроля большинство проверочных мероприятий осуществлены Инспекцией строительного и жилищного надзора Алтайского края - 383 (2021 год – 3235).

В рамках исполнения требований о моратории на проведение плановых проверок, прекращении внеплановых проверок органами контроля (надзора) принято 21 решение об исключении 2787 проверок (5 органов регионального контроля – 73 проверки, 16 территориальных органов федерального органа контроля (надзора) - 2714 проверок), что составило 59% от общего количества запланированных проверок на 2022 год.

Проведенный прокуратурой Алтайского края мониторинг ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее- ЕРКНМ) показал, что повсеместно контрольными (надзорными) органами допускаются нарушения Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604.

Допускается неполное внесение, невнесение информации в ЕРКНМ по

проведенным контрольным (надзорным) и профилактическим мероприятиям, нарушение сроков внесения информации, неверное заполнение строк. В связи с этим, в адрес руководителей контрольно-надзорных органов были направлены 74 представления об устранении нарушений, по результатам рассмотрения которых приняты меры к внесению в ЕРКНМ недостающих сведений. Виновные должностные лица привлечены к административной ответственности по ч.3 ст.19.6.1 КоАП РФ.

Также был выявлен ряд проблем реализации муниципалитетами муниципального контроля.

Так, по состоянию на 01.07.2022 только 304 органа муниципального контроля внесли в Единый реестр видов контроля (далее – ЕРВК) сведения об осуществлении муниципального контроля. В целях устранения данных нарушений в адрес муниципалитетов прокурорами городов и районов края внесено более 200 представлений, в суды направлено 13 заявлений о понуждении органов муниципального контроля внести соответствующие данные в ЕРВК.

Рядом муниципальных образований несвоевременно принимались меры к разработке, утверждению и опубликованию ежегодных программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба), не осуществлялись меры к реализации запланированных мероприятий.

В целях недопущения нарушения сроков принятия программ профилактики на 2023 год 26 горрайпрокурорами органам контроля объявлено 132 предостережения (в 2021 году - 145).

Повсеместно органами муниципального контроля не обеспечивается полнота размещения на сайтах обязательной информации в сфере контроля.

С целью устранения вышеуказанных нарушений горрайпрокурорами в адрес глав администраций районов и сельсоветов внесено 271 представление, возбуждено 100 административных производств по ч.2 ст.13.27 КоАП РФ, в суды края направлено 15 исковых заявлений.

В 2022 году в прокуратуру края поступило 22 проекта планов на 2023 год из 9 федеральных органов контроля (надзора), 2 региональных органов надзора и 9 муниципальных органов контроля, содержащих предложения о проведении 4963 КНМ, что на 926 проверочных мероприятий меньше в сравнении с проектом плана на 2022 год. Традиционно большая часть плановых мероприятий инициировалась Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю (2262 КНМ) и ГУ МЧС России по Алтайскому краю (2187 КНМ).

По результатам оценки законности включения органами контроля (надзора) КНМ в проект ежегодного плана в согласовании 4037 КНМ отказано, что составило 81,3% от общего количества предложенных мероприятий, проведение 926 КНМ 8 федеральными и 1 региональным органами контроля (надзора) согласовано (2021 год – 1250 КНМ отклонены, 4639 плановых КНМ согласовано).

Прокуратурой края не допущены факты проведения 1567 плановых КНМ в отношении хозяйствующих субъектов в связи с несоблюдением органами контроля (надзора) периодичности проведения проверок, не присвоением

категории риска, указанием в проекте плана излишних обязательных требований, подлежащих проверке, неполного места осуществления деятельности, неверным выбором контрольных (надзорных) действий, а также выбором более обременительного для проверяемого лица КНМ, превышением предельного срока непосредственного взаимодействия с субъектами малого предпринимательства, неверным определением субъекта проверки.

В целом в сфере соблюдения законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в 2021 г. - 2022 г. органами прокуратуры края вскрыто более 1 тысячи нарушений, внесено 698 представлений об устранении нарушений законодательства, по инициативе прокуратуры края 52 лица привлечены к административной ответственности, объявлено 282 предостережения о недопустимости нарушения действующего законодательства.

3.3. Количественные и качественные показатели работы Уполномоченного с обращениями

В 2022 году Уполномоченному поступило 261 обращение, из них 147 письменных жалоб, среди которых 133 – по административным делам и 14 – по уголовным делам, в том числе 1 жалоба, поступившая из Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для рассмотрения по существу; 101 устное обращение; 13 предложений по совершенствованию действующего законодательства. Также Уполномоченный рассмотрел 16 письменных жалоб, перешедших с 2021 года.



По тематике обращений (жалоб):

Системный анализ поступивших обращений (жалоб) показал, что в 2022 году тройка проблемных вопросов по тематике осталась неизменной, как и в предыдущий период. Первое место составили обращения субъектов предпринимательской деятельности, связанные с земельными и имущественными отношениями – 17,7%;

второе место – в сфере финансово-кредитных отношений, банковской деятельности – 16,3%;

третье место - обращения на действия правоохранительных органов (полиция, СУ СК, прокуратура, УФСБ РФ по АК) – 15,6 %;

на действия органов контроля (надзора) – 12,2%;

на действия налоговых органов – 8,8 %;

о внесении изменений в НПА, разъяснении законодательства – 8,2%;

на действия должностных лиц отделений УФССП по АК – 4,8%

в сфере авторского права, товарных знаков – 4,1 %;

в сфере государственных и муниципальных закупок, в т.ч. на неоплату государственного (муниципального) контракта – 3,4%;

в сфере электроэнергетики, газораспределения – 2,7%.

по мерам поддержки бизнеса, в т.ч. в связи с введением ограничительных мер по COVID-19, недружественными действиями США и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций – 2,1%;

на действия судов при вынесении приговора – 0,7%;

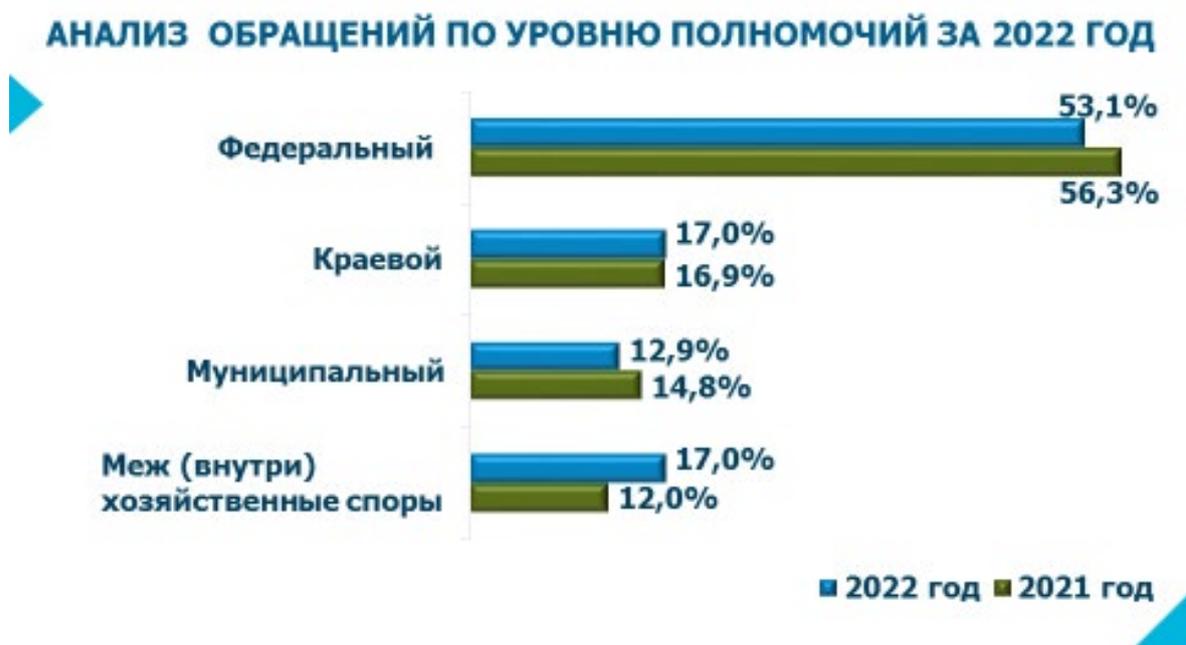
иные – 3,4%.

ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ В 2022 ГОДУ



В зависимости от уровня полномочий и принимаемых решений:

- 53,1% - на действия (бездействие) и решения территориальных органов федеральных органов власти в Алтайском крае и их должностных лиц;
- 17,0% - на действия (бездействие) органов власти Алтайского края и их должностных лиц;
- 17,0% - меж(внутри)хозяйственные споры.
- 14,8% - на действия (бездействие) органов местного самоуправления и их должностных лиц.



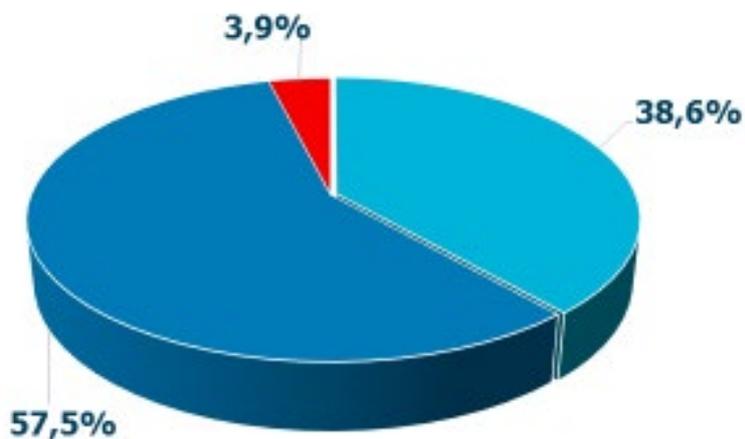
В сравнении с 2021 годом произошло снижение количества обращений на действия (бездействия) федеральных органов власти в Алтайском крае на 3,2%, эта тенденция прослеживается с 2020 года, когда доля жалоб по данному сегменту составляла – 63,2%. Также незначительное снижение жалоб на 1,9% произошло на действия муниципальных органов власти. При этом существенно увеличились обращения по меж(внутри)хозяйственным спорам на 5%. Это связано, в первую очередь, с вопросами нарушения прав на интеллектуальную собственность.

По отраслевому принципу обращения предпринимателей разделились следующим образом: предоставление услуг – 38,8%; торговля – 38,0%; промышленность (производство) – 13,6%; сельское хозяйство – 8,2%; строительство – 1,4%.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ПО ОТРАСЛЕВЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2022 год



РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ В 2022 ГОДУ



- права СПД полностью или частично восстановлены
- предложены правовые механизмы защиты, а также оказана помощь в подготовке документов для защиты прав в суде
- рассмотрение обращения прекращено

По результатам рассмотрения Уполномоченным обращений (жалоб) в **38,6%** случаев права предпринимателей были полностью или частично восстановлены;

- предложены правовые механизмы защиты, а также оказана помощь в подготовке документов для защиты прав в суде – **57,5%**;

- рассмотрение обращения прекращено (не представлены документы, подтверждающие изложенные в обращениях обстоятельства; перенаправлено для рассмотрения в другой орган по подведомственности) – **3,9%**.

Сумма средств, полученных предпринимателями или не взысканных с них в результате восстановления нарушенных прав этих предпринимателей при содействии Уполномоченного составила **13 539 666,77 рублей**.

3.4. Рассмотрение Уполномоченным жалоб и иных обращений в отдельных сферах правоотношений. Реализация полномочий в ходе работы по проблемным вопросам. Истории успеха.

3.4.1. Уголовная ответственность, приговор суда, деятельность исправительного учреждения.

Защита прав предпринимателей от уголовного преследования остается одной из приоритетных задач института Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации.

Благодаря проводимой государством политике, направленной на гуманизацию уголовного законодательства в отношении преступлений, совершаемых в сфере предпринимательской деятельности, в том числе избрании меры пресечения в отношении предпринимателей, не связанной с лишением свободы, тематика жалоб к Уполномоченному по уголовным делам претерпела существенные изменения.

Поступившие 14 обращений, касались в основном вопросов ведения предварительного следствия: отказе в возбуждении уголовного дела или законности возбуждения уголовного дела; волоките при расследовании уголовного дела и проведении доследственной проверки; неправомерности действий должностных лиц органов дознания и следствия и др.

Что касается рассмотрения уголовных дел в суде и обжалования приговоров суда, так, по одной из жалоб (№22-00053-ОБ) **Уполномоченный оказал предпринимателю помощь в возврате денежных средств незаконно конфискованных судом**, которые им были предоставлены правоохранительным органам для проведения оперативно-розыскного мероприятия «Оперативный эксперимент».

Предпринимателю, осуществляющему деятельность в сельской местности, от сотрудника электросетевой организации поступило требование о дачи взятки в размере 98 000 рублей за несоставление акта за якобы выявленное неучтенное потребление электроэнергии в магазине. Предприниматель сообщил о произошедшем в правоохранительные органы и дал согласие на участие в оперативно-розыскных мероприятиях.

Денежные средства, планируемые к передаче в качестве взятки, принадлежали предпринимателю, были взяты из торгового оборота и под контролем правоохранительных органов переданы сотруднику электросетевой организации.

Приговором суда лицо получившее взятку, было признано виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 290 УК РФ. Однако, денежные средства, полученные взяточполучателем в результате совершения преступления, предоставленные предпринимателем для проведения оперативно-розыскного мероприятия, были конфискованы приговором суда.

После обращения Уполномоченного к прокурору края и следственный орган, прокуратурой Алтайского края было принесено кассационное представление в Восьмой кассационный суд общей юрисдикции, в т.ч. по вопросам необоснованной конфискации имущества, на основании которого приговор Каменского городского суда Алтайского края от 21.03.2022 был изменен. Денежные средства были возвращены предпринимателю.

Также в течение 2022 года не поступало запросов от предпринимателей, содержащихся в местах лишения свободы или следственных изоляторах, на встречу с Уполномоченным.

В целях предупреждения возникающих вопросов и налаживания конструктивного взаимодействия, 5 апреля состоялась встреча-совещание начальника УФСИН России по Алтайскому краю В.Н. Усачева с региональными омбудсменами: уполномоченным по защите прав предпринимателей А.Г. Осиповым, уполномоченным по правам человека Б.В. Лариным и уполномоченным по правам ребенка А.О. Казанцевой.



На встрече обсудили вопросы соблюдения прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы региона, возможность привлечения осужденных к оплачиваемому труду, а также обозначили планы и задачи для совместного решения.

3.4.2. Рассмотрение обращений в сфере земельных и имущественных отношений.

По сравнению с 2021 годом количество жалоб в сфере земельных и имущественных отношений снизилось на 2,7% с 20,4% до 17,7%. Несмотря на это, обращения субъектов предпринимательской деятельности к Уполномоченному по этим вопросам остаются на первом месте. Причинами таких жалоб становятся неправомерные отказы от продления договоров аренды нежилых помещений и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности; незаконный снос объектов, используемых в предпринимательской деятельности; согласование с администрацией района проведения работ по перепланировке или переустройству коммерческого помещения; завышенная кадастровая стоимость земельных участков и др.

Пример-1. Уполномоченный помог предпринимателю изменить решение суда о взыскании начисленного земельного налога (обращение № 22-00139-ОБ).

Обращение индивидуального предпринимателя Т. Из Новосибирской области о неправомерном начислении налоговым органом земельного налога за 2016 год в отношении земельного участка, расположенного в г. Белокуриха. На указанном земельном участке предприниматель планировал размещение рекреационной зоны, но в связи с отсутствием коммуникаций, строительство объекта не состоялось.

Кроме того, в 2016 году после переоценки кадастровой стоимости земельного участка, его кадастровая стоимость составила 214 млн. 664 тыс. рублей, а налог вырос с 38 тыс. рублей до 3 млн. 200 тыс. рублей.

Изучив материалы дела, Уполномоченный установил, что в 2016 году собственником земельного участка являлся заявитель (1/2 доля) и другие лица (1/2 доля). Ранее, судом, в рамках рассмотрения дела по административному иску налогового органа о взыскании задолженности к второму собственнику данного участка, в том числе по земельному налогу за 2016 год, в отношении данного земельного участка была установлена кадастровая стоимость в размере 1 млн. 920 тыс. рублей для исчисления земельного налога, как актуальная на 01.01.2016. Судом апелляционной инстанции данное решение было оставлено без изменения.

Уполномоченным были направлены запросы в Управление Федеральной налоговой службы России по Алтайскому краю и Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю. Также была оказана необходимая консультационно-правовая помощь предпринимателю и подготовлена правовая позиция Уполномоченного, которая была приобщена к материалам дела в суде.

Учитывая то обстоятельство, что уплата земельного налога одним из сосособственников земельного участка, имеющих равные доли в праве общей долевой собственности на земельный участок, существенно нарушит принцип

равенства налогообложения, судебная коллегия Новосибирского областного суда 01.03.2022 отменила решение суда первой инстанции с принятием по делу нового решения об оставлении без удовлетворения исковых требований налогового органа.

3.4.3. Рассмотрение обращений на действие/бездействие органов контроля (надзора), правоохранительных и таможенных органов

Пример-1. Содействие страховым компаниям Алтайского края в устранении волокиты при расследовании уголовного дела (обращение № 22-00068-ОБ).

Обращение представителя страховой компании «Согласие» и ряда других страховых компаний по вопросу возрастания на территории Алтайского края преступлений, связанных с хищением средств страховых компаний путем инсценировки дорожно-транспортных происшествий, а также неосуществления должностными лицами отделов полиции УМВД России по г. Барнаулу всестороннего и объективного рассмотрения заявлений о совершаемом мошенничестве.

Уполномоченным были направлены обращения в прокуратуру Алтайского края и ГУ МВД России по Алтайскому краю с просьбой провести проверку и принять меры к устранению нарушений при рассмотрении материалов проверки и расследовании уголовного дела.

По информации ГУ МВД России по Алтайскому краю, оперативная обстановка, связанная с ростом регистрации числа преступлений, связанных с хищением денежных средств страховых компаний путем инсценировки дорожно-транспортных происшествий, находится на постоянном контроле в Главном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю.

Помимо этого, совместно с представителями прокуратуры Алтайского края решением межведомственного совещания руководителей правоохранительных органов Алтайского края был выработан дополнительный комплекс мероприятий, направленных на противодействие преступности рассматриваемой категории.

В июне 2022 года прокуратурой города Барнаула в Отдел полиции по Индустриальному району УМВД России по г. Барнаулу были направлены два постановления для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства по признакам преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 159.5 УК РФ «Мошенничество в сфере страхования», совершенных в отношении пяти страховых компаний. Ход и результаты проверок и расследования уголовного дела были поставлены на контроль в прокуратуре края. Виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В январе 2023 года группу подозреваемых по делу об автостраховом мошенничестве на сумму более 50 млн. рублей задержали.

Пример-2. Содействие субъекту предпринимательской деятельности в возобновлении расследования по уголовному делу (обращение № 22-00076-ОБ).

Обращение учредителя Общества с ограниченной ответственностью по вопросу волокиты со стороны отдела по расследованию преступлений, совершенных на территории, обслуживаемой отделом полиции по Центральному району, следственного управления Управления МВД России по г. Барнаулу при расследовании уголовного дела, возбужденного за совершение мошеннических действий в отношении предпринимателя.

Прокуратурой Алтайского края по обращению Уполномоченного была проведена проверка, в ходе которой факты волокиты при расследовании уголовного дела, а также неуведомления о принятых процессуальных решениях были полностью подтверждены, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, ГУ МВД России по Алтайскому краю данное уголовное дело было изъято из производства и передано для дальнейшего расследования в следственную часть следственного управления Управления МВД России по г. Барнаулу. Также расследование уголовного дела было поставлено на контроль в прокуратуре Алтайского края и Главном следственном управлении ГУ МВД России по Алтайскому краю.

Пример-3. Содействие предпринимателю в признании обследования земельного участка с нарушением действующего законодательства о контроле (обращение № 22-00119-ОБ).

Обращение главы крестьянского (фермерского) хозяйства по вопросу неправомерности проведения Управлением Россельхознадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай выездного обследования земельного участка сельскохозяйственного назначения, по результатам которого было объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в части загрязнения земельного участка отходами производства 4 класса опасности.

Не согласившись с доводами надзорного органа, предпринимателем было подано заявление в Арбитражный суд Алтайского края о признании незаконными выданных предписаний, и Уполномоченный привлечён к участию в деле в качестве третьего лица. Однако, несмотря на судебное обжалование, надзорным органом вновь было проведено выездное обследование данного земельного участка.

Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Алтайского края с просьбой разобраться в сложившейся ситуации, и дополнительно проведен прием предпринимателя совместно с первым заместителем прокурора Алтайского края. В ходе проверки, было установлено нарушение требований Положений о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), а также Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в том числе

проведения осмотра без взаимодействия с хозяйствующим субъектом на не общедоступной территории.

Прокуратурой края в адрес руководителя надзорного органа внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства.

Пример-4. Содействие предпринимателю в замене административного штрафа на предупреждение (обращение № 22-00036-ОБ).

Обращение директора Общества с ограниченной ответственностью из г. Змеиногорска, занимающегося транспортировкой угля, по вопросу возбуждения Центральной энергетической таможней (Дальневосточный энергетический таможенный пост г. Находка) 3-х дел об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.7.13 КоАП РФ за предоставление статистической формы учета перемещения товара с опозданием. Санкция по указанной статье влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Уполномоченным было составлено ходатайство в таможенный орган о замене компании административного наказания в виде штрафа на предупреждение с изложением обстоятельств, смягчающих административную ответственность, а также направлена правовая позиция по делу.

При рассмотрении административных дел таможенным органом были учтены аргументы Уполномоченного, что организация относится к субъектам малого предпринимательства, ранее к административной ответственности не привлекалась, отсутствует имущественный ущерб, а также реальное причинение вреда или угрозы здоровью и жизни людей. В результате по всем вышеуказанным делам административным органом наказания в виде административного штрафа были заменены на предупреждение.

3.4.4. Рассмотрение обращений в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

Следует отметить, что в последние 4 года наблюдается тенденция на снижение поступающих жалоб по данному вопросу. Обращения субъектов предпринимательской деятельности на неисполнение контрактов государственными и муниципальными заказчиками занимают 9 место. Поступившие в 2022 году жалобы касались вопросов неисполнения обязательств по оплате надлежаще выполненного контракта, расторжения контракта по соглашению сторон, невозможности исполнения заключенного контракта. Рассматривая жалобы в сфере закупок, Уполномоченный содействовал урегулированию конфликтных ситуаций во внесудебном порядке с привлечением территориальных органов Федеральной антимонопольной службы РФ, органов прокуратуры, органов власти муниципальных образований края.

Пример-1. Содействие предпринимателю в получении оплаты по выполненному контракту на поставку товара (обращение № 22-00117-ОБ).

Обращение директора Общества с ограниченной ответственностью по вопросу неисполнения МУП «Каменские теплосети» обязательств по оплате надлежаще выполненного контракта на поставку материалов для утепления трубопровода на сумму 1,9 млн. рублей.

Уполномоченным было направлено обращение в МУП с просьбой погасить задолженность по контракту, а также направлены материалы в прокуратуру Алтайского края для принятия мер прокурорского реагирования.

В ходе проведенной прокурорской проверки было установлено наличие задолженности. По выявленным нарушениям требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Каменским межрайонным прокурором в адрес директора МУП было внесено представление об устранении нарушений и в отношении руководителя унитарного предприятия возбуждено административное производство, предусмотренное ч. 9 ст. 7.32.2 КоАП РФ. Решением УФАС России по Алтайскому краю директор МУП привлечен к административной ответственности и ему назначено административное наказание в виде штрафа 30 000 рублей.

3.4.5. В иных сферах правоотношений

Пример-1. Содействие предпринимателю в решение вопроса по технологическому присоединению объекта к электросетям (обращение № 22-00128-ОБ).

Обращение директора Общества с ограниченной ответственностью по вопросу нарушения сетевой компанией сроков осуществления технологического присоединения к электрическим сетям объекта сельскохозяйственного производства в Топчихинском районе. По информации заявителя, задержка в подключении электричества приводит к затягиванию процесса ввода завода в эксплуатацию и причинению убытков.

С целью оказания помощи в разрешении проблемного вопроса, Уполномоченным было направлено обращение руководителю сетевой компании с просьбой решить вопрос по подключению объекта.

На конец декабря 2022 года все мероприятия капитального характера со стороны сетевой организации были выполнены в полном объеме.

3.5. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в судах

В целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный в 2022 году, в соответствии с действующим законодательством, использовал специальные полномочия, в том числе право участия в делах, рассматриваемых в судах.

3.5.1. Участие в делах, рассматриваемых в судах

В 2022 году в статью 25.5.1 КоАП РФ были внесены поправки, позволяющие уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в сфере предпринимательской деятельности, быть допущенными к участию в деле в качестве защитника.

Так, Уполномоченный впервые воспользовался этим правом в октябре 2022 года при рассмотрении обращения директора (22-00105-ОБ) Общества с ограниченной ответственностью по вопросу возбуждения прокуратурой Индустриального района г. Барнаула производства по делу об административном правонарушении по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ «Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов» по результатам проведенной проверки. Санкция статьи предусматривали наказание от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. Дело было передано на рассмотрение в районный суд города Барнаула.

В соответствии со ст. 25.5.1. КоАП РФ, по ходатайству предпринимателя Уполномоченный был привлечен к участию в деле в качестве защитника Общества.

В ходе судебного разбирательства Уполномоченный указал на устранение большей части нарушений, а также на то, что организация относится к субъектам малого предпринимательства и к административной ответственности ранее не привлекалась. Отсутствует реальное причинение вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствует имущественный ущерб.

По результатам рассмотрения дела, с учетом правовой позиции Уполномоченного и защитника районный суд принял решение привлечь Общество к административной ответственности с назначением наказания в виде предупреждения.

Всего в 2022 году Уполномоченный и его представители участвовали в судах различных инстанций при рассмотрении 21 обращения, из них по 5 жалобам в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, по 1 обращению в качестве защитника, по остальным обращениям были подготовлены правовые позиции по делу, направлены ходатайства и отзывы на исковые заявления в судебные инстанции. По 10 делам, при рассмотрении которых участвовал Уполномоченный, права предпринимателей были полностью или частично восстановлены.

Пример - 1. При содействии Уполномоченного прекращено дело об административном правонарушении в отношении предпринимателя (обращение № 22-00002-ОБ).

Обращение директора Общества по вопросу возбуждения в отношении юридического лица дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ, которым вменено нарушение «антиковидного» указа Губернатора Алтайского края, а именно нахождение после 23:00 граждан в помещении кафе.

В ходе изучения предоставленных документов и информации, Уполномоченным было установлено, что на момент проведения проверки в баре непосредственно услуги общественного питания не оказывались, музыка была выключена, оборудование не работало, продукция общественного питания не реализовывалась, касса и рабочая смена была закрыта в 23:00, а выявленные лица, ожидали прибытие службы такси. Кроме того, на момент рассмотрения дела в суде, ограничения по оказанию услуг общественного питания с 23.00 часов до 6.00 часов были отменены, в связи с чем начатое производство также подлежало прекращению.

Уполномоченным предпринимателю была оказана правовая помощь в подготовке возражения по делу об административном правонарушении для направления в суд. Постановлением суда производство по делу об административном правонарушении было прекращено.

Пример-2. При содействии Уполномоченного административный штраф предпринимателям заменен на предупреждение (обращение № 22-00142-ОБ).

Обращение директора Общества с ограниченной ответственностью по вопросу привлечения Алтайской таможней предприятия к административной ответственности по ч. 1 ст. 16.2 КоАП РФ за недекларирование товара, поставленного субъекту предпринимательской деятельности в Республику Казахстан, и назначения наказания в виде административного штрафа в размере 140 725 рублей.

Из предоставленных директором документов и информации следовало, что в результате технического сбоя программы не удалось узнать о необходимости

декларирования товара, поставленного на территорию Республики Казахстан в апреле 2021 года.

Уполномоченным была оказана правовая помощь предпринимателю по обжалованию постановления о привлечении к административной ответственности и направлено ходатайство в Арбитражный суд Алтайского края о замене административного штрафа на предупреждение.

Учитывая характер допущенных нарушений, Арбитражный суд принял во внимание ходатайство Уполномоченного и заменил административный штраф предупреждением.

Пример-3. Содействие предпринимателю в признании требования таможенного органа об оплате утилизационного сбора незаконным (обращение № 22-00062-ОБ).

Обращение директора Общества с ограниченной ответственностью по вопросу исковых требований таможенного органа о взыскании в доход федерального бюджета неуплаченной суммы утилизационного сбора в размере 12 748 500,00 рублей.

В рамках изучения представленных Обществом документов и информации, Уполномоченным было установлено, что Обществом были ввезены части транспортного средства, не предназначенные для самостоятельной эксплуатации в качестве полноценного транспортного средства, на которые не выданы ПТС. Таможенный орган, обращаясь с требованием о взыскании утилизационного сбора за ввезенный товар, не доказал, что указанный товар является шасси, отвечающим понятию транспортного средства.

Уполномоченный был привлечён в дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

В отзыве в суд Уполномоченным было отмечено, что поскольку ввезенные юридическим лицом шасси-рамы не могли участвовать в дорожном движении, следовательно, исходя из фактических обстоятельств дела, не подтвержден эксплуатационный элемент утилизационного сбора, поскольку эксплуатация их с помощью двигателя не осуществлялась, соответственно законность требований таможенного органа об уплате утилизационного сбора за спорный товар в ходе судебного разбирательства также не подтверждена.

Решением Арбитражного суда Алтайского края в марте 2022 года в удовлетворении исковых требований таможенному органу было отказано. Судом апелляционной инстанции решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Пример-4. Содействие предпринимателю в признании выданного органом контроля предостережения незаконным (обращение № 22-00060-ОБ).

Обращение главы крестьянского (фермерского) хозяйства по вопросу незаконности проведения выездного обследования земельного участка,

находящегося в пользовании предпринимателя, Управлением Россельхознадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай и выданного предостережения.

Контрольное мероприятие было проведено без взаимодействия с предпринимателем. В ходе выездного обследования земельного участка должностным лицом Управления были произведены осмотр и отбор почвенных образцов, и по итогам проведенного мероприятия было объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Возражения главы КФХ о допущенных нарушениях при проведении обследования были отклонены.

Предпринимателем был подан иск в Арбитражный суд Алтайского края о признании недействительными (незаконными) выданных Управлением предостережения и решения, принятого по результатам рассмотрения возражений. Определением Арбитражного суда Алтайского края Уполномоченный был привлечён к участию в деле в качестве третьего лица.

Учитывая наличие грубых процессуальных нарушений со стороны Управления при отборе проб (образцов) почвы, произведенных в рамках Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, а также нарушения при назначении самой экспертизы, Уполномоченный ходатайствовал об удовлетворении исковых требований главы КФХ.

В результате решением Арбитражного суда Алтайского края исковые требования были удовлетворены, предостережение и решение признаны незаконными.

3.5.2. Привлечение должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности

В 2022 году Уполномоченным были подготовлены **6 ходатайств** по обращениям о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности.

По всем ходатайствам Уполномоченного были проведены проверки, по результатам которых **по 3-м ходатайствам были приняты решения о привлечении должностных лиц к дисциплинарной ответственности**, также им указано на недопущение подобных нарушений при дальнейшем исполнении контрольно-надзорных функций в отношении предпринимателей.

Также в 2022 году к дисциплинарной ответственности было привлечено должностное лицо за воспрепятствование деятельности Уполномоченного.

Так, Уполномоченному поступило обращение предпринимателя на действия должностных лиц администрации сельского совета одного из муниципальных районов Алтайского края.

Уполномоченным в адрес главы сельсовета было направлено обращение с просьбой предоставить соответствующую информацию и необходимые документы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения

соответствующего обращения, установленный действующим законодательством. Однако запрашиваемая информация не была предоставлена.

Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру района для проведения прокурорской проверки.

В результате запрашиваемые материалы местным органом власти были предоставлены Уполномоченному в полном объеме. По факту выявленных нарушений в адрес главы сельсовета прокуратурой было внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено. Должностное лицо муниципалитета, ответственное за рассмотрение обращения Уполномоченного, привлечено к дисциплинарной ответственности.

3.6. Подготовка заключений на проекты принимаемых в Российской Федерации и Алтайском крае нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности

Уполномоченным налажено конструктивное взаимодействие с АКЗС, министерствами и ведомствами Алтайского края, муниципальными образованиями г.г. Барнаула, Бийска, Рубцовска и рядом других городов и районов края в рамках осуществления оценки регулирующего воздействия вновь принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, а также экспертизы действующих.

В 2022 году Уполномоченным были рассмотрены **457 проектов** нормативных правовых актов, а также подготавливаемых законопроектов на федеральном, региональном и муниципальных уровнях:

7 проектов федеральных нормативных правовых актов,

407 проектов региональных нормативных правовых актов,

43 проекта муниципальных правовых актов.

По нормативным правовым актам регионального уровня

Уполномоченным подготовлены заключения и предложения о внесении изменений и дополнений в НПА в сферах налогообложения, регионального государственного контроля (надзора), розничной торговли, административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края, региональной поддержки субъектов предпринимательской деятельности и др.

По нормативным правовым актам муниципального уровня

подготовлены заключения и предложения о внесении изменений и дополнений в НПА г.г. Алейска, Барнаула, Белокурихи, Бийска по вопросам осуществления муниципального контроля в сферах благоустройства, землеустройства, лесного хозяйства, размещении НТО, розничной продажи алкогольной продукции, муниципальной поддержки предпринимателей.

По ряду нормативных правовых актов регионального и муниципального уровня позиция Уполномоченного была учтена.

IV. Системные проблемы в сфере предпринимательства, с которыми сталкивается бизнес в Алтайском крае

Уполномоченным с учетом мнения предпринимательского и экспертного сообщества сформирован основной круг наиболее проблемных вопросов, которые в 2022 году существенно осложняли ведение предпринимательской деятельности и в настоящий момент негативно влияют на деловой климат в Алтайском крае:

1. Несоразмерность налогообложения субъектов предпринимательской деятельности, находящихся на разных системах налогообложения, высокие страховые взносы на социальное страхование, включая дополнительный «пенсионный» взнос в размере 1 процента от суммы дохода, превышающего 300 тысяч рублей.

В настоящее время эта комплексная проблема остается одной из самых главных для субъектов предпринимательской деятельности.

В регионах Российской Федерации с учетом различной бюджетной обеспеченности создаются неравные условия для развития предпринимательства. Финансово обеспеченные за счет собственных доходов регионы имеют возможность, в рамках полномочий, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, устанавливать сниженные ставки и льготы по УСН, налогу на имущество, налоговым каникулы, вычеты и др., тем самым создавая преимущества для субъектов предпринимательской деятельности. Большинство дотационных субъектов Российской Федерации, включая и Алтайский край, это сделать не могут. Также можно говорить о низкой вовлеченности финансовых органов государственной власти субъектов Российской Федерации к применению налоговой политики, стимулирующей перспективное развитие предпринимательства в ущерб максимизации поступлений в консолидированный бюджет в текущем финансовом периоде.

Также в 2020 году на федеральном уровне в числе мер поддержки малого и среднего предпринимательства было принято решение о применении пониженного тарифа 15 процентов по страховым взносам в отношении выплат, превышающих МРОТ. Согласно аналитическим данным, указанная мера поддержки способствовала увеличению поступлений от страховых взносов, НДС и сохранению занятости.

В 2022 году в числе мер поддержки обсуждался вопрос о необходимости снижения тарифов по страховым взносам до уровня 15 процентов для субъектов МСП с первого рубля выплат. До июля 2022 года включительно по поручению Президента Российской Федерации этот вопрос должен был быть проработан Правительством РФ, однако решение так и не принято. Кстати, этот вопрос становится еще более актуальным для бизнеса с учетом позиции Президента России по серьезному повышению МРОТ с 1 января 2024 года.

Остается актуальным вопрос оплаты индивидуальными предпринимателями дополнительного страхового взноса на обязательное пенсионное страхование в размере 1 процента суммы дохода, превышающего 300 тысяч рублей.

Согласно (*пп. 1 п. 1*) ст. 430 НК РФ страховые взносы с доходов, превышающих 300 тыс. руб., взимаются в размере 1% с суммы превышения, но не более восьмикратного установленного кодексом фиксированного размера страховых взносов. Установленная в 2014 году величина порога годового дохода для индивидуальных предпринимателей для целей уплаты дополнительного платежа в 1% во внебюджетные фонды в размере 300 тыс. рублей остается неизменной на протяжении восьми лет и является ничтожно малой и экономически необоснованной. За этот период значительно увеличился МРОТ, увеличился порог дохода при применении специальных налоговых режимов, величина дохода не соответствует средним отраслевым заработным платам.

В целях обеспечения дополнительной региональной меры поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства был принят закон Алтайского края от 31.08.2022 №70-ЗС «О внесении изменений в статью 1 закона Алтайского края «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края». Данным законом было установлено уменьшение налоговой базы в отношении объектов недвижимого имущества на величину кадастровой стоимости 300 квадратных метров площади объекта недвижимого имущества на одного налогоплательщика. Однако, установленная законом положения действует только в отношении юридических лиц. Установление льгот по налогу на имущество индивидуальных предпринимателей - физических лиц, находится в компетенции представительного органа муниципального образования, на территории которых введены эти налоги. Несмотря на рекомендации АКЗС и Уполномоченного принять соответствующие нормативные правовые акты на муниципальном уровне, данный вопрос не был решен.

Предложения:

1. Инициировать внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части увеличения предельной границы годового дохода индивидуального предпринимателя (сейчас 300 тыс. рублей) с превышения которого, наряду с фиксированным страховым взносом, дополнительно уплачивается 1 процент на обязательное пенсионное страхование с суммы превышения.

Данная мера может благоприятно сказаться как на деловой активности, так и на доходной части консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Полагаем целесообразным приведения положения данной категории индивидуальных предпринимателей в сопоставимые условия с плательщиками налога на профессиональный доход («самозанятыми»).

2. Необходима ежегодная корректировка предельных значений дохода на уровень изменения потребительских цен на товары (работы, услуги) при отнесении хозяйствующих субъектов к сфере малого и среднего

предпринимательства (далее – сфера МСП), а также ограничивающих право на использование специальных режимов налогообложения.

Данная мера позволит сохранить стабильное правовое поле для действующих юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при возможном усилении инфляционных процессов, в том числе в части роста доходов за счет увеличения стоимости выпускаемой продукции при фактическом сохранении объемов производства, что может повлечь утрату статуса субъекта МСП и возможность применения специальных режимов налогообложения, а также расширить круг потенциальных получателей мер государственной поддержки, предусмотренных для субъектов МСП.

3. Для регионов с невысокой бюджетной обеспеченностью, получающих значительные дотации из федерального бюджета, в частности таких как Алтайский край, предусмотреть механизм, позволяющий более широко использовать полномочия по установлению на своих территориях предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации налоговых льгот и преференций (в силу различных требований и соглашений такие регионы фактически ограничены в возможности принятия дополнительных мер стимулирования предпринимательской активности, в том числе в введении налоговых льгот по специальным режимам налогообложения, налогу на имущество и других в виду возможных выпадающих доходов бюджета).

4. В целях оценки работоспособности внесенных в 2022 году изменений в закон Алтайского края от 27.11.2003 № 58-ЗС «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» провести анализ его правоприменения по итогам 1 квартала 2023 года.

Для решения вопроса о принятии нормативных правовых актов, устанавливающих особенности определения налога на имущества физических лиц для индивидуальных предпринимателей, необходимо провести в муниципальных образованиях оценку количества таких объектов, размер выпадающих доходов из-за введения данной меры поддержки. Оценить возможность компенсации выпадающих доходов со стороны краевого бюджета.

2. Высокая дополнительная нагрузка на бизнес за счет неналоговых платежей и других видов финансовой нагрузки, включая затраты на банковское обслуживание, ведение отчетности, внедрение новых систем учета и других информационных систем. Риски роста издержек предпринимателей после прекращения действия отсрочек по обязательной маркировке.

Проблема роста фискальной нагрузки за счет увеличения размеров и введения новых обязательных неналоговых платежей регулярно озвучивается представителями предпринимательского сообщества, но до сих пор так и не решена. Неналоговые платежи — одна из ключевых проблем для бизнеса. К ним относятся экологические платежи, обязательные выплаты на обеспечение противопожарной безопасности, платежи за спецоценку трудовых условий,

оплата мероприятий по охране трудовой деятельности, покупка контрольно-кассовой техники, выполнение требований транспортной безопасности, установка тахографов и замена блока СКЗИ каждые 3 года, а не в срок эксплуатации автомобиля, оборудование для маркировки товаров и ежемесячные платежи за марки и обслуживание, утилизационный сбор и др. Они не учитываются при расчете налоговой нагрузки на бизнес и не регулируются.

Основные проблемные вопросы, возникающие при внедрении новых информационных систем, это дополнительные финансовые затраты на приобретение оборудования и программного обеспечения, особенно для микробизнеса в сельской местности, где нет устойчивого интернета и нет возможности нанять дополнительного специалиста, ввиду небольшого дохода, связанного с низкой покупательской способностью населения. А во многих ситуациях и вообще отсутствие таких специалистов, способных обслуживать новые системы.

Предложения:

Предусмотреть меры государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию расходов по приобретению необходимого оборудования, программного обеспечения, аналогично действовавшим налоговым вычетам на приобретение контрольно-кассовой техники, передающей фискальные данные в онлайн режиме.

3. Проблемы влияния санкционных ограничений на ведение предпринимательской деятельности.

Введение в 2022 году экономических санкций и ограничений в отношении России со стороны США и иных недружественных государств и международных организаций сказалось на экономических условиях ведения бизнеса по различным направлениям.

Произошел разрыв цепочек поставок, резкий рост закупочных цен, спад спроса, падение выручки, дефицит оборотных средств и кассовые разрывы, нарушение валютных платежей. Особенно пострадали предприниматели из отраслей, высоко зависимых от внешнеэкономической деятельности, иностранных товаров и услуг. У них появились сложности при осуществлении доставки по импорту, сложности поиска аналогов критически важным иностранным продуктам или сервисам, которые более не поставляются в Россию и т.д. Сегодня многое из этого восстанавливается. Но далеко не все в достаточном объеме.

4. Завышенная кадастровая стоимость земли и объектов недвижимого имущества организаций, превышающая рыночную стоимость и применяемая при налогообложении. Проблема занижения залоговой стоимости земли и объектов недвижимого имущества организаций при оценке кредитными организациями.

После проведения кадастровой оценки земли и недвижимого имущества, большинство предпринимателей Алтайского края сталкиваются с необоснованно завышенной кадастровой стоимостью объектов, которая не соответствует рыночной. Как следствие, происходит рост налоговых платежей (земельный налог, налог на имущество), стоимости аренды, выкупа имущества. Это происходит в том числе из-за того, что в Едином государственном реестре недвижимости, по данным которого государственным бюджетным учреждением проводится кадастровая оценка, содержатся некорректные сведения. Эти сведения подаются органами местного самоуправления без уточнения характеристик каждого объекта. Также не учитывается состояние рынка, платежеспособности населения, расположение объекта, наличие поблизости объектов инфраструктуры и т.д.

Оспаривание кадастровой стоимости в комиссии по оспариванию или в суде, и даже получение вступившего в законную силу решения, устанавливающего справедливую стоимость, не позволяет решить проблему - оно занимает длительное время, и даже после достижения результата нет гарантий, что при следующей переоценке стоимость земли или объекта не вырастеткратно.

Также остро стоит проблема занижения залоговой стоимости земли и объектов недвижимого имущества организаций при получении кредита в банке, так как при оценке залогового имущества его стоимость устанавливается в разы ниже, чем кадастровая и рыночная. При этом применяется дисконт на залоговую стоимость.

5. Высокая нагрузка на бизнес из-за тарифов естественных монополий (энерго-, тепло-, газо-, водоснабжающих организаций, водоотведения).

Тарифы инфраструктурных монополий в России необоснованно завышены, т.к. цены на их услуги формируются, исходя из фактических затрат, а не экономической обоснованности. Иначе говоря, в тариф закладываются любые расходы естественной монополии, без учета их эффективности. В итоге, тарифы естественных монополий растут гораздо значительнее, чем конечные цены на продукцию и оказываемые услуги у предпринимателей. При этом, имеет место быть существенная разница в установленных тарифах для бизнеса на электроэнергию в субъектах РФ, в связи с чем, возрастание нагрузки на бизнес, даже в соседних территориях, может быть разной, что заставляет предпринимателей в целях снижения финансовой нагрузки, закрывать бизнес в своем регионе и переводить в соседний, из-за чего страдает социально-экономическое развитие субъекта РФ.

6. Дефицит квалифицированных рабочих кадров и иных рабочих специальностей.

В настоящее время конкурентные преимущества экономики и возможности ее модернизации в значительной степени определяются накопленным и реализованным человеческим капиталом. Именно люди с их образованием,

квалификацией и опытом определяют границы и возможности технологической, экономической и социальной модернизации общества. Поэтому дефицит квалифицированного персонала является одной из основных системных проблем. В некоторых сферах «оголяются» целые направления. Наблюдается отток специалистов рабочих профессий в более благополучные отрасли и за пределы Алтайского края.

Основными причинами являются:

- дисбаланс спроса и предложения на рынке труда, т.к. около 70% официально безработных граждан – это сельские жители, а большинство вакансий заявляется в городской местности;

- несоответствие образовательного и квалификационного уровня соискателей требованиям бизнеса, не хватает специалистов по рабочим профессиям и инженерно-технических кадров.

Это связано с непрестижностью рабочих профессий у молодежи, низким уровнем заработной платы по сравнению с крупными городами и другими регионами, а также отсутствием четкой схемы целевой подготовки специалиста.

Нехватка квалифицированных кадров ощущается во всех сферах в сельской местности. Повсеместно нужны не только опытные и умелые операторы современных комбайнов, тракторов и прочей оснащенной электроникой современной техники, но и работники ферм, которые справятся с машинным доением, роботами и другим точным оборудованием.

Кроме того, ощущается острая нехватка и неквалифицированных работников, в первую очередь на селе.

Поэтому, необходима целенаправленная совместная деятельность бизнеса и государства по популяризации рабочих специальностей. Разработка неклассических схем профориентации. Программа подготовки кадров по рабочим специальностям, в т.ч. при участии потенциального работодателя, чтобы обучить учащегося конкретным компетенциям.

Предложения:

1. Рассмотреть возможность разработки и принятия государственной программы (подпрограммы) Алтайского края «Подготовка квалифицированных кадров для предприятий Алтайского края».

2. Усилить совместно с краевыми объединениями работодателей, образовательными организациями информационную работу по повышению престижа рабочих профессий.

3. Разработать совместно с краевыми объединениями работодателей программу расширения мер поддержки и закрепления молодых специалистов в регионе, в том числе в части повышения конкурентного уровня системы мотивации персонала.

4. Проанализировать учебные планы по направлениям подготовки с целью удовлетворения потребности предприятий в специалистах.

5. Активизировать работу по профориентации, в том числе через популяризацию профессий и специальностей начального и среднего

профессионального образования, востребованных на предприятиях Алтайского края.

6. Рассмотреть вопрос об увеличении количества бюджетных мест, в первую очередь, в средних профессиональных образовательных учреждениях на рабочие специальности, а также выделять дополнительные бюджетные места для абитуриентов, которые после окончания обучения вернутся на работу в сельскую местность.

7. Рассмотреть возможность государственной финансовой поддержки товаропроизводителей при подготовке, техническому обучению, переобучению, наставничеству кадров.

7. Несоразмерные затраты малого бизнеса, расположенного в удаленных сельских территориях, на внедрение новых информационных систем при низком уровне доходности от реализации товаров и услуг, а также несовершенство системы государственной поддержки бизнеса, включая недостаточную финансовую поддержку, действующего на удаленных и сельских территориях.

Недостаток собственных средств и низкая рентабельность субъектов МСП, осуществляющих свою деятельность в удаленных сельских территориях и обслуживающих сельское население с малыми доходами, а также отсутствие стабильного Интернета, не позволяют не только на должном уровне развивать объекты торговли, улучшать условия труда работников, но и реализовывать в полной мере требования законодательства в части обеспечения прослеживаемости происхождения товара посредством распространения онлайн-касс, систем ЕГАИС и Меркурий, Честный знак, соблюдения требований к организации продаж отдельных видов товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, приобретения и установки дорогостоящего кассового оборудования и программных продуктов с целью внедрения системы маркировки. При этом требования к осуществлению деятельности предъявляются практически идентичные, как для любого субъекта предпринимательской деятельности.

В крае одной из мер финансовой поддержки в соответствии с региональной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае», является предоставление грантов в форме субсидий субъектам МСП на реализацию проектов в приоритетных сферах экономики, в том числе на развитие торговли в сельских территориях (в размере до 70 процентов расходов, предусмотренных проектом для его реализации, но не более 2 млн рублей в год на одного субъекта). Данная мера поддержки востребована среди сельских предпринимателей, на деньги гранта можно приобрести торговое оборудование, а также оборудование с программным обеспечением для автоматизации процессов в торговых, складских помещениях (сканеры штрих-кодов, терминалы сбора данных, контрольно-кассовую технику). Однако размер выделяемых средств на финансирование по данному направлению недостаточен. В 2022 году такую

поддержку на все проекты в приоритетных сферах получили 42 субъекта предпринимательства на общую сумму 30,1 млн.рублей.

Предложения:

1. Увеличить размер финансирования на предоставление грантов в форме субсидий субъектам МСП на реализацию проектов в приоритетных сферах экономики в сельских территориях минимум в 2 раза с 2024 года.

2. Закрепить в Налоговом кодексе Российской Федерации положения, позволяющие вновь зарегистрированным субъектам предпринимательства, осуществляющим деятельность в малых населенных пунктах (с численностью жителей не более 500 человек), применять нулевую ставку налога по упрощенной и (или) патентной системам налогообложения, а также налога на прибыль организаций или доходы физических лиц при условии использования труда наемных работников. Фактором, определяющим срок действия преференции, может стать требование по обязательному ежегодному увеличению списочной численности работников по отношению к предыдущему году (не менее чем на 1 работника).

8. Недобросовестная конкуренция со стороны теневого бизнеса при высокой степени занятости в ненаблюдаемом секторе экономики.

Предприниматели, реализующие свою деятельность в соответствии с требованиями действующего законодательства, оказываются неконкурентоспособны по отношению к «нелегалам», работающим без регистрации. Деятельность последних, в ряде случаев не соответствует требованиям безопасности при оказании услуг и реализации товаров. Например, деятельность нелегальных пассажироперевозчиков зачастую приводит к росту аварийности и наличию пострадавших пассажиров, ничем не защищенных.

Предложения:

1. Инициировать внесение следующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях:

-кратно повысить административные штрафы за осуществление предпринимательской деятельности без соответствующего уведомления и незаконное предпринимательство;

-определить единый орган государственной власти, ответственный за выявление правонарушений, связанных с незаконной предпринимательской деятельностью, координацию работы по пресечению нелегального предпринимательства, оборота контрафактной продукции.

2. Органам прокуратуры, правоохранительным органам, органам исполнительной власти, уполномоченным на решение вопросов в сфере пресечения незаконной предпринимательской деятельности, органам местного самоуправления инициировать в рамках межведомственных рабочих групп, совещательных органов рассмотрение вопроса о совершенствовании межведомственного взаимодействия по выявлению и пресечению незаконной

предпринимательской деятельности, в случаях, когда ее невозможно легализовать.

3. Дать право органам прокуратуры во внесудебном порядке блокировать Интернет-ресурсы, на которых размещается информация нелегальных перевозчиков, не имеющих специального разрешения (лицензии) об оказании услуг по перевозке пассажиров.

9. Недостаточный уровень знаний и компетенций предпринимателей в части требований действующего законодательства, соблюдения нормативов, правил, ведения деятельности в определенных отраслевых сферах.

Работа в условиях рынка требует от предпринимателей высокой компетенции при ведении бизнеса. Однако, предприниматели часто имеют недостаточный уровень знаний в части соблюдения обязательных требований, нормативов, правил при осуществлении деятельности. В силу обстоятельств субъекты предпринимательской деятельности не успевают отслеживать изменения законодательства.

Кроме того, с учетом введенного моратория на проверки, часть предпринимателей временно приостановили исполнение ряда требований и отложили «на потом» мероприятия, связанные с реальными рисками в сфере пожарной безопасности, экологии и др. Все это после отмены моратория или в случаях чрезвычайных ситуаций может привести к резкому росту проверок и наложению административных штрафов.

Предложения:

Рекомендовать органам контроля (надзора) расширить информированность субъектов предпринимательской деятельности об изменениях требований, обязательных к исполнению, в т.ч. разработать методические рекомендации по каждому виду контроля с постоянной их актуализацией.

При принятии изменений, которые накладывают на предпринимателей дополнительные обязанности, информацию размещать на официальном сайте органа контроля (надзора) и направлять Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае для подготовки дополнительных информационных материалов и размещения на сайте Уполномоченного.

10. Отсутствие дифференциации между малым и крупным бизнесом при соблюдении обязательных требований.

Во многих сферах предпринимательской деятельности соблюдение требований, нормативов, правил, подготовка необходимых документов для получения лицензий, сертификатов, разрешений, работа с информационными системами учета являются обязательным для исполнения как для малого, так и для крупного бизнеса. Это требует больших финансовых и временных затрат, наличие в штате определенных специалистов и т.д.

Так, на практике, например, каждый сельхозтоваропроизводитель должен оформить паспорта на несколько видов отходов, вне зависимости от их объемов.

В итоге оформление всех необходимых паспортов отходов обходится фермерскому хозяйству в среднем в 500–800 тыс. руб.

Малые формы хозяйствования, особенно КФХ, испытывают трудности с цифровыми процедурами получения господдержки и государственных услуг, не имея штата необходимых специалистов. У небольших фермерских хозяйств отсутствует необходимая материально-техническая база для выполнения всех требований системы ФГИС «Зерно». Также для малых предприятий нет особых «упрощенных» требований охраны труда или укороченного списка обязательных документов, которые бы отличались от аналогичных для средних и крупных предприятий.

Предложения: Необходим упрощенный порядок требований или оформления документов для микро- и малых предприятий.

11. Проблемы предпринимателей при использовании объектов интеллектуальной собственности.

Распространена практика несоразмерного и произвольного применения мер гражданской и публичной ответственности к предпринимателям за нарушение интеллектуальных прав. Необоснованно высокие суммы компенсаций, предъявляемые к нарушителям прав на произведение, с требованием выплаты компенсаций на товарный знак

У правообладателей отсутствует обязанность по обоснованию размера суммы компенсаций за нарушение исключительного права на произведение. ГК РФ позволяет правообладателю требовать от нарушителя возмещение убытков от 10 тысяч рублей до 5 млн. рублей, или в двукратном размере стоимости контрафактных экземпляров произведения. На предпринимателей накладываются для взыскания суммы в несколько десятков, а то и сотен раз превышающих стоимость произведения, что несоразмерно допущенному нарушению.

Практика правоприменения также способствует привлечению к ответственности лишь мелких розничных продавцов контрафакта, что не решает проблему производства и распространения. Иски же непосредственно к производителям и оптовым продавцам, напротив, встречают множество препятствий (проблемы с расчетом суммы ущерба, практика оформления заказов со стороны фирм-однодневок и т.д.).

Имеется практика предъявления исков от имени правообладателей из «недружественных» государств, которая в сегодняшних санкционных и внешнеполитических условиях и с учетом практического прекращения валютных переводов в эти страны, является неадекватной.

Предложения:

1. Необходимо повышать правовую грамотность предпринимателей через проведение тематических семинаров на краевом и муниципальном уровнях, а также внедрения модулей в образовательные программы для бизнеса, реализуемые на территории Алтайского края.

2. Проработать вопрос внедрения на территории Алтайского края Рекомендаций по управлению правами на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации в регионах Российской Федерации, разработанных Советом Федерации Федерального Собрания РФ в сентябре 2021 года.

3. Проработать вопрос актуализации и подписания Соглашения о сотрудничестве между Правительством Алтайского края, Министерством экономического развития РФ и Федеральной службой по интеллектуальной собственности – Роспатент.

Проблемные вопросы в отраслевых сферах регулирования.

I. Налоги, налоговая политика в отношении субъектов предпринимательской деятельности

1.1. Неравные конкурентные условия для индивидуальных предпринимателей, реализующих маркируемые товары – обувь, изделия из натурального меха, лекарственные средства), в связи с закреплением в Налоговом кодексе РФ прямого ограничения для них применять патентную систему налогообложения.

Патент – один из наиболее удобных режимов налогообложения для индивидуальных предпринимателей. В 2020 году в федеральное законодательство были внесены изменения для расширения возможности применения ПСН в сфере розничной торговли, увеличив допустимую площадь торговых залов для целей применения данного специального режима до 150 кв. м. Однако указанная возможность фактически нивелирована для торговли непродовольственными товарами закрепленным в подпункте 1 пункта 3 статьи 346.43 НК РФ прямым ограничением применять ПСН для розничной торговли обувью, изделиями из натурального меха и лекарственными средствами.

Особенно данная проблема актуальна для предпринимателей, реализующих такие товары, и универсальных магазинов в муниципальных образованиях в сельской местности, вынужденных переходить на упрощенную систему налогообложения, нести риски роста налоговой нагрузки и дополнительные затраты на бухгалтерское обслуживание и налоговый учет.

К сожалению, согласно позиции Министерства финансов Российской Федерации, применение ПСН в отношении реализации указанных товаров представляется экономически необоснованным, так как позволяет минимизировать налоговые платежи.

1.2. Нарушение налоговыми органами установленных законодательством требований при проведении камеральных налоговых проверок.

При проведении налоговых проверок, должностные лица налогового органа необоснованно расширяют допустимый объем истребуемых документов, а также запрашивают документы, которые, учитывая статус организации, субъекты МСП вести не обязаны. Подобный подход приводит к возникновению дополнительных издержек и административных рисков для налогоплательщиков, нивелирует послабления по другим видам контроля.

1.3. Проверки места нахождения исполнительного органа юридического лица.

Такие проверки происходят стихийно для хозяйствующих субъектов. Например, инспекторы могут выехать на проверку в разгар рабочего дня или даже в обеденный перерыв и не обнаружив никого в офисе по адресу, указанному в ЕГРЮЛ, выносят решение, что адрес недостоверный, с угрозой внесения записи в ЕГРЮЛ. В итоге предприниматель должен доказывать, что это не так.

Дополнительные предложения по совершенствованию регионального налогового законодательства:

1. В целях поддержки впервые зарегистрированных предпринимателей на региональном уровне необходимо рассмотреть вопрос о расширении перечня направлений предпринимательской деятельности на использование «налоговых каникул» и продление действия закона Алтайского края от 06.03.2016 №48-ЗС «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края» до 01.01.2025.

На сегодняшний день действие данного закона ограничивается 01.01.2024, вместе с тем согласно ст.3 Федерального закона от 26.03.2022 № 67-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» регионам предоставлена возможность использования данного механизма налогового стимулирования до 01.01.2025.

2. В целях поддержки инвестиционного климата необходимо принять Закон Алтайского края «О применении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций на территории Алтайского края».

II. Государственные и муниципальные закупки

2.1. Необоснованный отказ в приемке по заключенным контрактам, в том числе отказ от приемки работ, исполненных до момента расторжения контракта (в случаях принятия решения Заказчиками об одностороннем отказе от исполнения контракта).

Это особо проблемный момент, повсеместно встречающийся и влекущий значительные проблемы для предпринимателей (вплоть до банкротства). При принятии работ значительного количества контрактов экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, осуществляется заказчиком своими силами. Как правило, в таких ситуациях ответственные лица заказчика, осуществляющие экспертизу, находятся в прямом подчинении у руководителя заказчика (прямой зависимости), зачастую не обладают должной компетенцией.

Усиливает негативные последствия необоснованных отказов в приемке по заключенным контрактам тот факт, что в большом количестве закупок поставка товара, выполнение работ, оказание услуг происходит одним этапом. Тогда, в ситуациях, когда закупка не предполагает авансовых платежей, к моменту приемки исполненного контракта предпринимателями вкладываются собственные средства, и любые задержки прямо сказываются на финансовых результатах исполнителей по таким контрактам. В свою очередь, заказчики (ответственные за приемку должностные лица) не несут сопоставимых рисков (ответственности).

Предложения:

1. Снизить количество необоснованных отказов в приемке по заключенным контрактам может персональная ответственность каждого должностного лица заказчика, участвующего в экспертизе (приемке) выполненных работ, оказанных услуг, поставленного товара, производимой силами заказчика.

2. Необходимо законодательно установить право на бесспорные регрессные требования к членам комиссии (экспертной) в случаях причинения убытков их действиями (бездействием) при проведении экспертизы (приемке), разработать и обязать использовать форму документа о проводимой заказчиками своими силами экспертизе результатов, предусмотренных контрактами.

2.2. На практике встречается большое количество закупок, в которых установлены сроки поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, позволяющие усомниться в их реалистичности.

Значительный рост таких закупок наблюдается в четвертом квартале финансового года. Причин появления таких закупок может быть много, от недобросовестной конкуренции (лоббирование желаемого исполнителя по контракту) с возможной коррупционной составляющей, до недостаточности компетенции у ответственных лиц заказчика. В ряде случаев, затягивание процесса подготовки закупки (в том числе технической документации) ограничивает время на ее реализацию, и с целью «освоения лимитов» устанавливается срок без учета его реалистичности.

Предложения:

Значительно сократить количество закупок с нереальным сроком исполнения контракта позволит введение обязательного обоснования при установлении таких сроков (по аналогии с определением начальной максимальной цены контракта - НМЦК):

- для строительно-монтажных работ такой срок может определяться проектно-сметной документацией с установлением допустимого предела его сокращения. При превышении такого предела сокращение сроков допустимо производить только на основании заключения (расчета), выполненного организацией, обладающей должной компетенцией;

- при поставке товаров необходимо обязать заказчиков производить запрос сроков (вместе с запросом цен). Обоснование сроков поставки производить на основании не менее чем трех предложений, подтверждающих заявленный срок (с применением коэффициента вариации).

III. Исполнительное производство

Принятие судебными приставами-исполнителями мер принудительного исполнения в течение срока, установленного для добровольного исполнения. Применение «излишних» обеспечительных мер. Затягивание сроков снятия ограничений со счетов и имущества должников после исполнения ими обязательств.

В соответствии с частями 11 и 12 статьи 30 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» срок для добровольного исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, составляет пять дней со дня получения должником постановления о возбуждении исполнительного производства. В течение срока для добровольного исполнения применение мер принудительного исполнения не допускается.

Еще одна проблема связана с тем, что судебные приставы не уведомляют (не своевременно уведомляют) должников о возбуждении исполнительных производств, что лишает их возможности добровольно исполнить требования исполнительного листа, избежав, тем самым, уплаты исполнительского сбора.

Отмечается нарушение принципа соразмерности объема требований взыскателя и применения мер исполнительного производства. Так должностное лицо ОСП накладывает арест на имущество должника в разы превышающее стоимость задолженности по исполнительному листу, при возможности наложения ареста на менее дорогостоящее имущество, соответствующее размеру задолженности. Так же и при наложении ареста на банковские счета предпринимателя-должника, при том что суммы денежных средств на соответствующих счетах могут в разы превышать сумму, подлежащую взысканию. Данные действия приводят к остановке предпринимательской деятельности.

Кроме того, предприниматели сталкиваются с проблемой длительного возврата излишне взысканных судебными приставами-исполнителями денежных средств в рамках исполнительного производства.

IV. Защита и продвижение региональных брендов и торговых марок местной продукции.

В настоящее время одним из важных инструментов социально-экономического развития и успешного позиционирования регионов становится формирование и эффективное продвижение его имиджа. Сложившийся в сознании потребителя образ, ассоциации, например, с территориальной принадлежностью, производимой в Алтайском крае продукции или предоставления услуг, позволяет идентифицировать его среди множества других регионов. Однако на сегодняшний день в крае отсутствует региональное регулирование, что мешает продвижению алтайских товаров за пределы региона.

Предложения:

Необходимо приведение нормативно-правовых актов Алтайского края в соответствие с требованиями Федерального закона от 28.05.2022 №143-ФЗ «О защите товаров с географическим происхождением в виде товарных знаков, наименование места происхождения товара, географического указания» для защиты и продвижения бренда «Алтай».

Все системные проблемы и проблемные вопросы в отраслевых сферах прошли обсуждение с предпринимательским сообществом Алтайского края и так как для их решения требуется совершенствование законодательства не только на региональном, но и федеральном уровнях, были направлены в Аппарат федерального Уполномоченного для включения в разделы «Реестр системных проблем Российского бизнеса» для включения в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

